

STATSMINISTERIET

Dato: 30. juni 2014

J.nr.:

Skriftlig afrapportering til Folketingets Europaudvalg og Udenrigspolitisk Nævn fra Det Europæiske Råd i Ypres og Bruxelles den 26.-27. juni 2014

Der blev afholdt møde i Det Europæiske Råd den 26.-27. juni 2014. Mødet blev indledt i Ypres med en højtideligholdelse af hundredåret for begyndelsen på Første Verdenskrig. Resultatet af drøftelsen om de væsentligste emner fremgår nedenfor.

EU's prioriteter for de kommende fem år

I forbindelse med nomineringen af kandidaten til posten som kommissionsformand vedtog Det Europæiske Råd strategiske prioriteter for de kommende fem år. Det Europæiske Råd opfordrede EU's institutioner og medlemsstaterne til at gennemføre prioriteterne fuldt ud i deres arbejde.

Der var enighed om, at EU i overensstemmelse med nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet skal rette sin indsats mod de områder, hvor den gør en reel forskel. EU bør afholde sig fra at iværksætte tiltag, hvis medlemsstaterne bedre kan nå de samme mål. Der var enighed om fordelene ved større inddragelse af nationale parlamenter. Desuden var der enighed om, at der bør sikres konkrete resultater på fem områder:

For det første skal vækst, beskæftigelse og konkurrenceevne fremmes. Under drøftelserne om dette element var der særlig fokus på Stabilitets- og Vækstpagten. Som resultat af drøftelserne fastslår prioriteterne, at Stabilitets- og Vækstpagten skal respekteres, og at der skal gøres bedst mulig brug af den fleksibilitet, der er indbygget i den eksisterende pagts regler. Derudover fastslås bl.a. betydningen af det indre marked samt bilaterale handelsaftaler. Endelig var der enighed om behovet for fortsat styrkelse af den Økonomiske og Monetære Union med respekt for det indre markeds integritet samt fastholdelse af gennemsigtigheden og åbenheden over for EU-lande uden for euroområdet.

For det andet bør EU forsvare borgernes interesser samt respektere deres identitet og tilhørsforhold. Under drøftelserne var der bl.a. på dansk foranledning særlig fokus på spørgsmålet om velfærdssystemer og fri bevægelighed. Der var enighed om, at medlemsstaterne er ansvarlige for deres velfærdssystemer, at retten til fri bevægelighed skal beskyttes mod svig og misbrug, samt at skatteunddragelse skal bekæmpes.

For det tredje bør EU arbejde hen imod en energiunion med en fremadrettet klimapolitik. Målet er at sikre prismæssig overkommelig, sikker og bæredygtig energi. Det fastslås, at energieffektivitet i den forbindelse har afgørende betydning.

For det fjerde er der behov for fælles handling med henblik på at styrke området for retlige og indre anliggender med fuld respekt for de grundlæggende rettigheder og retsstatsprincippet. Det gælder bl.a. bedre forvaltning af migration, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet og terrorisme samt forbedring af det retlige samarbejde mellem medlemsstaterne.

For det femte skal EU's globale rolle styrkes, bl.a. gennem forbedret sammenhæng mellem de vigtigste områder af EU's optræden udadtil, en stærk indsats i naboskabet samt inddragelse af EU's transatlantiske partnere.

Valg af kommissionsformand og institutionelle spørgsmål

Det Europæiske Råd traf beslutning om at foreslå Europa-Parlamentet Jean-Claude Juncker som kandidat til posten som formand for Europa-Kommissionen. Beslutningen blev truffet ved afstemning, hvor to medlemsstater (Storbritannien og Ungarn) stemte imod, mens øvrige medlemsstater stemte for.

I den forbindelse gav Storbritannien udtryk for visse betænkeligheder med hensyn til den fremtidige udvikling af EU. Der var enighed om, at betænkelighederne skal tages op, og Det Europæiske Råd noterede sig, at begrebet "en stadig snævrere Union" åbner mulighed for forskellige veje til integration for forskellige lande, så de, der ønsker at uddybe integrationen, kan fortsætte fremad, samtidig med at ønsket hos dem, der ikke ønsker en yderligere uddybning, respekteres.

På baggrund af forløbet var der desuden enighed om, at Det Europæiske Råd skal drøfte den fremtidige proces i forbindelse med udnævnelse af formanden for Europa-Kommissionen, når den nye kommissionsformand er indsat.

Endelig var der enighed om at give formanden for Det Europæiske Råd mandat til at foretage konsultationer med henblik på øvrige topposter. Der afholdes et ekstraordinært møde i Det Europæiske Råd den 16. juli, hvor der ventes truffet beslutning om topposterne.

Retlige og indre anliggender

Det Europæiske Råd opnåede enighed om strategiske retningslinjer for udviklingen på området for retlige og indre anliggender. Fokus i retningslinjerne ligger på at skabe bedre sammenhæng mellem EU's interne og eksterne politikker samt at sikre implementering, konsolidering og styrkelse af det praktiske samarbejde.

Klima og energi

Det Europæiske Råd gjorde status på arbejdet frem mod at træffe en endelig beslutning om EU's klima- og energipolitiske mål for 2030 på Det Europæiske Råd i oktober og havde desuden en indledende drøftelse af Kommissionens meddelelse om energisikkerhed. På trods af forsøg på at udvande teksten om klimamål, lykkedes det, bl.a. ved en indsats fra dansk side, at fastholde konklusionsteksten stort set uændret. Det blev bekræftet, at EU's CO₂-reduktionsmål for 2030 vil være i fuld overensstemmelse med EU's ambitiøse CO₂-reduktionsmål for 2050. Kommissionen

blev samtidig opfordret til senest i juli at fremlægge sin evaluering af energieffektivitetsdirektivet og stille forslag til, hvordan energieffektivitet kan bidrage til 2030-rammen. Det Europæiske Råd traf beslutning om igangsættelsen af en række kortsigtede og presserende tiltag med henblik på at styrke EU's energisikkerhed forud for den kommende vinter. Det drejer sig bl.a. om at gennemføre risikovurderinger af forsyningsafbrydelser og på den baggrund styrke de eksisterende nød- og solidaritetsmekanismer. Rådet vil frem mod oktober skulle analysere yderligere foranstaltninger til at øge EU's energisikkerhed på mellemlang til lang sigt, herunder det sammenkoblingsmål, som Kommissionen har foreslået. Det Europæiske Råd vil på den baggrund i oktober skulle træffe endelig afgørelse om 2030-mål for klima- og energipolitikken, såvel som yderligere foranstaltninger til at øge EU's energisikkerhed og specifikke sammenkoblingsmål for 2030.

Det Europæiske Semester og målrettet regulering

Det Europæiske Råd godkendte generelt de landespecifikke anbefalinger til medlemslandene og afsluttede dermed det europæiske semester for 2014. Det blev anerkendt, at EU's indsats for at komme ud af krisen begynder at bære frugt, men at der stadig er væsentlige udfordringer i forhold til bl.a. arbejdsløshed, særligt for de unge, lav vækst og en vedvarende høj gæld. Det Europæiske Råd lagde i den forbindelse særlig vægt på strukturreformer, der skal øge væksten og forbedre de offentlige budgetter. Samtidig skal der gøres god brug af den fleksibilitet, der er indbygget i de eksisterende regler i Stabilitets- og Vækstpagten.

Det Europæiske Råd opfordrede endvidere Kommissionen, de andre EU-institutioner og medlemsstaterne til at fortsætte gennemførelsen af programmet for målrettet og effektiv regulering (Refit) på en ambitiøs måde under hensyntagen til forbruger- og arbejdstagerbeskyttelse samt sundheds- og miljøspørgsmål.

Ukraine

Det Europæiske Råd undertegnede fredag den 27. juni de fulde associerings- og frihandelsaftaler med Georgien, Moldova og Ukraine. Forud for stats- og regeringschefernes drøftelse af situationen i Ukraine, holdt præsident Porosjenko et kort indlæg, hvor han takkede for EU's støtte og understregede vigtigheden af undertegnelsen af aftalen med EU. Samtidig opfordrede han stats- og regeringscheferne til at sende et stærkt signal om, at fredsplanen og våbenhvilen måtte respekteres.

Det Europæiske Råd udtrykte sin støtte til præsident Porosjenkos fredsplan og våbenhvile, og opfordrede alle parter til at forpligte sig til at gennemføre fredsplanen og fastholde ophøret af militære aktiviteter. Samtidig opfordredes Rusland til at gøre aktivt brug af sin indflydelse over for de ulovlige væbnede grupper og til at standse strømmen af våben og militante ind over grænsen til Ukraine.

Det Europæiske Råd slog fast, at der måtte iværksættes yderligere målrettede sanktioner, hvis ikke der senest mandag den 30. juni var taget følgende fire skridt:

- Aftale om en kontrolmekanisme, som overvåges af OSCE, med henblik på våbenhvilen og den effektive grænsekontrol;
- Tilbagegivelse af de tre grænsekontrolsteder til de ukrainske myndigheder (Izvarino, Dolzhanskiy og Krasnopartizansk);
- Frigivelse af gidsler og alle OSCE-observatører;
- Indledning af substansforhandlinger om gennemførelse af præsident Porosjenkos fredsplan.

Der afholdes et møde i Coreper tirsdag den 1. juli med henblik på at vurdere fremskridtene i henhold til de fire ovenstående krav.

Endelig understregede Det Europæiske Råd, at det er rede til når som helst at samles igen med henblik på eventuelt at træffe beslutning om yderligere og omfattende sanktioner.

* * *

Der henvises i øvrigt til konklusionerne fra mødet.