

## Landepolitikpapir for Myanmar

- Den foreliggende synopsis for landepolitikpapiret udstikker de overordnede strategiske rammer for hele det danske engagement i Myanmar i perioden 2016-2020 – ikke kun udviklingssamarbejdet, men også de politiske og kommercielle aspekter.
- Med udgangspunkt i erfaringerne fra vores hidtidige engagement og danske styrkepositioner fastlægger synopsisen derfor to overordnede mål for vores engagement i 2016-20, henholdsvis 1) at bidrage til at fremme en fortsat demokratiserings- og reformproces, og 2) at bidrage til at fremme en bæredygtig og ansvarlig økonomisk vækst, herunder forbedring af levevilkår især i marginaliserede områder med etniske befolkningsgrupper.
- Fastlæggelse og formulering af de konkrete indsatser, instrumenter, mål og indikatorer afventer nærmere identifikation og dialog med relevante aktører i Myanmar og koordination med øvrige donorer. Herefter vil det egentlige landepolitikpapir blive udarbejdet.
- Myanmar har gennemgået en meget betydelig politisk og økonomisk udvikling de seneste år, som har medført større politisk frihed, mere pressefrihed, løsladelse af politiske fanger samt en åbning af økonomien mod omverdenen.
- Der er dog fortsat lang vej endnu, selvom der er opnået væsentlige fremskridt på en række områder.
- Myanmar står over for en række store udfordringer, som risikerer at føre til stagnation eller i værste fald tilbageslag for reformprocessen. 2014 er på man-

ge måder et skelsættende år.

- De vigtigste politiske udfordringer gælder især 1) de etniske og religiøse uroligheder, som vi ser det især i forbindelse med de voldsomme sammenstød i Rakhine [Rakain], men også andre steder i landet, 2) usikkerheden om fredsprocessen (dvs. afslutning af de langvarige og blodige konflikter mellem militæret og væbnede etniske grupperinger), 3) det forestående parlamentsvalg i 2015 og i den forbindelse revision af forfatningen, og endelig 4) den omstridte folketælling.
- Herudover står landet over for store strukturelle udfordringer i form af især 1) manglende kapacitet i landets offentlige institutioner, 2) manglende institutionalisering af reformprocessen, som indtil videre drives af få centrale aktører, 3) manglende politiske visioner hos regeringspartiet og Aung San Sui Kyi's parti NLD (National League for Democracy), samt svage partistrukturer, og 4) endelig er infrastruktur og energiforsyning en stor udfordring.
- Danmark har siden slutningen af 1990'erne været engageret i Myanmar. I forhold til det danske udviklingsengagement har fokus over årene ændret sig fra humanitær bistand med fokus på flygtninge og eksilsamfundsgrupper til egentlige udviklingsindsatser, der har haft til formål at bekæmpe den udbredte fattigdom og understøtte landets demokratiske kræfter.
- Disse målsætninger vil også være omdrejningspunktet for vores fremtidige engagement i Myanmar. Samtidig har udviklingen i Myanmar – og den transitionsproces, som landet befinder sig i - skabt nye perspektiver og muligheder for

at understøtte reformkræfterne, øve politisk indflydelse og fremme danske eksportinteresser.

- Parallelt - men forskudt - med udarbejdelsen af landepolitikpapiret - gennemføres landeprogrammeringsprocessen, som vil fastlægge de konkrete danske udviklingsaktiviteter for strategiperioden (2016-2020). Som led i denne proces vil der være dialog med Myanmars regering, opposition og civilsamfund, andre relevante donorer, NGO'er mv. Herudover er der regelmæssig dialog med relevante danske aktører, dvs. NGO'er, virksomheder, erhvervsorganisationer og andre.
- Der vil også i forbindelse med landeprogrammeringen blive gennemført en række analyser af mulige risici og særlige udfordringer i forhold til overholdelse af menneskerettighederne, herunder de fire grundlæggende principper i den rettighedsbaserede bistand: ikke-diskrimination, deltagelse, åbenhed og ansvarlighed.
- Myanmar spås på sigt et betydeligt kommercielt potentiale for dansk erhvervsliv. På kort sigt vil det derfor være oplagt at sætte fokus på at fremme mulig synergi mellem de kommercielle interesser og udviklingspolitiske målsætninger, så vi også gennem udviklingsbistanden kan medvirke til at fremme vækst.
- Dette er også i tråd med de klare udmeldinger fra både præsident Thein Sein og oppositionsleder Aung San Suu Kyi, som begge lægger stor vægt på, at Myanmars vækst på længere sigt baseres på private investeringer, og at landet ikke må blive afhængigt af udviklingsbistand.