

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa og Nordamerika

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0
Den 18. september 2014

Rådsmøde (almindelige anliggender) den 29. september 2014

SAMLENOTAT

<u>1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 23. – 24. oktober 2014 (udkast til kommenteret dagsorden)</u>	<u>2</u>
<u>2. EU's makroregionale strategi for Adriaterhavet og det Ioniske Hav</u>	<u>4</u>
<u>3. Evalueringen af EU's makroregionale strategier</u>	<u>6</u>
<u>4. Opfølgning til Det Europæiske Råd den 26.-27. juni 2014: Den strategiske dagsorden om vækstkapitlet</u>	<u>8</u>

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 23. – 24. oktober 2014 (udkast til kommenteret dagsorden)

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Den kommenterede dagsorden forud for mødet i Det Europæiske Råd den 23.-24.oktober 2014 foreligger endnu ikke. Mødet forventes at blive domineret af forhandlingerne om 2030-pakken om klima og energi. Afhængigt af udviklingen vil der kunne komme yderligere emner på dagsordenen.

2. Baggrund

Det Europæiske Råd mødes den 23.-24.oktober 2014. I henhold forretningsordenen for Det Europæiske Råd (artikel 3) forbereder Rådet (almindelige anliggender) møder i Det Europæiske Råd.

3. Formål og indhold

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 29. september 2014 vil udkast til kommenteret dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd den 23.-24.oktober 2014 blive præsenteret. Udkastet foreligger endnu ikke.

EU's stats- og regeringschefer har besluttet, at der inden oktober 2014 skal opnås enighed om en ny klima- og energipolitik for 2030, og 2030-pakken forventes således at blive mødets vigtigste emne. Kommissionens forslag indeholder et bindende, byrdefordelt mål på 40 pct. drivhusgasreduktion, et bindende EU-mål for vedvarende energi på 27 pct. og et vejledende EU-mål for energieffektivisering på 30 pct. ift. et beregnet energiforbrug i 2030. Endvidere ventes Kommissionens meddelelse om energisikkerhed, herunder forslaget om et vejledende mål for interkonnektorer på 15 pct., at indgå i drøftelserne på mødet.

Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Udkastet til den kommenterede dagsorden for Det Europæiske Råd den 23.- 24. oktober 2014 foreligger endnu ikke. Udkastet til den kommenterede dagsorden ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af

konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Idet der endnu ikke foreligger et udkast til kommenteret dagsorden, kendes andre landes holdninger ikke på nuværende tidspunkt.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ventes at tage formandens orientering om udkastet til kommenteret dagsorden til efterretning.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

2. EU's makroregionale strategi for Adriaterhavet og det Ioniske Hav

KOM (2014) 0357

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at vedtage Rådskonklusioner om etablering af en EU-makroregional strategi for Adriaterhavet og det Ioniske hav. Der forventes ingen substantiel rådsdrøftelse.

2. Baggrund

I EU-sammenhæng er der ved flere lejligheder blevet vedtaget makroregionale strategier. Den første var Østersøstrategien, som blev vedtaget af Det Europæiske Råd i oktober 2009. Donaustrategien er et andet eksempel på en makroregional strategi.

Rådskonklusionerne om merværdien af EU's makroregionale strategier, som Rådet godkendte på Rådsmøde (almindelige anliggender) den 22. oktober 2013, åbner op for udviklingen af nye strategier såsom en strategi for Adriaterhavet og det Ioniske hav. Rådskonklusionerne indeholdt samtidig en opfordring til, at indholdet af konklusionerne tages i betragtning i forbindelse med udviklingen af sådanne nye strategier. Det gælder bl.a. med hensyn til merværdi.

Kommissionen har fulgt op på Rådskonklusionerne med sin meddelelse af 17. juni 2014 om etablering af en EU strategi for Adriaterhavet og det Ioniske hav. Meddelelsen har dannet udgangspunkt for det udkast til Rådskonklusioner, som ventes vedtaget af Rådet.

Der skønnes ikke at være direkte danske interesser forbundet med etableringen af den nye makroregionale strategi på basis af de eksisterende EU-strategier: Østersø-strategien og Donaustrategien. Den nye strategi vil i første række berøre de adriatiske EU-medlemmer Grækenland, Italien, Slovenien og Kroatien samt uden for EU: Albanien, Bosnien-Hercegovina, Montenegro og Serbien.

Principperne fra tidligere makroregionale strategier om ingen nye EU-midler, ingen ny EU-lovgivning og ingen nye EU-institutioner vil finde tilsvarende anvendelse på den nye strategi for Adriaterhavet og det Ioniske hav.

3. Formål og indhold

Etablering af en EU-strategi for Adriaterhavet og det Ioniske hav udspringer ikke oprindeligt af et initiativ fra Kommissionens side, men af en anmodning fra medlemsstaterne om, at Kommissionen præsenterer en strategi for området. DER vedtog den 14. december 2012, at dette skulle ske inden udgangen af 2014.

Strategien og den tilhørende handlingsplan har fokus på fremme af bæredygtig økonomisk og social velfærd, vækst og jobskabelse i regionen. Herudover forudses strategien at spille en vigtig rolle i fremme af Balkanlandenes integration i EU.

Den nye strategi og handlingsplan vil koncentrere aktiviteterne om fire hovedområder: Blå vækst, forbinde regionen (transport og energi netværk), miljømæssig kvalitet samt bæredygtig turisme.

Kapacitetsopbygning og kommunikation samt forskning, udvikling og innovation med henblik på at fremme beskæftigelse, vækst og konkurrenceevne vil være tværgående hensyn inden for hvert af hovedområderne.

Strategien for Adriaterhavet og det Ioniske hav vil ikke tilføre regionen nye EU-midler. Sigtet med strategien forudses i vid udstrækning at være at sikre sammenhæng i det regionale samarbejde, mellem de regionale tiltag og den overordnede EU-politik. Derudover sigter strategien på at skabe en struktur, hvor man med fastlagte rammer og monitorering løbende vil søge at sikre, at de mange individuelle initiativer, der iværksættes i regionen, fører til resultater.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes bred opbakning til udkastet til Rådskonklusioner.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan tilslutte sig udkastet til Rådskonklusioner.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg den 20. juni 2014 til orientering.

3. Evalueringen af EU's makroregionale strategier

KOM (2014) 0284

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at vedtage Rådskonklusioner om styring af EU's makroregionale strategier. Der forventes ingen substantiel rådsdrøftelse.

2. Baggrund

I rådskonklusioner af 22. oktober 2013 blev det bl.a. konstateret, at de makroregionale strategier har bevist deres merværdi både politisk og strategisk som ramme for styrket integrering af de berørte medlemsstater, mobilisering af eksisterende finansielle ressourcer og forbedring af eksisterende samarbejdsmechanismer. Samtidig blev Kommissionen opfordret til inden udgangen af 2014 at rapportere til Rådet vedrørende spørgsmålet om forbedret styring af de makroregionale strategier.

Det har Kommissionen fulgt op på med en rapport om styring af makroregionale strategier af 20. maj 2014. Med afsæt i rapporten er der udarbejdet udkast til Rådskonklusioner, som ventes vedtaget af Rådet.

3. Formål og indhold

I EU-sammenhæng er der ved flere lejligheder blevet vedtaget makroregionale strategier. Den første var Østersøstrategien, som blev vedtaget af Det Europæiske Råd i oktober 2009. Donaustrategien er et andet eksempel på en makroregional strategi. Og på Rådsmøde (almindelige anliggender) den 29. september 2014 ventes vedtaget Rådskonklusioner om etablering af en makroregional strategi for Adriaterhavet og det Ioniske hav.

Udkastet til Rådskonklusioner tager udgangspunkt i Kommissionens rapport. I udkastet slås det fast, at de makroregionale strategiers mulighed for at levere resultater afhænger af effektiv styring og effektive procedurer for deres gennemførelse. Det slås endvidere fast, at de makroregionale strategier er baseret på principperne om ingen nye EU-midler, ingen nye EU-institutioner og ingen ny EU-lovgivning, og at strategierne derfor opfordrer til optimal udnyttelse af eksisterende finansielle EU-ressourcer, bedre brug af eksisterende formelle EU-strukturer og bedre gennemførelse af eksisterende EU-lovgivning.

Det anføres videre, at der findes tre forskellige aspekter af styringen af de makroregionale strategier, nemlig politisk lederskab og ejerskab, koordination samt implementering. Der opstilles anbefalinger inden for hver af de tre.

Det understreges, at Kommissionen fortsat bør spille en ledende rolle i den strategiske koordinering af de makroregionale strategier. Samtidig opfordres medlemslandene til at styrke deres politiske lederskab og ejerskab af strategierne og sikre, at der opstilles politiske retningslinjer og prioriteter for gennemførelse og koordinering af strategierne.

Kommissionen og medlemslandene opfordres endvidere til sammen at sørge for involvering af EU-parlamentet og nationale parlamenter. Udkastet til Rådskonklusioner opfordrer desuden Kommissionen og medlemslandene til at sikre tæt og effektiv koordination af trufne beslutninger. Det gælder også på tværs af eksisterende makroregionale strategier samt i forhold til nye strategier.

Endvidere tilskyndes Kommissionen til at bistå med teknisk ekspertise til og aktivt fremme gennemførelsen af aftalte tiltag samt koordination med hensyn til anvendelsen af eksisterende EU-midler. Der lægges herudover op til, at Kommissionen og medlemslandene forbedrer offentlighed og kommunikation omkring de makroregionale strategier.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes bred opbakning til udkastet til Rådskonklusioner.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan tilslutte sig udkastet til Rådskonklusioner.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

4. Opfølgning til Det Europæiske Råd den 26.-27. juni 2014: Den strategiske dagsorden om vækstkapitlet

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Som opfølgning på mødet i Det Europæiske Råd den 26.-27. juni 2014 blev det besluttet, at GAC på hvert af dets møder i efteråret skal drøfte de fem strategiske prioriteter for de kommende fem år. Den første drøftelse vil omhandle vækstkapitlet. Drøftelserne hen over efteråret vil munde ud i en rapport fra GAC til Det Europæiske Råd i december.

2. Baggrund

Det Europæiske Råd vedtog på sit møde den 26.-27. juni en strategisk dagsorden for EU's arbejde over de kommende fem år og opfordrede i den forbindelse EU's institutioner og medlemsstater til at implementere de fastsatte prioriteter i deres arbejde. Som opfølgning herpå vil rådsrådet (almindelige anliggender) på sine møder i efteråret drøfte hvert af 5 kapitler i de strategiske prioriteter. Vækstkapitlet vil blive drøftet på rådsrådet den 29. ds og er den første drøftelse i denne række.

De fem overordnede prioriteter i den strategiske dagsorden er som følger: 1) vækst, beskæftigelse og konkurrenceevne; 2) beskyttelse og ”bemyndigelse” af borgerne; 3) sikre grøn, sikker og billig energi; 4) styrke området for retlige og indre anliggender og 5) styrke EU's globale rolle. Generelt fastslås det i den strategiske dagsorden, at EU i højere grad skal respektere nærheds- og proportionalitetsprincippet og fokusere sin indsats på de områder, hvor der er en reel merværdi ved europæisk samarbejde. Herudover lægges der vægt på behovet for at øge den demokratiske legitimitet, herunder gennem øget inddragelse af de nationale parlamenter.

3. Formål og indhold

På rådsrådet (almindelige anliggender) den 29. september 2014 vil ministrene have en drøftelse af vækstkapitlet i DER's strategiske prioriteter. Det forventes, at det italienske formandskab vil fordele et eller flere papirer forud for mødet mhp. at strukturere drøftelsen. Disse er endnu ikke modtaget. Det er hensigten, at drøftelserne af alle kapitlerne i december skal munde ud i en rapport fra GAC til DER.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Der foreligger ikke endnu ikke dokumenter til drøftelsen om vækstkapitlet i de strategiske prioriteter fra Det Europæiske Råd den 26.-27. juni 2014. Drøftelsen i sig selv ventes ikke at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Idet der endnu ikke foreligger dokumenter til drøftelsen om vækstkapitlet i de strategiske prioriteter fra Det Europæiske Råd, kendes andre landes holdninger ikke på nuværende tidspunkt.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ventes at tage punktet til efterretning.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.