



---

4. juni 2014.

**Udenrigsministeriet.** København, den 4. juni 2014.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2014 afgives tilsagn på 75,0 mio. kr. i støtte til Institut for Flerpartisamarbejde (Danish Institute for Parties and Democracy – DIPD).

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2014 opførte bevilling på 407,7 mio. kr. til § 06.32.08. Øvrig bistand.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

- b. *Baggrund*

Etableringen af DIPD blev vedtaget ved lov nr. 530 af 26. maj 2010 om etablering af Institut for Flerpartisamarbejde. DIPD er en selvejende og uafhængig institution inden for den offentlige forvaltning. DIPD ledes af en bestyrelse, der træffer afgørelse i alle væsentlige spørgsmål om instituttets faglige arbejdsområde, økonomi og forvaltning. Bestyrelsen består af 15 medlemmer, der beskikkes af handels- og udviklingsministeren. 1 medlem udpeges af udviklingsministeren, 9 medlemmer udpeges af Folketinget, 2 medlemmer udpeges af Dansk Ungdoms Fællesråd, 1 medlem udpeges af Rektorkollegiet, 1 medlem udpeges af NGO-forum, og 1 medlem udpeges af Dansk Center for Internationale Studier og Menneskerettigheder (DCISM), der nu er nedlagt. I medfør af loven om Institut for Menneskerettigheder (IMR) vil IMR fremover udpege 1 medlem. En ny bestyrelse skal konstitueres i august 2014.

Der blev i 2010 bevilliget 75,0 mio. kr. til DIPD for en treårig periode jf. akt. 148 af 24. juni 2010. Bevillingen blev forlænget til 30. juni 2014.

#### *Projektbeskrivelse*

DIPD's overordnede formål er at styrke den danske demokratibistand, herunder særligt støtten til udviklingen af politiske partier og flerpartisystemer i udviklingslandene.

DIPD's vision er at fremme udviklingen af velfungerende demokratiske politiske partier, flerpartisystemer og andre institutioner som centrale elementer i en demokratisk kultur i udvalgte udviklingslande. Denne vision ønskes gennemført ved at etablere partnerskaber med politiske partier, flerpartiplatforme og andre institutioner med aktiv deltagelse af danske partier, andre danske aktører og internationale partnere.

I 2013 foretog Udenrigsministeriet en gennemgang af DIPD's virksomhed. Den overordnede konklusion var positiv. Der er på kort tid opbygget en internationalt anerkendt organisation med dertilhø-

rende administrative og programmatiske instrumenter. Samtidig er der blevet etableret parti-til-parti projekter og flerpartiprojekter i en række lande. Gennemgangen pegede på behovet for fremadrettet at styrke arbejdet inden for 3 områder: 1) strategisk fokus, 2) organisation og administrativ kapacitet og 3) projektsimplementering og resultater. Udfordringerne blev set som naturlige for en ung organisation, men skulle ikke desto mindre adresseres i den næste fase. På baggrund af erfaringerne fra den første periode, herunder gennemgangen af DIPD's virksomhed, har bestyrelsen udarbejdet en ny strategi for perioden 2014-2017, der blev godkendt i maj 2014.

DIPD har to komponenter med dertilhørende målsætninger: a) Flerpartisamarbejde, hvor DIPD skal bidrage til at styrke politisk dialog og samarbejde mellem partier i flerpartisystemer. b) Parti-til-parti samarbejde, hvor DIPD gennem de danske politiske partier skal bidrage til, at politiske partiers kapacitet til at fungere demokratisk styrkes, og at partierne er repræsentative og ansvarlige. I den kommende fase vil synergien mellem de to komponenter blive styrket, og de danske partier vil i større omfang end hidtil blive inddraget i flerpartiprojekterne.

DIPD og de politiske partier er bevidste om, at der er usikkerhed og udfordringer ved at måle effekten af demokratarbejdet, og at arbejdet med politiske partier i udviklingslande kræver stor risikovillighed. Arbejdet med at fremme demokratisk politisk kultur internt i partier og samarbejde mellem partier forudsætter et langsigtet perspektiv baseret på tillid og gensidig anerkendelse. På dette område har politikere en stor grad af legitimitet. DIPD vil i 2014-15 videreudvikle mål- og resultatstyringssystemet med henblik på bedre at kunne dokumentere resultater.

#### *Budget*

Det samlede budget andrager 75,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Flerpartisamarbejde	30,375 mio. kr.
Parti-til-partisamarbejde	30,375 mio. kr.
Sekretariat, administration og bestyrelse	14,250 mio. kr.
<u>I alt</u>	<u>75,0 mio. kr.</u>

Størsteparten af instituttets tilskudsmidler skal bruges på aktiviteter i udviklingslandene, jf. gældende regler for fattigdomsorienteringen af dansk bistand. Instituttets administrationsudgifter i Danmark skal begrænses.

Lønudgifter direkte relateret til projekterne i udviklingslandene såsom rådgivning, forberedelse af projekter, monitorering mv. udgiftsføres ligeligt på de to projektkomponenter, hvilket vil blive reflekteret i den kommende samarbejdsaftale mellem DIPD og Udenrigsministeriet. Øvrige lønudgifter er opført under udgifter til sekretariat og administration. Administrationsudgifter til f.eks. husleje, regnskabssystemer og andre løbende administrative ydelser udgør ca. 5 pct. af det samlede budget.

Tilsagnet vil blive afholdt med 75,0 mio. kr. under § 06.32.08.70. Demokrati og menneskerettigheder.

Tilsagnet forventes udbetalt i årene 2014-2017.

#### *Væsentlige risikoelementer*

Arbejdet med at fremme flerpartisamarbejde og politiske partiers kapacitet og interne demokratiske kultur i udviklingslande er omfattet af kontekstuelle, politiske såvel som finansielle risici. Den politiske kontekst kan ændre sig fra år til år, hvorfor bestyrelsen drøfter forudsætningerne for projekterne og løbende forholder sig til ændrede politiske vilkår. Der sørges endvidere for en vis grad af fleksibilitet i de enkelte projekter for at muliggøre nødvendige tilpasninger.

Korruption og finansielle uregelmæssigheder er ofte en udfordring i udviklingslande, herunder i det politiske system. DIPD anvender Danidas anti-korruptionspolitik, herunder princippet om nul-tolerance for at imødegå disse risici. Endvidere anvender partnerne et evaluerings-instrument til at vurdere den administrative og finansielle kapacitet, hvilket kan imødegå risikoen for finansielle uregelmæssigheder. Råd og vejledning fra DIPD's sekretariat samt anvendelsen af Udenrigsministeriets regler for administration af projektstøtte ses som en måde at imødegå disse risici på. Ligeledes bistår DIPD's sekretariat de danske politiske partier med vejledning om administrative procedurer og gennemførelse af aktiviteter i udviklingslande.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 35 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Udenrigsministeriets bevillingskomite.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2014 afgives tilsagn på 75,0 mio. kr. i støtte til Institut for Flerpartisamarbejde (Danish Institute for Parties and Democracy – DIPD) for perioden juli 2014 - juni 2017.  
Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2014 opførte bevilling på 407,7 mio. kr. til § 06.32.08. Øvrig bistand.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

*København, den 4. juni 2014*

MOGENS JENSEN

Til Finansudvalget.