



## NOTAT

21. maj 2014

### Status for myndighedsindsatsen mod social dumping 2012 – 1. marts 2014

J.nr. 20140029774

1. kontor/

---

#### **Myndighedernes aktiviteter**

Arbejdstilsynet, SKAT og politiet gennemførte i 2012 og 2013 en række landsdækkende og regionale aktioner, hvor myndighederne uden varsel gennemførte udgående kontrol med arbejdspladserne. Der blev afholdt 6 landsdækkende og 18 regionale fællesaktioner i 2012 og 8 landsdækkende og 24 regionale fællesaktioner i 2013. I 2014-2017 vil myndighederne årligt gennemføre 8 landsdækkende og 15 mere målrettede regionale aktioner.

De tre myndigheder gennemfører imellem aktionerne hver især aktiviteter over for udenlandske virksomheder og arbejdstagere, hvor der er mistanke om social dumping. Eksempelvis gennemfører Arbejdstilsynet løbende kontrol med udenlandske virksomheder, der ikke er registreret i RUT, fx via opsøgende kørsel på bl.a. villaveje.

#### **Resultaterne**

##### *Arbejdstilsynet*

##### *Resultater på landsdækkende aktioner*

På de landsdækkende aktioner fra 1. januar 2012- 1. marts 2014 er der besøgt i alt 1.850 virksomheder og knap hver anden virksomhed har fået en reaktion fra Arbejdstilsynet.

Det fremgår af tabellen nedenfor, at under de landsdækkende aktioner har udenlandske virksomheder umiddelbart i gennemsnit fået færre reaktioner end danske virksomheder. Det skyldes bl.a., at myndighederne har mødt mange udenlandske ansatte i danske virksomheder, herunder mange udenlandske enkeltmandsvirksomheder med kontrakt hos danske virksomheder, der i praksis fungerer som indlejet arbejdskraft hos den danske virksomhed (de såkaldte arme-ben virksomheder). Eventuelle arbejdsmiljøreaktioner går derfor til den danske virksomhed, mens besøget – og en eventuel RUT-tiltaleindstilling – registreres på den udenlandske virksomhed.

**Tabel 1. Antal virksomhedsbesøg i perioden 1. januar 2012 til 1. marts 2014**

|                                       | 1. januar 2012 til 1. marts 2014 |
|---------------------------------------|----------------------------------|
| <b>Fælles kontrolaktioner</b>         |                                  |
| Antal besøgte arbejdssteder           | 1.277                            |
| Antal besøgte virksomheder            | 1.850                            |
| <b>Besøg fordelt på branche</b>       |                                  |
| Bygge/anlæg                           | 956                              |
| Det grønne område                     | 138                              |
| Service og rengøring                  | 118                              |
| Industri                              | 26                               |
| Øvrige                                | 39                               |
| <b>Virksomhedernes nationalitet</b>   |                                  |
| Danske                                | 1.113                            |
| Udenlandske                           | 737                              |
| Mulige straffesager i forhold til RUT | 132                              |
| <b>Antal arbejdsmiljøreaktioner</b>   |                                  |
| Danske virksomheder                   | 554                              |
| Udenlandske virksomheder              | 296                              |

Kilde: Arbejdstilsynet

### *Resultater samlet set*

I perioden 1. januar 2012- til 1. marts 2014 har Arbejdstilsynet besøgt over 12.000 arbejdssteder for at kontrollere udenlandske virksomheder. Besøgene er gennemført som led i Arbejdstilsynets daglige drift, herunder opsøgende kørsel, samt ovennævnte landsdækkende fællesaktioner. Derudover har Arbejdstilsynet i perioden sendt 739 tiltaleindstillinger for manglende anmeldelse i RUT til politiet med anmodning om retslig tiltale og udstedt over 140 administrative bødeforelæg.

**Tabel 2. Fordeling af arbejdsmiljøaktioner til udenlandske virksomheder**

| <b>Antal reaktioner 1. januar 2012 til 1. marts 2014</b>                 | <b>Forbud</b> | <b>Straks påbud</b> | <b>Påbud</b> | <b>Vejledning mv.</b> | <b>I alt</b> |
|--|---------------|---------------------|--------------|-----------------------|--------------|
| Ulykkesrisici  | 133           | 1.066               | 5            | 20                    | <b>1.224</b> |
| Krav til egen indsats fx lovpligtig uddannelse (stilladsuddannelse), APV | 0             | 148                 | 720          | 16                    | <b>884</b>   |
| Kemiske og biologiske belastninger                                       | 3             | 251                 | 3            | 11                    | <b>268</b>   |
| Ergonomisk arbejdsmiljø  | 1             | 77                  | 2            | 21                    | <b>101</b>   |
| Støj   | 0             | 41                  | 0            | 2                     | <b>43</b>    |
| Bygherre, udbyder mv.  | 0             | 5                   | 1            | 0                     | <b>6</b>     |
| Hudbelastninger  | 0             | 2                   | 0            | 1                     | <b>3</b>     |
| Psykisk arbejdsmiljø   | 0             | 6                   | 4            | 2                     | <b>12</b>    |
| Områder uden for arbejdsmiljøloven                                       | 0             | 54                  | 8            | 0                     | <b>62</b>    |
| Andet  | 0             | 91                  | 3            | 4                     | <b>98</b>    |
| <b>I alt</b>   | <b>137</b>    | <b>1.741</b>        | <b>746</b>   | <b>77</b>             | <b>2.701</b> |

Kilde: Arbejdstilsynet

### *Indsats målrettet udenlandske virksomheder i CVR*

Med finanslovsaftalen for 2014 blev der afsat i alt 6 mio. kr. årligt i perioden 2014-2017 til Arbejdstilsynet og Erhvervsstyrelsen henblik på at identificere og kontrollere udenlandske virksomheder, som omgår RUT-registeret ved at oprette sig i CVR som en dansk virksomhed eller lignende. På baggrund af bl.a. oplysninger i CVR har Arbejdstilsynet pr. 1. marts 2014 indledt en styrket kontrol af sådanne virksomheder. Parallelt hermed udvikler Erhvervsstyrelsen en kontrolplatform, hvor data om virksomhederne i CVR og RUT sammenholdes med data fra relevante offentlige datasamlinger og registre, så Arbejdstilsynet og andre tilsynsførende myndigheder får et bedre grundlag for at udsøge relevante danske og udenlandske virksomheder.

Erhvervsstyrelsen har foretaget en teknisk afklaring af platformen og er i gang med at forberede de komponenter som vil indgå i løsningen, samtidig med at der finder en juridisk afklaring sted omkring adgang til relevante data.

### *SKAT*

Der er indhentet følgende bidrag fra SKAT:

I 2012 har SKAT foretaget 1.433 kontroller. Ud af dem var 1.050 afsluttet pr. 31. december 2012. Der er i 100 af dem foretaget reguleringer (ændring af moms, indkomst, skat, AM-bidrag, arbejdsudlejeskat) på i alt godt 47 mio. kr. (inklusive knap 10 mio. kr. varslede ændringer i 6 sager). Desuden er der oversendt syv sager til behandling for bødeforlæg.

Reguleringer (fx ændring af moms, indkomst, skat, AM-bidrag, arbejdsudlejeskat med bagudrettet virkning) samt antal kontroller fordelt på hovedbrancherne, jf. tabel 3.

| Tabel 3. Resultater fordelt på hovedbrancher vedr. 2012 |                |                |
|---|----------------|----------------|
| Bygge og anlæg  | 18.681.000 kr. | 810 kontroller |
| Service   | 16.365.000 kr. | 205 kontroller |
| Det grønne område                                       | 5.965.000 kr.  | 189 kontroller |
| Øvrige  | 6.032.000 kr.  | 229 kontroller |

Anm.: Det grønne område omfatter gartnerier, landbrug, skovbrug mv. Service omfatter rengøring, restaurationsbranchen mv.

I 2013 har SKAT foretaget 2.107 kontroller (inklusive igangværende sager pr. 1. januar 2013). Ud af dem er 1.577 afsluttet pr. 31. december 2013, og der er i 324 foretaget reguleringer (ændring af moms, indkomst, skat, AM-bidrag, arbejdsudlejeskat) på i alt godt 72 mio. kr. (inklusive knap 16 mio. kr. for varslede ændringer i 11 sager). Desuden er der oversendt 37 sager til behandling for bødeforelæg.

Reguleringer (fx ændring af moms, indkomst, skat, AM-bidrag, arbejdsudlejeskat) samt antal kontroller fordelt på hovedbrancherne fremgår af tabel 4.

| Tabel 4. Resultater fordelt på hovedbrancher vedr. 2013 |                |                 |
|---|----------------|-----------------|
| Bygge og anlæg  | 33.638.000 kr. | 1457 kontroller |
| Service   | 8.069.000 kr.  | 145 kontroller  |
| Det grønne område                                       | 13.156.000 kr. | 274 kontroller  |
| Øvrige  | 17.216.000 kr. | 231 kontroller  |

Anm.: Det grønne område omfatter gartnerier, landbrug, skovbrug mv. Service omfatter rengøring, restaurationsbranchen mv.

I perioden 1. januar til 25. februar 2014 har SKAT foretaget 702 kontroller. Der er i 72 af dem foretaget reguleringer (ændring af moms, indkomst, skat, AM-bidrag, arbejdsudlejeskat) på i alt godt 26 mio. kr. Desuden er der oversendt 7 sager til behandling for bødeforelæg.

Reguleringer (fx ændring af moms, indkomst, skat, AM-bidrag, arbejdsudlejeskat) samt antal kontroller fordelt på hovedbrancherne fremgår af tabel 5.

| Tabel 5. Resultater fordelt på hovedbrancher for perioden 1. januar til 25. februar 2014 |                |                |
|--|----------------|----------------|
| Bygge og anlæg   | 7.207.000 kr.  | 509 kontroller |
| Service  | 48.000 kr.     | 35 kontroller  |
| Det grønne område  | 7.621.000 kr.  | 87 kontroller  |
| Øvrige   | 11.160.000 kr. | 71 kontroller  |

Anm.: Det grønne område omfatter gartnerier, landbrug, skovbrug mv. Service omfatter rengøring, restaurationsbranchen mv.

Det kan supplerende oplyses følgende for 1. kvartal 2014:

I perioden 1. januar til 31. marts 2014 har SKAT foretaget 988 kontroller. Der er i 106 af dem foretaget reguleringer (ændring af moms, indkomst, skat, AM-bidrag,

arbejdsudlejeskat) på i alt knap 34,5 mio. kr. Desuden er der oversendt 12 sager til behandling for bødeforelæg.

Reguleringer (fx ændring af moms, indkomst, skat, AM-bidrag, arbejdsudlejeskat) samt antal kontroller fordelt på hovedbrancherne fremgår af tabel 6.

| <b>Tabel 6. Resultater fordelt på hovedbrancher for perioden 1. januar til 31. marts 2014</b> |                |                |
|---|----------------|----------------|
| Bygge og anlæg  | 13.537.000 kr. | 755 kontroller |
| Service   | 48.000 kr.     | 49 kontroller  |
| Det grønne område   | 8.071.000 kr.  | 95 kontroller  |
| Øvrige  | 12.720.000 kr. | 89 kontroller  |

Anm.: Det grønne område omfatter gartnerier, landbrug, skovbrug mv. Service omfatter rengøring, restaurationsbranchen mv.

SKAT foretager endvidere verificering af de udenlandske virksomheders RUT - anmeldelser og det efterprøves, hvorvidt de er registreret i hjemlandet. Denne verificering foretages løbende for alle registreringer, men også i forbindelse med afvikling af kontroller på arbejdspladser.

#### *Politiet*

Der er indhentet følgende udtalelse fra Rigspolitiet:

”Rigspolitiet kan vedrørende politis indsats mod social dumping oplyse følgende:

Politiets opgavevaretagelse i forbindelse med indsatsen mod social dumping er delt mellem Rigspolitiet og politikredsene. Rigspolitiet har primært en koordinerende og opfølgende rolle, mens det er politi kredsene, der deltager i den operative indsats, herunder i relevant omfang i såvel landsdækkende som regionale aktioner sammen med Arbejdstilsynet og SKAT og opfølgning herpå i form af efterforskning og straffefølgning.

Langt hovedparten af de beløb, der er afsat på finansloven til politiets indsats mod social dumping, er gået til at dække politikredsens udgifter i forbindelse med den operative og efterforskningsmæssige indsats på området, herunder deltagelse i det store antal landsdækkende og regionale aktioner og opfølgning herpå.

I indsatsperioden 1. marts 2012-31. december 2013 er der registreret i alt 888 anmeldelser fordelt på 630 anmeldelser vedrørende tjenesteydere og 258 anmeldelser vedrørende hvervgivere, medens der er registreret i alt 705 sigtelser fordelt på 500 sigtelser mod tjenesteydere og 205 sigtelser mod hvervgivere.

Der er i nævnte indsatsperiode truffet 706 afgørelser, heraf 507 afgørelser vedrørende tjenesteydere og 199 afgørelser vedrørende hvervgivere.

I perioden 1. januar 2014-31. marts 2014 er der registreret 70 anmeldelser fordelt på 45 anmeldelser vedrørende tjenesteydere og 25 anmeldelser vedrørende hvervgivere, medens der er registreret 105 sigtelser fordelt på 62 tjenesteydere og 43 hvervgivere.

I denne periode er der truffet afgørelse i 138 sager fordelt på 88 tjenesteydere og 50 hvervgivere.

Tallene for 2012-2014 er baseret på antal registrerede sager i POLSAS pr. 31. december 2012 og 31. marts 2014. Oplysningerne er behæftet med stor usikkerhed, da POLSAS er et journaliserings- og sagssystem og ikke et egentligt statistiksystem. De statistiske oplysninger kan derfor afvige fra tidligere meddelte oplysninger.

Rigspolitiet kan vedrørende politiets indsats mod ulovlig cabotage oplyse følgende:

Det er besluttet, at der skal ske en styrkelse af den politimæssige indsats over for ulovlig cabotagekørsel bl.a. gennem en efterforskningsbaseret og analytisk indsats som et yderligere redskab i politiets indsats på området. Der er prioriteret 3 mio. kr. til dette formål.

Med hensyn til udmøntningen af den forstærkede indsats på cabotageområdet kan der indledningsvis henvises til Justitsministeriets tidligere besvarelser af spørgsmål nr. 684 fra Folketingets Transportudvalg (alm. Del, samling 2011-2012), spørgsmål nr. 534 fra Folketingets Retsudvalg (Alm. Del, samling 2012-2013), spørgsmål nr. 955 fra Folketingets Retsudvalg (Alm. Del, samling 2012-2013) samt spørgsmål nr. 394 og 305 fra Folketingets Retsudvalg (Alm. Del, samling 2013-2014).

Som det fremgår af besvarelsen af spørgsmål nr. 684, blev den forstærkede indsats mod ulovlig cabotagekørsel forankret i Rigspolitiet, og indsatsen tog udgangspunkt i Rigspolitiets Færdselssektions målrettede kontrol på tungvognsområdet. Færdselssektionen blev i 2012 udvidet med yderligere medarbejdere for at kunne leve op til det øgede krav til antallet af standsede og kontrollerede køretøjer i 2013.

Rigspolitiet fastsatte for 2012 et måltal på 1.500 standsede og kontrollerede køretøjer for ulovlig cabotagekørsel, og i 2013 blev der fastsat et måltal på 4.500 standsede og kontrollerede køretøjer.

Som oplyst i besvarelsen af spørgsmål nr. 395 blev der som følge af den forstærkede indsats i 2012 og 2013 standset og kontrolleret henholdsvis 2.458 køretøjer og 5.475 køretøjer for ulovlig cabotagekørsel. De fastsatte måltal blev således opfyldt. Det bemærkes, at der er tale om ikke låste tal, hvorfor det registrerede antal standsede køretøjer for en given periode kan ændre sig i forbindelse med efterfølgende indberetninger.

Pr. 1. januar 2014 varetager tre nyetablerede, regionale og specialiserede tungvognscentre den forstærkede kontrolindsats med overholdelse af reglerne for cabotagekørsel i Danmark.

Som oplyst i forbindelse med besvarelsen af spørgsmål nr. 955 er det Rigspolitiets forventning, at samlingen af kontrolopgaverne i de tre tungvognscentre vil forbedre mulighedernes for en effektiv håndhævelse af de komplekse regelsæt på området.

Det kan endvidere oplyses, at måltallet for antal standsede og kontrollerede udenlandske tungvognskøretøjer i 2014 fortsat er 4.500 standsede køretøjer. Med udgangen af januar kvartal 2014 er der standset og kontrolleret lidt mere end 1.000 udenlandske køretøjer.

Herudover ansættes der to nye medarbejdere i både Tungvognscenter Syd og Tungvognscenter Øst med henblik på styrkelsen af den analysebaserede efterforskningsmæssige indsats mod ulovlig cabotagekørsel på landsplan. Det er Rigspolitiets forventning, at denne forstærkede efterforskningsmæssige indsats navnlig vil have en præventiv effekt over for ulovlig cabotagekørsel i Danmark.

Endelig bemærkes det, at cabotagekontrollen, som det fremgår ovenfor, udføres som led i politiets målrettede kontroller på tungvognsområdet. Det betyder, at politiet også kontrollerer overholdelse af f.eks. køre-/hviletidsreglerne og køretøjets tekniske stand, ligesom det påses, at chaufføren lovligt kan føre køretøjet.”

### **Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR)**

Som led i kontrolarbejde i tilknytning til opholdsordningerne for tredjelandsstatsborgere har STAR i 2012 og 2013 deltaget udvalgte landsdækkende og regionale fællesaktioner med henblik på at bistå politiet med kontrol af tredjelandsstatsborgeres ret til ophold og arbejde i Danmark. I 2012 og 2013 deltog STAR i henholdsvis 7 og 3 aktioner.

På flere af disse aktioner, er der antruffet udenlandske arbejdstagere uden fornøden opholds- og arbejdstilladelse. Det har ført til anholdelser og forelæggelse for Udlændingestyrelsens ud- og afvisningsvagt med henblik på udvisning og/eller bødepålæg fra politiet til såvel arbejdsgivere som arbejdstagere.

Styrelsens deltagelse er indtil videre ad hoc og målrettet brancher, hvor der erfaringsmæssigt er beskæftiget tredjelandsstatsborgere. STAR forventer også at deltage i aktioner i 2014.

### **Erhvervsstyrelsen**

#### *Etablering af en serviceskranke*

Hensigten med serviceskranken er at skabe én indgang for udenlandske virksomheder og arbejdstagere til det offentlige Danmark, hvor de kan finde information og få vejledning om alle relevante danske regler og krav, som de skal iagttage, når de udfører arbejde i Danmark. Serviceskranken informerer desuden om den danske arbejdsmarkedsmodels særlige kendetegn. Serviceskranken består af en hjemmeside – [businessinDenmark.dk](http://businessinDenmark.dk) – og en tilknyttet hotline. Der er desuden til hjælp for brugerne bl.a. udarbejdet infopamfletter og to informationsvideoer, der giver en oversigt over de vigtigste regler og aktører på det danske marked. Videoerne, der kan tilgås fra hjemmesiden, findes i sprogversionerne engelsk, tysk og polsk.

#### *Styrkelse af Register for Udenlandske Tjenesteydere (RUT-registret)*

Det nye RUT-register er udvidet til blandt andet at indeholde flere og bedre tilgængelige oplysninger, herunder validering af adresser, sikring af realtidsdata, frikøb af data, udvikling af myndighedsmodul, optimeret (og mobil) søgemuligheder, øget brugervenlighed m.v.

Resultatet af ovenstående er et register, der hjælper udenlandske virksomheder med at registrere sig korrekt i et stabilt miljø, hvilket giver tilsynsmyndigheder et mere kvalificeret grundlag for tilsyn med, at også udenlandske tjenesteydere overholder de danske regler om arbejdsmiljø, sikkerhed og skat.