



Folketingets Beskæftigelsesudvalg  
Christiansborg  
1240 København K

Beskæftigelsesministeriet  
Ved Stranden 8  
1061 København K

T 72 20 50 00  
E bm@bm.dk  
www.bm.dk

CVR 10172748  
EAN 5798000398566

Beskæftigelsesudvalget har i brev af 19. marts 2014 stillet følgende spørgsmål nr.273 (BEU alm. del), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillede efter ønske fra Jakob Engel-Schmidt(V).

16. april 2014

J.nr. 2014-2792

**Spørgsmål nr.273:**

”Hvordan har udviklingen over de seneste fem år været i antal personer, der førhen ville have været omfattet af reglen om starthjælp? Hvad er beskæftigelsesfrekvensen over de seneste fem år for denne gruppe af personer? Endvidere bedes ministeren oplyse den provenuemæssige effekt inklusiv tilbageløb og ændret adfærd som følge af afskaffelse af starthjælpen opgjort pr år?”

**Endeligt svar:**

Der er i spørgsmål 273-277 spurgt om en række forhold vedrørende starthjælp, kontanthjælpsloftet, 225-timers-reglen, 500-kroners-nedsættelsen og introduktionsydelsen. Disse spørgsmål besvares samlet i det følgende.

Særreglerne i kontanthjælpssystemet: starthjælp, introduktionsydelse, kontanthjælpsloftet, 225-timers-reglen og 500-kroners-reglen blev afskaffet i 2011 med virkning fra 1. januar 2012.

***Skøn over antallet omfattet af de afskaffede særregler i kontanthjælpssystemet i perioden 2009-2013***

Af tabel 1 fremgår antallet af personer omfattet af starthjælp, kontanthjælpsloftet, 500-kroners-nedsættelsen, 225-timers-reglen og/eller introduktionsydelsen i perioden 2009-2013.

Da særreglerne blev afskaffet med virkning fra 2012 findes der ikke opgørelser over, hvor mange personer der ville have været omfattet af disse i 2012 og 2013. I forbindelse med afskaffelsen af særreglerne, blev der skønnet over merudgifterne som følge heraf. Skønnet for 2012 og 2013 bygger på den forventede udvikling, der blev lagt til grund for vurderingen af de økonomiske konsekvenser i lovforslaget, (L 36 af 21. november 2011, Lov om ophævelse af starthjælpen, loft over kontanthjælpen, 500-kroners-nedsættelsen, 225-timers-reglen, introduktionsydelsen m.v.).

Det skønnes, at der ville have været en øget tilgang til introduktionsydelse og start-hjælp. Skønnet bygger på de forudsætninger om en øget tilgang af flygtninge og indvandrere, der blev lagt til grund i lovforslaget, som ophæver reglerne om de to ydelser.

Loft over kontanthjælp, 500-kroners-reglen og 225-timers-reglen adskiller sig fra starthjælp og introduktionsydelse, da der ikke er tale om ydelser, men regler i kontanthjælpssystemet, som kontanthjælpsmodtagere kan have været berørt af i varierende omfang.

Opgørelserne for disse grupper indeholder i alle årene et element af skøn. I perioden 2009-2011 er opgørelsen foretaget på baggrund af sammenkøringer af forskellige administrative data. På baggrund af disse sammenkøringer er der foretaget et skøn over hvor mange, der vurderes at leve op til kravet om at være omfattet af en af disse tre særregler.

Tabel 1

**Antal fuldtidspersoner berørt af hhv. starthjælp, loft over kontanthjælp, 500-kroners-reglen, 225-timers-reglen samt introduktionsydelse.**

	2009	2010	2011	2012	2013
Starthjælp <sup>1</sup>	3.600	3.900	3.900	4.000*	4.800*
Introduktionsydelse <sup>2</sup>	2.800	2.400	4.000	5.300*	6.100*
Loft over kontanthjælp <sup>3</sup>	5.800*	6.000*	6.000*	6.000*	6.000*
500-kroners-reglen <sup>4</sup>	7.700*	7.400*	7.800*	7.800*	7.800*
225 timers reglen <sup>5</sup>	250*	200*	400*	400*	400*

Kilde: 1. Danmarks Statistik (2009-2011), Lovforslag nr. L 36 (2012 og 2013). 2. Antallet er opgjort pba. DUT-notat indeholdende de økonomiske konsekvenser af afskaffelsen af introduktionsydelsen. 3. KMD-Aktiv. 4. KMD-Aktiv. 5. DREAM.

Anm.: Samme person kan have været berørt af flere regler på samme tid. Alle tal er afrundet til nærmeste 100 personer. Antal berørte personer af 225-timers-reglen i tabellen indeholder kun nye tilfælde. Dvs. antallet, som har mistet kontanthjælpen i det givne år som følge af timereglen. Hermed vil personer, som har mistet kontanthjælpen tidligere og fortsat ikke modtager ydelsen ikke indgå i opgørelsen. Opgørelsen af 500-kroners-reglen hviler på gennemsnitsberegninger af udvalgte måneder. Skøn er angivet med \*.

### **Beskæftigelsesfrekvenser**

På det foreliggende grundlag er det ikke muligt at opgøre beskæftigelsesfrekvenser for personer, der har været eller ville have været omfattet af de 5 særregler i perioden 2009-2013. Dette skyldes, at man ikke ved, om disse personer ville have haft en anden ydelse eller været i beskæftigelse. Samtidig indeholder en række opgørelser elementer af skøn over varighed og antallet af personer, der er berørt, hvorfor det ikke er muligt, at følge den enkelte person over tid.

### **Økonomiske konsekvenser**

De direkte økonomiske konsekvenser af at afskaffede 5 særregler fremgår af tabel 2 og er skønnet på baggrund af oplysninger i lovforslaget (L 36 af 21. november 2011, Lov om ophævelse af starthjælpen, loft over kontanthjælpen, 500-kroners-nedsættelsen, 225-timers-reglen, introduktionsydelsen m.v.).

Det fremgår her, at afskaffelsen af alle særreglerne tilsammen skønnes at have medført direkte merudgifter på hhv. 290 og 310 mio. kr. efter skat og tilbageløb i 2012 og 2013.

Ved ændrede incitament er indtræder adfærdseffekterne først hen over årene, idet arbejdsmarkedet skal tilpasse sig det ændrede arbejdsudbud. Denne tilpasningshastighed afhænger bl.a. af konjunkturerne.

Det er derfor ikke muligt at skønne over de faktiske beskæftigelseseffekter og derved de økonomiske konsekvenser i 2012 og 2013, inkl. adfærdsvirkningerne.

Der henvises i stedet til besvarelsen af BEU 340 fra 15. september 2013, hvor det skønnes, at afskaffelsen af særordningerne på kontanthjælpsområdet tilsammen medfører en permanent forværring af den strukturelle saldo på 470 mio. kr. (2013 pl), hvoraf hovedparten af virkningen henføres til afskaffelsen af starthjælpen og introduktionsydelsen.

Tabel 2

**Provenumæssige konsekvenser af afskaffelsen af kontanthjælpsloftet, 225-timers-reglen, starthjælpen, introduktionsydelsen og 500-kroners-nedsættelsen, efter skat og tilbageløb ekskl. adfærd (2014pl).**

Mio. kr. 2014pl	2012	2013
Kontanthjælpsloftet inkl. forhøjet beskæftigelsesfradrag	-20	-20
225-timersreglen	-30	-30
Starthjælp	-100	-110
Introduktionsydelse	-140	-160
500-kroners-nedsættelsen	-40	-40
Afledte konsekvenser herunder boligstøtte, daginstitutionsbetaling, ATP mv.	50	50
I alt	-290	-310

Anm.: Tallene er afrundet til hele 10 mio. kr.

Venlig hilsen

Mette Frederiksen