



29. november 2013.

Udenrigsministeriet. København, den 29. november 2013.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2013 afgives tilsagn på 250,0 mio. kr. i støtte til et program for menneskerettigheder og decentralisering i Ghana under § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika.

Merudgiften på 250 mio. kr. modsvares af en mindreudgift på 245,0 mio. kr. fra den på finansloven for 2013 opførte bevilling på § 06.32.01.06. Niger til § 06.32.01.15. Ghana samt en mindreudgift på 5 mio. kr. § 06.32.01.16 Benin.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

- b. *Baggrund*

Ghanas BNI pr. indbygger er for 2012 beregnet til USD 1.550. Realvæksten i BNP per indbygger er estimeret til at være 5,6 pct. i 2012, den årlige befolkningstilvækst for perioden 2000-2010 til at være 2,4 pct. og indbyggertallet skønnes i 2012 at være 24,7 mio. Den offentlige bruttogæld udgjorde i 2012 49,4 pct. af BNP. Ghana overgik til at være et lavere mellemindkomstland i 2010.

Danmark har ydet støtte til menneskerettigheder og decentralisering i Ghana i mere end 20 år. Ghana er i dag en demokratisk rollemodel på det afrikanske kontinent. Danmark forventer gradvist at reducere sit udviklingssamarbejde med Ghana samtidig med, at det politiske og kommercielle samarbejde bliver styrket.

Projektbeskrivelse

Programmets overordnede formål er at reducere fattigdom samt promovere og beskytte menneskerettighederne gennem forbedret og mere lige adgang til kvalitets-serviceydelser og retssystemet. Programmet forventes at udgøre den sidste fase i Danmarks støtte til god regeringsførelse i Ghana. Programmet består af tre komponenter:

Komponent 1: Støtte til menneskerettigheder, god regeringsførelse og adgang til retfærdighed (38,0 mio. kr.)

Komponentens implementerende partnere er 'Commission on Human Rights and Administrative Justice' (CHRAJ) samt 'Judicial Service' (JS). Følgende resultater forventes: Øget respekt for og overholdelse af menneskerettighederne; øget bevågenhed om at korruptionssager bliver undersøgt og retsfulgt; øget retfærdighed og lighed i administrationen og i leveringen af serviceydelser; øget ad-

gang til retssystemet (inkl. for kvinder, børn og den fattigste del af befolkningen); samt en reduktion i ophobningen af både civile- og strafferetlige sager.

Komponent 2: Støtte til levering af serviceydelser og lokal regeringsførelse (124,0 mio. kr.)

Implementerende partnere i komponent 2 er 'District Development Facility' (DDF) og 'Local Government Service Secretariat' (LGSS). Resultater for komponenten forventes at være: Øget kapacitet hos de lokale forsamlinger (District Assemblies) til at levere kvalitets-serviceydelser; effektiv implementering af 'Local Government Service Act' rettet mod administrativ decentralisering; administrativ kapacitetsopbygning og efteruddannelse af LGSS på forskellig niveau; samt integration af planlægning og budgettering på distriktsniveau gennem demokratiske processer. Andre donorer inkluderer Frankrig, Tyskland, Verdensbanken og EU.

Komponent 3: Støtte til civilsamfundet (58,0 mio. kr.)

Danmark har i en lang årrække støttet civilsamfundet i Ghana, senest gennem en fælles finansieringsmekanisme (STAR-Ghana) sammen med andre donorer som EU, USA og Storbritannien. Alle midler i komponent 3 vil blive allokeret gennem STAR-Ghana med henblik på at konsolidere resultater. STAR-Ghana har et særligt fokus på menneskerettigheder og decentralisering. Resultater for komponenten forventes at være: At styrke civilsamfundsorganisationerne til på vegne af borgerne – især kvinder, børn og udsatte grupper – at kræve deres rettigheder; at øge civilsamfundets engagement i politikformulering, implementering og monitorering; samt forbedre kvaliteten af parlamentskomiteernes arbejde.

Teknisk assistance, rådgivere (16,0 mio. kr.)

18,0 mio. kr. er afsat til indkøb af faglig-teknisk assistance, som skal støtte op om partnernes kerneydelser. Dette inkluderer to internationale langtidrådgivere placeret i District Development Facility sekretariatet og Local Government Service sekretariatet samt midler til korttidrådgivere til lokale partnere generelt i programmet, herunder en korttidrådgiver, der giver teknisk rådgivning til Ministry of Local Government and Rural Development vedr. EU's budgetstøtte til decentraliseringsprocessen.

Reviews, evalueringer mv. (9,0 mio. kr.)

Flere reviews er planlagt (inception, midtvejs gennemgang og et review fælles med andre udviklings- og regeringspartnere) samt en slut-evaluering af programmet. Der afsættes derfor midler til indkøb af teknisk ekspertise til disse gennemgange af programmet.

Uallokerede midler (5,0 mio. kr.)

De uallokerede midler forventes anvendt til aktiviteter, hvor det skønnes, at yderligere støtte vil kunne bidrage betydeligt til opfyldelse af programmets formål. Disse aktiviteter vil blive identificeret i løbet af programmets implementering.

Det skønnes, at mellem 1 og 3 pct. af bevillingerne til komponent 1-3 vil blive anvendt til administrationsomkostninger.

Budget

Det samlede budget andrager 250,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Komponent 1	38,0 mio. kr.
Komponent 2	124,0 mio. kr.

Komponent 3	58,0 mio. kr.
Teknisk assistance, rådgivere	16,0 mio. kr.
Reviews, evalueringer m.v.	9,0 mio. kr.
Uallokerede midler	5,0 mio. kr.
I alt	250,0 mio. kr.

Tilsagnet vil blive afholdt med 250,0 mio. kr. under § 06.32.01.15. Ghana i 2013. Tilsagnet forventes udbetalt i 2014-2018.

Tilsagnet indgås i 2013, men de første udbetalinger ventes tidsmæssigt først i starten af 2014, da der skal indgås regeringsaftale og aftale med partnere, før udbetalingerne kan finde sted.

Da der er tale om en aktivitet, som ikke er forudset under § 06.32.01.15. Ghana på finansloven for 2013, overføres der hhv. 245,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.01.06. Niger og 5,0 mio. kr. fra § 06.32.01.16. Benin.

Udgifterne til bevillingen finansieres således:

§ 06.32.01.	Udviklingslande i Afrika (<i>Reservationsbev.</i>)	
	15. Ghana	
	41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	250,0 mio. kr.
§ 06.32.01.	Udviklingslande i Afrika (<i>Reservationsbev.</i>)	
	06. Niger	
	41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	-245,0 mio. kr.
§ 06.32.01.	Udviklingslande i Afrika (<i>Reservationsbev.</i>)	
	16. Benin	
	41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	-5,0 mio. kr.

Under § 06.32.01.06. Niger er der frigjort midler som følge af, at de to på finansloven for 2013 forudsete programmer for hhv. vækst i landbrug og god regeringsførelse er udskudt til 2014 mhp. at sikre en mere hensigtsmæssig programmering.. Under § 06.32.01.16. Benin er der midler til rådighed pga. annulleringer af resttilsagn.

Væsentlige risikoelementer

Bæredygtigheden af programmet afhænger af fortsat finansiering fra Ghanas regering af relevante organisationer inden for god regeringsførelse og decentralisering. Risikoen for, at indsatsen ikke er bæredygtig er vurderet til at være moderat. For at imødegå denne risiko vil ambassaden have en kontinuerlig kritisk dialog med myndighederne samt kapacitetsudvikling af organisationerne til selv at insistere på mere lokal finansiering.

Korruption udgør fortsat et risikoelement. Nepotisme samt dårlig administration og ledelse er ødelæggende for tilliden til de offentlige myndigheder, leveringen af serviceydelser, adgangen til retsinstanterne og beskyttelse af menneskerettighederne. Risikoen er vurderet til at være moderat. Risikoen vil blive imødegået ved at fremme åbenhed (f.eks. publicering af og adgang til relevant information og via gennemgang af indkøbsprocedurerne), at monitorere brugen af midler (via ekstern revision og konsulenter under programmet) samt gennem kapacitetsudvikling af relevant regnskabs- og revisionspersonale.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en aktivitet, der ikke står opført på finansloven for 2013, og fordi der er tale om en overførsel på over 100 mio. kr. fra et forudsat tilsagn til et prioritetsland.
- d. Forslaget er tiltrådt af Udenrigsministeriets bevillingskomite.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2013 afgives tilsagn på 250,0 mio. kr. i støtte til et program for menneskerettigheder og decentralisering i Ghana under § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika.
Udenrigsministeriet anmoder samtidig om Finansudvalgets tilslutning til at overføre 245,0 mio. kr. fra den på finansloven for 2013 opførte bevilling på § 06.32.01.06. Niger til § 06.32.01.15. Ghana.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 29. november 2013

RASMUS HELVEG PETERSEN

Til Finansudvalget.