



29. november 2013.

Udenrigsministeriet. København, den 29. november 2013.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2013 afgives tilsagn på 60,0 mio. kr. i støtte til en rammeaftale for 2014-2016 med den internationale organisation International Work Group for Indigenous Affairs (IWGIA).

Udgiften vil blive afholdt under § 06.32.08. Øvrig bistand.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

- b. *Baggrund*

IWGIA er en medlemsbaseret menneskerettighedsorganisation, der arbejder for at fremme og beskytte oprindelige folks rettigheder.

Danmark har i en årrække støttet IWGIA finansielt. Den første rammeaftale med IWGIA blev indgået i 2001. Det seneste bidrag var på i alt 47,0 mio. kr. og dækkede perioden 2011 – 2013, jf. akt. 68 af 13. januar 2011.

Støtten til IWGIA foreslås øget fra det tidligere niveau på 47,0 mio. kr. til 60,0 mio. kr. for perioden 2014-2016, da IWGIA ifølge et review i 2013 anses for at være en effektiv organisation, der har demonstreret konkrete resultater. Derudover er indsatsen for oprindelige folks rettigheder en mangeårig udenrigs- og udviklingspolitisk prioritet for Danmark. Støtte til andre indsatser på området for oprindelige folks rettigheder er fornylig blevet udfaset til fordel for et styrket samarbejde med IWGIA.

Andre donorer inkluderer blandt andet Norge, Finland, Samer Parlamentet, FN's Børnefond (UNICEF) og Den Internationale Fond for Landbrugsudvikling (IFAD). I 2013 udgjorde det danske bidrag ca. 50 pct. af IWGIA's samlede budget.

Projektbeskrivelse

IWGIA har vedtaget en strategi for 2012-2017 bestående i et internationalt program og et regionalt program (Afrika, Asien og Latinamerika). Det danske bidrag ydes til implementering af disse programmer. IWGIA har det fulde ansvar for identificering, planlægning, udførelse og monitorering af de støttede projekter.

IWGIA har identificeret en række forventede resultater for perioden 2014-2017. IWGIA vil bl.a. bidrage til, at oprindelige folk i en række lande deltager i nationale beslutningsprocesser, internatio-

nale forhandlinger; mobiliseres til at gøre deres landrettigheder gældende og monitorere overholdelse af oprindelige folks rettigheder.

Det internationale program består dels af et menneskerettighedsprogram fokuseret på fortalervirksomhed, dels et klimaprogram fokuseret på retten til land og naturressourcer. Endvidere udføres også dokumentations- og publikationsarbejde om oprindelige folks vilkår under dette program.

Det regionale program (Afrika, Asien og Latinamerika) fokuserer særligt på kapacitetsopbygning, retten til selvbestemmelse, oprindelige unge og kvinders rettigheder, sikring af jordrettigheder, adgang til medier og retssystemer. Alle projekter udføres af lokale organisationer, der repræsenterer oprindelige folk.

Budget

Det samlede budget andrager 60,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Program- og projektstøtte (int. og regionalt program)	56,0 mio. kr.
Administration	4,0 mio. kr.
I alt	60,0 mio. kr.

Tilsagnet vil blive afholdt med 60,0 mio. kr. under § 06.32.08.70. Demokrati og menneskerettigheder. Tilsagnet forventes udbetalt i årene 2014-2016. Tilsagnet indgås i 2013, men de første udbetalinger ventes i starten af 2014, da der skal indgås aftale med organisationen, før udbetalingerne kan finde sted.

Med henblik på at finansiere rammeaftalen i nærværende aktstykke overføres hhv. 30,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.04.12. Firmarådgivere og 30,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.35.01.11. Forskningsvirksomhed til § 06.32.08.70. Demokrati og menneskerettigheder.

Under § 06.32.04.12. Firmarådgivere og § 06.35.01.11. Forskningsvirksomhed er der midler til rådighed bl.a. som følge af et lavere forbrug end forventet i 2013.

Finansieringen er som følger:

§ 06.32.08.	Øvrig bistand (<i>Reservationsbev.</i>)		
	70. Demokrati og menneskerettigheder		
	41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	60,0 mio. kr.	
§ 06.32.04.	Personelbistand (<i>Reservationsbev.</i>)		
	12. Firmarådgivere		
	41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland.	-30,0 mio. kr.	
§ 06.35.01.	Forskning og oplysning i Danmark mv. (<i>Reservationsbev.</i>)		
	11. Forskningsvirksomhed		
	41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland.	-30,0 mio. kr.	

Væsentlige risikoelementer

Arbejdet med oprindelige folks rettigheder kan være politisk vanskeligt, hvilket kan forsinke eller forhindre gennemførelsen af planlagte aktiviteter. IWGIA analyserer derfor forud for godkendelse af projekter eventuelle risici samt partnernes kapacitet til at håndtere vanskelige spørgsmål. Der sørges endvidere for en vis grad af fleksibilitet i de enkelte programmer for at muliggøre nødvendige tilpasninger.

Væsentlige risikoelementer

Arbejdet med oprindelige folks rettigheder kan være politisk vanskeligt, hvilket kan forsinke eller forhindre gennemførelsen af planlagte aktiviteter. IWGIA analyserer derfor forud for godkendelse af projekter eventuelle risici samt partnernes kapacitet til at håndtere vanskelige spørgsmål. Der sørges endvidere for en vis grad af fleksibilitet i de enkelte programmer for at muliggøre nødvendige tilpasninger.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 35 mio. kr.
- d. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2013 afgives tilsagn på 60,0 mio. kr. i støtte til en rammeaftale for 2014-2016 med den internationale organisation International Work Group for Indigenous Affairs (IWGIA).

Udgiften vil blive afholdt under § 06.32.08. Øvrig bistand.

§ 06.32.08. Øvrig bistand (<i>Reservationsbev.</i>)	60,0 mio. kr.
§ 06.32.04. Personelbistand (<i>Reservationsbev.</i>)	-30,0 mio. kr.
§ 06.35.01. Forskning og oplysning i Danmark mv. (<i>Reservationsbev.</i>)	-30,0 mio. kr.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 29. november 2013

RASMUS HELVEG PETERSEN

Til Finansudvalget.