



22. november 2013.

Udenrigsministeriet. København, den 22. november 2013.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2013 afgives tilsagn på 42,0 mio. kr. i støtte til den tematiske fond for konfliktforebyggelse og genopbygning i de Forenede Nationers Udviklingsprogram (UNDP).

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2013 opførte bevilling på 660,6 mio. kr. til § 06.32.08. Øvrig Bistand.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

- b. *Baggrund*

UNDP er FN's ledende udviklingsorganisation i forhold til indsatser i skrøbelige stater i kraft af sit mandat til indsatser i post-konflikt lande og demokratisk regeringsførelse og kapacitetsopbygning af nationale institutioner, der sammen med ansvaret for koordineringen af FN's udviklingsindsats placerer organisationen centralt i forhold til planlægningen og gennemførelsen af FN's fredsopbygningsindsatser.

UNDP's fond for konfliktforebyggelse og genopbygning har siden oprettelsen i 2000 i gennemsnit modtaget årlig støtte på ca. 610 mio. kr. Danmark har siden 2001 støttet fonden med såvel generelle som øremærkede bidrag på i alt ca. 240 mio. kr. I 2012 bidrog 8 donorer til fonden med generelle bidrag, der udgjorde 31 pct. af finansieringen. Danmark var fjerde største bidragsyder.

Projektbeskrivelse

Formålet med bevillingen er gennem et generelt bidrag til fonden at støtte UNDP's indsats for at styrke skrøbelige staters modstandsdygtighed og fremskridt mod at opfylde nationale udviklingsmål ved at opbygge kapacitet til at adressere de udfordringer, som global turbulens og lokale konflikter og naturkatastrofer forårsager.

UNDP allokerede i 2012 ca. 155 mio. kr. i kernebidrag til indsatser i post-konfliktlande. UNDP yder i øjeblikket gennem både kernebidrag og fonden støtte til ca. 90 lande, der er påvirket af kriser og katastrofer eller i overhængende fare for at blive det.

Fonden giver mulighed for at tilvejebringe hurtig støtte til nationale samarbejdspartnere i tilfælde af menneskeskabte kriser eller naturkatastrofer og understøtter endvidere UNDP's indsats med at opsamle erfaringer og udvikle nye politikker for indsatser i skrøbelige stater. Derudover finansierer fonden adgang til teknisk ekspertise for nationale udviklingsaktører og støtte til programmering af FN's landeprogrammer i konflikt- og kriseramte udviklingslande.

I 2012 gennemførtes en evaluering af UNDP's indsatser i konflikt-påvirkede lande, som bl.a. konkluderede, at UNDP har styrket sin operationelle effektivitet på dette område bl.a. ved at oprette systemer for tidlig varsling af kriser og ved systematisk i planlægningen af indsatser i landene at anvende analyser af faktorer, der kan forårsage konflikt. Ifølge fondens resultatmålingssystem var mål-opfyldelsen i 2012 på 76 pct. i forhold til 62 pct. i 2011. Forbedringen blev bl.a. opnået ved at koncentrere indsatserne i færre lande.

Som resultat af indsatser finansieret af fonden forventes yderligere 6 lande at få opbygget deres nationale kapacitet til konfliktmægling i 2014 i forhold til 2012, ligesom marginaliserede grupper i yderligere 8 lande forventes at bidrage til opbygning af nationale institutioner, der har befolkningens tillid.

UNDP har netop iværksat en organisatorisk reformproces for at effektivisere organisationen. Fondens vil som hidtil blive administreret af den enhed i UNDP, der har det overordnede ansvar for UNDP's indsatser på området.

Der er i bidraget inkluderet et administrationsvederlag på 7,0 pct.

Budget

Det samlede budget andrager 42,0 mio. kr.

Tilsagnet vil blive afholdt i 2013 med 42,0 mio. kr. under § 06.32.08.60. Stabilisering og konfliktforebyggelse.

Tilsagnet forventes udbetalt i årene 2013 og 2014 i to rater af 21,0 mio. kr.

Væsentlige risikoelementer

Der skønnes ikke at være væsentlige risikoelementer forbundet med selve bevillingen. Fondens målopfyldelse vil afhænge af modtagerlandenes evne og vilje til at anvende bistanden fra fonden i overensstemmelse med de opstillede udviklingsmål, og indsatser i fattige konfliktpåvirkede lande er i sigens natur mere risikofyldte end indsatser i mere stabile udviklingslande. UNDP anvender betydelige ressourcer på håndteringen af risici, bl.a. gennem et professionelt anlagt og udført monitorering- og evalueringssystem samt retningslinjer for detaljeret mål- og resultatstyring. Danmark har påtaget sig en ledende rolle i drøftelserne mellem UNDP og donorerne om at styrke samarbejdet vedr. håndteringen af de øgede risici ved denne type indsatser således, at passende procedurer og reguleringer er på plads for at sikre transparente og konsoliderede indsatser i konfliktpåvirkede lande.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 35 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Udenrigsministeriets bevillingskomite.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2013 afgives tilsagn på 42,0 mio. kr. i støtte til den tematiske fond for konfliktforebyggelse og genopbygning i de Forenede Nationers Udviklingsprogram (UNDP).
Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2013 opførte bevilling på 660,6 mio. kr. til § 06.32.08. Øvrig bistand.

22. november 2013.

3

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 22. november 2013

RASMUS HELVEG PETERSEN

Til Finansudvalget.