

UDENRIGSMINISTERIET  
Center for Europa og Nordamerika

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0  
Den 2. maj 2014

Rådsmøde (udenrigsanliggender - udvikling) den 19. maj 2014

## SAMLENOTAT

<u>1. Udviklingsdagsordenen post 2015 .....</u>	<u>2</u>
<u>2. Udmøntning af EU's udviklingspolitik: En dagsorden for forandring .....</u>	<u>4</u>
<u>3. Den menneskerettighedsbaserede tilgang til udvikling .....</u>	<u>6</u>
<u>4. Den private sektors rolle i udvikling.....</u>	<u>8</u>
<u>5. Det Østlige Partnerskab og udviklingspolitikken.....</u>	<u>10</u>
<u>6. Rapport om EU's bistandsforpligtelser.....</u>	<u>12</u>
<u>7. EU's politik for samtænkning .....</u>	<u>14</u>
<u>8. Fælles EU holdning forud for den tredje FN-konference om små ø-udviklingsstater (SIDS) i Samoa den 1. – 4. september 2014 .....</u>	<u>16</u>

## 1. Udviklingsdagsordenen post 2015

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

### 1. Resumé

Ministrene ventes på rådsmødet at drøfte status i det internationale arbejde med en ny global dagsorden for bæredygtig udvikling og fattigdomsbekæmpelse for tiden efter 2015 og EU's muligheder for at øve indflydelse på processen og i de kommende forhandlinger.

### 2. Baggrund

Den 25. september 2013 vedtog man i FN på et særligt møde event, at post-2015 processen skal samles i et spor frem mod vedtagelsen i september 2015 af de mål for fattigdomsbekæmpelse og bæredygtig udvikling, som skal gælde for tiden efter 2015. Processen er for indværende forankret i den såkaldte åbne arbejdsgruppe om bæredygtighedsmål (SDG-arbejdsgruppen), som vil afgive rapport til FN's generalforsamling i september 2014. Danmark deler medlemskab af gruppen med Norge og Irland. Når gruppen har afleveret sin rapport til FN's generalforsamling i september 2014 og FN's generalsekretær i slutningen af 2014 har oversendt sin rapport om post-2015 dagsordenen, forventes de mellemstatslige forhandlinger at gå i gang, idet man sigter mod at kunne vedtage den nye globale ramme for bæredygtig udvikling i september 2015.

### 3. Formål og indhold

Ministrene ventes på rådsmødet at drøfte status i det internationale arbejde med en ny global dagsorden for bæredygtig udvikling og fattigdomsbekæmpelse for tiden efter 2015. De ventes i særlig grad at udveksle synspunkter om EU's muligheder for at øve indflydelse på processen, herunder i SDG-arbejdsgruppen og i de fremtidige mellemstatslige forhandlinger. EU har ikke en formel plads i SDG-arbejdsgruppen, men kan tale til gruppens møder som observatør. Ministrene forventes også at drøfte, hvornår EU igen skal fastlægge en mere detaljeret position til processen, som kan udbygge EU's gældende holdning fastlagt i rådskonklusioner i juni 2013. I december 2013 fastlagde Rådet de generelle principper for EU's position i forhold til finansiering af fattigdomsbekæmpelse og bæredygtig udvikling efter 2015.

SDG-arbejdsgruppen, som indtil februar 2014 havde åbne drøftelser af en række forskellige tematiske områder, er nu gået ind i en mere afgørende fase, hvor man i maj, juni og juli vil fortsætte drøftelser af teksten fra de to formænd fra Kenya og Ungarn, som bevæger sig længere hen imod et målrammeverk i format såvel som indhold, p.t. med 16 fokusområder og en lang række konkrete forslag til tidsbestemte undermål. Mange af EU's prioritetsområder er godt integreret i den tekst, man arbejder med. Det samme gælder danske prioriteter som vand og uddannelse og til dels energi, mens flere andre prioriteter, særligt seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder og fokus på fredelige samfund og retsstatsprincipper, ventes at komme under pres. Der ventes også udfordringer i forhold til håndtering af spørgsmålet om, hvad der skal til – og hvem der skal bidrage og betale – for implementering af post-2015 dagsordenen. Seneste møde i gruppen var den 31. marts – 4. april 2014, og der resterer nu møder den 5.-9. maj, 16.-20. juni og 14.-18. juli 2014.

Danmark har en nøglerolle i forhold til vejen frem mod post-2015 topmødet i september 2015, da den danske FN-ambassadør sammen med Papa New Guineas FN-ambassadør er udpeget som co-facilitator for processen med at fastlægge modaliteterne for topmødet om post-2015 dagsordenen, dvs. dato og sted for afholdelsen og mødets forberedelse og afvikling.

#### 4. Europa-Parlamentets udtalelser

Der foreligger ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet.

#### 5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### 6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

#### 7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

#### 8. Høring

Sagen har ikke været sendt i ekstern høring.

#### 9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel opbakning til en drøftelse af status i det internationale arbejde med en ny global dagsorden for bæredygtig udvikling og fattigdomsbekæmpelse for tiden efter 2015.

#### 10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter, at der i EU gøres status for arbejdet med post-2015 processen og EU's muligheder for at øve indflydelse på processen og de kommende forhandlinger.

#### 11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg på mødet den 6. december 2013 til orientering.

## 2. Udmøntning af EU's udviklingspolitik: En dagsorden for forandring

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

### 1. Resumé

Rådet forventes at have en politisk drøftelse af udmøntningen af EU's udviklingspolitik, "En dagsorden for forandring", især i programmeringen af EU's egen bistand i lande- henholdsvis tematiske programmer for 2014-20. Landerammer og sektorvalg er nu fastlagt, hvorfor evt. justeringer vil skulle ske i forbindelse med den konkrete planlægning og udrulning. Regeringens linje vil være i overensstemmelse med den nye strategiske ramme for EU-samarbejdet på udviklingsområdet.

### 2. Baggrund

EU opdaterede i maj 2012 sin udviklingspolitik med "En dagsorden for forandring", der er direkte forpligtende for EU's bistand, men også politisk retningsgivende for medlemsstaterne.

Politikken fastlægger to overordnede indsatsområder: menneskerettigheder, demokrati og god regeringsførelse henholdsvis inklusiv og bæredygtig vækst. Herudover skal fokuseres mere på de fattigste lande, hvor bistanden kan gøre mest gavn, ligesom der skal ske en udfasning af EU's bilaterale støtte til en række mellemindkomstlande. Endelig skal bistandens effektivitet og resultater øges, bl.a. ved at reducere antallet af EU's indsatssektorer i partnerlandene og ved en forøget fælles-programmering af EU's og medlemslandenes indsatser.

Politikken er søgt fremmet ad flere spor, hvoraf det vigtigste er programmeringen af EU's egen bistand for 2014-2020, der indebærer en prioritering mellem regioner, lande, sektorer og særlige globale temaer.

### 3. Formål og indhold

Kommissionen og EU's Fælles Udenrigstjeneste ventes at orientere om den nye politiks udmøntning, primært i programmeringen af EU's lande- og tematiske programmer som netop er gennemført bl.a. gennem et stort arbejde på landeniveau. Drøftelsen ventes at fokusere på fordelingen mellem landegrupper, sektorer og globale temaer, som den er kommet til udtryk i den konkrete programmering samt om bestræbelserne for øget fælles-programmering af indsatserne. Hovedbudskabet forventes at være, at den nye politik er kommet godt på vej: a) støtte til menneskerettigheder og god regeringsførelse indgår med mere vægt end tidligere, ligesom især landbrug og bæredygtig energi er prioriteret; b) der er sket et betydeligt løft i bistanden til lavindkomstlande, og 16 mellemindkomstlande står til udfasning; c) EU vil fremover arbejde i maksimalt tre sektorer og d) bistanden samordnes i højere grad end tidligere.

På denne baggrund forventes en drøftelse af, hvorledes medlemslandene vurderer den samlede udmøntning, herunder bestræbelserne på øget EU-samordning og i det lys behovet for eventuelle yderligere justeringer.

### 4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

## 5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

## 6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

## 7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## 8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

## 9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at medlemslandene generelt vil udtrykke tilfredshed med den foretagne programmering. Enkelte lande vil antagelig argumentere for, at partnerlandenes egen indsats, ikke mindst hvad angår menneskerettigheder og god regeringsførelse, bør belønnes i form af øget bistand, fx ved midtvejs gennemgangen af programmerne. Enkelte kan forventes at tale om vigtigheden af at fastholde et bredere engagement i de lande, hvor den bilaterale bistand udfases (især i Latinamerika). Andre lande vil udtrykke ønske om, at EU opfylder målet om, at minimum 20 % af den samlede bistand skal gå til de sociale sektorer, mens flere lande vil tale for, at kønsaspektet indarbejdes mere solidt i den forestående detaljerede programudarbejdelse.

## 10. Regeringens generelle holdning

I overensstemmelse med den nye strategiske ramme for Danmarks deltagelse i EU's udviklings-samarbejde, vil regeringen tale for, at EU fastholder og udbygger sin indsats på områderne skrøbelige stater, demokrati og menneskerettigheder samt grøn vækst. Herudover er regeringen stærk tilhænger af, at bistandsindsatsen på landeniveau i størst muligt omfang udarbejdes i fællesskab.

## 11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

EU's udviklingspolitik, "En dagsorden for forandring", har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering: den 11. november 2011 forud for rådsmødet den 14. november 2011, den 3. maj 2012 forud for Rådsmødet den 14. maj 2012, den 17. maj forud for rådsmødet den 28. maj 2013 samt 6. december forud for rådsmødet den 12. december 2013.

### 3. Den menneskerettighedsbaserede tilgang til udvikling

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

#### 1. Resumé

Der forventes vedtaget rådskonklusioner om arbejdet med at udmønte en rettighedsbaseret tilgang til EU's udviklingsamarbejde. Rådskonklusionerne understreger EU's forpligtelse til at fremme menneskerettighederne gennem udviklingspolitikken og -samarbejdet i overensstemmelse med Rådskonklusionerne om En Dagsorden for Forandring (Agenda for Change), EU's Strategiske Ramme og Handlingsplan for Menneskerettigheder og Demokrati og Rådskonklusioner om Demokratistøtte i EU's udenrigsanliggender. Samtidigt er formålet med rådskonklusionerne at byde Kommissionens udkast til en værktøjskasse for den rettighedsbaserede tilgang til udviklingsamarbejdet velkommen.

#### 2. Baggrund

Arbejdet med menneskerettigheder i EU's udviklingsamarbejde foregår primært indenfor rammerne af En Dagsorden for Forandring og EU's Strategiske Ramme og Handlingsplan for Menneskerettigheder og Demokrati. Hertil kommer EU's Strategi for Civilsamfundets Rolle i EU's udviklingspolitik, som sigter mod at støtte befolkningens kamp for at kræve deres rettigheder og holde deres regeringer ansvarlige.

Strategidokumenterne taler et tydeligt sprog om, at EU skal bevæge sig væk fra en sektortilgang til at fremme menneskerettighederne og i stedet tage en rettighedsbaseret tilgang til hele udviklingsamarbejdet. Dvs. at prioritetsområdet ikke skal isoleres som en selvstændig del af udviklingsamarbejdet, men at menneskerettigheder i stedet skal indtænkes på tværs af alle EU's udviklingsinstrumenter og aktiviteter.

I EU's Strategiske Ramme og Handlingsplan for Menneskerettigheder og Demokrati fastlægges, at Kommissionen skal udarbejde en værktøjskasse for den rettighedsbaserede tilgang til udviklingsamarbejdet. Disse retningslinjer har til formål at sikre overensstemmelse mellem EU's menneskerettighedsarbejde og udviklingsamarbejdet, og at vejlede EU's ansatte i at indarbejde menneskerettighedsprincipper i EU's konkrete udviklingsaktiviteter. Den overordnede tilgang til værktøjskasse har været drøftet, blandt andet på et dansk arrangeret højniveaumøde i juni 2013 med deltagelse af den daværende danske udviklingsminister, EU's udviklingskommissær og EU's særlige repræsentant for demokrati og menneskerettigheder samt på et møde på arbejdsniveau organiseret af Kommissionen i november 2013.

#### 3. Formål og indhold

Rådskonklusionerne understreger EU's forpligtelse til at fremme menneskerettigheder gennem udviklingspolitikken- og samarbejdet. Fremme af menneskerettighederne er både et mål og et middel for udviklingsamarbejdet, som skal baseres på menneskerettighedsstandarder og principper om ikke-diskrimination, deltagelse, åbenhed og ansvarlighed. Kommissionens værktøjskasse om den rettighedsbaserede tilgang til udvikling skal understøtte dette arbejde og sikre at menneskerettighedsperspektivet reflekteres i hele programmeringsprocessen (fra planlægning, over implementering, til evaluering). Samtidigt skal værktøjskassen medvirke til at skabe sam-

menhæng mellem EU's relevante politikker og instrumenter. Rådskonklusionerne fremhæver også civilsamfundets og den private sektors rolle i at fremme menneskerettighederne og en rettighedsbaseret tilgang til udviklingssamarbejdet, samt vigtigheden af, at de nye globale udviklingsmål (post-2015 rammen) reflekterer at respekt for de grundlæggende menneskerettigheder er afgørende for at opnå bæredygtig udvikling.

#### 4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa Parlamentet har ikke været hørt.

#### 5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### 6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

#### 7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

#### 8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

#### 9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes bred opbakning til EU's præcisering af, hvordan arbejdet med at implementere den rettighedsbaserede tilgang til udviklingssamarbejdet skal udmøntes.

#### 10. Regeringens generelle holdning

Regeringen vedtog i maj 2012 Strategien for Danmarks Udviklingssamarbejde "Retten til et Bedre Liv" med opbakning fra et samlet Folketing. Strategien introducerer for første gang en menneskerettighedsbaseret tilgang til dansk udviklingssamarbejde. Det er derfor en politisk prioritet for regeringen, at EU – i overensstemmelse med Rådskonklusionerne om en Dagsorden for Forandring – benytter en rettighedsbaseret tilgang på tværs af de udviklingspolitiske instrumenter. Danmark har spillet en ledende rolle i dialogen med Kommissionen omkring udarbejdelsen af den nævnte værktøjskasse for den rettighedsbaserede tilgang til udviklingssamarbejdet.

#### 11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

#### 4. Den private sektors rolle i udvikling

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

##### 1. Resumé

Ministrene ventes på rådsmødet at drøfte Kommissionens kommende meddelelse om den private sektors rolle i udviklingssamarbejdet.

##### 2. Baggrund

Kommissionen vil informere om den kommende meddelelse om den private sektors rolle i udviklingssamarbejdet, som forventes udsendt den 14. maj 2014 kort tid før rådsmødet. Ministrene ventes på rådsmødet at have en første uformel drøftelse af meddelelsen.

##### 3. Formål og indhold

Ministrenes drøftelse af Kommissionens kommende meddelelse om den private sektors rolle i udviklingssamarbejdet forventes at give vejledning til efterfølgende udarbejdelse af rådskonklusioner. Forud for vedtagelsen af den kommende meddelelse fra Kommissionen har Kommissionen udarbejdet syv principper, som foreslås gældende for samtlige medlemslandes udviklingspolitiske arbejde vedrørende den private sektor. Disse principper omfatter:

- Fokus på beskæftigelse, inklusion og fattigdomsreduktion
- Differentieret tilgang til den private sektor
- Forretningsmuligheder gennem markedsbaserede løsninger
- Klare kriterier for tildeling af støtte til privatsektor-aktører, herunder CSR
- Tage højde for forskellige lokale kontekster
- Fokus på mål- og resultatstyring
- Politikkohærens

De foreslåede principper er baseret på Kommissionens egne erfaringer, men afspejler også praksis fra andre donorer og udviklingsbanker. Principperne har været drøftet med medlemsstaterne på ekspertniveau.

##### 4. Europa-Parlamentets udtalelser

Der foreligger ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet om meddelelsen..

##### 5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

##### 6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.



## 7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## 8. Høring

Sagen har ikke været sendt i ekstern høring.

## 9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel opbakning til etablering af fælles principper for den private sektors deltagelse i udviklingssamarbejdet.

## 10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter, at der i EU etableres et sæt fælles principper for støtte til og engagement af den private sektor i udviklingssamarbejdet.

## 12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

## 5. Det Østlige Partnerskab og udviklingspolitikken

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

### 1. Resumé

Der forventes en orientering om det Østlige Partnerskabs relation til udviklingspolitikken.

### 2. Baggrund

Det Østlige Partnerskab blev lanceret i 2009 og dækker EU's naboskabspolitik med Hviderusland, Ukraine, Moldova, Georgien, Armenien og Aserbajdsjan. Centralt for partnerskabet er forhandlingerne om associeringsaftaler om politiske spørgsmål og herunder også frihandelsaftaler. Det østlige partnerskab er relevant for EU's udviklingspolitik i kraft af den Europæiske Naboskabspolitik (ENP), som blev udformet i forbindelse med EU's udvidelse med ti nye lande i 2004 med henblik på at undgå en ny skillelinje mellem et udvidet EU og dets nabolande samt at styrke velstand, stabilitet og sikkerhed. ENP omfatter 16 nabolande: seks østlige nabolande (Armenien, Aserbajdsjan, Georgien, Hviderusland Moldova, Ukraine) og ti sydlige (Algeriet, Egypten, Israel, Jordan, Libanon, Libyen, Marokko, De palæstinensiske Selvstyreområder, Syrien og Tunesien).

Et centralt udenrigspolitisk mål med ENP er at skabe gode og stabile relationer til EU's nærmeste naboer baseret på EU's fælles værdier og interesser. EU har stor interesse i at støtte op om nabolandenes politiske og økonomiske reformer og dermed bl.a. skabe grundlag for større velstand i nabolandene og i EU gennem udbygning af handelsrelationer. Det kræver som udgangspunkt, at nabolandene tilpasser deres lovgivning og rammebetingelser på en række områder/sektorer. Der er ofte tale om en langvarig og dyr transformationsproces for nabolandene, der til gengæld tilbydes et intensiveret politisk og økonomisk samarbejde med EU, bl.a. gennem frihandelsaftaler, støtte til sektorpolitikker, øget mobilitet og øget folk-til-folk kontakter.

Hovedparten af EU's støtte til landene i Det Østlige Partnerskab kanaliseres gennem Det Europæiske Naboskabsinstrument (ENI). Beløbsrammen for ENI er 15,4 mia. EUR for 2014-20.

### 3. Formål og indhold

Udviklingsministermødet ventes at modtage en orientering om EU's bistand til landene i det Østlige Partnerskab gennem Den Europæiske Naboskabspolitik.

### 4. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

### 5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### 6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

#### 7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinan-  
serne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

#### 8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

#### 9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Ikke relevant – der er alene tale om et informationspunkt.

#### 10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter Den Europæiske Naboskabspolitik og Det Europæiske Naboskabsinstru-  
ment, og det danske Naboskabsprogram skal ses som et supplement til EU-støtten.

#### 11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

## 6. Rapport om EU's bistandsforpligtelser

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

### 1. Resumé

Rådet vil med afsæt i bistandstillene for 2013 drøfte EU-landenes bistandsforpligtelser og fremskridt i målet om kollektivt at yde 0,7 pct. af BNI i udviklingsbistand i 2015. Der forventes vedtaget rådskonklusioner, som vil udgøre Rådets årlige rapport til Det Europæiske Råd om sagen.

### 2. Baggrund

EU har i rådskonklusioner fra maj 2005, som igen er bekræftet af konklusioner fra det Europæiske Råd (DER) i juni 2005, forpligtet sig til kollektivt at yde 0,7 procent af BNI i udviklingsbistand i 2015. I 2015 skal de 15 gamle EU-lande således hver især nå målet om 0,7 procent, de 12 nye EU-lande skal nå 0,33 procent, og de lande, der som Danmark hele tiden har ligget over 0,7 procent målet har forpligtet sig til at have en bistandsprocent over dette niveau.

Med en samlet udviklingsbistand i 2013 på 56,5 mia. euro forblev EU og EU's medlemslande verdens største donor og ydede over halvdelen af den globale udviklingsbistand. Til trods for alvorlige budgetmæssige begrænsninger øgede 10 medlemslande deres udviklingsbistand, hvoraf to af disse er blandt verdens tre største donorer. EU's udviklingsbistand steg dermed fra 2012 til 2013 for første gang i tre år, med omkring 1,2 mia. euro til 56,5 mia. euro. Dette svarer til 0,43 pct. af EU-landenes samlede BNI i 2013. På trods af stigningen i udviklingsbistanden er det samme procentniveau som i 2012, fordi der har været en tilsvarende vækst i EU's samlede BNI i samme periode.

Med et bistandsniveau på 0,85 pct. af BNI placerede Danmark sig i 2013 blandt de kun fire EU-lande, der opfylder det internationale mål om at yde 0,7 pct. af BNI i udviklingsbistand. Der kun fem lande i verden, der lever op til dette mål. De omfatter foruden Danmark Sverige (0,99), Luxembourg (1,0), Norge (1,0) og for første gang Storbritannien (0,72). På trods af en stigning i EU's samlede udviklingsbistand, synes det ikke længere realistisk at nå målet om kollektivt at yde 0,7 procent af BNI i udviklingsbistand (kaldet ODA) i 2015.

### 3. Formål og indhold

Formålet med drøftelsen er at gøre status over gennemførelsen af EU-landenes bistandsforpligtelser, herunder drøfte udsigterne til at nå målet om kollektivt at yde 0,7 pct. af BNI i udviklingsbistand i 2015 og vedtage en rapport herom til Det Europæiske Råd.

### 4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### 5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

## 6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

## 7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## 8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

## 9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være tilslutning til, at Rådet gør status over sine bistandsforpligtelser i en rapport til Det Europæiske Råd.

## 10. Regeringens generelle holdning

Regeringen lægger vægt på, at EU-landene overholder deres bistandsforpligtelser og vil arbejde for, at de EU-lande, som er langt fra målet, gør en aktiv indsats.

## 11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Rådets årlige rapport om EU's bistandsforpligtelser blev senest forelagt Folketingets Europaudvalg den 17. maj 2013 til orientering.

## 7. EU's politik for samtænkning

JOIN (2013) 30

Nyt notat.

### 1. Resumé

Det er forventningen, at Rådet vil vedtage rådskonklusioner på basis af den fælles meddelelse om samtænkning af EU's indsats i skrøbelige og konfliktramte stater. Styrket samtænkning har været en mærkesag for Danmark siden EU-formandskabet i 2012, og den fælles meddelelse indeholder flere elementer fra et dansk-drevet indspil til processen. Regeringen vil arbejde for, at den fælles meddelelse og rådskonklusionerne følges op af konkret implementering

### 2. Baggrund

Med Lissabontraktatens ikrafttrædelse i 2009 blev rammen for EU's eksterne ageren styrket, bl.a. med udnævnelsen af en udenrigsrepræsentant og ikke mindst etableringen af den Fælles Udenrigstjeneste. Der er dog fortsat et betydeligt potentiale for styrkelse af de eksterne politikker gennem styrket samtænkning af EU's indsats i skrøbelige og konfliktramte stater, herunder ift. både udenrigs- og udviklingsområdet. Det er blandt andet på denne baggrund, at udenrigsrepræsentant Ashton og Kommissionen i december 2013 udsendte en fælles meddelelse om samtænkning ("Comprehensive Approach"). Et øget fokus på samtænkning af EU's indsats har været en dansk mærkesag siden EU-formandskabet i 2012, hvor der blev arrangeret en konference om styrket samtænkning af EU's indsats ifm. krisestyring og -håndtering. Dette initiativ er blevet fulgt op med konkrete politikindspil og et vedvarende pres for udmøntningen af en sammen tænkt tilgang. Rådskonklusionerne forventes at afspejle en række markante danske fingeraftryk, herunder understregning af 1) behovet for fælles analyser af EU-indsats i tredjelande på tværs af institutioner og instrumenter; 2) behovet for stærk lokal koordination centreret omkring EU-delegationerne; 3) nødvendigheden af bedre samspil mellem EU's krisestyrings- og stabiliseringsindsats; eksempelvis bedre sammenhæng mellem EU's CSDP-missioner/operationer og EU's udviklingssamarbejde, samt 4) behovet for bedre samspil mellem EU og andre internationale aktører/organisationer samt civilsamfundsorganisationer.

### 3. Formål og indhold

Rådet forventes at vedtage rådskonklusioner, der ventes at understrege behovet for en mere systematisk samtænkning af EU's indsats fra "early warning" til langsigtede udviklingsindsats, herunder eksempelvis fokus på udviklingen af fælles analyser og strategier som platform for EU's engagement, forebyggelse, styrket samspil mellem EU-institutionernes og medlemsstaternes indsats samt bedre kobling mellem kort- og langsigtede udviklings- og stabiliseringsindsats.

### 4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### 5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

## 6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

## 7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## 8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

## 9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det er forventningen, at der vil være bred opbakning til vedtagelse af rådskonklusioner blandt medlemslandene.

## 10. Regeringens generelle holdning

Regeringen går foran i arbejdet med at styrke samtænkningen af EU's indsatser og bakker op om den fælles meddelelse og de forventede rådskonklusioner. Regeringen vil fortsat arbejde for at fremme samtænkning og koordinationen af alle relevante eksterne politikker både på politisk og operationelt niveau.

Regeringen har bl.a. arbejdet for at styrke fokus på fælles analyser, strategier og politiske rammedokumenter; at EU's indsatser bygger på de internationale principper for engagement i skrøbelige stater (New Deal), og at erfaringerne fra samarbejdet på landeniveau om fælles programmering af EU's udviklingsbistand udnyttes; samt øget fokus på overgang mellem forskellige EU-indsatser (både mellem katastrofehjælp/humanitær bistand og mere langsigtet udvikling samt mellem CSDP-indsatser og øvrige instrumenter). Regeringen desuden fortsat arbejde for, at såvel den fælles meddelelse som rådskonklusionerne følges op af konkret implementering.

## 11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Samtænkning ("comprehensive approach"), herunder det danske arbejde herfor, blev senest berørt i forbindelse med forelæggelsen af rådsmødet for udenrigsanliggender (inkl. forsvar) den 15. november 2013 vedr. dagsordenspunktet om den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik, der blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering. Herudover har sagen tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg 6. december 2013 til orientering.

## 8. Fælles EU holdning forud for den tredje FN-konference om små ø-udviklingsstater (SIDS) i Samoa den 1. – 4. september 2014

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

### 1. Resumé

Der forventes vedtaget rådskonklusioner, som udtrykker EU's støtte til små ø-udviklingsstater.

### 2. Baggrund

Den tredje FN-konference om små ø-udviklingsstater (SIDS) afholdes i Samoa den 1. – 4. september 2014. Konferencen finder sted samtidig med at FN har erklæret, at 2014 er det internationale år for små ø-udviklingsstater. Konferencen skal søge at skabe større opmærksomhed og fremme holdbare partnerskaber og løsninger på de særlige økonomiske, sociale og miljømæssige udfordringer som mange små ø-udviklingsstater står overfor, herunder blandt andet afstedkommet af klimaforandringerne.

De små ø-udviklingsstaters (SIDS) særlige sårbarhed overfor klimaændringer fremgår også af Københavnsaftalen fra COP 15 i 2009, hvor der henvises eksplicit til de små ø-udviklingsstater særlige sårbarhed. Fra dansk side har man efter Københavnsaftalen bl.a. ydet støtte til de små ø-udviklingsstater gennem klimapuljen med det formål at fremme anvendelse af bæredygtig energiforsyning og investeringer i tilpasning overfor klimaændringer.

### 3. Formål og indhold

Formålet med konferencen er at fremme bæredygtig udvikling af små ø-udviklingsstater gennem holdbare partnerskaber. Der forventes vedtaget et politisk forhandlet slutdokument. Rådskonklusionerne forventes at understrege EU's fortsatte støtte til små ø-udviklingsstater som både ledende donor og vigtig handelspartner. Rådskonklusionerne forventes bl.a. at opfordre til, at konferencen anvendes som løftestang for at fremme ø-udviklingsstaternes perspektiver i kommende klimaforhandlinger, hvor EU og små ø-udviklingsstater har sammenfaldende interesser. En række andre emner vil blive omfattet, bl.a. prioriteter for nye globale udviklingsmål.

### 4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### 5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

### 6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

### 7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.



## 8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

## 9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes bred opbakning til rådskonklusionerne.

## 10. Regeringens generelle holdning

Regeringen byder afholdelsen af den tredje FN-konference om små ø-udviklingsstater (SIDS) velkommen.

## 11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har været ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg