



29. november 2013.

Udenrigsministeriet. København, den 29. november 2013.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2013 afgives tilsagn på 192,0 mio. kr. i støtte til den forligsaftalte nærområdeindsats i Afghanistan under § 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser.

Merudgiften på 192 mio. kr. modsvares af en mindreudgift på 130,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika, 50,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.07. Lånebistand og 12,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.34.01. Miljø- og klimabistand i udviklingslande mv.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

- b. *Baggrund*

Afghanistans bruttonationalindkomst pr. indbygger anslås til 576,0 USD (2011). Den økonomiske vækst estimeres til at have været ca. 10 pct. i 2012, mens væksten forventes at falde til 3,1 pct. i 2013 og 3,5 pct. i 2014. Verdensbanken anslår den samlede gæld til at være 2.623,0 mio. USD (2011). Befolkningstallet anslås til mellem 27 og 35 mio., og befolkningstilvæksten er på 2,2 pct. Afghanistan er et af verdens fattigste lande og er blandt landene på FN's liste over mindst udviklede lande. Afghanistan har siden 1978 været plaget af krig, borgerkrig og politiske konflikter, der har drevet millioner af afghanere i eksil. Siden Taleban-styret faldt i 2001 er ca. 5,7 mio. flygtninge vendt hjem til Afghanistan. Der er stadig 2,7 mio. registrerede afghanske flygtninge i udlandet (ca. 1,9 mio. i Pakistan og 0,8 mio. i Iran). FN's flygtningehøjkommissariat skønner, at der er knap 600.000 internt fordrevne pr. september 2013.

Nærområdeindsatsen for tilbagevendte flygtninge i Afghanistan startede i 2005 og første fase løb til 2008 under den samlede ramme for Afghanistan, hvor 100,0 mio. kr. var øremærket til nærområdeindsatsen jf. Akt 159 af den 8. juni 2005. Anden fase (del 1) dækkede 2009-2011 med tilsagn på 140,0 mio. kr. jf. Akt 22 af den 3. november 2009. I 2011 blev der afgivet tilsagn til anden fase (del 2) på 150,0 mio. kr. over § 06.32.02.09. Afghanistan.

Regeringen har sammen med Venstre, Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance d. 28. januar 2013 indgået forlig om den danske indsats i Afghanistan. Forliget fastlægger, at niveauet for økonomisk bistand til Afghanistan i perioden 2013-17 skal være gennemsnitligt 530,0 millioner om året. Nærværende nærområdeindsats er del heraf.

Projektbeskrivelse

Den tredje fase af nærområdeindsatsen vil fortsat støtte aktiviteter til fremme af bæredygtig tilbagevenden og reintegration af flygtninge og internt fordrevne i Afghanistans by- og landområder. Programmet er i fuld overensstemmelse med de afghanske politikker og retningslinjer på området, herunder nationalt prioriterede udviklingsplaner, samt med Danmarks Afghanistanplan (2013-2014). I forhold til tidligere faser vil der i denne fase ske en reduktion i administrative byrder gennem reduceret øremærkning og en mere effektiv kanalisering af midler. Endvidere vil øget finansiering af studier og evalueringer yderligere bidrage til at dokumentere resultater og optimere organisationernes læring og arbejde. Programmet er opbygget omkring tre partnere med stor erfaring inden for deres respektive indsatsområder. De tre partners hidtidige arbejde er blevet positivt evalueret fra flere sider.

The National Solidarity Programme (NSP) (78,0 mio. kr.)

NSP vil være ansvarlig for udviklingen af lokalsamfund, herunder etablering af lokale udviklingsråd og levering af basal infrastruktur og services.

Danish Committee for Aid to Afghan Refugees (DACAAR) (72,0 mio. kr.)

DACAAR vil være ansvarlig for forbedret adgang til basale ydelser, primært vandforsyning og sanitet, samt forbedring af indkomstmuligheder.

Norsk Flygtningehjælp (NRC) (40,0 mio. kr.)

NRC vil være ansvarlig for at yde juridisk rådgivning og information til tilbagevendte flygtninge, sørge for uddannelse af medlemmer af traditionelle justitsmekanismer, samt give juridisk støtte i individuelle sager for at sikre, at de fattigste også får adgang til retssikkerhed.

Reviews og teknisk assistance (2,0 mio. kr.)

2,0 mio. kr. er afsat til at indkøbe teknisk assistance mhp. at gennemføre eksterne reviews og indkøb af teknisk ekspertise ifm. programjustering og formulering af en evt. efterfølgende fase.

Til DACAAR og NRC allokeres 5 pct. af bidraget til et administrationsvederlag. NSP er et regeringsprogram, hvortil der ikke betales et administrationsvederlag. Det danske bidrag til NSP dækker udelukkende administrationsomkostninger relateret snævert til programgennemførelsen, herunder til sikkerhedsudgifter. Det skønnes, at disse omkostninger beløber sig til ca. 7. pct. afhængig af sikkerhedssituationen.

Budget

Det samlede budget andrager 192,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

NSP	78,0 mio. kr.
NRC	40,0 mio. kr.
DACAAR	72,0 mio. kr.
Reviews og teknisk assistance	2,0 mio. kr.
<u>I alt</u>	<u>192,0 mio. kr.</u>

Tilsagnet vil blive afholdt med 192,0 mio. kr. under § 06.39.03.11. Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser. Tilsagnet forventes udbetalt i årene 2014-2016. Tilsagnet indgås i 2013, men de første udbetalinger ventes tidsmæssigt først i starten af 2014, da der skal indgås aftaler med partnerne, før udbetalingerne kan finde sted.

Med henblik på at finansiere indsatserne i nærværende aktstykke overføres hhv. 63,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.01.16. Benin, 67,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.01.23. Øvrige indsatser i Afrika, 50,0 mio. kr. fra den opførte bevilling under § 06.32.07.14. Gældslettelse til udviklingslandene og 12,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.34.01.20. Bilaterale miljøindsatser til § 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser.

Under § 06.32.01.16. Benin er der midler til rådighed som følge af annullerede tilsagn. Under § 06.32.01.23. Øvrige indsatser i Afrika var der afsat uallokerede midler som pga. det stærke pres på den humanitære ramme i 2013 omallokeres til humanitære og nærområde indsatser. Under § 06.32.07.14. har der i 2013 været et mindreforbrug ift. den på finansloven for 2013 opførte bevilling. Under § 06.34.01.20. Bilaterale miljøindsatser er der midler til rådighed som følge af annullerede tilsagn.

Finansieringen er som følger:

§ 06.39.03.	Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser (<i>Reservationsbev.</i>)	
	11. Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser	
	41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	192,0 mio. kr.
§ 06.32.01.	Udviklingslande i Afrika (<i>Reservationsbev.</i>)	
	16. Benin	
	41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	-63,0 mio. kr.
§ 06.32.01.	Udviklingslande i Afrika (<i>Reservationsbev.</i>)	
	23. Øvrige indsatser i Afrika	
	41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	-67,0 mio. kr.
§ 06.32.07.	Lånebistand (<i>Reservationsbev.</i>)	
	14. Gældslettelse til udviklingslandene	
	41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	-50,0 mio. kr.
§ 06.34.01.	Miljø- og klimabistand i udviklingslandene mv. (<i>Reservationsbev.</i>)	
	20. Bilaterale miljøindsatser	
	41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	-12,0 mio. kr.

Væsentlige risikoelementer

Situationen i Afghanistan er generelt kendetegnet ved usikkerhed omkring den politiske, økonomiske og sikkerhedsmæssige fremtid grundet det kommende præsidentvalg, tilbagetrækning af udenlandske styrker og et forventet faldende bistandsniveau. Der er en reel risiko for, at situationen i landet forværres, og at nye flygtningestrømme kan forekomme – primært i form af internt fordrevne. Derudover kan ustabilitet og økonomiske udfordringer i nabolandene Iran og Pakistan medføre en stigning i antallet af flygtninge, der vender tilbage.

Programmet vil imødegå disse udfordringer ved en fleksibel tilgang til planlægningen af aktiviteter og ressourceallokering og ved at gennemføre et tidligt midtvejsreview (medio 2015). Dette review vil sikre, at en eventuel ændret situation kan afspejles i en passende justering af programmet.

Samtidig vil samarbejdspartnerne få mulighed for løbende at tilpasse deres aktiviteter til udviklingen inden for de aftalte overordnede målsætninger, planer og retningslinjer.

c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 35 mio. kr. Endvidere forelægges sagen, idet der er tale om en enkeltoverførsel mellem to aktivitetsområder under § 6.3. Bistand til udviklingslandene med mere end 5 pct. af de mindste af de berørte aktivitetsområder.

e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om

Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2013 afgives tilsagn på 192,0 mio. kr. i støtte til den forligsaftalte nærområdeindsats i Afghanistan.

Udenrigsministeriet anmoder samtidig om Finansudvalgets tilslutning til at overføre hhv. 130,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika, 50,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.07. Lånebistand og 12,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.34.01. Miljø- og klimabistand i udviklingslande mv. til § 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser, således at der på lov om tillægsbevilling for 2013 opføres følgende:

§ 06.39.03.	Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige krise (Reservationsbev.)	192,0 mio. kr.
§ 06.32.01.	Udviklingslande i Afrika (Reservationsbev.)	-130,0 mio. kr.
§ 06.32.07.	Lånebistand (Reservationsbev.)	-50,0 mio. kr.
§ 06.34.01.	Miljø- og klimabistand i udviklingslandene mv. (Reservationsbev.)	-12,0 mio. kr.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 29. november 2013

RASMUS HELVEG PETERSEN

Til Finansudvalget.