

Brancheforeningen for Biogas

Axeltorv 3, 1.
1609 København V
Tlf. 3339 4267
E-mail: bsn@lf.dk
www.biogasbranchen.dk

14. februar 2014

NaturErhvervstyrelsen
mail@naturerhverv.dk

Vedr. høring af forslag til strategisk miljøvurdering af forslag til ELFUL landdistriktsprogram 2014 -20 og forslag til landdistriktsprogram

NaturErhvervstyrelsen har den 23. december 2013 udsendt ovennævnte 2 forslag i høring (**J. nr. 13-810-000064**).

Anlægstilskud til biogas

I udkastet til landdistriktsprogram 2014 – 2020 er hensyn til klima og miljø, fremme af bæredygtig husdyrproduktion og økologisk jordbrug nævnt utallige gange. Et fælles redskab til at skabe resultater på disse områder er fremme af biogasanlæg, som endvidere kan bidrage til på samme tid at udnytte for eksempel halm til energi og sikre der sker en recirkulering af kulstof til jorden, hvilket både har betydning for jordens langsigtede dyrkningsegnethed og for klimaet. Tilsvarende er biogasanlæg en meget hensigtsmæssig vej til nyttiggørelse af biomasse fra pleje af naturarealer, idet der både produceres energi og sker en recirkulering af næringsstoffer og kulstof til den dyrkningssikre jord.

Med Grøn Vækst aftalen fra 2009 blev der indført anlægstilskud til biogafællesanlæg og gårdbiogasanlæg i en treårig periode fra 2010 - 2012.

Dette redskab er imidlertid ikke medtaget i kataloget med den begrundelse (side 70), at (citater) "...antallet af ny-etablerede anlæg var dog beskedent, og det kunne ikke bekræftes, at programmet havde nogen afgørende betydning for de nye investeringer."

Der er her tale om en evaluering gennemført i 2010, altså før anlægstilskuddet trådte i kraft. Det virker ikke rimeligt at lægge en sådan evaluering til grund for en beslutning om ikke at medtage anlægstilskud til biogasanlæg som et instrument i Landdistriktsprogrammet for 2014 – 2020.

Det er helt centralt at være opmærksom på, at årsagen til, at der kun i meget beskedent omfang er sket udvidelse af eksisterende og etablering af nye biogasanlæg er, at der først med energiforliget i marts 2012 blev vedtaget forbedringer af rammevilkårene, som gør det muligt at sikre finansiering af anlæggene og dermed træffe beslutning om etablering.

Disse forbedrede rammevilkår skulle yderligere notificeres, og der forelå først den 27. november 2013 en afgørelse fra Kommissionen om, at driftsstøtten ikke er i strid med statsstøttereglerne.

Kommissionens afgørelse skabte imidlertid uklarhed om, om de biogasanlæg, som etableres eller

udvides med anlægstilskud fra Landdistriktsprogrammet også ville kunne opnå driftsstøtten, som jo er helt afgørende for at sikre en rimelig driftsøkonomi.

Energistyrelsen kunne først den 12. februar 2014 melde ud, at denne usikkerhed er ryddet af vejen med Kammeradvokatens mellemkomst således, at det først NU er endeligt afklaret, at de projekter, som har modtaget anlægstilskud efter Landdistriktsprogrammet, også kan modtage driftstilskuddet.

Derfor kan der først nu træffes endelig beslutning om etablering for de projekter, som har modtaget anlægstilskud.

Det er samtidig vigtigt at være opmærksom på, at der er i perioden med anlægstilskud ikke er sket væsentlige udvidelser/nyetableringer uden anlægstilskud.

Samtidig har Fødevareministeriet og NaturErhvervstyrelsen siden sommeren 2012 været en central del af den særlige Biogas Task Force, som blev etableret i forlængelse af energiforliget i marts 2012 for at vurdere fremdriften i etablering af biogasanlæg.

Deloitte har for Biogas Task Force udarbejdet en rapport om mulighederne for at fremme investeringer i biogasanlæg. I denne rapport fra maj 2013 konkluderes det klart, at anlægstilskud er meget vigtigt for at sikre finansieringen.

Det er Brancheforeningens opfattelse, at NaturErhvervstyrelsen på baggrund af denne viden burde have konkluderet, at anlægstilskud er en vigtig forudsætning for etablering af nye både konventionelle og økologiske biogasanlæg, og derfor havde medtaget fortsat anlægstilskud til biogasanlæg i det kommende Landdistriktsprogram.

Ved at have inddraget anlægstilskud til biogasanlæg ville der ikke kun kunne sikres et flow i etableringen af biogasanlæg til gavn for en bæredygtig udvikling af husdyrproduktionen og sikring af arbejdspladser i fødevareindustrien, nyttiggørelse af biomasse fra pleje af naturarealer og fremme af økologisk planteproduktion, men også skabelse af et betydeligt antal arbejdspladser i forbindelse med etablering af de mange biogasanlæg, som skal etableres for at nå regeringens målsætning om, at halvdelen af husdyrgødningen skal afgasses i 2020.

Da mange biogasprojekter har ligget i venteposition i forhold til energiforlig, notifikationsproces, Biogas Task Force m.v. er der mange projekter, som er klar til hurtigt at træffe investeringsbeslutning og dermed have en positiv effekt på beskæftigelse og aktivitet i landdistrikterne, hvorimod flere af de andre tiltag i udkastet til landdistriktsprogrammet næppe vil have nogen effekt på hverken beskæftigelse eller miljø på selv mellemlangt til langt sigt.

Der er efter Brancheforeningens opfattelse en meget stor risiko for, at netop nu, hvor der er kommet afklaring af driftsstøtten og accepten af kombinationen med anlægstilskud, som kunne danne basis for etableringsbeslutning, vil vi igen opleve et stop.

Samtidig er de projekter, som fik bevilget anlægstilskud i december 2012 under meget stort pres, da de skal være etableret inden august 2015, og først nu kan indgå aftaler om finansiering og træffe aftale om etablering. Hvis ikke man når det, mistes hele anlægstilskuddet og dermed grundlaget for finansieringen, hvilket vil belaste anlæggets driftsøkonomi voldsomt.

Gennem en dynamisk videreførelse af ordningen kunne risikoen for, at projekter kommer i klemme mindskes ganske betydeligt.

I forslaget til Landdistriktsprogram fremhæves forventningen i energiaftalen om, at 40 pct. af husdyrgødningen afgasses i 2020. Gennem analyserne i Biogas Task Force er det blevet tydeligt, at denne målsætning næppe nås og at finansieringen er en af de væsentlige udfordringer, som kunne afhjælpes gennem en videreførelse af anlægstilskuddet.

Brancheforeningen for Biogas skal derfor opfordre til at indføre en videreførelse af anlægstilskud i listen over instrumenter i Landdistriktsprogrammet.

Garantistillelse/finansielle mekanismer

Det er en meget stor udfordring at sikre finansiering af investeringer, herunder af biogasanlæg. Dette blev helt tydeligt i forbindelse med den finansielle krise siden 2008 og vil for langvarige investeringer i infrastruktur, vedvarende energi og miljøtiltag fortsat være det.

En vej til at forbedre mulighederne for at få finansieret infrastrukturinvesteringer og vedvarende energi samt faciliteter til understøtning af landbrugs- og fødevarerproduktionen er at mindske risikoen for långiverne.

Landdistriktsforordningen åbner mulighed for at benytte garantistillelse og andre finansielle instrumenter som supplement til direkte tilskud. Denne mulighed er ikke udnyttet i det danske forslag til landdistriktsprogram.

Dette finder Brancheforeningen bør genovervejes, da en ordning med garantistillelse vil kunne bidrage til at fremme finansieringen og dermed etableringen af biogasanlæg til understøttelse af de vækst- og miljømål, der er ligget i Landdistriktsprogrammet.

Afsluttende bemærkninger

Brancheforeningen for Biogas finder således, der er behov for at genoverveje forslaget til landdistriktsprogram, ikke kun for at fremme biogasudbygningen, men fordi udbygning med biogasanlæg vil bidrage til at skabe synergier mellem de mange samfundsmål, der lægges vægt på i programmet, og som vil kunne bidrage til at fastholde og fremme produktionen, beskæftigelsen og miljø- og klimahensyn i landdistrikterne.

Brancheforeningen stiller sig naturligvis til rådighed for en uddybning og finder det vil være meget hensigtsmæssigt med en nærmere dialog på baggrund af ovenstående.

Med venlig hilsen



Bruno Sander Nielsen