

Folketingets Finansudvalg

Bilag	Journalnummer	Kontor	Dato
	73.C.104.	AFR	20. december 2013

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2013 afgives tilsagn på 630,0 mio. kr. i støtte til den 13. genopfyldning af Den afrikanske Udviklingsfond (ADF-13).

Forslaget medfører ikke udgifter i finansåret. Tilsagnet har udgiftsmæssige virkning i perioden 2014-2016. Udgiften vil blive afholdt under § 06.37.03. Regionale udviklingsfonde, gældslettelsesinitiativer og øvrige fonde.

Baggrund

Den afrikanske Udviklingsfond (AfDF) blev oprettet i 1973 i tilknytning til Den afrikanske Udviklingsbank (AfDB) af 25 ikke-regionale donorlande, heriblandt Danmark. AfDB, som AfDF er en integreret del af og som administrerer fonden, spiller en væsentlig rolle i den internationale samarbejdsarkitektur og ikke mindst i det mellemstatslige samarbejde i Afrika.

AfDF bidrager gennem gavebistand og långivning på favorable vilkår til den økonomiske og sociale udvikling i de 39 fattigste af AfDB's medlemslande, alle lande i Afrika syd for Sahara. Danmarks seneste bidrag til AfDF blev givet i forbindelse med en 12. genopfyldning (ADF-12) jf. Akt nr. 69 af den 21. december 2010.

Danmark har været medlem af Den afrikanske Udviklingsfond siden grundlæggelsen og ejer 2,92 pct. af den samlede aktiebeholdning. Danmark indgår i valggruppesamarbejde med Sverige, Norge, Finland, og Indien, der sammen har én ud af 12 pladser i bankens bestyrelse.

Projektbeskrivelse

Det overordnede formål med bevillingen er at bidrage til en reduktion af fattigdommen ved at stimulere bæredygtig økonomisk og social udvikling i Afrika.

Den 13. genopfyldning af AfDF bidrager til gennemførelsen af AfDB's netop vedtagne ti-års strategi (2013-2022). Denne strategi tager bl.a.

udgangspunkt i, at Afrika syd for Sahel er i dag en global vækstsøjle, omend kontinentet kommer fra et relativt lavt udgangspunkt.

AfDF yder lån med et højt gaveelement samt ren gavebistand til lavindkomstlande i Afrika. Fordeling af de samlede midler fra AfDF foregår efter et resultatbaseret allokeringssystem (PBA), som belønner lande, hvor regeringsapparatet er effektivt og politiske programmer hensigtsmæssige. Omkring 62 pct. af ADF-13 genopfyldning vil blive fordelt i overensstemmelse med PBA. Derudover vil midlerne blive allokert til særlige indsatser i skrøbelige stater, betaling af visse landes udestående gæld til Banken, samt regionale indsatser.

AfDF har lagt op til at fastholde en kurs med fokus på inklusiv og grøn vækst, infrastruktur, regeringførelse, regional integration, samt udviklingen i de skrøbelige stater. Disse prioriteringer falder godt i tråd med danske udviklingspolitiske målsætninger.

AfDB udarbejder en årlig rapport om opnåede resultater gennem de investeringer der foretages af AfDB og AfDF. I 2013 ventes AfDF's bestyrelse at vedtage et nyt resultatmålingssystem, der reflekterer den nye ti-års strategi. Det ventes bl.a. at sætte yderligere fokus på mål for fremme af ligestilling samt inklusiv og grøn vækst i Afrika.

I henhold til artikel 31 i AfDB's bestemmelser, refunderer AfDF Banken for den estimerede værdi af brugte midler, eksempelvis ved brug af Bankens kontorer, medarbejdere, ydelser og faciliteter. De samlede administrative udgifter er baseret på en forudbestemt omkostningsdeling, som stort set reguleres igennem det antal programmer og projekter som AfDF administrerer i løbet af året. I relation til de danske midler udgjorde administrationsudgifterne i 2012 1,5 mio. kr. af den samlede ADF-12 genopfyldning på 186,0 mio. kr.

Budget

Tilsagnet vil blive afholdt med 630,0 mio. kr. under § 06.37.03.10. Den afrikanske Udviklingsfond (AfDF). I lighed med praksis fra seneste opfyldninger indgås tilsagnet samme år som forhandlingerne mellem fonden og donorerne er afsluttede. Derfor indgås forpligtelsen i 2013, mens det først vil have udgiftsmæssig virkning fra 2014.

Tilsagnet vil blive udbetalt tre rater med 47,0 mio. kr. i 2014, 180,0 mio. kr. i 2015, og 403,0 mio. kr. i 2016. Fra dansk side deltager man ligesom ved den forrige genopfyldning i en særlig ordning (Accelerated Payment Scheme), hvor der udbetales hurtigere end de ti år, som er den almindelige indbetalingsperiode. Herved opnås en rabat på 5 pct., så nutidsværdigen af det danske bidrag øges med ca. 31,5 mio. kr. og vil udgøre ca. 661,5 mio. kr. Dette medfører en dansk bidragsandel til AfDF på 2 pct., hvilket svarer til den samme bidragsandel som ved seneste genopfyldning. De øvrige nordiske lande bidrager med hhv. ca. 939 mio. kr. fra Finland, ca. 1,5 mia. kr. fra Sverige og ca. 1,6 mia. kr. fra Norge.

Væsentlige risikoelementer

AfDB har i 2013 igangsat flytningen af sit hovedkvarter fra de nuværende midlertidige lokaler i Tunis tilbage til Abidjan, hvorfra banken måtte flyttes i 2003. Samtidig gennemføres decentraliseringen af en række aktiviteter fra bankens hovedkvarter til landeniveauet. AfDB's ledelse har understreget, at man tager nødvendige skridt for at minimere risikoen for, at disse tiltag går udover organisationens effektivitet på landeniveau.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 35 mio. kr.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2013 afgives tilsagn på 630,0 mio. kr. i støtte til den 13. genopfyldning af Den afrikanske Udviklingsfond, ADF-13.

Forslaget medfører ikke udgifter i finansåret. Tilsagnet har udgiftsmæssige virkning i perioden 2014-2016. Udgiften vil blive afholdt under § 06.37.03. Regionale udviklingsfonde, gældslettelsesinitiativer og øvrige fonde.

- f. [Finansministeriets tilslutning foreligger.]