



21. marts 2014.

Udenrigsministeriet. København, den 21. marts 2014.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2014 afgives tilsagn på 64,5 mio. kr. i støtte til fremme af økonomisk vækst og jobskabelse under Det Arabiske Initiativ.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2014 opførte bevilling på 275,0 mio. kr. til § 06.32.09. Det Arabiske Initiativ.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

- b. *Baggrund*

Det Arabiske Initiativ (DAI) har siden etableringen i 2003 været et centralt element i dansk udviklings- og udenrigspolitik i forhold til Mellemøsten og Nordafrika (MENA). Formålet med DAI er 1) at fremme reform- og demokratiseringsprocesser i MENA og 2) at fremme dialog, forståelse og samarbejde mellem Danmark og MENA-regionen. DAI er et regionalt initiativ med et geografisk fokus på en række specifikke lande, hvor man enten trækker på flere års erfaring med partnerskab og samarbejde i Jordan, Marokko og Yemen eller støtter udfordrende transitionsprocesser, herunder i Egypten, Libyen, Syrien og Tunesien.

Den samlede DAI-ramme er i 2014 på 275,0 mio. kr. fordelt på fire tematiske områder: Demokrati og menneskerettigheder; kvinder og ligestilling; videnssamfund; og økonomisk vækst og jobskabelse. Af den samlede budgetramme for DAI går 103,0 mio. kr. direkte til partnerskabsaftaler med danske organisationer. Nærværende anmodning angår indsatserne under området for økonomisk vækst og jobskabelse. De øvrige områder er dækket under partnerskabsaftalerne og en række mindre initiativer.

Projektbeskrivelse

Formålet med indeværende bevilling er at understøtte økonomisk vækst og jobskabelse. Bedre indkomstmuligheder er et væsentligt element i at styrke muligheden for en bedre fremtid, ikke mindst for unge, hvor arbejdsløshed er et stort problem og en væsentlig hæmsko for demokratisk transition. Indsatsen omfatter fire bidrag, som er komplementære, idet de støtter forskellige stadier såvel som typer af jobskabelsesindsatser:

1. Fremme af reformprocesser i MENA-regionen: Deauville Transition Fund (28,0 mio. kr.)

G8 Deauville Transition Fund er en udspringer af G8 Deauville partnerskabet, der blev lanceret i Deauville i Frankrig i 2011 som led i G8-landenes erklærede støtte til demokratiske transitionsprocesser i MENA-regionen. Fonden er et redskab til at føje handling til ord med finansiell støtte til reformprocesser på en række centrale områder i MENA-regionen. Det danske bidrag på 28,0 mio. kr. giver Danmark en plads i fondens styrekomité, der er et væsentligt forum for drøftelse af reformprioriteter i regionen. Fonden administreres af Verdensbanken. Der lægges et administrationsvederlag på 7 pct. på de enkelte indsatser.

2. Ordentlig og produktiv beskæftigelse for unge i Tunesien: FN's organisation for arbejdsmarkedsforhold (ILO) (16,5 mio. kr.)

Projektet har som overordnet formål at styrke unge tunesiske kvinder og mænds muligheder for at få ordentlig og produktiv beskæftigelse. Projektet vil støtte udarbejdelsen af en national handlingsplan for ungdomsbeskæftigelse samt planens konkrete gennemførelse på provinsniveau i tre udvalgte provinser, omfattende såvel arbejdsmarkedsprogrammer som programmer for start af egen virksomhed. Projekttilgangen bygger på erfaring med gennemførelse af tilsvarende projekter i Egypten finansieret af internationale donorer, heriblandt Danmark. ILO modtager et standard administrationsvederlag på 13 pct. i overensstemmelse med gældende aftaler for FN "Specialized Agencies", der rapporterer til FN's Economic and Social Council (ECOSOC).

3. Støtte til unge igangsættere i Tunesien: Den Afrikanske Udviklingsbank (AfDB) (11,0 mio. kr.)

AfDB's Trust Fund for Transition (TFT) er et fleksibelt finansielt redskab, som er skabt til at øge AfDB's muligheder for at støtte transitionslandene i Nordafrika i forbindelse med planlægning, gennemførelse og konsolidering af de økonomiske og politiske reformer. Nærværende støttebeløb skal fortrinsvis kanaliseres til det tunesiske underprojekt "Souk Attanmia", som på baggrund af konkurrencebaseret udvælgelse støtter unge iværksættere. Projektet har vist meget lovende fremgang under dets første fase, der ligeledes modtog støtte fra Danmark. TFT modtog i 2012 DKK 9,3 mio. kr. fra Danmark via DAI, som sammen med øvrige donormidler har udgjort finansieringen for 15 samarbejdsprojekter under Fonden. Den Afrikanske Udviklingsbank modtager et administrationsvederlag på 5 pct.

4. Projektformulering og vidensdeling ifbm. arbejdsintensive reformer i MENA-regionen: Verdensbankens MENA Multidonor Trustfund (9,0 mio. kr.)

Formålet med fonden er at bidrage med støtte i MENA-regionen. Fonden har tre overordnede aktiviteter: a) Teknisk bistand til projektformulering og forberedelse; b) vidensdeling, f.eks. gennem konferencer og andet; og c) Finansiering af selve fonden. Fonden tildeltes i 2012 DKK 9,0 mio. kr. fra DAI-rammen. Fonden har siden Danmarks tiltræden i 2012 finansieret 11 projekter inden for de angivne indsatsområder. Verdensbanken modtager et administrationsvederlag på 7 pct.

Budget

Det samlede budget andrager 64,5 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Deauville Transition Fund	28,0 mio. kr.
FN's organisation for arbejdsmarkedsforhold (ILO)	16,5 mio. kr.
Den afrikanske Udviklingsbank	11,0 mio. kr.
Verdensbankens MENA Multidonor Trustfund	9,0 mio. kr.
<u>I alt</u>	<u>64,5 mio. kr.</u>

Tilsagnet vil blive afholdt i 2014 med 64,5 mio. kr. under § 06.32.09.20. Øvrige indsatser. Tilsagnet forventes udbetalt i årene 2014-2016.

Væsentlige risikoelementer

Den politiske kontekst i MENA-regionen er kompleks og dynamisk. De væsentligste risici ligger i uforudsigeligheden i den politiske og sikkerhedsmæssige situation i regionen. DAI tager sit udgangspunkt i denne virkelighed og indsatser designes i videst mulige omfang med en fleksibel og regional tilgang, der muliggør løbende tilpasning af konkrete indsatser, hvor politiske og sikkerhedsmæssige forhold tilsiger det. Der ligger derfor en grundige risikoanalyse til grund for det samlede initiativ. Det bemærkes, at rationale for DAI netop er at respondere med interventioner tilrettelagt til omskiftelige og skrøbelige situationer.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 35 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Udenrigsministeriets bevillingskomite.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2014 afgives tilsagn på 64,5 mio. kr. i støtte til fremme af økonomisk vækst og jobskabelse under Det Arabiske Initiativ.
Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2014 opførte bevilling på 275,0 mio. kr. til § 06.32.09.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 21. marts 2014

MOGENS JENSEN

Til Finansudvalget.