



29. november 2013.

Udenrigsministeriet. København, den 29. november 2013.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2013 afgives tilsagn på 210,0 mio. kr. i støtte til gennemførelsen af Afrikaprogram for Fred, fase 3.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2013 opførte bevilling på 2.561,0 mio. kr. til § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

- b. *Baggrund*

Trods mange voldelige konflikter og et antal lande med høj risiko for at udvikle åbne konflikter, er der de senere år sket væsentlige fremskridt inden for den afrikanske freds- og sikkerhedsarkitektur, som blev vedtaget af den Afrikanske Union (AU) i 2002. AU tager ansvar for gennemførelsen af handlingsplanen for fremme af fred og sikkerhed og udviser lederskab, men der udestår imidlertid fortsat et væsentligt arbejde med at sikre fuld gennemførelse af den fornødne sikkerhedsarkitektur.

Danmark har tidligere ydet bistand til AU og de regionale økonomiske organisationer for operationalisering af den afrikanske sikkerhedsarkitektur i programmets første fase med 248,0 mio. jf. akt. 156 af 24. maj 2004 og anden fase med 250,0 mio. kr. jf. akt. 19 af 5. november 2009.

Projektbeskrivelse

Programmets formål er at fremme fred og sikkerhed, som et væsentligt grundlag for fattigdomsreduktion og fremme af menneskerettigheder. Der vil blive givet støtte til fem afrikanske organisationer til gennemførelse af deres handlingsplaner for fred og sikkerhed. Partnerne er alle udvalgt på baggrund af deres relevans og erfaringer fra tidligere samarbejde, som har vist, at organisationerne gør en forskel inden for freds- og sikkerhedsarbejdet i Afrika.

AU-komponenten omfatter støtte til konfliktforebyggelse og konflikthåndtering, AU's Freds- og Sikkerhedsråd, AU's feltkontorer i post-konflikt lande, herunder inddragelse af kvinder i konfliktforebyggelse. Endvidere støttes god regeringsførelse med vægt på valgobservation. Endeligt vil der blive ydet støtte til kapacitetsopbygning af AU-kommissionen.

Støtten til Økonomiske Sammenslutning af Vestafrikanske Stater (ECOWAS –komponenten) omfatter støtte til bl.a. mæglingsbestrebelse, konfliktvarslingssystem, maritim sikkerhed, og støtte til ECOWAS' overvågning af valg i Vestafrika. Endvidere ydes der støtte til ECOWAS' arbejde for inddragelse af civilsamfundet, kvinder og unge, konfliktvarsling og – forebyggelse samt kapacitetsopbygning af ECOWAS-kommissionen.

Støtten til den Mellemsstatslige Organisation for Udvikling (IGAD-komponenten) omfatter støtte til konfliktvarslingssystem og konkrete mæglingsindsatser, og støtte til organisationens arbejde med maritim sikkerhed inklusiv forebyggelse af pirateri. Endvidere støttes aktiviteter til fremme af god regeringsførelse, herunder valgobservation, samt kapacitetsopbygning af organisationen.

Støtten til Kofi Annan Træningscentret samt det Vestafrikanske Netværk for Fred (WANEP) omfatter støtte til træning af civile og politi i forbindelse med fredsmissioner samt inddragelse af civilsamfundet i ECOWAS' konfliktvarslingssystem.

Støtten til teknisk rådgivning og reviews omfatter hovedsagelig udgifter til ekstern faglig rådgivning, som ikke er indeholdt i bidragene til organisationerne, herunder assistance til styrkelse af organisationernes resultatbaseret ledelse og monitorerings- og evalueringssystemer. Endvidere er der indeholdt udgifter til ekstern teknisk assistance til midtvejsgennemgang af programmet.

For AU, ECOWAS og IGAD dækker det danske bidrag ikke almindelige administrationsomkostninger, idet disse dækkes af medlemslandenes bidrag. Det danske bidrag dækker udelukkende administrationsomkostninger relateret snævert til programgennemførelsen. Niveaue for disse programrelaterede administrationsomkostninger afholdt under støtten til AU og IGAD skønnes at være på gennemsnitligt 4 – 7 pct. For ECOWAS er der ikke forudset dækning af administrationsomkostninger. Skulle der i implementeringsperioden opstå behov for at dække enkelte programrelaterede administrationsomkostninger, kan disse maksimalt beløbe sig til gennemsnitligt 7 pct. For KAIPTC og WANEP er der i bidragene inkluderet mellem 6 – 7 pct. til administrationsbidrag.

Budget

Det samlede budget andrager 210,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

AU	117,0
ECOWAS	20,0
IGAD	30,0
KAIPTC-WANEP	35,0
Teknisk rådgivning og reviews	8,0
I alt	210,0

Tilsagnet vil blive afholdt med 210,0 mio. kr. under § 06.32.01.23. Øvrige indsatser i Afrika.

Tilsagnet forventes udbetalt i årene 2014 - 2017. Tilsagnet indgås i 2013 med planlagt første udbetaling i starten af 2014, da årsplanerne for 2014 først skal godkendes.

Væsentlige risikoelementer

Der er risiko for, at den politiske vilje til gennemførelsen af freds- og sikkerhedsarkitekturen kan blive for svag eller splittet til at fastholde den positive udvikling i de afrikanske organisationers arbejde med fred og sikkerhed. En eventuel politisk krise forventes ikke at hindre programgennemførelsen, men vil kunne begrænse resultaterne. Risikoen søges imødegået gennem den politiske dialog med andre donorer. Endvidere er der risiko for, at en eller flere af organisationerne ikke har tilstrækkelig kapacitet til gennemførelse af deres handlingsplaner og ikke får etableret solide systemer for resultatorienteret ledelse. Denne risiko søges imødegået gennem støtte til kapacitetsopbygning.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 35 mio. kr.

- d. Forslaget er tiltrådt af Udenrigsministeriets bevillingskomite.

- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2013 afgives tilsagn på 210,0 mio. kr. i støtte til Afrikaprogram for Fred, fase 3.
Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2013 opførte bevilling på 2.561,0 mio. kr. til § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 29. november 2013

RASMUS HELVEG PETERSEN

Til Finansudvalget.