

NaturErhvervstyrelsen

Bæredygtighed/MSS + Policy/MMJ

Den 13. juni 2014

Udkast af 13. juni 2014

Forslag til lov om anvendelse af den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (landdistriktsfondsloven)¹

Kapitel 1

Formål og definitioner

§ 1. Formålet med loven er at skabe hjemmel til etablering og administration af støtteordninger til udvikling af landdistrikterne under Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne. Støtteordningerne skal bidrage til opfyldelse af målsætningerne i Europa 2020-strategien for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst.

§ 2. I denne lov forstås ved:

- 1) Landdistriktsforordningen: Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013 af 17. december 2013 om støtte til udvikling af landdistrikterne fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1698/2005.
- 2) Forordningen om direkte støtte: Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013 af 17. december 2013 om fastsættelse af regler for direkte betalinger til landbrugere under støtteordning-

¹ Loven indeholder bestemmelser, som er nødvendige for anvendelsen af følgende forordninger: Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013 af 17. december 2013 om støtte til udvikling af landdistrikterne fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1698/2005, EU-tidende 2013 nr. L 347, side 487, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1306/2013 af 17. december 2013 om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 352/78, (EF) nr. 165/94 (EF) nr. 2799/98, (EF) nr. 814/2000, (EF) nr. 1290/2005 og (EF) nr. 485/2008, EU-tidende 2013, nr. L 347, side 549, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1303/2013 af 17. december 2013 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden, Den Europæiske Landbrugsfond for udvikling af Landdistrikterne og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om generelle bestemmelser for Den Europæiske fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1083/2006, EU-tidende 2013, nr. L 347, side 320 I loven er medtaget visse bestemmelser fra ovennævnte forordninger. Ifølge artikel 288 i Traktaten om den Europæiske Funktionsmåde (TEUF) gælder en forordning umiddelbart i hver medlemsstat. Gengivelse af disse bestemmelser er således udelukkende begrundet i praktiske hensyn og berører ikke de nævnte forordningers umiddelbare gyldighed i Danmark.

ger inden for rammerne af den fælles landbrugspolitik og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 637/2008 og Rådets forordning (EF) nr. 73/2009.

- 3) Økologiforordningen: Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 834/2007 af 28. juni 2007 om økologisk jordbrugsproduktion og mærkning af økologiske produkter og om ophævelse af forordning (EØF) nr. 2092/91.
- 4) Vandrammedirektivet: Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger.
- 5) Natura 2000- direktiverne: Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/147/EF af 30. november 2009 om beskyttelse af vilde fugle.

Kapitel 2

Etablering af støtteordninger

§ 3. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan yde støtte til følgende foranstaltninger:

- 1) Foranstaltninger vedrørende vidensoverførsel og informationsaktiviteter, som omfatter:
 - a) Erhvervsuddannelse, kompetenceudvikling, demonstration og information.
 - b) Kortvarige udvekslinger vedrørende bedriftsforvaltning.
- 2) Foranstaltninger vedrørende rådgivningstjenester og bedriftsforvaltnings- og vikarordninger inden for landbrug, som omfatter:
 - a) Hjælp til landbrugere, skovbrugere, andre arealforvaltere og små og mellemstore virksomheder i landdistrikter til at drage nytte af rådgivningstjenester for at forbedre bedriftens, virksomhedens eller investeringens økonomiske og miljømæssige resultater samt forbedre klimavenlighed og klimatilpasning af bedriften, virksomheden eller investeringen.
 - b) Fremme af oprettelse af bedriftsforvaltnings-, vikar- og landbrugsrådgivningstjenester for landbrugere.
 - c) Fremme af uddannelse af rådgivere.
- 3) Foranstaltninger vedrørende ny deltagelse af landbrugere og grupper af landbrugere i kvalitetsordninger for landbrugsprodukter og fødevarer, som omfatter:
 - a) Visse kvalitetsordninger fastlagt i EU-retsgrundlaget.
 - b) Kvalitetsordninger for landbrugsprodukter eller fødevarer, når disse ordninger er anerkendt hertil af Danmark.
 - c) Frivillige certificeringsordninger for landbrugsprodukter anerkendt af Danmark som værende i overensstemmelse med Den Europæiske Unions retningslinjer for bedste praksis for anvendelse af frivillige certificeringsordninger for landbrugsprodukter og fødevarer.
 - d) Producentensammenslutningers informations- og markedsføringsaktiviteter på det indre marked vedrørende produkter, der er omfattet af kvalitetsordninger omfattet af litra a, b eller c.
- 4) Foranstaltninger vedrørende materielle eller immaterielle investeringer, som omfatter:
 - a) Generel forbedring af landbrugsbedrifters resultater og bæredygtighed.

- b) Forarbejdning, afsætning eller udvikling af landbrugsprodukter omfattet af bilag 1 i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF) bortset fra fiskeriprodukter.
 - c) Infrastruktur af betydning for udviklingen, moderniseringen eller tilpasningen af landbrug og skovbrug.
 - d) Ikke produktive investeringer i tilknytning til gennemførelse af de miljø- og klimamål vedrørende landbrug, der kan ydes støtte til opfyldelse af under landdistriktsforordningen.
- 5) Foranstaltninger vedrørende genopretning af landbrugets produktionspotentiale efter skader som følge af naturkatastrofer og katastrofale hændelser og indførelse af passende forebyggende foranstaltninger, som omfatter:
- a) Investeringer i forebyggende foranstaltninger, der sigter mod at reducere konsekvenserne af mulige naturkatastrofer, ugunstige vejrforhold og katastrofale hændelser.
 - b) Investeringer i genoprettelse af landbrugsjord og produktionspotentiale efter skader som følge af naturkatastrofer, ugunstige vejrforhold og katastrofale hændelser.
- 6) Foranstaltninger vedrørende bedrifts- og erhvervsudvikling, som omfatter:
- a) Støtte til virksomhedsetablering til unge landbrugere, støtte til ikke landbrugsmæssige aktiviteter i landdistrikterne og støtte til udvikling af små landbrugsbedrifter.
 - b) Investeringer i oprettelse og udvikling af ikke landbrugsmæssige aktiviteter.
 - c) Årlige betalinger eller engangsbetalinger til landbrugere, der er berettiget til støtte fra ordningen for små landbrugere, der er fastslagt i afsnit V i forordningen om direkte støtte, og som permanent overdrager deres bedrift til en anden landbruger.
- 7) Foranstaltninger vedrørende basale tjenesteydelser og landsbyfornyelse i landdistrikter, som omfatter:
- a) Udarbejdelse og ajourføring af planer for udvikling af kommuner og landsbyer i landdistrikter og disses grundlæggende serviceydelser samt af beskyttelses- og forvaltningsplaner for Natura 2000-områder og andre områder af høj naturværdi.
 - b) Investeringer i jobskabelse og forbedring og udbygning af alle former for mindre infrastrukturer.
 - c) Bredbåndsinfrastruktur.
 - d) Investeringer i etablering, forbedring eller udvidelse af lokale grundlæggende tjenesteydelser til befolkningen i landdistrikterne.
 - e) Investeringer til almen anvendelse i rekreativ infrastruktur, turistinformation og mindre turistinfrastruktur.
 - f) Undersøgelser og investeringer forbundet med bevarelse, genoprettelse og opgradering af kultur- og naturarv i landsbyer, landskaber og steder med høj naturværdi, og til undersøgelser og investeringer vedrørende miljøbevidsthedstiltag.
 - g) Investeringer, der tager sigte på flytning af aktiviteter og ombygning af bygninger eller andre anlæg beliggende inden for eller tæt på småsamfund, med henblik på at forbedre livskvaliteten eller skabe bedre miljøresultater.
- 8) Foranstaltninger vedrørende oprettelse af producentsammenslutninger og -organisationer i landbrugs- og skovbrugssektoren.
- 9) Foranstaltninger vedrørende miljø- og klimavenligt landbrug.
- 10) Foranstaltninger vedrørende økologisk landbrug efter reglerne i økologiforordningen.

- 11) Foranstaltninger vedrørende kompensation for ulemper på landbrugs- eller skovarealer, som følge af gennemførelse af Natura 2000-direktiverne og vandrammedirektivet.
- 12) Foranstaltninger vedrørende betalinger til landbrugere i områder med naturbetingede eller andre specifikke begrænsninger.
- 13) Foranstaltninger vedrørende dyrevelfærd.
- 14) Foranstaltninger vedrørende samarbejde.
- 15) Foranstaltninger vedrørende risikostyring, som omfatter:
 - a) Finansielle bidrag til præmier til forsikring af afgrøder, dyr og planter mod landbrugeres økonomiske tab som følge af ugunstige vejrforhold, dyre- eller plantesygdomme, skadedyrsangreb eller en miljøhændelse.
 - b) Finansielle bidrag til gensidige fonde til betaling af finansiel kompensation til landbrugere for økonomiske tab som følge af ugunstige vejrforhold eller udbrud af en dyre- eller plantesygdom, skadedyrsangreb eller en miljøhændelse.
 - c) Finansielle bidrag til gensidige fonde, der yder kompensation til landbrugere for et voldsomt fald i deres indkomst.
- 16) Foranstaltninger vedrørende lokale aktionsgrupper, som omfatter:
 - a) Kapacitetsopbygning, uddannelse og netværk med henblik på at forberede og gennemføre en lokaludviklingsstrategi styret af lokalsamfundet.
 - b) Gennemførelse af operationer under lokaludviklingsstrategien styret af lokalsamfundet.
 - c) Forberedelse og gennemførelse af den lokale aktionsgruppes samarbejdsaktiviteter.
 - d) Driftsomkostninger i forbindelse med forvaltning af lokaludviklingsstrategien styret af lokalsamfundet.
 - e) Aktivitetsstyring under lokaludviklingsstrategien styret af lokalsamfundet med henblik på at lette udveksling mellem interessenterne, informere om og fremme strategien og bistå potentielle støttemodtagere med henblik på udvikling af projekter og forberedelse af ansøgninger.
- 17) Foranstaltninger vedrørende finansielle instrumenter, som omfatter:
 - a) Finansielt bidrag til finansielle instrumenter oprettet på EU-plan, som forvaltes direkte eller indirekte af EU-Kommissionen.
 - b) Finansielt bidrag til finansielle instrumenter oprettet på nationalt, regionalt, tværnationalt plan eller på tværs af grænser, som forvaltes af Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri eller under ministeriets ansvar.

Kapitel 3

Administrative bestemmelser

§ 4. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler for støtteordninger, som ministeren kan etablere i medfør af § 3. Der kan fastsættes regler om:

1. De foranstaltninger, der kan ydes støtte til.
2. Ansøgning om støtte.

3. Betingelser for støtte.
4. Støtteniveau, beregning og udbetaling af støtte.
5. Administration af de af loven omfattede støtteordninger, herunder om prioritering, udvælgelse af ansøgninger, afslag på ansøgninger, suspension og reduktion af ansøgt støtte ved manglende overholdelse af denne lovs bestemmelser, de i medfør af denne lov fastsatte bestemmelser samt ved manglende overholdelse af bestemmelser i EU-retsgrundlaget.
6. Regnskab og revision for støtte bevilget efter loven.
7. Bortfald og tilbagebetaling af støtte ved manglende overholdelse af loven, de i medfør af loven fastsatte bestemmelser samt ved manglende overholdelse af bestemmelser i EU-retsgrundlaget.
8. Rammerne for etablering og drift af lokale aktionsgrupper, der kan medvirke til administration af loven.

Stk. 2. Støtte, der skal tilbagebetales, jf. stk. 1, nr. 7, skal tilbagebetales med tillæg af renter. Rentetillægget beregnes, medmindre andet er fastsat ved forordning, fra fristen for betaling fastsat i afgørelsen til støttemodtageren om tilbagebetalingskravet til tilbagebetaling sker, og med den i lov om renter ved forsinket betaling fastsatte referencesats med tillæg. Rentekrav, der udgør under 50 kr., tillægges dog ikke.

Stk. 3. Ministeren kan indgå de aftaler og iværksætte de foranstaltninger, der er nødvendige i forbindelse med administration af støtteordninger omfattet af loven.

Stk. 4. Ministeren kan iværksætte de foranstaltninger, der er forbundet med samarbejdet med EU-Kommissionen i forbindelse med forvaltning af EU-midler til gennemførelse af landdistriktsprogrammet.

Stk. 5. For spørgsmål, der henhører under ministeren for by, bolig og landdistrikters ressort, udøves beføjelserne i denne lov af ministeren for by, bolig og landdistrikter.

§ 5. Kommuner, regioner, andre offentlige myndigheder, offentligretlige organer og offentlige fonde kan deltage i finansieringen af de i § 3 nævnte foranstaltninger.

Stk. 2. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte nærmere regler om finansieringen nævnt i stk. 1.

Obligatorisk digital kommunikation

§ 6. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om, at skriftlig kommunikation til og fra Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri om forhold, som er omfattet af denne lov eller af regler udstedt i medfør af denne lov, skal foregå digitalt.

Stk. 2. Ministeren kan fastsætte nærmere regler om digital kommunikation, herunder om anvendelse af bestemte it-systemer, særlige digitale formater og digital signatur eller lignende.

Stk. 3. En digital meddelelse anses for at være kommet frem, når den er tilgængelig for adressaten for meddelelsen.

§ 7. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om, at afgørelser og andre dokumenter, der udelukkende er truffet eller udstedt på grundlag af elektronisk databehandling, kan udstedes alene med angivelse af ministeriet som afsender.

§ 8. Hvor det efter denne lov eller regler udstedt i medfør af denne lov er krævet, at et dokument, som er udstedt af andre end ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri, skal være underskrevet, kan dette krav opfyldes ved anvendelse af en teknik, der sikrer entydig identifikation af den, som har udstedt dokumentet, jf. dog stk. 2. Sådanne dokumenter sidestilles med dokumenter med personlig underskrift.

Stk. 2. Ministeren kan fastsætte nærmere regler om fravigelse af underskriftskrav. Det kan herunder bestemmes, at krav om personlig underskrift ikke kan fraviges for visse typer af dokumenter.

Udvalg og rådgivning

§ 9. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri nedsætter et overvågningsudvalg med repræsentanter for de berørte myndigheder, interesseorganisationer, foreninger og partnerskaber til at varetage tilsyns- og opfølgningsfunktioner ved administration af støtteordninger efter loven.

Stk. 2. Ministeren kan nedsætte rådgivende udvalg for støtteordninger efter loven.

Stk. 3. Ministeren kan indhente rådgivning hos andre udvalg, som er nedsat i medfør af anden lovgivning.

Stk. 4. Ministeren kan fastsætte regler om, at de regionale vækstfora, der er nedsat i medfør af lov om erhvervsfremme, kan afgive indstilling eller udtalelse om projekter vedrørende de i § 3 omhandlede foranstaltninger.

Oplysningspligt

§ 10. Støttemodtageren skal i hele perioden, hvor betingelserne for støtte skal opfyldes, på forlangende af ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri afgive erklæring om, hvorvidt betingelserne for støtte er opfyldt.

Stk. 2. Støttemodtageren skal i hele perioden, hvor betingelserne for støtte skal opfyldes, underrette ministeren, hvis betingelserne for støtte ikke længere er opfyldt.

Stk. 3. Ansøgere, der i 2015 søger om tilsagn om støtte til pleje af græs- og naturarealer i medfør af regler fastsat i henhold til § 3, nr. 9, eller tilsagn om støtte til økologisk landbrug i medfør af regler fastsat i henhold til § 3, nr. 10, skal opfylde kravene i stk. 1 og stk. 2 på samme måde som støttemodtagere, uanset om ansøgerne endnu ikke har fået tilsagn om støtte.

Forældelse

§ 11. Tilbagebetalingskrav i forbindelse med støtte, der er finansieret af såvel nationale midler som EU-midler, forældes i deres helhed efter de regler, der er fastsat i de gældende forordninger.

Kontrol m.v.

§ 12. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri har til enhver tid mod behørig legitimation uden retskendelse adgang til offentlig og privat ejendom og lokaliteter, der ejes eller drives af en fysisk eller juridisk person, der er støttemodtager efter loven, for at tilvejebringe oplysninger, der er nødvendige til brug for løsning

af opgaver i henhold til loven, regler fastsat i medfør af loven eller regler i Den Europæiske Unions forordninger om forhold omfattet af denne lov. På tilsvarende måde har ministeren adgang til regnskaber, forretningsbøger, papirer m.v., herunder også materiale, der opbevares i elektronisk form, for at tilvejebringe oplysninger til brug for løsning af opgaver i henhold til loven, regler fastsat i medfør af loven eller regler fastsat i EU-retsgrundlaget om forhold omfattet af denne lov.

Stk. 2. Den, der er støttemodtager i medfør af denne lov, skal efter anmodning fra ministeren give alle oplysninger, herunder om økonomiske og regnskabsmæssige forhold, som har betydning for kontrollens gennemførelse, samt vederlagsfrit yde ministeren den fornødne vejledning og hjælp ved kontrol, prøvetagning, kopiering og udlevering af skriftligt materiale og udskrifter af oplysninger, som opbevares i elektronisk form. Ministeren kan udtage prøver til undersøgelse uden at skulle erlægge betaling herfor.

Stk. 3. Politiet yder om nødvendigt bistand til gennemførelse af den i stk. 1 nævnte kontrol. Ministeren kan efter aftale med justitsministeren fastsætte nærmere regler herom.

Stk. 4. Ministeren kan fastsætte nærmere regler om kontrol af de foranstaltninger, hvortil der ydes støtte efter loven.

Stk. 5. Reglerne i stk. 1-4 gælder tilsvarende for ansøgere, der i 2015 søger om tilsagn om støtte til pleje af græs- og naturarealer i medfør af regler fastsat i henhold til § 3, nr. 9, eller tilsagn om støtte til økologisk landbrug i medfør af regler fastsat i henhold til § 3, nr. 10, uanset om ansøgerne endnu ikke har fået tilsagn om støtte.

§ 13. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan hos andre offentlige myndigheder indhente de oplysninger, der er nødvendige for at kontrollere overholdelsen af EU-retsgrundlaget og loven samt de regler, der er udstedt i medfør af loven, med henblik på registersamkøring og sammenstilling af oplysninger i kontroløjemed.

Klage og delegation

§ 14. Henlægger ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri sine beføjelser efter loven til en myndighed under ministeriet, kan ministeren fastsætte regler om adgangen til at klage over myndighedens afgørelser truffet i henhold til loven eller de i medfør heraf udstedte regler, herunder om, at afgørelserne ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed, og om myndighedernes adgang til at genoptage en sag, efter at der er indgivet klage. Ministeren kan endvidere fastsætte regler om indgivelse af klager, herunder om formkrav til klagen.

Stk. 2. Ministeren kan efter forhandling med vedkommende minister eller vedkommende kommunale organisation fastsætte regler om andre offentlige myndigheders eller institutioners medvirken ved varetagelse af opgaver efter loven. Ministeren kan i forbindelse hermed fastsætte regler om adgangen til at klage over disse myndigheders eller institutioners afgørelser truffet i henhold til loven eller de i medfør heraf udstedte regler, herunder om at afgørelserne ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed, og om myndighedens eller institutionens adgang til at genoptage en sag, efter der er indgivet klage. Ministeren kan endvidere fastsætte regler om indgivelse af klager, herunder om formkrav til klagen. Ministeren kan ændre afgørelserne, uden at der foreligger klage. Ministeren bevarer sin fulde instruktionsbeføjelse.

Stk. 3. Ministeren kan fastsætte regler, hvorefter ministeren henlægger sine beføjelser vedrørende støtteordninger etableret efter denne lov, jf. § 3 til en privat institution. Ministeren kan i forbindelse hermed fastsætte regler om adgangen til at klage over den private institutions afgørelser truffet i henhold til loven eller de i

medfør heraf udstedte regler, herunder om den private institutions adgang til at genoptage en sag, efter at der er indgivet klage. Ministeren kan ændre afgørelserne, uden at der foreligger klage. Ministeren bevarer sin fulde instruktionsbeføjelse.

Kapitel 4

Straffebestemmelser

§ 15. Medmindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning, straffes med bøde den, der

1) afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger af betydning for afgørelser, der træffes i henhold til loven eller de i medfør af loven fastsatte regler,

2) handler i strid med vilkår, der er fastsat i en afgørelse, der træffes i henhold til loven eller de i medfør af loven fastsatte regler,

3) undlader at afgive den dokumentation og de oplysninger, som den pågældende har pligt til at afgive i henhold til loven eller regler fastsat i medfør af loven,

4) afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger, som den pågældende har pligt til at afgive i henhold til loven eller regler fastsat i medfør af loven,

5) undlader at give kontrolmyndigheden adgang til virksomheden m.v. efter § 12, stk. 1, eller

6) undlader at udlevere eller indsende materiale eller yde kontrolmyndigheden vejledning og hjælp efter § 12, stk. 2.

Stk. 2. I regler, der udstedes i medfør af loven, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i reglerne eller af vilkår, der meddeles efter reglerne. I reglerne kan der endvidere fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i regler fastsat i EU-retsgrundlaget om forhold, der er omfattet af denne lov.

Stk. 3. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

§ 16. Skønnes en overtrædelse ikke at ville medføre højere straf end bøde, kan ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri tilkendegive, at sagen kan afgøres uden retslig forfølgning. Det er en betingelse herfor, at den, der har begået overtrædelsen, erklærer sig skyldig i overtrædelsen og erklærer sig rede til inden for en nærmere angivet frist, der efter begæring kan forlænges, at betale en i tilkendegivelsen angivet bøde.

Stk. 2. For den i stk. 1 nævnte tilkendegivelse finder retsplejelovens regler om krav til indholdet af et anklageskrift og om, at en sigtet ikke er forpligtet til at udtale sig, tilsvarende anvendelse.

Stk. 3. Betales bøden i rette tid, eller bliver den efter vedtagelse inddrevet eller afsonet, bortfalder videre forfølgning.

Kapitel 5

Ikrafttræden m.v.

§ 17. Loven træder i kraft den [1. januar 2015].

Stk. 2. Samtidig med lovens ikrafttræden ophæves lov nr. 316 af 31. marts 2007 med senere ændringer (landdistriktsloven). Indtil tidligere bevilget støtte omfattet af landdistriktsloven og af tekstanmærkning nr. 162 til finansloven for 2014 [og 2015] vedrørende § 24.23.03 er fuldt udfaset, kan ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri fastsætte regler herom i henhold til landdistriktsloven og tekstanmærkningen.

Stk. 3. Loven finder ikke anvendelse på ansøgninger om støtte indgivet inden lovens ikrafttræden og støtte og tilsagn om støtte, der er meddelt på grundlag af ansøgninger, der er indgivet inden lovens ikrafttræden. For sådanne finder de hidtil gældende regler anvendelse. For tilsagn om støtte til pleje af græs- og naturarealer, der udstedes i medfør af regler fastsat i henhold til § 3, nr. 9, og for tilsagn om støtte til økologisk landbrug, der udstedes i medfør af regler fastsat i henhold til § 3, nr. 10, og hvor ansøgning om tilsagn om støtte er indgivet i 2015 for en tilsagnsperiode, der starter den 1. september 2014, vil loven have virkning fra 1. september 2014.

§ 18. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning.

2. Baggrund for lovforslaget.

3. Gældende ret.

3.1. Foranstaltninger.

3.1.1. Foranstaltninger til fremme af viden og kompetence.

3.1.2. Foranstaltninger til omstrukturering og udvikling samt fremme af innovation.

3.1.3. Foranstaltninger til forbedring af jordbrugsproduktionens og jordbrugsprodukternes kvalitet.

3.1.4. Foranstaltninger vedrørende bæredygtig anvendelse af jordbrugsarealer.

3.1.5. Foranstaltninger til diversificering af økonomien i landdistrikterne.

3.1.6. Foranstaltninger til forbedring af livskvaliteten i landdistrikterne.

3.1.7. Uddannelses- og informationsforanstaltninger for økonomiske aktører inden for de områder, der er omfattet af afsnit 3.1.5. og afsnit 3.1.6.

3.1.8. Kompetenceudviklings- og informationskampagneforanstaltninger med henblik på udarbejdelse og gennemførelse af en lokal udviklingsstrategi.

3.1.9. Anvendelse af Leader-metoden.

4. Redegørelse for hovedpunkterne i lovforslaget.

4.1. Etablering af støtteordninger.

4.1.1. Foranstaltninger vedrørende vidensoverførsel og informationsaktiviteter.

4.1.2. Foranstaltninger vedrørende bedriftsrådgivning.

4.1.3. Foranstaltninger vedrørende ny deltagelse af landbrugere og grupper af landbrugere i kvalitetsordninger for landbrugsprodukter og fødevarer.

4.1.4. Foranstaltninger vedrørende materielle eller immaterielle investeringer.

4.1.5. Foranstaltninger vedrørende genopretning af landbrugets produktionspotentiale efter skader som følge af naturkatastrofer og katastrofale hændelser og indførelse af passende forebyggende foranstaltninger.

4.1.6. Foranstaltninger vedrørende bedrifts- og erhvervsudvikling.

4.1.7. Foranstaltninger vedrørende basale tjenesteydelser og landsbyfornyelse i landområder.

4.1.8. Foranstaltninger vedrørende oprettelse af producentsammenslutninger og -organisationer i landbrugs- og skovbrugssektoren.

4.1.9. Foranstaltninger vedrørende miljø- og klimavenligt landbrug.

4.1.10. Foranstaltninger vedrørende økologisk landbrug.

4.1.11. Foranstaltninger vedrørende kompensation for ulemper på landbrugs- eller skovarealer som følge af gennemførelse af Natura 2000-direktiverne og vandrammedirektivet.

4.1.12. Foranstaltninger vedrørende betalinger til landbrugere i områder med naturbetingede eller andre specifikke begrænsninger.

4.1.13. Foranstaltninger vedrørende dyrevelfærd.

4.1.14. Foranstaltninger vedrørende samarbejde.

4.1.15. Foranstaltninger vedrørende risikostyring.

4.1.16. Foranstaltninger vedrørende lokale aktionsgrupper.

4.1.17. Foranstaltninger vedrørende finansielle instrumenter.

4.2. Obligatorisk digital kommunikation.

4.3. Udvalg og rådgivning.

4.4. Klage, delegation og straf.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige.

5.1. Økonomiske konsekvenser for det offentlige.

5.2. Administrative konsekvenser for det offentlige.

6. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

7. Administrative konsekvenser for borgerne.

8. Miljømæssige konsekvenser.

9. Forholdet til EU-retten.

10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

11. Sammenfattende skema.

1. Indledning

Lovforslaget er den nationale udmøntning af landdistriktsforordningen.

Dette lovforslag fremsættes med henblik på at skabe grundlag for regeringens gennemførelse af EU's landdistriktspolitik, jf. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) Nr. 1305/2013 af 17. december 2013 om støtte til udvikling af landdistrikterne fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1698/2005.

Regeringen vil med lovforslaget skabe hjemmel til etablering og administration af støtteordninger til udvikling af landdistrikterne under Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (Landdistriktsfonden).

Etableringen af støtteordninger i medfør af lovforslaget skal understøtte gennemførelsen af regeringens politik inden for natur og miljø, klima, dyrevelfærd, innovation samt vækst og beskæftigelse i landdistrikterne. Regeringen ønsker en grøn omstilling af det danske landbrug, som i højere grad skal bringe landbrugserhvervet i harmoni med det omkringliggende samfund.

Lovforslaget skal udgøre grundlaget for regeringens politik i forhold til udviklingen af landdistrikterne samt bidrage til gennemførelsen af en række anbefalinger og initiativer i regeringens vækstplaner og strategier. Det gælder bl.a. regeringens "Vækstplan for Fødevarer" og "Vækstplan for vand, bio og miljøløsninger" samt opfølgning på anbefalingerne i Natur- og Landbrugskommissionens rapport "Natur og Landbrug – en ny start".

Inden for de overordnede rammer af den fælles landbrugspolitik skal støtten til udviklingen af landdistrikter ifølge landdistriktsforordningen bidrage til opfyldelsen af følgende mål:

- Fremme af landbrugets konkurrenceevne
- Sikring af bæredygtig forvaltning af naturressourcer og klimatiltag
- Opnåelse af en afbalanceret territorial udvikling af økonomien og samfundene i landdistrikterne, herunder skabelse og opretholdelse af beskæftigelse.

Lovforslaget skal bidrage til at styrke sammenhængen mellem forskning og den anvendelsesorienterede udvikling, afprøvning, demonstration og anvendelse i landbrugs-, skovbrugs- og fødevarerektoren.

Konkurrenceevnen i landbrugs- og fødevarerektoren kan styrkes gennem samarbejde om udvikling af nye produkter og teknologier samt investeringer i nye teknologier, processer eller produktion inden for f.eks. miljø, energi, klima og dyrevelfærd.

Etableringen af støtteordninger i medfør af lovforslaget skal fremme en miljømæssigt bæredygtig og ressourceeffektiv landbrugsproduktion og en tilfredsstillende naturtilstand i udpegede områder samt et vandmiljø med højere vandkvalitet, idet indsatsen bidrager til efterlevelse af forpligtelserne i Natura 2000- og Vandrammedirektiverne.

Endvidere skal indsatsen medvirke til at forbedre rammevilkårene i landdistrikterne med henblik på at imødegå tilbagegangen i arbejdspladser og skabe ny beskæftigelse og vækst.

Lovforslaget har karakter af en rammelov, der bemyndiger ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri (herefter fødevareministeren) til at udmønte ELFUL. Lovforslaget afløser den gældende landdistriktslov, jf. lov nr. 316 af 31. marts 2007 om udvikling af landdistrikterne (landdistriktsloven) og tekstanmærkning 162 i finansloven for 2014 [og 2015].

Den konkrete udmøntning af landdistriktsprogrammets støtteordninger vil ske gennem bekendtgørelser.

2. Baggrund for lovforslaget

Baggrunden for lovforslaget er behovet for at bringe den danske landdistriktspolitik i overensstemmelse med de nye forordninger for de europæiske struktur- og investeringsfonde (ESI-fondene). Landdistriktsfonden er en del af ESI-fondene og en integreret del af den fælles landbrugspolitik i EU.

Forordningsgrundlaget for lovforslaget er:

- Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1303/2013 af 17. december 2013 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1083/2006 (Den generelle forordning).
- Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) Nr. 1305/2013 af 17. december 2013 om støtte til udvikling af landdistrikterne fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1698/2005 (Landdistriktsforordningen)
- Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) Nr. 1306/2013 af 17. december 2013 om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik (Den horisontale forordning).

Forordningsgrundlaget omfatter desuden EU-Kommissionens gennemførelsesforordninger og supplerende bestemmelser til ovennævnte forordninger. Gennemførelsesforordningerne og de supplerende bestemmelser forventes at træde i kraft inden udgangen af 2014. Der er endvidere i forordningsgrundlaget en række sammenhænge med reglerne for den direkte støtte som fastlagt i forordningen om den direkte støtte.

I henhold til artikel 288 i TEUF-traktaten gælder en forordning umiddelbart i hver medlemsstat. Gengivelser af bestemmelser fra forordningerne i loven er således udelukkende begrundet i praktiske hensyn og berører ikke de nævnte forordningers umiddelbare gyldighed i Danmark.

Det følger af den generelle forordning for de europæiske struktur- og investeringsfonde, at den enkelte medlemsstat skal indgå en partnerskabsaftale med EU-Kommissionen for budgetperioden 2014-2020. Partnerskabsaftalen beskriver, hvordan Danmark vil anvende Den Europæiske Regionalfond, Den Europæiske Socialfond, Landdistriktsfonden og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond til at fremme vækst og beskæftigelse og til at fremme udviklingen i landbruget og i fiskeri- og akvakultursektoren i programperioden 2014-2020.

Det fremgår desuden af landdistriktsforordningen, at medlemsstaten skal udarbejde et landdistriktsprogram for programperioden 2014-2020. Med programmet gennemføres en strategi for udvikling af landdistrikterne med henblik på opfyldelse af EU-prioriteterne gennem etablering af en række foranstaltninger.

Partnerskabsaftalen fastlægger således den overordnede strategi for fondene i programperioden, og den suppleres af landdistriktsprogrammet, hvor de konkrete indsatsområder, mål med indsatsen og finansieringsplanen fastlægges.

Det fremgår af den generelle forordning, at partnerskabsaftalen og landdistriktsprogrammet skal udarbejdes i samarbejde med ”partnerskabet”, der omfatter repræsentanter for de relevante myndigheder, regionerne, erhvervs- og miljøorganisationer og arbejdsmarkedets parter m.v.

Udkast til landdistriktsprogram og den tilhørende strategiske miljøvurdering har været i offentlig høring i perioden 23. december 2013 – 14. februar 2014. Efter afslutningen af høringsfasen er programmet skrevet færdigt, og forslag til program er fremsendt formelt til EU-Kommissionen i april 2014. EU-Kommissionen forventes at godkende landdistriktsprogrammet i oktober 2014.

Med reformen af EU’s landbrugspolitik i 2013 er der indført en vis grad af budgetfleksibilitet mellem landbrugspolitikens søjle I (den direkte støtte) og søjle II (landdistriktspolitikken), hvormed den enkelte medlemsstat i starten af budgetperioden kan vælge at overføre et vist antal procent af den direkte støtte under søjle I til anvendelse under søjle II eller omvendt.

Der er desuden, som noget nyt, fastsat regler om grønne betingelser for at modtage den direkte landbrugsstøtte, hvilket har konsekvenser for fastlæggelsen af arealstøtten under landdistriktsprogrammet. De nævnte ændringer har således betydning for udformningen af landdistriktsprogrammet og de konkrete støtteordninger under programmet.

Landdistriktsprogrammet er en central finansieringskilde til den direktivimplementerende indsats på natur- og miljøområdet. Indsatsbehovet i næste generation af vand- og naturplaner, der gælder fra 2016, fastlægges i løbet af 2014. Som følge heraf er indsatsen i det nye landdistriktsprogram i første omgang kun prioriteret for 2014-2015, og programmet gennemføres derfor i to faser.

Den første fase omfatter perioden 2014-2015 og er i vidt omfang en videreførelse af det tidligere program. Der er imidlertid gennemført en fokusering af indsatsen og en prioritering af de foranstaltninger, der har størst effekt. Den anden fase omfatter perioden 2016-2020 og forventes at medføre større ændringer af programindsatsen med henblik på at kunne iværksætte opfølgning på anbefalingerne fra Natur- og Landbrugskommissionen, regeringens Vækstplan for fødevarer og regeringens Vækstplan for vand, bio og miljøløsninger.

Der er i december 2013 indgået aftale mellem regeringen, Venstre og Det konservative Folkeparti om prioritering af indsatsen under landdistriktsprogrammet i perioden 2014-2015. I den forbindelse er der truffet beslutning om, hvilke støtteordninger der iværksættes i den pågældende periode, idet enkelte ordninger kun gennemføres i 2014 eller i 2015.

Med aftalen understøtter landdistriktsprogrammet i 2014-2015 bl.a. regeringens opfølgning på anbefalinger fra Natur- og Landbrugskommissionen, Vækstplan for Fødevarer, Vækstplan for Vand, bio og miljøløsninger og Økologisk Handlingsplan 2020. Endvidere understøtter programmet i 2014-2015 direktivimplementering på vand- og naturområdet.

Det fremgår af aftalen, at der iværksættes en miljøteknologiordning og en erhvervsudviklingsordning (udviklings- og demonstrationsprojekter) med henblik på opfyldelse af formål vedrørende vækst og konkurrenceevne. Til opfyldelse af mål på økologiområdet iværksættes ordninger vedrørende økologisk investeringsstøt-

te, omstilling til økologi i offentlige køkkener, omlægningstilskud, miljøbetings arealtilskud samt støtte til økologer til ekstensiv landbrugsdrift under det såkaldte artikel 68-program.

Med henblik på opfyldelse af natur-, miljø- og klimaformål iværksættes støtteordninger vedrørende pleje af græs, naturforvaltning i Natura 2000-projekter, lodsejerkompensation i forbindelse med Natura 2000-projekter, støtteordning vedrørende oprettelse og drift af vådområder til begrænsning af udledning af kvælstof og fosfor til vandløb samt obligatoriske randzoner. Dertil kommer ordninger vedrørende natur- og miljøprojekter, Ø-støtte og støtte til ikke-økologer til ekstensiv landbrugsdrift under det såkaldte artikel 68-program.

Endelig iværksættes støtteordninger vedrørende landdistriktsudvikling og drift af lokale aktionsgrupper.

Der er ved tekstanmærkning nr. 162 til finansloven for 2014[og 2015] midlertidigt skabt hjemmel til at supplere de materielle bestemmelser til den gældende landdistriktslov således, at der er national hjemmel til i 2014 at iværksætte støtteordninger under det nye forordningsgrundlag og landdistriktsprogrammet for 2014-2020. Etableringen af støtteordninger på baggrund af tekstanmærkningens bemyndigelser sker som udgangspunkt med hjemmel i landdistriktsloven (lov nr. 316 af 31. marts 2007 om udvikling af landdistrikterne), idet dog §§ 1 og 2 i landdistriktsloven om henholdsvis formål og hvilke foranstaltninger ministeren kan yde støtte til, ikke vil gælde for støtteordninger under det nye forordningsgrundlag, da mål og midler er ændret i forordningsgrundlaget for perioden 2014-2020. Tekstanmærkningen videreføres, indtil lovforslaget er vedtaget.

Bestemmelserne i tekstanmærkningen skal gøre det muligt i 2014 [og i 2015] at give støtte med henblik på at sikre kontinuitet i aktiviteterne under landdistriktsprogrammet, efter at forordningsgrundlaget er endeligt vedtaget, og landdistriktsprogrammet er sendt til EU-Kommissionen.

Indsatsen under landdistriktsprogrammet i perioden 2016-2020 forventes fastlagt ultimo 2014.

Landdistriktsprogrammet er et dynamisk og fleksibelt redskab, der løber over en 7-årig periode. Der vil således være behov for tilpasninger af programmet i løbet af programperioden. Lovforslaget giver fødevareministeren mulighed for løbende administrativt at tilpasse lovforslagets støtteordninger.

Ændringer i landdistriktsprogrammet kan blive nødvendige som følge af den strukturelle og økonomiske udvikling i landdistrikterne, budgetmæssige forhold, ændringer i forordningsgrundlaget, direktiver og beslutninger og som følge af en omprioritering inden for de budgetmæssige og forordningsmæssige rammer. Desuden kan der blive behov for ændringer som opfølgning på den løbende overvågning og evaluering af programmets gennemførelse og som følge af anmodninger fra EU-Kommissionen. EU-Kommissionen kan f.eks. anmode en medlemsstat om at foreslå ændringer i sit landdistriktsprogram og sin partnerskabsaftale, hvis det er nødvendigt for at kunne støtte gennemførelsen af relevante henstillinger fra Rådet for den Europæiske Union eller for at maksimere Landdistriktsfondens virkninger for vækst og konkurrenceevne i medlemsstaten.

På denne baggrund giver lovforslaget en forholdsvis bred ramme for gennemførelsen af landdistriktsprogrammet. De nærmere betingelser for støtte, herunder detaljerede oplysninger om støttebetingelser, støttesatser, udbetaling af støtte og lignende, vil blive fastsat ved bekendtgørelse.

Den nærmere udformning af landdistriktsprogrammet er sket efter forudgående orientering af Folketinget. Folketinget vil blive orienteret ved væsentlige ændringer i programperioden.

Miljøministeriet forestår lovgivning for så vidt angår udmøntningen af skovforanstaltningerne i landdistriktsprogrammet.

3. Gældende ret.

Den gældende landdistriktslov blev sat i kraft den 1. maj 2007. Lovens formål er at bidrage til en bæredygtig udvikling af landdistrikterne, hvor vækst baseres på bæredygtig anvendelse af ressourcerne, og hvor lokal medbestemmelse samtidig bidrager til at skabe attraktive levevilkår og lokale arbejdspladser. Formålet søges opnået gennem fremme af stærkere konkurrenceevne i jordbrugs-, fødevarer- og skovbrugssektoren, flere iværksættere og lokale arbejdspladser i landdistrikterne, varierede landskaber, rig natur og rent miljø samt attraktive levevilkår for børn, unge og voksne i landdistrikterne.

Under landdistriktsloven er der gennemført en række støtteordninger på Fødevareministeriets område for programperioden 2007-2013.

Fra starten af programperioden fokuseredes indsatsen under landdistriktsprogrammet på landbrugets og fødevarerhvervets konkurrenceevne, på udvikling og investering i innovative løsninger, der kunne omsætte nytænkning til værdi. Hovedvægten blev lagt på fysiske investeringer og anvendelse af ny viden. Innovationsaktiviteterne fokuserede bl.a. på at skabe nye og bedre fødevarer af høj kvalitet, herunder økologi, samt nye miljøvenlige teknologier.

Der blev desuden fokuseret på forbedring af miljøet og landskabet, hvilket bl.a. er sket gennem indsatsen for etablering af vådområder og miljøvenlige landbrugsforanstaltninger, ligesom økologisk landbrug er blevet fremmet.

Indsatsen for flere arbejdspladser har fokuseret på at støtte op om iværksættere i landdistrikterne, og indsatsen for bedre levevilkår i landdistrikterne har fokuseret på at gøre områderne mere attraktive for bosætning, bl.a. ved at skabe flere kulturtilbud, bidrage til at skabe de nødvendige servicefaciliteter og give bedre muligheder for at benytte naturen i landdistrikterne.

I forbindelse med ændringer i 2009 i Rådets forordning (EU) nr. 1698/2005 af 20. september 2005 om støtte til udvikling af landdistrikterne fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) (den tidligere landdistriktsforordning) blev det obligatorisk, at medlemsstaternes landdistriktsprogrammer skulle fastsætte foranstaltninger med henblik på tilpasning til og formindskelse af klimaforandringer, vedvarende energi, vandforvaltning, biodiversitet og foranstaltninger i forbindelse med omstrukturering af mejerisektoren eller innovation i forbindelse med de nævnte områder. På denne baggrund og på baggrund af Aftale om Grøn Vækst af 16. juni 2009 og 9. april 2010 blev udmøntningen af landdistriktsprogrammet fastlagt for perioden 2010 – 2013. Endvidere er der i perioden i forbindelse med aftaler om finansloven besluttet ændringer i udmøntningen af programmet.

3.1. Foranstaltninger.

Med landdistriktsloven blev der givet mulighed for at gennemføre samtlige støtteordninger i den tidligere landdistriktsforordning med undtagelse af forordningens artikel 22 om etablering af unge landbrugere, artikel 23 om førtidspensionering og artikel 25 om oprettelse af drifts-, vikar- og rådgivningstjenester. Desuden er størstedelen af skovbrugsområdet ikke omfattet af støtteordningerne i landdistriktsloven, idet skovområdet er

omfattet af lovgivning under Miljøministeriet. De støtteforanstaltninger, der er omfattet af landdistriktsloven, beskrives kort nedenfor.

3.1.1. Foranstaltninger til fremme af viden og kompetence.

Efter den gældende landdistriktslov kan der ydes støtte til erhvervsuddannelse og information, herunder formidling af videnskabelig viden og innovativ praksis, af personer inden for jordbrugs-, fødevarer- og skovbrugssektoren. Der kan desuden ydes støtte til jordbrugeres brug af rådgivningstjenester for generelt at opnå bedre resultater på bedriften.

3.1.2. Foranstaltninger til omstrukturering og udvikling samt fremme af innovation.

Efter den gældende landdistriktslov kan der ydes støtte til materielle og immaterielle investeringer på jordbrugsbedrifter. Investeringerne skal medføre en generel forbedring af bedriftens resultater og skal følge fællesskabsreglerne for den pågældende investering.

Der kan desuden ydes støtte til materielle og immaterielle investeringer, der vedrører forarbejdning og afsætning af landbrugs- og skovbrugsprodukter. Endvidere er der mulighed for at yde støtte til fremme af samarbejdet mellem jordbrugere, føde- og råvareforbearbejdningsindustrien og andre.

Den gældende landdistriktslov giver ligeledes mulighed for at yde støtte til initiativer, der kan give adgang til jordbrugsarealer og initiativer til jordfordeling og -forbedring, energiforsyning og vandforvaltning.

Endelig er der mulighed for at yde støtte til genopretning af jordbrugets produktionspotentiale efter skader som følge af naturkatastrofer. Desuden kan der ydes støtte til indførelse af passende forebyggende aktioner.

3.1.3. Foranstaltninger til forbedring af jordbrugsproduktionens og jordbrugsprodukternes kvalitet.

Efter den gældende landdistriktslov kan der ydes støtte til opfyldelse af skærpede normer på grundlag af EU-lovgivningen. Det drejer sig om normer inden for miljøbeskyttelse, folkesundhed, dyre- og plantesundhed, dyrevelfærd og sikkerhed på arbejdspladsen. Desuden kan der ydes støtte til deltagelse i mærkningsordninger for fødevarer og landbrugsprodukter til konsum. Endvidere er der mulighed for at yde støtte til producentgrupper til information og markedsføring af kvalitetsprodukter.

3.1.4. Foranstaltninger vedrørende bæredygtig anvendelse af jordbrugsarealer.

Efter den gældende landdistriktslov kan der ydes støtte til ugunstigt stillede områder (udpegede områder). Støtte udbetales ifølge forordningen som kompensation for jordbrugernes ekstraomkostninger og indkomstab som følge af ulemperne ved en produktion i det pågældende område.

Der kan desuden ydes støtte til kompensation og indkomstab som følge af ulemper i de pågældende områder i forbindelse med gennemførelse af Natura 2000, jf. direktiv 79/409/EØF, 92/43/EØF og 2000/60/EF. Endvidere kan der ydes støtte til miljøvenligt jordbrug, herunder økologisk jordbrugsdrift, og til jordbrugere, der frivilligt påtager sig forpligtelser på dyrevelfærdsområdet.

Endelig er der mulighed for at yde støtte til ikke-produktionsfremmende investeringer, som er forbundet med at opfylde forpligtelser, der er påtaget som led i foranstaltningen om miljøvenligt jordbrug, eller andre mål for jordbrugsmiljø, herunder investeringer på bedrifter, som for offentligheden øger herlighedsværdien af et Natura 2000-område eller andre områder af høj natur- og landskabsmæssig værdi.

3.1.5. Foranstaltninger til diversificering af økonomien i landdistrikterne.

Efter den gældende landdistriktslov kan der ydes støtte til diversificering til ikke-jordbrugsaktiviteter. Der kan desuden ydes støtte til etablering og udvikling af mikrovirksomheder, som defineret i Kommissionens henstilling 2003/361/EF.

Endelig giver loven mulighed for at yde støtte til udvikling og/eller markedsføring af turisme i landdistrikterne, herunder til infrastruktur til informationscentre, opsætning af skilte ved seværdigheder, adgang til naturområder og overnatningsmuligheder i mindre omfang.

3.1.6. Foranstaltninger til forbedring af livskvaliteten i landdistrikterne.

Efter den gældende landdistriktslov kan der ydes støtte til oprettelse af basale tjenester for landsbyer eller grupper af landsbyer og dermed forbunden infrastruktur. Der kan desuden ydes støtte til fornyelse og udvikling af landsbyerne. Endvidere er der mulighed for at yde støtte til fornyelse af landsbyerne og beskyttelse af natur- og kulturarv, herunder udarbejdelse af naturplaner og undersøgelse af investeringer, der er forbundet med bevarelse, genopretning og opgradering af kulturværdier.

3.1.7. Uddannelses- og informationsforanstaltninger for økonomiske aktører inden for de områder, der er omfattet af afsnit 3.1.5. og afsnit 3.1.6.

Der kan efter den gældende landdistriktslov ydes støtte til uddannelse og information.

3.1.8. Kompetenceudviklings- og informationskampagneforanstaltninger med henblik på udarbejdelse og gennemførelse af en lokal udviklingsstrategi.

Efter den gældende landdistriktslov kan der ydes støtte til undersøgelse af et lokalområde, spredning af informationer og undersøgelser og om lokale udviklingsstrategier samt uddannelse af de personer, der står for undersøgelse og udviklingsstrategierne. Desuden er der mulighed for uddannelse rettet mod varetagelsen af PR-arbejde for personer med ledelsesfunktioner.

3.1.9. Anvendelse af Leader-metoden.

Leader-metoden indebærer, at lokale aktionsgrupper udarbejder en lokal udviklingsstrategi for lokalområdet. De disponerer over et budget under landdistriktsprogrammet og kan inden for rammerne af dette budget prioritere og indstille projekter, der bidrager til gennemførelse af udviklingsstrategien. Fødevareministeriet træffer endelig beslutning om tilskud.

Efter den gældende landdistriktslov kan der ydes støtte til etablering og drift af lokale aktionsgrupper og til gennemførelse af lokale udviklingsstrategier. Der kan desuden ydes støtte til samarbejde mellem områder eller til tværnationale projekter.

4. Redegørelse for hovedpunkterne i lovforslaget

Den tidligere programperiode for støtte under Landdistriktsfonden omfattede perioden 1. januar 2007 til den 31. december 2013. Den nuværende programperiode for støtte fra Landdistriktsfonden startede den 1. januar 2014 og løber indtil den 31. december 2020.

Det er nødvendigt at fremsætte forslag til en ny landdistriktsfondslov, da der er vedtaget et omfattende nyt forordningsgrundlag for EU's landdistriktspolitik for programperioden 2014-2020, og der heri er en række nye støttemuligheder i forhold til den tidligere programperiode. 4.1. Etablering af støtteordninger.

Med lovforslaget gives ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri, herefter fødevarerministeren, mulighed for administrativt at fastsætte regler om gennemførelsen af landdistriktsforordningens enkelte støtteordninger under hensyntagen til landdistriktsprogrammet og partnerskabsaftalen og til at foretage det fornødne i forbindelse med administrationen af støtteordningerne, herunder de foranstaltninger der er nødvendige i forhold til samarbejdet med EU-Kommissionen vedrørende forvaltning af EU-midler fra Landdistriktsfonden til støtteordninger.

Hensigten med lovforslaget er at give mulighed for at gennemføre samtlige støtteordninger i landdistriktsforordningen. Dog er størstedelen af skovbrugsområdet ikke omfattet af støtteordningerne i landdistriktsfondsloven, idet skovområdet er omfattet af lovgivning under Miljøministeriet. Anvendelsen af loven vil skulle ske inden for rammerne af den partnerskabsaftale og det landdistriktsprogram, der er godkendt af EU-Kommissionen.

Lovforslaget er opbygget med en fælles formålsparagraf (kapitel 1), samling af de støtteordninger, hvor der kan ydes støtte (kapitel 2), administrative bestemmelser (kapitel 3), straffebestemmelser (kapitel 4) og ikrafttrædelsesbestemmelser (kapitel 5).

Forordningsgrundlaget beskriver de foranstaltninger, der kan ydes støtte til, og betingelser herfor.

De konkrete støtteordninger under programmet kan få hjemmel i en kombination af flere af lovens foranstaltninger. Dermed kan ordningerne blive bredere i deres sigte, og der kan sikres synergi og sammenhæng i programindsatsen.

4.1.1. Foranstaltninger vedrørende vidensoverførsel og informationsaktiviteter.

I medfør af lovforslaget kan der ydes støtte til erhvervsuddannelse og kompetenceudvikling af personer inden for landbrugs- og fødevarersektoren i form af f.eks. kurser og workshops om bl.a. produktionsmetoder og implementering af teknologi. Der kan desuden ydes støtte til informations- og demonstrationsprojekter med henblik på demonstration og formidling af viden inden for landbrugs-, skovbrugs- og fødevarersektoren. Efter forordningen kan der dog ikke ydes støtte til kurser eller praktisk uddannelse, der indgår i normale uddannelsesprogrammer eller -systemer på gymnasieniveau eller højere niveau.

Endelig er der mulighed for at yde støtte til kortere besøg eller kortere udvekslingsophold vedrørende driftsforvaltning på en landbrugsbedrift.

4.1.2. Foranstaltninger vedrørende rådgivningstjenester, driftsforvaltnings- og vikarordninger.

I medfør af lovforslaget kan der ydes støtte til bedriftsrådgivningstjenester, der udbyder rådgivningstjenester til landbrugere og små og mellemstore virksomheder i landdistrikter vedrørende forhold, der kan fremme bedre økonomiske, miljømæssige og klimamæssige resultater på bedriften eller virksomheden. Desuden kan der ydes støtte til oprettelse af bedriftsforvaltnings-, vikar- og landbrugsrådgivningstjenester for landbrugere. Endelig kan der ydes støtte til uddannelse af rådgivere, der er ansat hos rådgivningstjenester for landbrugere.

4.1.3. Foranstaltninger vedrørende ny deltagelse af landbrugere og grupper af landbrugere i kvalitetsordninger for landbrugsprodukter og fødevarer.

I medfør af lovforslaget kan der ydes støtte til landbrugeres og grupper af landbrugeres første deltagelse i visse kvalitetsordninger som fastlagt i EU-lovgivningen. Følgende forordninger og bestemmelser er omfattet: Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1151/2012 af 21. november 2012 om kvalitetsordninger for landbrugsprodukter og fødevarer; Rådets forordning (EF) nr. 834/2007 af 28. juni 2007 om økologisk produktion og mærkning af økologiske produkter og om ophævelse af forordning (EØF) nr. 2092/91; Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 110/2008 af 15. januar 2008 om definition, betegnelse, præsentation og mærkning af samt beskyttelse af geografiske betegnelse for spiritus og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 1576/89; Rådets forordning (EØF) nr. 1601/91 af 10. juni 1991 om almindelige regler for definition, betegnelse og præsentation af aromatiserede vine, aromatiserede vinbaserede drikkevarer og aromatiserede cocktails af vinprodukter samt del II, afsnit II, kapitel I, afdeling 2, i Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013 med hensyn til vin.

Der kan desuden ydes støtte til landbrugeres og grupper af landbrugeres første deltagelse i kvalitetsordninger for landbrugsbedrifter, landbrugsprodukter eller fødevarer, der er anerkendt af Danmark som værende i overensstemmelse med en række forordningsbestemte kriterier. Bestemmelsen omfatter også certificeringsordninger for landbrugsbedrifter.

Lovforslaget giver endvidere mulighed for at yde støtte til landbrugeres og grupper af landbrugeres første deltagelse i frivillige certificeringsordninger for landbrugsprodukter, der er anerkendt af Danmark som værende i overensstemmelse med EU's retningslinjer for bedste praksis for anvendelse af frivillige certificeringsordninger for landbrugsprodukter og fødevarer.

Endelig er der mulighed for at yde støtte til producentsammenslutningers informations- og markedsføringsaktiviteter på det indre marked vedrørende produkter under de omfattede kvalitetsordninger.

4.1.4. Foranstaltninger vedrørende materielle eller immaterielle investeringer.

I medfør af lovforslaget kan der ydes støtte til landbrugeres og grupper af landbrugeres materielle eller immaterielle investeringer på bedrifterne. Investeringerne skal efter landdistriktsforordningen medføre en generel forbedring af landbrugsbedriftens resultater og bæredygtighed.

Der kan desuden ydes støtte til materielle og immaterielle investeringer, der vedrører forarbejdning, afsætning og udvikling af landbrugsprodukter. Forarbejdning, afsætning eller udvikling af landbrugsprodukter kan i medfør af forordningen alene støttes, hvis produkterne er omfattet af bilag 1 til Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmøde (TEUF). Det færdige produkt som følge af produktionsprocessen kan være et produkt, der ikke er omfattet af bilag I til Traktaten.

Lovforslaget giver endvidere mulighed for at yde støtte til materielle og immaterielle investeringer, der vedrører infrastruktur af betydning for udviklingen, moderniseringen eller tilpasningen af landbrug og skovbrug. Efter forordningen kan der f. eks. ydes støtte til projekter vedrørende infrastruktur forbundet med landbrug og skovbrug og til jordfordeling.

Endelig kan der ydes støtte til ikke-produktive investeringer i tilknytning til gennemførelse af miljø- og klimamål vedrørende landbrug. Efter forordningen omfatter miljø- og klimamålene bl.a. bevarelse af biodiversitet for arter og naturtyper samt forbedring af herlighedsværdien for offentligheden af et Natura 2000-område eller andre systemer af høj naturværdi, som skal fastlægges i landdistriktsprogrammet.

4.1.5. Foranstaltninger vedrørende genopretning af landbrugets produktionspotentialer efter skader som følge af naturkatastrofer og katastrofale hændelser og indførelse af passende forebyggende foranstaltninger.

I medfør af lovforslaget kan der ydes støtte til investeringer i forebyggende foranstaltninger med henblik på at reducere konsekvenserne af mulige naturkatastrofer, ugunstige vejrforhold og katastrofale hændelser. Desuden kan der ydes støtte til investeringer i genoprettelse af landbrugsjord og produktionspotentiale efter skader som følge af naturkatastrofer, ugunstige vejrforhold og katastrofale hændelser.

4.1.6. Foranstaltninger vedrørende bedrifts- og erhvervsudvikling.

I medfør af lovforslaget kan der ydes støtte til virksomheds-etablering til unge landbrugere, ikke-landbrugsmæssige aktiviteter i landdistrikter og udvikling af små landbrugsbedrifter. Desuden kan der ydes støtte til investeringer i oprettelse og udvikling af ikke-landbrugsmæssige aktiviteter. Endelig er der mulighed for at yde betalinger til landbrugere, som er berettiget til støtte fra ordningen for små landbrugere, og som permanent overdrager deres bedrift og de tilhørende betalingsrettigheder til en anden landbruger.

4.1.7. Foranstaltninger vedrørende basale tjenesteydelser og landsbyfornyelse i landdistrikter.

I medfør af lovforslaget kan der ydes støtte til udarbejdelse og ajourføring af planer for udvikling af kommuner og landsbyer i landdistrikter og disses grundlæggende serviceydelser samt af beskyttelses- og forvaltningsplaner for Natura 2000-områder og andre områder af høj naturværdi.

Der kan endvidere ydes støtte til investeringer i jobskabelse samt forbedring og udbygning af alle former for mindre infrastrukturer, og der kan ydes støtte til bredbåndsinfrastruktur. Efter forordningen kan støtten bl.a. omfatte etablering, forbedring og udvidelse af bredbåndsinfrastruktur, passiv bredbåndsinfrastruktur samt levering af adgang til bredbånd og e-forvaltningsløsninger.

Lovforslaget giver mulighed for at yde støtte til investeringer i etablering, forbedring eller udvidelse af lokale grundlæggende tjenesteydelser til befolkningen i landdistrikterne. Der er desuden mulighed for at yde støtte til investeringer til almen anvendelse i rekreativ infrastruktur, turistinformation og mindre turistinfrastruktur.

Endvidere er der mulighed for at yde støtte til undersøgelser og investeringer, der er forbundet med bevarelse, genoprettelse og opgradering af kultur- og naturarv i landsbyer, landskaber og steder med høj naturværdig og miljøbevidsthedstiltag. Der er desuden mulighed for at yde støtte til investeringer vedrørende flytning af aktiviteter, ombygning af bygninger eller andre anlæg, der er beliggende inden for eller tæt på småsamfund. Formålet er at forbedre livskvaliteten eller skabe bedre miljøresultater.

4.1.8. Foranstaltninger vedrørende oprettelse af producentsammenslutninger og -organisationer i landbrugs- og skovbrugssektoren.

Efter lovforslaget kan der ydes støtte til støtteordninger vedrørende oprettelse af producentsammenslutninger og producentorganisationer i landbrugs- og skovbrugssektoren.

4.1.9. Foranstaltninger vedrørende miljø- og klimavenligt landbrug.

I medfør af lovforslaget er der mulighed for at yde støtte til miljø- og klimavenligt landbrug.

4.1.10. Foranstaltninger vedrørende økologisk landbrug.

Lovforslaget giver mulighed for at yde støtte til omlægning til eller opretholdelse af økologisk landbrug i overensstemmelse med reglerne i økologiforordningen..

4.1.11. Foranstaltninger vedrørende kompensation for ulemper på landbrugs- eller skovarealer, som følge af gennemførelse af Natura 2000-direktiverne og vandrammedirektivet.

I medfør af lovforslaget kan der ydes støtte til kompensation for ekstraomkostninger og indkomsttab som følge af ulemper i de pågældende områder i forbindelse med gennemførelse af habitatdirektivet, fuglebeskyttelsesdirektivet og vandrammedirektivet.

4.1.12. Foranstaltninger vedrørende betalinger til landbrugere i områder med naturbetingede eller andre specifikke begrænsninger.

Efter lovforslaget kan der ydes støtte til landbrugere i områder med naturbetingede eller andre specifikke begrænsninger for at sikre fortsat arealforvaltning og bevarelse af landskabet i de berørte områder. Områderne skal udpeges efter de i forordningsgrundlaget fastsatte objektive, biofysiske kriterier.

4.1.13. Foranstaltninger vedrørende dyrevelfærd.

I medfør af lovforslaget kan der ydes støtte til landbrugere, der frivilligt påtager sig forpligtelser på dyrevelfærdsområdet. Forpligtelsen skal indgås for en periode af fra fem til syv år. Støtten ydes på årsbasis og skal dække ekstraomkostninger og indkomsttab som følge af den indgåede forpligtelse.

4.1.14. Foranstaltninger vedrørende samarbejde.

Lovforslaget giver mulighed for at yde støtte til fremme af samarbejdsformer, som bl.a. kan omfatte samarbejdsstrategier mellem forskellige aktører i landbrugs- og skovbrugssektoren, fødevarekæden og andre aktører; oprettelse af klynger og netværk samt etablering og drift af operationelle grupper af det Europæiske Innovationspartnerskab. Innovationspartnerskaber er bl.a. beskrevet i ”Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske, Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: Europa 2020-flagskibsinitiativ, Innovation i EU”, jf. KOM(2010) 546, og ”Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om det europæiske innovationspartnerskab om landbrugets produktivitet og bæredygtighed” af 29. februar 2012, jf. KOM(2012) 79.

Støtte kan bl.a. ydes til samarbejde om udvikling af nye produkter, processer og teknologier samt ny praksis i landbrugs- og fødevaresektoren og pilotprojekter m.v.

4.1.15. Foranstaltninger vedrørende risikostyring.

I medfør af lovforslaget kan der ydes støtte til finansielle bidrag til præmier til forsikring af afgrøder, dyr og planter mod landbrugeres økonomiske tab som følge af ugunstige vejrforhold, dyre- eller plantesygdomme, skadedyrsangreb eller en miljøhændelse. Desuden kan der ydes støtte til finansielle bidrag til gensidige fonde til betaling af finansiell kompensation til landbrugere for økonomiske tab som følge af ugunstige vejrforhold eller udbrud af en dyre- eller plantesygdom, skadedyrsangreb eller en miljøhændelse. Endelig er der mulighed for at yde støtte til finansielle bidrag til gensidige fonde, der yder kompensation til landbrugere for et voldsomt fald i deres indkomst. En gensidig fond er efter landdistriktsforordningen en ordning, som giver de tilsluttede landbrugere mulighed for at forsikre sig selv, hvorved der ydes kompensation til de tilsluttede landbrugere for økonomiske tab som følge af udbrud af de forhold, som er omfattet af bestemmelsen. Ordningen skal være godkendt af medlemsstaten.

4.1.16. Foranstaltninger vedrørende lokale aktionsgrupper.

I medfør af lovforslaget kan der ydes støtte til forberedelse og udvikling af lokale aktionsgrupper, herunder

bl.a. til forberedelse af lokale udviklingsstrategier, og til gennemførelse af operationer under lokaludviklingsstrategien styret af lokalsamfundet.

Der er desuden mulighed for at yde støtte til forberedelse og gennemførelse af den lokale aktionsgruppes samarbejdsaktiviteter og til oprettelse og drift af lokale aktionsgrupper, herunder til ansættelse af landdistriktskoordinatore.

Endelig er der mulighed for at yde støtte til at lette udveksling mellem interessenterne, informere om og fremme strategien og bistå potentielle støttemodtagere med henblik på udvikling af projekter og forberedelse af ansøgninger.

4.1.17. Foranstaltninger vedrørende finansielle instrumenter.

I medfør af lovforslaget kan der ydes støtte til finansielle instrumenter, der er oprettet på EU-plan, og som forvaltes direkte eller indirekte af EU-Kommissionen. Støtten omfatter f.eks. bidrag fra Landdistriktsfonden til fælles finansielle instrumenter for garantier og securitisering uden loft til fordel for små og mellemstore virksomheder, der implementeres af Den Europæiske Investeringsbank. Ved securitisering forstås en transaktion eller ordning, hvorved kreditrisikoen ved en eksponering eller en pulje af eksponeringer opdeles i trancher, jf. definitionen heraf i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 575/2013 af 26. juni 2013 om tilsynsmæssige krav til kreditinstitutter og investeringsselskaber og om ændring af forordning (EU) nr. 648/2012.

Desuden kan der ydes støtte til finansielle instrumenter, der er oprettet på nationalt, regionalt, tværnationalt plan eller på tværs af grænser, og som forvaltes af Fødevarerministeriet eller under Fødevarerministeriets ansvar. Støtte kan bl.a. ydes til finansielle instrumenter, der forbedrer lånefaciliteterne for virksomheder, enten i form af lån direkte til virksomheder eller i form af garantistillelse for lån.

4.2. Obligatorisk digital kommunikation.

Med lovforslaget får fødevarerministeren bemyndigelse til administrativt at kunne fastsætte regler om, at skriftlig kommunikation til og fra Fødevarerministeriet om forhold, der er omfattet af loven eller af regler udstedt i medfør af loven, skal foregå digitalt. Efter lovforslaget bemyndiges fødevarerministeren desuden til at kunne fastsætte regler om vilkår og formater for anvendelsen af digital kommunikation.

Kravet om digital kommunikation vil blive udmøntet i takt med, at de digitale løsninger er på plads, og den fornødne teknologi er til stede.

Det vil fremgå af bekendtgørelsen, der udmønter bemyndigelsen, hvem der omfattes af pligten til at kommunikere digitalt med ministeriet, om hvilke forhold og på hvilken måde. Endvidere kan bekendtgørelsen fastlægge krav om anvendelse af bestemte IT-systemer, digitale formater og brugen af digital signatur.

Ved ændring af den gældende landdistriktslov, jf. lov nr. 341/2011 af 27. april 2011 om ændring af årsregnskabsloven og forskellige andre love, blev der fastsat regler om obligatorisk digital kommunikation. Bestemmelserne har kun været anvendt på arealstøtteordningerne.

4.3. Udvalg og rådgivning.

Lovforslaget indeholder bestemmelser om nedsættelse af et overvågningsudvalg, der skal varetage tilsyns- og opfølgningsfunktioner i forbindelse med administration af støtteordninger efter loven. Overvågningsudvalget vil blive sammensat af repræsentanter for de berørte myndigheder, interesseorganisationer, foreninger og partnerskaber. Formandskabet for overvågningsudvalget vil blive varetaget af NaturErhvervstyrelsen, der er forvaltningsmyndighed for landdistriktsprogrammet.

Fødevarerministeren kan nedsætte rådgivende udvalg for støtteordninger efter loven. Endvidere kan fødevarerministeren indhente rådgivning hos andre udvalg, som er nedsat i medfør af anden lovgivning. Det kan f.eks. være Det Økologiske Fødevareråd eller bestyrelsen for Grønt Udviklings- og Demonstrationsprogram (GUDP).

Fødevarerministeren kan fastsætte nærmere regler om, at de regionale vækstfora kan afgive indstilling eller udtalelse om projekter vedrørende støtteordninger efter loven.

Bestemmelserne i lovforslaget svarer i vidt omfang til bestemmelserne i den gældende landdistriktslov.

4.4. Klage, delegation og straf.

Lovforslaget indeholder desuden bestemmelser om adgangen til at klage, om delegation og om straf i forbindelse med overtrædelser.

Fødevarerministeren kan henlægge sine beføjelser vedrørende loven til myndigheder og institutioner under Fødevarerministeriet. Endvidere kan ministeren efter aftale med vedkommende minister eller vedkommende kommunale organisation henlægge sine beføjelser vedrørende støtteordninger etableret i medfør af loven til andre offentlige myndigheder eller institutioner, og ministeren kan henlægge sine beføjelser til private organisationer.

Fødevarerministeren kan i forbindelse med delegation af kompetence fastsætte nærmere regler om adgangen til at klage over afgørelser, der er truffet i henhold til loven eller regler udstedt i medfør heraf, og om remonstration. Der kan fastsættes regler om, at sådanne afgørelser ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed, og om klagens form og indhold. Ministeren bevarer sin fulde instruktionsbeføjelse og kan ændre afgørelser, uden at der foreligger en klage.

Der vil kunne ifaldes bødestraf, hvis ansøger om støtte f.eks. afgiver urigtige oplysninger af betydning for vurdering af ansøgningen, eller hvis en støttemodtager anvender støtten i strid med vilkår fastsat for støttens anvendelse.

Bestemmelserne i lovforslaget svarer i vidt omfang til bestemmelserne i den gældende landdistriktslov.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige.

5.1. Økonomiske konsekvenser for det offentlige

Med reformen af EU's landbrugspolitik i 2013 er der også vedtaget ændringer af landdistriktspolitikken, hvilket er udmøntet i landdistriktsforordningen for 2014-2020. Den fremtidige politik på landdistriktsområdet skal bidrage til at opfylde følgende fællesskabsmål: 1) Fremme af landbrugets konkurrenceevne, 2) Sik-

ring af bæredygtig forvaltning af naturressourcer og klimatiltag og 3) En afbalanceret territorial udvikling af landdistrikternes økonomi, inklusiv etablering af og fastholdelse af beskæftigelse.

Det er forordningsbestemt, at mindst 30 pct. af det samlede EU-budget til landdistriktsprogrammet bør anvendes til modvirkning af og tilpasning til klimaforandringer samt miljømæssige forhold. Anvendelsen af beløbet skal ske gennem betalinger vedrørende miljø- og klimavenligt landbrug og økologisk landbrug, betalinger til områder der er konfronteret med naturbetingede eller andre specifikke begrænsninger, gennem betalinger til skovbrugsområdet, betalinger til Natura 2000-områder samt klima- og miljørelateret investeringsstøtte.

Det er desuden forordningsbestemt, at mindst 5 pct. af det samlede EU-budget til landdistriktsprogrammet skal anvendes til indsatsen under Leader-metoden, der i medfør af lovforslaget gennemføres som foranstaltninger vedrørende lokale aktionsgrupper.

Den del af lovforslaget, der skaber hjemmel for fødevareministeren til at etablere støtteordninger og yde støtte inden for rammerne af det nationale landdistriktsprogram, har ikke i sig selv økonomiske konsekvenser for staten. De økonomiske konsekvenser afhænger af, på hvilken måde de foreslåede hjemler til at yde tilskud til støtteordninger inden for rammerne af landdistriktsprogrammet konkret bliver udmøntet. De økonomiske konsekvenser for staten vil overordnet afhænge af EU-budgettet til landdistriktsprogrammet 2014-2020, udformningen af landdistriktsprogrammet og i hvilket omfang andre offentlige midler end statslige bidrager med den nationale medfinansiering.

Danmarks andel af EU's midler til landdistriktsudvikling udgør 4,7 mia. kr. for EU-budgetperioden 2014-2020, hvilket svarer til gennemsnitligt ca. 670 mio. kr. om året i perioden. Det er en forudsætning for at kunne disponere over EU-midlerne, at der tilvejebringes national offentlig medfinansiering. Kravet om national medfinansiering gælder dog ikke for EU-midler, der overføres fra den direkte støtte under søjle 1 i den fælles landbrugspolitik til landdistriktsprogrammet under søjle 2.

Den offentlige medfinansiering kan tilvejebringes fra forskellige kilder. Den kan stamme fra statslige myndigheder, herunder fra Fødevareministeriet, Miljøministeriet og Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter. Endvidere kan regioner, kommuner og promille- og produktionsafgiftsfonde bidrage med den nødvendige offentlige medfinansiering, der skal tilvejebringes for at kunne udnytte den til rådighed værende EU-ramme.

Størrelsen af den nationale offentlige medfinansiering vil afhænge af den konkrete udmøntning af tilskudsmulighederne under landdistriktsprogrammet, idet EU-medfinansieringssatsen vil variere afhængigt af, hvilke artikler i landdistriktsforordningen tilskudsordningerne har hjemmel i.

For programperioden 2007 – 2013 udgjorde Danmarks andel af EU's midler til landdistriktsudvikling ca. 4,3 mia. kr., og den offentlige nationale medfinansiering udgjorde ca. 3,3 mia. kr. Dermed udgjorde den gennemsnitlige nationale medfinansiering 43,5 pct.

Det forventes, at den gennemsnitlige EU-medfinansiering øges for landdistriktsprogrammet 2014-2020 sammenlignet med programmet 2007-2013 på grund af ændrede EU-medfinansieringssatser og den forventede overordnede udformning af programmet.

En mindre del af Danmarks andel af EU-midler til landdistriktsudvikling reserveres i form af en resultatreserve til slutningen af programperioden. Resultatreserven udgør ca. 282 mio. kr., der opdeles og øremærkes på de EU-prioriteter, der aktiveres i programmet.

EU-Kommissionen foretager i 2019 i samarbejde med forvaltningsmyndigheden en gennemgang af de opnåede resultater af landdistriktsprogrammet ved udgangen af 2018. På baggrund af resultatgennemgangen træffer EU-Kommissionen beslutning om frigivelse af den del af resultatreserven, der er knyttet til de EU-prioriteter, for hvilke delmålene er nået i 2018. Er delmålene for en EU-prioritet ikke nået, kan forvaltningsmyndigheden foreslå en omfordeling af det dertil hørende beløb i resultatreserven til de prioriteter, for hvilke delmålene er nået, med henblik på opnåelse af den ønskede fremdrift i programmet.

Fødevarerministeriet har i 2013 gennemført et servicetjek af støtteordningerne under landdistriktsprogrammet 2007-2013 med henblik på forenkling og forbedring af landdistriktsprogrammet 2014-2020. Ved servicetjekket er der kortlagt effekter, administrationsprocenter og risiko for EU-Kommissionens underkendelse af forvaltningen ved de enkelte støtteordninger. På denne baggrund er det besluttet at programmere færre, men større og bredere ordninger end i det foregående landdistriktsprogram. Dette princip vil blive lagt til grund i den fremadrettede udmøntning med henblik på at opnå forenkling, forbedret effekt og reduktion af underkendelsesrisici.

Der er i forbindelse med Aftale om finansloven for 2014 indgået aftale mellem regeringen, Venstre og Det Konservative Folkeparti om prioritering af indsatsen under det danske landdistriktsprogram for perioden 2014-2015. Det fremgår af aftalen, at den økonomiske ramme for landdistriktsprogrammet mv. er 1.140 mio. kr. for 2014 og 1.310 mio. kr. for 2015. Udmøntningen af aftalen fremgår af aktstykke nr. 69, der er tiltrådt af Finansudvalget den 20. februar 2014.

Indsatserne under landdistriktsprogrammet for 2016-2020 forventes fastlagt ultimo 2014.

Lovforslaget medfører udgifter for de kommuner og regioner, der får mulighed for og vælger at deltage aktivt i udmøntningen af programmet, til at afholde udgifter til administration og eventuel støtte til foranstaltninger omfattet af lovforslaget. Der er således ikke tale om en lovpligtig kommunal eller regional opgave, men en deltagelse som kommunen eller regionen selv vælger.

Det forventes endvidere, at de relevante regioner og kommuner vil deltage aktivt i de lokale aktionsgrupper, der skal udforme og gennemføre lokale udviklingsstrategier og indstille, om der skal gives støtte eller afslag på støtte under visse støtteordninger. Det er hensigten, at de lokale aktionsgrupper organiseres som foreninger, hvor myndighederne efter bestyrelsen er nedsat indgår på lige fod med private interessenter. Der er således ikke tale om en lovpligtig kommunal eller regional opgave.

5.2. Administrative konsekvenser for det offentlige

De administrative konsekvenser for staten vil afhænge af den konkrete udmøntning af de nye tilskudsmuligheder under landdistriktsprogrammet, dvs. hvilke støtteordninger der etableres, og hvilken administrationsmodel der vælges. Dette afklares, når programmet for 2016-2020 fastlægges.

Indførelse af nye støtteordninger med hjemmel i de nye bemyndigelser skønnes at få administrative konsekvenser for staten. Etablering af støtteordninger, herunder udarbejdelse af bekendtgørelser, ansøgningskemaer og vejledningsmateriale samt gennemførelse af informationsaktiviteter vedrørende sådanne støtteordninger forudsætter en administrativ indsats i Fødevarerministeriet. Herudover må der forventes en betydelig administrativ belastning i forbindelse med opbygning og drift af IT-systemer vedrørende disse støtteordninger, ligesom gennemførelse af administrativ og fysisk kontrol, tilskudsudbetaling samt udarbejdelse af gennemførelsesrapporter til EU-Kommissionen nødvendiggør en administrativ indsats.

Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter træffer beslutninger og fastsætter regler vedrørende de lokale aktionsgrupper, herunder om støtteordninger, med hjemmel i lovforslaget. Administrationen af disse ordninger varetages aktuelt af Fødevarerministeriet. For disse ordninger forventes de ovenfor beskrevne administrative konsekvenser at være fordelt på henholdsvis Fødevarerministeriet og Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter i overensstemmelse med ressortfordelingen, jf. Kgl. Resolution af 3. oktober 2011, og de indgåede samarbejdsaftaler mellem de pågældende ministerier om fordeling af opgaverne.

En eventuel introduktion af støtte til finansielle instrumenter vurderes at udgøre en yderligere administrativ belastning som følge af krav om gennemførelse af en forhåndsvurdering, udarbejdelse af finansieringsaftale eller strategidokument samt årlig udarbejdelse af en særlig rapport til EU-Kommissionen om gennemførelsen af finansielle instrumenter. Herudover vil der, afhængigt af den konkrete udmøntning, være særlige krav til forvaltning og kontrol af finansielle instrumenter, genanvendelse af midler indtil støtteberettigelsesperiodens ophør samt anvendelse af midler efter støtteberettigelsesperiodens ophør, hvilket nødvendiggør en administrativ indsats.

Kravene til programstyring, udarbejdelse af en partnerskabsaftale mellem Danmark og EU-Kommissionen samt udarbejdelse af statusrapporter om gennemførelsen af partnerskabsaftalen i henholdsvis 2017 og 2019 vil ligeledes udgøre en administrativ belastning.

Samlet set forventes de administrative konsekvenser for staten at blive forøget som følge af nye krav til bl.a. sagsbehandling, kontrol og rapportering, ligesom iværksættelsen af nye ordninger vil have en række administrative konsekvenser.

Medfinansieringen fra EU til støtteordningerne vil blive udbetalt på baggrund af reglerne i landdistriktsforordningen samt det øvrige forordningsgrundlag, jf. afsnit 2. Som følge heraf skal administrationen og kontrollen følge de relevante fondes regler. For administrationen indebærer dette fuldstændig beskrivelse af sagsgange, krav om flere kontrollerende led i sagsbehandlingen, funktionsadskillelse, checklister, rapporter til EU-Kommissionen og IT-sikkerhed. I forhold til de gældende regler forventes der især at blive stillet større krav vedrørende administrativ og fysisk kontrol, IT-sikkerhed og rapportering til EU-Kommissionen.

Der tages stilling til eventuelle merudgifter ved administration af landdistriktsprogrammets foranstaltninger i sammenhæng med den endelige fastlæggelse heraf. En del af de administrative udgifter vil kunne medfinansieres af Landdistriktsfonden under teknisk bistand.

Lovforslaget skønnes ikke at få direkte administrative konsekvenser for regioner og kommuner.

Det forventes dog, at de relevante regioner og kommuner vil deltage aktivt i de lokale aktionsgrupper, der skal udforme og gennemføre lokale udviklingsstrategier og indstille, om der skal gives støtte eller afslag på støtte under visse støtteordninger. Det er hensigten, at de lokale aktionsgrupper organiseres som foreninger, hvor myndighederne indgår på lige fod med private interessenter. Der er således ikke tale om en lovpligtig kommunal eller regional opgave.

6. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget skønnes at have positive økonomiske konsekvenser for erhvervet, idet der tilvejebringes hjemmel til etablering af en række støtteordninger, således at virksomheder og landbrugsbedrifter får mulighed

for efter ansøgning at opnå offentlig støtte til gennemførelse af en række projekter, der fremmer vækst og konkurrenceevne samt landdistriktsudvikling. Endvidere bliver der mulighed for, at virksomheder og landbrugsbedrifter efter ansøgning kan opnå offentlig støtte til særlig miljømæssig drift af arealer eller kompensation for drift i områder med produktionsmæssige ulemper.

Støtteordningerne i medfør af lovforslaget vil i nogen grad få et ændret indhold i forhold til støtteordningerne efter den gældende landdistriktslov, men lovforslaget vil ikke medføre øgede byrder for erhvervslivet.

Lovforslaget giver hjemmel til at kræve digital kommunikation i forbindelse med støtteordningerne. En tilsvarende bemyndigelse efter den gældende landdistriktslov er udnyttet i forbindelse med arealstøtteordningerne. Det er hensigten at kræve digital kommunikation i forhold til arealstøtteordningerne i programperioden 2014-2020. Hvis der træffes beslutning om også at udnytte hjemlen til at kræve digital kommunikation i forbindelse med anden støtte, vil der i en overgangsperiode kunne forventes visse omstillingsomkostninger for virksomheder og landbrugsbedrifter, hvorefter virksomhederne og landbrugsbedrifterne kan drage fordel af en nemmere ansøgnings-, indberetnings- og udbetalingsprocedure og samspil med det offentlige i øvrigt.

[Lovforslaget har været forelagt Erhvervsstyrelsens Center for Kvalitet i Erhvervsreguleringen med henblik på en vurdering af, om forslaget skal forelægges Erhvervs- og Vækstministeriets virksomhedspanel. Styrelsen vurderer ikke, at lovforslaget indeholder administrative konsekvenser for erhvervslivet i et omfang, der berettiger, at det bliver forelagt virksomhedspanelet. Lovforslaget har derfor ikke været forelagt Erhvervs- og Vækstministeriets virksomhedspanel.]

Lovforslaget er sendt i høring til organisationer inden for landbrugs-, fødevarer- og skovbrugssektoren samt til organisationer, der generelt repræsenterer befolkningen i landdistrikterne. Den efterfølgende udmøntning i bekendtgørelser vil bl.a. løbende blive drøftet på de møder, der afholdes i overvågningsudvalget for landdistriktsprogrammet. Dette udvalg får en bred repræsentation og vil sikre en løbende dialog med lovens centrale aktører.

Fødevarerministeriet vil løbende via www.fvm.dk og www.naturerhverv.dk informere om, hvordan loven bliver gennemført i praksis. Når den endelige udmøntning af loven er bekendtgjort i form af bekendtgørelser og vejledninger m.v., vil Fødevarerministeriet gennemføre en informationsindsats vedrørende de nye indsatsområder og muligheder under loven. Informationsindsatsen vil blive målrettet brancheorganisationer, organisationer inden for landdistriktsudvikling, landbrugere og virksomheder samt befolkningen i landdistrikterne.

7. Administrative konsekvenser for borgerne.

Lovforslaget skønnes ikke at medføre administrative konsekvenser for borgerne. Tilskud ydet under Landdistriktsfonden er reguleret af EU-forordninger, der indeholder de grundlæggende krav til oplysningspligt, registrering og kontrol mv., der stilles til borgere, som vælger at modtage tilskud fra fonden eller deltage i projekter, der er medfinansieret af fonden.

8. Miljømæssige konsekvenser.

Lovforslaget skønnes at have positive miljømæssige konsekvenser, idet alle indsatser under landdistriktsprogrammet generelt skal bidrage til fremme af miljø-, klima- og naturbeskyttelse, herunder opfyldelse af EU's

Vandramme- og Natura 2000-direktiver samt reduktionsmålene for drivhusgasser fra ikke-kvote sektoren. Det forventes, at der vil være positive synergieffekter mellem indsatsen for fremme af natur-, miljø og klimamålsætningerne inden for landbrug og skovbrug, idet sigtet med indsatserne generelt bredes ud til også at omfatte klimahensyn. Denne tilgang forventes samtidig at forbedre omkostningseffektiviteten i støtteordningerne i forhold til målopfyldelse.

I overensstemmelse med de lovgivningsmæssige krav, jf. lovbekendtgørelse nr. 939 af 3. juli 2013 om miljøvurdering af planer og programmer, er der udarbejdet en strategisk miljøvurdering i forbindelse med udarbejdelsen af landdistriktsprogrammet. Det fremgår af miljøvurderingen, at der kan forventes en række positive virkninger på miljøet af programmets indsatser. Ifølge vurderingen er programmet præget af, at det sammensætter en række tværgående krav i den generelle miljø- og naturbeskyttelsespolitik i støtteordningerne, samtidig med at programmet lægger op til en forøgelse af støtte til mere miljøvenlige produktionsformer i landbruget.

9. Forholdet til EU-retten.

Lovforslaget indeholder bestemmelser, der fastlægger rammerne for en række støtteordninger efter reglerne i landdistriktsforordningen og den generelle forordning.

I henhold til den generelle forordning skal Danmark udarbejde en partnerskabsaftale for perioden 1. januar 2014 – 31. december 2020. Partnerskabsaftalen skal fastlægge den samlede nationale ramme for anvendelsen af Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond i Danmark, og den skal fastlægge de overordnede rammer for implementering og forvaltning af programmerne under de enkelte fonde. Partnerskabsaftalen skal omfatte al støtte fra de pågældende fonde i perioden.

Partnerskabsaftalen for Danmark er fremsendt til EU-Kommissionen i marts 2014. Partnerskabsaftalen er godkendt af EU-Kommissionen i maj 2014.

I henhold til landdistriktsforordningen og den generelle forordning skal der udarbejdes et landdistriktsprogram. Landdistriktsprogrammet gennemfører en strategi med henblik på at opfylde EU-prioriteterne for udvikling af landdistrikterne gennem en række foranstaltninger. Landdistriktsprogrammet, der skal være i overensstemmelse med partnerskabsaftalen, skal godkendes af EU-Kommissionen.

Det danske landdistriktsprogram er fremsendt til EU-Kommissionen i april 2014. EU-Kommissionen har en frist på seks måneder efter modtagelsen af programmet til at godkende dette.

EU's statsstøttere (særligt reglerne om anvendelse af de minimis støtte, gruppefritagelse for landbrug, skovbrug og landdistrikter, og retningslinjer for statsstøtte i landbrugs- og skovbrugssektoren og i landdistrikter) vil blive anvendt, hvor der vil være konkrete støtteordninger, som vil være omfattet af artikel 107-109 i Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, og som ikke er undtaget i medfør af artikel 42 i Traktaten.

10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Lovforslaget er i perioden [xx.] juni til 1. august 2014 sendt i høring hos:

Advokatsamfundet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Bornholms Regionskommune, Brancheudvalget for Frø, Bæredygtigt Landbrug, Copenhagen Business School, Danmarks Biavlerforening, Danmarks Jægerforbund, Danmarks Landboudom, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Statistik, Danmarks Tekniske Universitet, Dansk Erhverv, Dansk Gartneri, Dansk Ornitologisk Forening, Dansk Skovforening, Danske Biavlernes Landsforening, Danske Maskinstationer og Entreprenører, Danske Regioner, Danske Svineproducenter, Dansk Vand- og Spildevandsforening, Datatilsynet, Det Økologiske Fødevareråd, DI Fødevarer, Dyrenes Beskyttelse, 3F – Fagligt Fælles Forbund, Finansrådet, Forbrugerrådet, Foreningen af Vandværker i Danmark, Friluftsrådet, FSR – danske revisorer, Fødevarerforbundet NNF, Håndværksrådet, Kommunernes Landsforening, Københavns Universitet, Kødbranchens Fællesråd, Landbrug & Fødevarer, Landdistrikternes Fællesråd, Landsforeningen af Danske Mælkeproducenter, Landsforeningen af Landsbysamfund, Landsforeningen Danske Forsamlingshuse, Landsorganisationen i Danmark, Mejeriforeningen, Natur og Samfund, Plantning og Landskab – Landsforeningen, Realkreditrådet, Region Hovedstaden, Region Midtjylland, Region Nordjylland, Region Sjælland, Region Syddanmark, Rigsrevisionen, Roskilde Universitet, Sammenslutningen af Danske Erhvervsbiavlere, Sammenslutningen af Danske Småøer, Sammenslutningen af Landbrugs Arbejdsgiverforeninger, Skovdyrkerne, Syddansk Universitet – Center for Landdistriktsforskning, WWF Verdensnaturfonden, Videncenter for Landbrug, Visit Denmark, Økologisk Landsforening, Øresund Food Network, Aalborg Universitet og Aarhus Universitet.

11. Sammenfattende skema.

Samlet vurdering af lovforslagets konsekvenser

	Positive konsekvenser/ mindre udgifter	Negative konsekvenser/ Merudgifter
Økonomiske konsekvenser for det offentlige	Ingen.	Iværksættelsen af nye støtteordninger kan medføre øgede udgifter for staten, men omfanget heraf kan først opgøres ved fødevareministerens anvendelse af de hjemler, der skabes til at iværksætte nye støtteordninger. Ligeledes vil eventuelle merudgifter også afhænge af, i hvilket omfang andre myndigheder m.v. vil bidrage til finansieringen.
Administrative konsekvenser for det offentlige	Ingen.	Iværksættelse af nye støtteordninger kan medføre øgede udgifter til administration, men omfanget og fordelingen heraf kan først opgøres ved fødevareministerens anvendelse af de hjemler, der

		<p>skabes til at iværksætte nye støtteordninger. Der forventes skærpede krav til bl.a. sagsbehandling, administrativ og fysisk kontrol, IT-sikkerhed og rapportering til EU-Kommissionen. Hertil kommer engangsudgifter i forbindelse med igangsætning af nye støtteordninger (udarbejdelse af ansøgningsmateriale, nye IT-systemer og informationsaktiviteter m.v.).</p> <p>Desuden vurderes en eventuel introduktion af støtte til finansielle instrumenter at medføre yderligere administrative konsekvenser som følge af bl.a. krav om gennemførelse af en forhåndsvurdering, særlige krav til forvaltning og kontrol, genanvendelse af midler og rapportering til EU-Kommissionen.</p>
Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet	Lovforslaget vurderes samlet set at have positive økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.	Ingen.
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen.	Ingen.
Miljømæssige konsekvenser	Lovforslaget vurderes at få positive miljømæssige konsekvenser.	Ingen
Forholdet til EU-retten	<p>Lovforslaget indeholder bestemmelser, der fastlægger rammerne for en række støtteordninger efter reglerne i landdistriktsforordningen og den generelle forordning.</p> <p>Danmark skal udarbejde en partnerskabsaftale for perioden 1. januar 2014 – 31. december 2020, der skal fastlægge den samlede nationale ramme for anvendelsen af Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond i Danmark. Partnerskabsaftalen skal fastlægge de overordnede rammer for implementering og forvaltning af programmerne under de enkelte fonde, og den skal omfatte al støtte fra de pågældende fonde i perioden.</p>	

Der skal desuden udarbejdes et landdistriktsprogram for perioden 2014-2020. Landdistriktsprogrammet gennemfører en strategi med henblik på at opfylde EU-prioriteterne for udvikling af landdistrikterne gennem en række foranstaltninger. Landdistriktsprogrammet, der skal være i overensstemmelse med partnerskabsaftalen, skal godkendes af EU-Kommissionen.

EU's statsstøtteregler (særligt reglerne om anvendelse af de minimis støtte, gruppefritagelse for landbrug, skovbrug og landdistrikter, og retningslinjer for statsstøtte i landbrugs- og skovbrugssektoren og i landdistrikter) vil blive anvendt, hvor der vil være konkrete støtteordninger, som vil være omfattet af artikel 107-109 i Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, og som ikke er undtaget i medfør af artikel 42 i Traktaten.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Formålet med loven er at skabe hjemmel til etablering og administration af støtteordninger under Landdistriktsfonden, der bidrager til opfyldelse af målsætningerne i Europa 2020 strategien for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst, som beskrevet i Meddelelse fra Kommissionen om Europa 2020, jf. Kom(2010)2020 af 3. marts 2010. Dette vil ske gennem målsætninger om fremme af landbrugets konkurrenceevne, sikring af bæredygtig forvaltning af naturressourcer og klimatiltag samt opnåelse af en afbalanceret territorial udvikling af økonomien og samfundene i landdistrikterne, herunder skabelse og opretholdelse af beskæftigelse.

Til § 2

Bestemmelsen definerer begreber og udtryk, der anvendes i loven. Forslaget og bemærkningerne anvender i øvrigt en række definitioner og begreber, der er fastlagt i EU-retsgrundlaget.

Til § 3

Bestemmelsen fastlægger, hvilke af de foranstaltninger, der er omfattet af mulighed for støtte under Landdistriktsfonden, der kan etableres støtteordninger for med hjemmel i landdistriktsfondsloven.

Til nr. 1

Efter lovforslagets § 3, nr. 1, foreslås det, at fødevarerministeren får mulighed for etablering af støtteordninger vedrørende vidensoverførsel og information.

Efter lovforslagets § 3, nr. 1, litra a), om erhvervsuddannelse, kompetenceudvikling, demonstration og information er det hensigten at yde støtte til erhvervsuddannelse og kompetenceudvikling af personer inden for landbrugs- og fødevarersektoren i form af f.eks. kurser og workshops om bl.a. produktionsmetoder og implementering af teknologi. Der er endvidere hensigten at yde støtte til informations- og demonstrationsaktiviteter med henblik på demonstration og formidling af viden inden for landbrugs-, skovbrugs- og fødevarersektoren om f.eks. implementering og anvendelse af nye processer, praksisser og teknologier, herunder om økologi.

I medfør af lovforslaget kan der ydes støtte til institutioner, virksomheder eller personer, som udbyder kompetenceudviklende aktiviteter, eller institutioner, virksomheder eller personer, der gennemfører demonstrationsprojekter. Støtten skal være til gavn for personer, der er beskæftigede inden for landbrugs-, fødevarer- og skovbrugssektoren eller andre økonomiske aktører, der er små og mellemstore virksomheder i landdistrikterne.

Der vil kunne ydes støtte til udgifter til tilrettelæggelse og gennemførelse af kompetence-, informations- og demonstrationsaktiviteter. For demonstrationsprojekter vil der også kunne ydes støtte til relevante investeringsomkostninger.

Der kan ikke ydes støtte til undervisning, som indgår i almindelige kurser eller systemer inden for landbrugs- og skovbrugsuddannelser på gymnasie- eller højere niveau.

Efter den gældende landdistriktslov kan der ydes støtte til kompetenceudvikling og vidensformidling inden for jordbrugs-, fødevare- og skovbrugssektoren.

Efter lovforslagets § 3, nr. 1, litra b), om kortvarige udvekslinger vedrørende bedriftsforvaltning inden for landbrug og skovbrug og besøg på landbrugs- og skovbrugsbedrifter er det hensigten at yde støtte til kortere besøg eller kortere udvekslingsophold på en landbrugs- eller skovbrugsbedrift med henblik på udveksling og spredning af viden om f.eks. dyrkningsmetoder og nye teknologier.

Efter den gældende landdistriktslov er der ikke hjemmel til at yde støtte til kortvarige udvekslinger vedrørende bedriftsforvaltning inden for landbrug og skovbrug.

De nærmere betingelser for støtte nævnt under litra a–b vil blive fastsat ved bekendtgørelse.

Til nr. 2

Efter lovforslagets § 3, nr. 2, foreslås det, at fødevareministeren får mulighed for at etablere støtteordninger vedrørende bedriftsrådgivning.

Efter lovforslagets § 3, nr. 2, litra a), om hjælp til landbrugere, skovbrugere, andre arealforvaltere og små og mellemstore virksomheder i landdistrikter til at drage nytte af rådgivningstjenester, er det hensigten at yde støtte til rådgivning om forhold, der kan forbedre de økonomiske, miljømæssige og klimamæssige resultater for bedriften eller virksomheden. Efter lovforslaget kan der ydes støtte til bedriftsrådgivningstjenester, der udbyder rådgivning.

Efter den gældende landdistriktslov kan der ydes støtte til jordbrugeres anvendelse af rådgivningstjenester.

Efter lovforslagets § 3, nr. 2, litra b), kan der ydes støtte til fremme af oprettelse af bedriftsforvaltnings-, vikar- og landbrugsrådgivningstjenester for landbrugere. I medfør af lovforslaget kan støtte ydes til den myndighed eller det organ, der udvælges til at oprette bedriftsforvaltnings-, vikar- og landbrugsrådgivningstjenester.

Efter den gældende landdistriktslov er der ikke hjemmel til at yde støtte til oprettelse af bedriftsforvaltnings-, vikar- og landbrugsrådgivningstjenester for landbrugere.

Efter lovforslagets § 3, nr. 2, litra c), kan der ydes støtte til uddannelse af rådgivere, der er ansat hos rådgivningstjenester for landbrugere. I medfør af lovforslaget kan støtte ydes til udbyderen af rådgivning eller uddannelse.

Efter den gældende landdistriktslov er der ikke hjemmel til at yde støtte til uddannelse af rådgivere, der er ansat hos rådgivningstjenester for landbrugere.

De nærmere betingelser for støtte nævnt under litra a–c vil blive fastsat ved bekendtgørelse.

Til nr. 3

Efter lovforslagets § 3, nr. 3, foreslås det, at fødevareministeren får for at etablere støtteordninger vedrørende kvalitetsordninger for landbrugsprodukter og fødevarer.

Efter § 3, nr. 3, litra a), kan der ydes støtte til deltagelse i kvalitetsordninger fastlagt i EU-retten. Det er præciseret i landdistriktsforordningen hvilke kvalitetsordninger, der kan fastsættes støtteordninger om deltagelse

i. Der kan bl.a. etableres støtteordninger for deltagelse i kvalitetsordninger for landbrugsprodukter og fødevarer omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1151/2012 af 21. november 2012 om kvalitetsordninger for landbrugsprodukter og fødevarer og for deltagelse i kvalitetsordninger for økologisk produktion omfattet af Rådets forordning (EU) nr. 834/2007 om økologisk produktion og mærkning af økologiske produkter og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 2092/91.

Efter den gældende landdistriktslov kan der ydes støtte til jordbrugeres deltagelse i ordninger vedrørende fødevarekvalitet fastlagt i EU-retten.

Efter § 3, nr. 3, litra b), om deltagelse i kvalitetsordninger for landbrugsprodukter eller fødevarer, der er anerkendt hertil af Danmark kan der ydes støtte til aktive landbrugeres eller grupper af aktive landbrugeres første deltagelse i sådanne kvalitetsordninger. Denne bestemmelse omfatter også certificeringsordninger for landbrugsbedrifter.

Støtte forudsætter bl.a., at ordningen er åben for alle producenter, og at ordningerne omfatter bindende produktspecifikationer, der kontrolleres af det offentlige.

Den gældende landdistriktslov giver mulighed for at yde støtte til deltagelse i nationalt godkendte kvalitetsordninger.

Efter § 3, nr. 3, litra c), om frivillige certificeringsordninger for landbrugsprodukter, som Danmark anerkender som værende i overensstemmelse med EU's retningslinjer for bedste praksis for anvendelse af sådanne frivillige certificeringsordninger, kan der ydes støtte til aktive landbrugeres og grupper af aktive landbrugeres første deltagelse i sådanne certificeringsordninger.

De nærmere betingelser for støtte vil blive fastsat ved bekendtgørelse.

Efter § 3, nr. 3, litra d), om støtte til producentsammenslutningers informations- og markedsføringsaktiviteter kan der ydes støtte til sådanne aktiviteter vedrørende produkter på det indre marked. Det er en forudsætning for støtte, at produkterne er omfattet af en kvalitetsordning omfattet af § 3, nr. 3, litra a, b eller c. Relevante ansøgere og støttemodtagere er producentsammenslutninger, der forener aktører, der deltager i en kvalitetsordning omfattet af litra a, b eller c. Producentsammenslutninger, der kan omfattes af bestemmelsen, kan være enheder, som forener aktører, der deltager i en kvalitetsordning for landbrugsprodukter eller fødevarer for et specifikt produkt, når kvalitetsordningen er omfattet af § 3, nr. 3, litra a-c.

De nærmere betingelser for støtte nævnt under litra a–d vil blive fastsat ved bekendtgørelse.

Den gældende landdistriktslov giver mulighed for at yde støtte til tilsvarende formål.

Til nr. 4

Efter lovforslagets § 3, nr. 4, foreslås det, at fødevareministeren får mulighed for at etablere støtteordninger vedrørende materielle og immaterielle investeringer.

Efter lovforslagets § 3, nr. 4, litra a), om investeringer til generel forbedring af landbrugsbedrifters resultater og bæredygtighed, er det hensigten at yde støtte til investeringer i fysiske aktiver i det primære landbrug, som har en positiv effekt på klima, miljø og dyrevelfærd. Det er tillige hensigten, at der kan ydes støtte til andre formål, herunder f.eks. til produktivitetsforbedrende investeringer i det primære landbrug, og til investeringer i det primære landbrug til fremme af bioøkonomi. Efter den gældende landdistriktslov kan der ydes

støtte til materielle og immaterielle investeringer på jordbrugsbedrifter. Bestemmelsen har bl.a. været anvendt til etablering af miljøteknologiordningen i programperioden 2007-2013.

Efter lovforslagets § 3, nr. 4, litra b), om investeringer vedrørende forarbejdning, afsætning eller udvikling af landbrugsprodukter omfattet af bilag 1 til Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmøde (TEUF), er det hensigten at yde støtte til investeringer indenfor forarbejdning, afsætning af fødevarer og udvikling af landbrugsprodukter omfattet af bilag I til Traktaten. Der vil bl.a. kunne være tale om investeringsordninger, der har særligt sigte på fremme af arbejdspladser i landdistrikterne, og hvor støtten derfor ydes under udviklingsstrategier for lokalstyret lokaludvikling. Det færdige produkt som følge af produktionsprocessen kan være et produkt, der ikke er omfattet af bilag I til Traktaten.

Efter den gældende landdistriktslov kan der ydes støtte til materielle eller immaterielle investeringer, der vedrører forarbejdning og afsætning af jordbrugs- og skovbrugsprodukter.

Efter lovforslagets § 3, nr. 4, litra c), om støtte til investeringer vedrørende infrastruktur af betydning for udvikling, modernisering eller tilpasning af landbrug og skovbrug kan der f.eks. ydes støtte til forskellige typer af projekter vedrørende infrastruktur forbundet med landbrug og skovbrug og til jordfordeling.

Efter den gældende landdistriktslov har en tilsvarende bestemmelse været anvendt i forbindelse med natur- og miljøprojekter.

Efter lovforslagets § 3, nr. 4, litra d), om ikke-produktive investeringer, som sker i tilknytning til gennemførelse af miljø- og klimamål vedrørende landbrug, er det hensigten at yde støtte til investeringer, som er relateret til natur og miljø med henblik på at reducere udvaskning af næringsstoffer til omgivelserne, fremme biodiversiteten og reducere klimapåvirkning fra landbruget. Det kan f.eks. være etablering af vådområder, jordfordeling, jordkøb og natur- og miljøprojekter, herunder landskabs- og biotopforbedrende beplantninger.

Efter den gældende landdistriktslov kan der ydes støtte til tilsvarende projekter.

De nærmere betingelser for støtte nævnt under litra a–d vil blive fastsat ved bekendtgørelse.

Til nr. 5

Efter lovforslagets § 3, nr. 5, foreslås det, at fødevareministeren får mulighed for at etablere støtteordninger vedrørende genopretning af landbrugets produktionspotentiale efter skader som følge af naturkatastrofer og katastrofale hændelser og indførelse af passende forebyggende foranstaltninger.

Efter § 3, nr. 5, litra a), om støtte til investeringer i forebyggende foranstaltninger, der sigter mod at reducere konsekvenserne af mulige naturkatastrofer, ugunstige vejrforhold og katastrofale hændelser er det hensigten at yde støtte til passende forebyggende foranstaltninger for at afbøde ødelæggelser af landbrugsjord ved f.eks. storm eller oversvømmelse.

Efter den gældende landdistriktslov kan der ydes støtte til indførelse af passende forebyggende aktioner.

Efter § 3, nr. 5, litra b), om investeringer i genoprettelse af landbrugsjord og produktionspotentiale efter skader som følge af naturkatastrofer, ugunstige vejrforhold og katastrofale hændelser, er det hensigten at yde støtte til genopretning af landbrugsjord efter f.eks. storm eller oversvømmelse.

Efter den gældende landdistriktslov kan der ydes støtte til genopretning af jordbrugets produktionspotentiale efter skader som følge af naturkatastrofer.

De nærmere betingelser for støtte nævnt under litra a–b vil blive fastsat ved bekendtgørelse.

Til nr. 6

Efter lovforslagets § 3, nr. 6, foreslås det, at fødevareministeren får mulighed for at etablere støtteordninger vedrørende bedrifts- og erhvervsudvikling.

Efter § 3, nr. 6, litra a), om støtte til virksomhedsetablering til unge landbrugere, til ikke landbrugsmæssige aktiviteter i landdistrikterne og til udvikling af små landbrugsbedrifter er det hensigten at yde støtte til at fremme og fastholde arbejdspladser i landdistrikterne, f.eks. gennem støtte til omkostninger til etablering af virksomheder med andre aktiviteter end landbrugsaktiviteter. Støtte vil kunne ydes til landbrugere, medlemmer af landbrugshusholdninger, der gennemfører ikke landbrugsmæssige aktiviteter, eller til mikrovirksomheder og små virksomheder og personer i landdistrikterne.

Efter den gældende landdistriktslov er der under administrationsmodellen for lokalstyret lokaludvikling ydet støtte til projekter vedrørende etablering af nye arbejdspladser i landdistrikterne.

Efter § 3, nr. 6, litra b), om støtte til investeringer i oprettelse og udvikling af ikke landbrugsmæssige aktiviteter, er det hensigten at yde støtte til at fremme og fastholde arbejdspladser i landdistrikterne. Sådant mulighed for støtte findes også under den gældende landdistriktslov.

Efter den gældende landdistriktslov kan der ydes støtte til investeringer vedrørende diversificering af økonomien i landdistrikterne.

Efter § 3, nr. 6, litra c), om betalinger til små landbrugere, kan der ydes støtte til landbrugere, der er berettiget til støtte under ordningen for små landbrugere under afsnit V i EU's forordning om direkte landbrugsstøtte, og som permanent overdrager deres bedrift og de tilsvarende betalingsrettigheder til en anden landbruger. Denne støttemulighed skal fremme strukturudviklingen. Det samme hensyn ligger bag bestemmelsen, under den nuværende landdistriktslov om støtte i forbindelse med ophør med landbrugsvirksomhed. Denne nuværende støttemulighed retter sig dog mod ældre landbrugere, medens den foreslåede bestemmelse for programperioden retter sig mod ophør af små bedrifter. Støtteordningen for små landbrugere under afsnit V i EU's forordning om den direkte støtte forventes ikke aktuelt gennemført i Danmark.

Efter den gældende landdistriktslov kan der ikke ydes sådanne betalinger.

De nærmere betingelser for støtte nævnt under litra a–c vil blive fastsat ved bekendtgørelse.

Til nr. 7

Efter lovforslagets § 3, nr. 7, foreslås det, at fødevareministeren får mulighed for at etablere støtteordninger vedrørende basale tjenesteydelser og landsbyfornyelse i landdistrikter.

Efter § 3, nr. 7, litra a), vil der kunne ydes støtte til udarbejdelse og ajourføring af planer for udvikling af kommuner og landsbyer i landdistrikter, for kommuner og landsbyers grundlæggende basale tjenesteydelser og til udarbejdelse og ajourføring af beskyttelses- og forvaltningsplaner for Natura 2000-områder og andre områder af høj naturværdi. Det fastsættes nationalt, hvilke andre områder end Natura 2000-områder der har høj naturværdi. I Danmark fastsættes områder med høj naturværdi aktuelt ud fra områdernes biodiversitet ved hjælp af parametre vedrørende landskab, levesteder, arter og områdernes drift.

Efter den gældende landdistriktslov kan der ydes støtte til udarbejdelse af Natura 2000-planer og naturplaner for andre områder med høj natur- og landskabsværdi.

Efter § 3, nr. 7, litra b), vil der kunne ydes støtte til investeringer i jobskabelse og forbedring og udbygning af alle former for mindre infrastrukturer. Støtten omfatter som hovedregel kun små infrastrukturprojekter, som skal være defineret i landdistriktsprogrammet.

Efter den gældende landdistriktslov kan der ydes støtte til oprettelse af basale tjenester for landsbyer eller grupper af landsbyer og dermed forbunden infrastruktur.

Efter § 3, nr. 7, litra c), vil der kunne ydes støtte til bredbåndsinfrastruktur.

Efter den gældende landdistriktslov kan der ydes støtte til oprettelse af basale tjenester for landsbyer eller grupper af landsbyer og dermed forbunden infrastruktur.

Efter § 3, nr. 7, litra d), om støtte til investeringer i etablering, forbedring og udvidelse af lokale grundlæggende tjenesteydelser til befolkningen i landdistrikterne er det bl.a. hensigten, at yde støtte, der kan medvirke til forbedring af rammevilkårene for og understøtte udviklingen i landdistrikterne.

Efter den gældende landdistriktslov kan der ydes støtte til oprettelse af basale tjenester for landsbyer eller grupper af landsbyer og dermed forbunden infrastruktur.

Efter § 3, nr. 7, litra e), om støtte til investeringer til almen anvendelse i rekreativ infrastruktur, turistinformation og mindre turistinfrastruktur er det bl.a. hensigten at yde støtte, der kan medvirke til forbedring af rammevilkårene for og understøtte udviklingen i landdistrikterne.

Efter den gældende landdistriktslov kan der ydes støtte til udvikling og markedsføring af turisme i landdistrikterne, herunder til infrastruktur til informationscentre, opsætning af skilte ved seværdigheder, adgang til naturområder og overnatningsmuligheder i mindre omfang.

Efter § 3, nr. 7, litra f) om støtte til undersøgelser og investeringer forbundet med bevarelse, genoprettelse og opgradering af kultur- og naturarv, og til undersøgelser og investeringer forbundet med miljøbevidsthedstiltag er det hensigten bl.a. at yde støtte, der kan medvirke til forbedring af rammevilkårene for og understøtte udviklingen i landdistrikterne.

Efter den gældende landdistriktslov kan der ydes støtte til fornyelse af landsbyerne og beskyttelse af natur- og kulturarv, herunder udarbejdelse af naturplaner og undersøgelser og investeringer, der er forbundet med bevarelse, genopretning og opgradering af kulturværdier.

Efter § 3, nr. 7, litra g), om støtte til investeringer, der tager sigte på flytning af aktiviteter og ombygning af bygninger eller andre anlæg, der er beliggende indenfor eller tæt på småsamfund. Formålet er at forbedre livskvaliteten og skabe bedre miljøresultater.

Efter den gældende landdistriktslov kan der ydes støtte til fornyelse og udvikling af landsbyerne.

De nærmere betingelser for støtte nævnt under litra a–g vil blive fastsat ved bekendtgørelse.

Til nr. 8

Efter lovforslagets § 3, nr. 8, foreslås det, at fødevareministeren får mulighed for etablering af støtteordninger vedrørende oprettelse af producentsammenslutninger og producentorganisationer i landbrugs- og skovbrugssektoren.

I medfør af lovforslaget kan der ydes støtte til producentsammenslutninger og producentorganisationer, der er små eller mellemstore virksomheder (SMV), og som er anerkendt af Fødevareministeriet på grundlag af en forretningsplan. SMV'er defineres i overensstemmelse med definitionerne i Kommissionens henstilling 2003/361/EF om definitionen af mikrovirksomheder, små og mellemstore virksomheder.

De nærmere betingelser for støtte vil blive fastsat ved bekendtgørelse.

Efter den gældende landdistriktslov kan der ikke ydes støtte til oprettelse af producentorganisationer og producentsammenslutninger.

Til nr. 9

Efter lovforslagets § 3, nr. 9, foreslås det, at fødevareministeren får mulighed for at etablere støtteordninger vedrørende miljø- og klimavenligt landbrug. Støtte vil kunne gives til miljøvenlig og klimavenlig drift af landbrugsjorder, som landbrugere eller grupper af landbrugere frivilligt påtager sig.

Forpligtelserne skal ifølge forordningen som hovedregel indgås for en periode på 5-7 år. Støtten ydes på årsbasis og skal dække ekstraomkostninger og indkomsttab som følge af den indgåede forpligtelse.

I behørigt begrundede tilfælde i forbindelse med aktiviteter vedrørende miljøbevarelse kan støtte tildeles som en fast procentsats eller et engangsbeløb pr. enhed for forpligtelser til at afstå fra kommerciel anvendelse af arealer. Støtten beregnes på grundlag af ekstraomkostninger og indkomsttab.

Det er hensigten som under den gældende landdistriktslov at yde støtte, der kan medvirke til at fremme beskyttelse og forbedring af vandmiljøet og naturforholdene eller som kan medvirke til at fremme genopretning og bevarelse af biodiversitet bl.a. i Natura 2000-områder eller områder med høj naturværdi eller til bevarelse eller forbedring af landskabet. F.eks. er det hensigten at der kan ydes støtte til pleje af natur- og græsarealer og til fastholdelse af vådområder m.v.

I medfør af lovforslaget kan støtte ydes til landbrugere eller grupper af landbrugere og andre arealforvaltere.

De nærmere betingelser for støtte vil blive fastsat ved bekendtgørelse.

Til nr. 10

Efter lovforslagets § 3, nr. 10, foreslås det, at fødevareministeren får mulighed for at etablere støtteordninger vedrørende omlægning til eller opretholdelse af økologisk landbrug i overensstemmelse med reglerne i økologiforordningen. Der vil kunne ydes støtte for landbrugsarealer, som landbrugere eller grupper af landbrugere frivilligt vælger at drive i overensstemmelse med økologiforordningen. Det er hensigten, som under den gældende landdistriktslov, at etablere støtteordninger, hvorefter der kan ydes støtte til omlægning og opretholdelse af økologisk landbrug.

De nærmere betingelser for støtte vil blive fastsat ved bekendtgørelse.

Til nr. 11

Efter lovforslagets § 3, nr. 11, foreslås det, at fødevareministeren får mulighed for at etablere kompensationsordninger for ulemper som følge af gennemførelsen af Natura 2000-direktiverne og vandrammedirektivet. Der vil under denne bestemmelse være mulighed for at yde årlig kompensation for ulemper på landbrugs- og skovarealer som følger af gennemførelsen af de nævnte direktiver. I den gældende landdistriktslov findes der tilsvarende muligheder for støtte.

De nærmere betingelser for støtte vil blive fastsat ved bekendtgørelse.

Til nr. 12

Efter lovforslagets § 3, nr. 12, om betalinger til landbrugere i områder med naturbetingede eller andre specifikke begrænsninger i et område foreslås det, at fødevareministeren får mulighed for at yde støtte til landbrugere i en række særligt udpegede områder for at sikre fortsat arealforvaltning og bevarelse af landskabet i de berørte områder.

I medfør af lovforslaget kan der ydes støtte til landbrugere, som er ejere eller forpagtere af en landbrugsbedrift i de udpegede områder. Områderne skal udpeges efter de i landdistriktsforordningen fastsatte objektive, biofysiske kriterier. Bestemmelsen påtænkes ikke aktuelt udmøntet i en støtteordning.

I landdistriktsprogrammet for 2007-2013 er der under en tilsvarende bestemmelse udpeget 31 øer uden broforbindelse. Den særlige arealstøtte til landbrugsdrifter på disse småøer vil fortsætte under det gældende landdistriktsprogram i 2014.

Fra 2015 er det hensigten at anvende muligheden for at videreføre støtten til landbrugere på disse øer samt på 26 andre øer som et særligt arealtillæg til grundbetalingen under den direkte støtte. De øer, der fra 2015 er omfattet af udpegningsgrundlaget for støtte til områder med naturlige begrænsninger under den direkte støtte, er Agersø, Anholt, Askø, Avernakø, Barsø, Birkholm, Bjørnø, Bornholm, Brandsø, Bågå, Drejø, Egholm, Endelave, Enehøje, Fanø, Fejø, Femø, Fur, Fænø, Hjarnø, Hjortø, Illum Ø, Langli, Livø, Lyø, Læsø, Mandø, Nekselø, Omø, Orø, Rågå, Saltholm, Samsø, Sejerø, Skarø, Slot Ø, St. Egholm, St. Svelmø, Strynø, Strynø Kalv, Tunø, Vejlø, Vejrø, Venø, Æbelø, Ærø, Aarø, Tærø, Eskilø, Dybsø, Vigelsø, Romsø, Fjandø, Mejlø, Bogø (i Korshavn), Kalvø og Hjælmsøved. Støtten vil efter ansøgning kunne ydes til alle, der driver landbrug i de pågældende områder.

De nærmere betingelser for støtte vil blive fastsat ved bekendtgørelse.

Til nr. 13

Efter lovforslagets § 3, nr. 13, foreslås det, at fødevareministeren får mulighed for at etablere støtteordninger vedrørende dyrevelfærd. Støtte kan ydes til aktive landbrugere, der frivilligt påtager sig at gennemføre et eller flere dyrevelfærdstiltag, der går ud over, hvad den pågældende er forpligtet til at gennemføre. Under den gældende landdistriktslov er der tilsvarende støttemuligheder.

De nærmere betingelser for støtte vil blive fastsat ved bekendtgørelse.

Til nr. 14

Efter lovforslagets § 3, nr. 14, foreslås det, at fødevareministeren får mulighed for at etablere støtteordninger vedrørende samarbejdsprojekter mellem forskellige aktører, der bidrager til at nå målene og prioriteterne i politikken for udvikling af landdistrikterne, og som kan vedrøre oprettelse af klynger og netværk. Støtte til

samarbejdsprojekter kan også ydes til individuelle aktører, når dette fremgår af landdistriktsprogrammet. Det er hensigten, at der bl.a. kan ydes støtte til samarbejdsprojekter, der har til formål at udvikle dansk bioøkonomi og derigennem fremme produktion af en økonomisk og bæredygtig produktion af biomasse. Ligeledes er det hensigten som under den gældende landdistriktslov at yde støtte til samarbejdsprojekter til udvikling af nye produkter, processer, praksisser og teknologier indenfor landbrugs-, fødevarer- og skovbrugssektoren med henblik på at styrke innovation inden for det primære landbrug og skovbrug samt indenfor fødevarereproduktion. Der vil også være mulighed for at yde støtte til samarbejdsprojekter inden for rammerne af lokalstyret lokaludvikling med henblik på udvikling af mikrovirksomheder i landdistrikterne.

Der vil efter denne bestemmelse også være mulighed for at yde støtte til etablering og drift af operationelle grupper under det Europæiske Innovationsnetværk for landbrugets produktivitet og bæredygtighed. Det Europæiske Innovationsnetværk er nyt i forhold til den gældende landdistriktslov.

De nærmere betingelser for støtte vil blive fastsat ved bekendtgørelse.

Til nr. 15

Efter lovforslagets § 3, nr. 15, foreslås det, at fødevarerministeren får mulighed for at etablere ordninger, der kan medvirke til at imødegå miljømæssige og økonomiske risici forbundet med klimaforandringer og øgede prisudsving. Der har ikke under den gældende landdistriktslov været mulighed for etablering af sådanne støtteordninger.

I § 3, nr. 15, litra a), foreslås der mulighed for fødevarerministeren for at etablere ordninger, hvorefter der kan ydes finansielle bidrag til præmier til dækning af forsikring af afgrøder, dyr og planter mod landbrugeres økonomiske tab som følge af ugunstige vejrforhold, dyre- og plantesygdomme, skadedyrsangreb eller en miljøhændelse. En miljøhændelse kan omfatte en specifik forekomst af forurening, forgiftning eller forringelse af miljøkvaliteten, som er i forbindelse med en specifik hændelse og er af begrænset geografisk omfang. I medfør af lovforslaget kan der ydes støtte til aktive landbrugere.

Der er ikke en tilsvarende støttemulighed efter den gældende landdistriktslov.

I § 3, nr. 15, litra b), foreslås der mulighed for fødevarerministeren for at etablere ordninger, hvorefter der kan ydes finansielle bidrag til gensidige fonde til betaling af finansiel kompensation til landbrugere for økonomiske tab som følge af ugunstige vejrforhold eller udbrud af en dyre- eller plantesygdom, skadedyrsangreb eller en miljøhændelse. De finansielle bidrag kan alene vedrøre de administrative omkostninger ved at oprette den gensidige fond, de beløb som den gensidige fond betaler som finansiel kompensation til landbrugere og renter på kommercielle lån, som den gensidige fond har optaget for at betale finansiel kompensation til landbrugere i tilfælde af krise.

Relevante ansøgere og støttemodtagere vil være gensidige fonde, der er akkrediteret af fødevarerministeren, har en åben politik over for ind- og udbetalinger fra fonden og har klare regler om fordeling af ansvar for eventuel gæld.

Der er ikke en tilsvarende støttemulighed efter den gældende landdistriktslov.

I § 3, nr. 15, litra c), foreslås der mulighed for fødevarerministeren for at etablere ordninger, hvorefter der kan ydes finansielle bidrag til gensidige fonde, der yder kompensation til landbrugere for et voldsomt fald i deres indkomst. De finansielle bidrag kan alene vedrøre de administrative omkostninger ved at oprette den gensidige fond, de beløb som den gensidige fond betaler som finansiel kompensation til landbrugere og ren-

ter på kommercielle lån, som den gensidige fond har optaget for at betale finansiel kompensation til landbrugere i tilfælde af krise.

Relevante ansøgere og støttemodtagere vil være gensidige fonde, der er akkrediteret af fødevareministeren, har en åben politik over for ind- og udbetalinger fra fonden og har klare regler om fordeling af ansvar for eventuel gæld.

Der er ikke en tilsvarende støttemulighed efter den gældende landdistriktslov.

De nærmere betingelser for støtte nævnt under litra a–c vil blive fastsat ved bekendtgørelse.

Til nr. 16

Efter lovforslagets § 3, nr. 16, foreslås det, at fødevareministeren får mulighed for at etablere støtteordninger vedrørende lokale aktionsgrupper. Lokale aktionsgrupper vil være private organisationer, der er etableret i overensstemmelse med regler fastsat af fødevareministeren. Fødevareministeren skal efter EU-retsgrundlaget fastsætte de overordnede rammer for aktionsgruppernes sammensætning, bl.a. med henblik på at sikre god koordinering med kommuner og regioner. Den eller de relevante kommunalbestyrelser og det regionale vækstforum vil få mulighed for at lade sig repræsentere i aktionsgruppens bestyrelse.

I henhold til EU-retsgrundlaget skal de lokale aktionsgrupper udarbejde en lokal udviklingsstrategi. De lokale aktionsgruppers arbejde skal fremme borgerinddragelse og nærdemokrati. Civilsamfundet i aktionsgruppens område bør således i videst muligt omfang inddrages i forbindelse med udarbejdelse af den lokale udviklingsstrategi og efterfølgende ved dens gennemførelse.

For at understøtte processen med etablering af lokale aktionsgrupper og med at igangsætte og koordinere aktiviteter under programmet kan der ansættes en landdistriktskoordinator. Landdistriktskoordinatoren skal i øvrigt fungere som bindeled mellem de lokale aktionsgrupper og Fødevareministeriet. Koordinatorerne ansættes lokalt og kan medfinansieres via landdistriktsprogrammet.

Efter § 3, nr. 16, litra a), om kapacitetsopbygning, uddannelse og netværk med henblik på at forberede og gennemføre en lokaludviklingsstrategi styret af lokalsamfundet er det hensigten at yde støtte til forberedelse og udvikling af lokale aktionsgrupper, herunder bl.a. til forberedelse af lokale udviklingsstrategier.

Efter den gældende landdistriktslov kan der ydes støtte til kompetenceudviklings- og informationskampagner med henblik på udarbejdelse og gennemførelse af en lokal udviklingsstrategi.

Efter § 3, nr. 16, litra b), om gennemførelse af operationer under lokaludviklingsstrategien styret af lokalsamfundet, er det hensigten at yde støtte, der kan medvirke til forbedring af rammevilkårene for og understøtte udviklingen i landdistrikterne, jf. bemærkningerne til § 3, nr. 7. Det er endvidere hensigten at yde støtte til fremme og fastholdelse af arbejdspladser i landdistrikterne, jf. bemærkningerne til § 3, nr. 6.

Efter den gældende landdistriktslov kan der ydes støtte til etablering af nye arbejdspladser og attraktive levevilkår i landdistrikterne.

Efter § 3, nr. 16, litra c), om forberedelse og gennemførelse af den lokale aktionsgruppes samarbejdsaktiviteter er det hensigten at yde støtte til samarbejdsprojekter mellem lokale aktionsgrupper i Danmark eller samarbejdsprojekter mellem områder i flere medlemsstater eller med områder i tredjelande. De nærmere betingelser for støtte vil blive fastsat ved bekendtgørelse.

Efter den gældende landdistriktslov kan der ydes støtte til samarbejde mellem områder eller til tværnationale projekter.

Efter § 3, nr. 16, litra d), om driftsomkostninger i forbindelse med forvaltning af lokaludviklingsstrategien styret af lokalsamfundet er det hensigten at yde støtte til drift af de lokale aktionsgrupper. Der kan ydes støtte til driftsudgifter, personaleomkostninger, uddannelsesomkostninger, omkostninger i forbindelse PR-arbejde, finansielle omkostninger samt omkostninger i forbindelse med overvågning og evaluering af den lokale udviklingsstrategi.

Efter den gældende landdistriktslov kan der ydes støtte til oprettelse og drift af lokale aktionsgrupper.

Efter § 3, nr. 16, litra e), om aktivitetsstyring under lokaludviklingsstrategien styret af lokalsamfundet er det hensigten at yde støtte til foranstaltninger med henblik på at lette udveksling mellem interessenterne, informere om og fremme strategien samt bistå potentielle støttemodtagere med henblik på udvikling af projekter og forberedelse af ansøgninger.

Efter den gældende landdistriktslov kan der ydes støtte til tilsvarende foranstaltninger.

De nærmere betingelser for støtte nævnt under litra a–e vil blive fastsat ved bekendtgørelse.

Til nr. 17

Efter lovforslagets § 3, nr. 17, foreslås det, at fødevareministeren får mulighed for at etablere ordninger vedrørende støtte til finansielle instrumenter. For at kunne yde støtte til finansielle instrumenter er der krav om gennemførelse af en forhåndsanalyse, der har dokumenteret markedssvigt eller ikke-optimale investeringsforhold og den anslåede størrelse og det anslåede omfang af det offentlige investeringsbehov.

Støtte til finansielle instrumenter er ikke omfattet af den politiske aftale om landdistriktsprogrammet for 2014-2015.

Efter § 3, nr. 17, litra a), kan der ydes støtte til finansielle instrumenter, der er oprettet på EU-plan, og som forvaltes direkte eller indirekte af EU-Kommissionen. Støtten omfatter f.eks. bidrag fra Landdistriktsfonden til fælles finansielle instrumenter for garantier og securitisering uden loft til fordel for små og mellemstore virksomheder, der implementeres af Den Europæiske Investeringsbank. Denne bestemmelse forventes ikke anvendt.

Efter den gældende landdistriktslov kan der ikke ydes støtte til dette formål.

Efter § 3, nr. 17, litra b), kan der ydes støtte til finansielle instrumenter, der er oprettet på nationalt, regionalt, tværnationalt plan eller på tværs af grænser, og som forvaltes af Fødevareministeriet eller under Fødevareministeriets ansvar. Støtte kan bl.a. ydes til finansielle instrumenter, der forbedrer lånefaciliteterne for virksomheder, enten i form af lån direkte til virksomheder eller i form af garantistillelse for lån.

Efter den gældende landdistriktslov kan der ikke ydes støtte til dette formål.

De nærmere betingelser for støtte nævnt under litra a–b vil blive fastsat ved bekendtgørelse.

Bemyndigelserne, der fremgår af forslaget til § 4, stk. 1-3, svarer til de bemyndigelser, der fremgår af § 3, nr. 1-5, og § 5, stk. 1, og § 7 i den gældende landdistriktslov. Dog er de EU-retlige rammer for disse bemyndigelser i programperioden 2014-2020 på nogle områder blevet justeret, og indholdet af bemyndigelserne vil derfor være tilsvarende justeret.

Til stk. 1, nr. 1

Bestemmelserne skal efter forslaget bemyndige fødevareministeren til administrativt at kunne fastsætte de bestemmelser, der er nødvendige for etablering her i landet af støtteordninger omfattet af § 3, og at tilpasse støtteordningerne som følge af ændrede forudsætninger, der kan skyldes strukturelle eller økonomiske ændringer i landbrugs- og fødevarerektoren, budgetmæssige forhold, ændringer i forordningsgrundlaget, direktiver eller beslutninger, eller en anderledes prioritering inden for de budgetmæssige eller forordningsmæssige rammer.

Der vil være mulighed for at målrette anvendelsen af støtteordningerne eller dele af støtteordningerne til særlige områder af landet eller særlige arealer. Bestemte støtteordninger kan f.eks. begrænses til kun at anvendes på mindre øer eller for arealer, der opfylder særlige kriterier.

Det er hensigten ved bekendtgørelse at fastsætte de regler, der er nødvendige for at etablere og administrere støtteordningerne, og om etablering og drift af lokale aktionsgrupper.

Til stk. 1, nr. 2

Det er hensigten med lovforslagets bemyndigelse bl.a. at fastsætte regler om ansøgning om støtte, om ansøgningens udarbejdelse og indgivelse og om de oplysninger, der skal fremgå af eller vedlægges ansøgningen.

Bemyndigelsen svarer til bemyndigelsen i § 5 i den nugældende landdistriktslov.

Til stk. 1, nr. 3

Bestemmelsen svarer til den gældende landdistriktslovs § 3, nr. 2. Det er hensigten ved bekendtgørelse at fastsætte de nærmere betingelser for støtte. Der vil være mulighed for, at fødevareministeren kan fastsætte regler om, hvilken betydning det har for ydelse af støtte, at ansøgeren tidligere har modtaget støtte efter den foreslåede lov eller anden lov eller har mulighed for at modtage støtte efter anden lov. Der kan f.eks. være behov for at fastsætte bestemmelser om, at en støttemodtager ikke kan opnå støtte til den samme aktivitet eller under den samme støtteordning mere end en gang, eventuelt inden for en nærmere fastsat periode.

Til stk. 1, nr. 4

Bestemmelsen svarer til den gældende landdistriktslovs § 3, nr. 3. Bestemmelsen giver mulighed for at fastsætte regler om støtteniveau, og om hvordan støtten beregnes.

Til stk. 1, nr. 5

Bestemmelsen svarer i det væsentlige til bemyndigelsen i § 5, stk. 1, i den gældende landdistriktslov vedrørende ministerens mulighed for at fastsætte regler om administration af de af loven omfattede støtteordninger og § 3, nr. 4, i den gældende landdistriktslov vedrørende prioritering og udvælgelse af ansøgninger samt reduktion af ansøgt støtte, hvis der indgives ansøgninger om et større støttebeløb, end der er budgetteret med.

Bestemmelsen giver tillige mulighed for at fastsætte regler om afslag eller delvis afslag på ansøgninger, uanset at der ikke er indgivet ansøgninger om et større støttebeløb, end der er budgetteret med på Finansloven.

Efter den gældende lov har der været fastsat regler om, hvem der varetager kontrollen med ordningerne, prioritering af ansøgninger og om afslag eller delvis afslag på ansøgninger.

Bestemmelsen vil gøre det muligt under landdistriktsprogrammet 2014-2020 administrativt at fastsætte regler om prioritering af ansøgninger og om helt eller delvis afslag på ansøgninger. Bestemmelsen giver således mulighed for at fastsætte prioriteringskriterierne i overensstemmelse med EU-retsgrundlagets krav til prioriteringskriterierne og deres tilblivelse. Prioriteringen af ansøgningerne kan bl.a. ske på grundlag af en kvalitativ vurdering af ansøgningerne. Bestemmelsen skaber også mulighed for at fastsætte regler om forholdsmæssig reduktion af tilskuddet til den enkelte tilskudsmodtager, i det omfang dette vil være i overensstemmelse med EU-retsgrundlaget for den eller de pågældende støtteordninger.

Bestemmelsen giver også bemyndigelse til, at fødevareministeren kan fastsætte regler om suspension og reduktion af støtte til en støttemodtager, herunder udelukkelse fra støtte, i tilfælde af manglende opfyldelse af bestemmelser fastsat for støtteordningerne.

Til stk. 1, nr. 6

Bestemmelsen svarer til den del af bemyndigelsen i § 5, stk. 1, i den gældende landdistriktslov, der vedrører regnskab og revision. Det er hensigten i relevant omfang at fastsætte krav vedrørende hensigtsmæssige regnskabssystemer eller regnskabskodekser for den støtte, som støttemodtagerne under de enkelte støtteordninger skal overholde.

Til stk. 1, nr. 7

I den gældende landdistriktslovs § 7 er der bl.a. fastsat regler om bortfald og tilbagebetaling af støtte i en række nærmere bestemte tilfælde.

I EU-retsgrundlaget for støtteordningerne for programperioden 2014-2020 er der fastsat detaljerede retlige rammer for de vurderinger, der skal ligge til grund for fastsættelse af krav om tilbagebetaling af støtte i tilfælde af manglende overholdelse af lovens bestemmelser og bestemmelser, der er fastsat i medfør af loven, samt manglende overholdelse af bestemmelser i EU-retsgrundlaget. Lovforslaget fastlægger derfor ikke som hidtil detaljerede regler om bortfald og tilbagebetaling, men rummer alene den nationale hjemmel til at fastsætte regler herom. Fødevareministeren fastsætter indenfor de rammer, der ligger i EU-retsgrundlaget, de supplerende danske regler, der er nødvendige for at kunne administrere EU-retsgrundlaget. Tilbagebetalingskrav omfatter såvel nationale midler som EU-midler.

Til stk. 1, nr. 8

Bestemmelsen svarer til den gældende landdistriktslovs § 3, nr. 5. Efter den gældende lov er denne bestemmelse blevet anvendt til at fastsætte regler om drift af lokale aktionsgrupper under landdistriktsprogrammet. Bestemmelsen giver fødevareministeren bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om etablering og drift af de lokale aktionsgrupper, herunder om sammensætning og funktioner. Der henvises endvidere til bemærkningerne til § 3, nr. 16, og § 14, stk. 3.

Til stk. 2

Som i den gældende landdistriktslovs § 7, stk. 3, foreslås der fastsat en bestemmelse om, at krav om tilbagebetaling af modtagen støtte skal tillægges renter, og at rentesatsen fastsættes til den referencesats med tillæg af renter, der fremgår af lov om renter ved forsinket betaling, jf. lovbekendtgørelse nr. 743 af 4. september 2002.

Regler om renteberegning for tilbagebetalingskrav er fastsat i EU-Kommissionens forordning (EU) nr. [XX af XX] om gennemførelsesbestemmelser til den horisontale forordning. Den foreslåede bestemmelse forudsætter derfor, at hvis der kommer nye EU-forordningsregler om renteberegning, vil indholdet af den foreslåede bestemmelse tilpasse sig til indholdet af sådanne EU-regler.

Der er som i den gældende lov foreslået fastsat en mindste grænse på 50 kr. for de rentekrav, der kan opkræves.

Til stk. 3

Bestemmelsen bemyndiger fødevareministeren til at varetage de andre fornødne opgaver forbundet med administration af landdistriktsprogrammet. Bestemmelsen giver bl.a. fødevareministeren mulighed for at indgå aftaler med f.eks. kommuner, lokale aktionsgrupper eller finansieringsvirksomheder om deltagelse i administration og kontrol af støtteordninger.

Til stk. 4

Bestemmelsen bemyndiger fødevareministeren til at iværksætte de foranstaltninger, der er forbundet med udbetaling af støtte, forelæggelse af betalingsanmodninger for EU-Kommissionen, modtage betalinger fra EU-Kommissionen samt til at iværksætte de øvrige foranstaltninger, der er forbundet med samarbejdet med EU-Kommissionen i forbindelse med forvaltning af EU-midlerne fra Landdistriktsfonden.

Bestemmelsen giver endvidere fødevareministeren mulighed for midlertidigt at suspendere eller nedsætte refusionsbetalinger til de myndigheder, som får delegeret kompetence til at forestå betalinger på vegne af fødevareministeren. Suspension eller nedsættelse af refusionsbetalinger vil ske efter retningslinjer, der indholdsmæssigt svarer til de regler, som gælder mellem Kommissionen og betalingsorganerne, som fastlagt i artikel 41, stk. 2 og 3, i Den horisontale forordning.

Til stk. 5

Ressortansvaret for tilrettelæggelse og administration af politikken for støtte til lokale aktionsgrupper og for støtte til projekter under administrationsmodellen for lokalstyret lokaludvikling er ved kongelig resolution af 3. oktober 2011 overført til ministeren for by, bolig og landdistrikter.

Bestemmelsen giver ministeren for by, bolig og landdistrikter mulighed for at anvende de bemyndigelser, der fremgår i lovforslaget til varetagelse af opgaver vedrørende landdistriktsstøtte under Landdistriktsfonden, der er omfattet af ministerens ressort.

Til § 5

Den foreslåede bestemmelse giver som den gældende landdistriktslovs § 4 mulighed for, at kommuner og andre offentlige myndigheder end Fødevareministeriet og offentlige fonde kan deltage i finansieringen.

I henhold til forordningsgrundlaget vil det ikke være muligt, at midler fra private organisationer og private almennyttige fonde kan indgå i den finansiering, som danner grundlag for hjemtagning af EU-medfinansiering.

Til stk. 2

Bestemmelsen indeholder som § 4, stk. 2, i den gældende landdistriktslov bemyndigelse for fødevareministeren til at fastsætte regler om, at kommuner og andre offentlige myndigheder, offentligretlige organer og offentlige fonde kan bidrage til den offentlige finansiering, som danner grundlag for hjemtagning af EU-medfinansieringen. Det vil således kunne fastsættes ved bekendtgørelse, hvornår medfinansiering af indsatser fra andre offentlige myndigheder vil kunne ske. Det præciseres i denne sammenhæng, at bl.a. landbrugets produktions- og promilleafgiftsfonde og Fonden for Økologisk Landbrug som under den gældende landdistriktslov kan deltage i finansieringen af foranstaltninger i henhold til lovforslagets § 3.

Til § 6

Til stk. 1

Den foreslåede bestemmelse bemyndiger ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri til at kunne fastsætte regler om, at skriftlig kommunikation til og fra Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri om forhold omfattet af loven, eller af regler udstedt i medfør af loven, skal foregå digitalt.

Loven påtænkes administreret af NaturErhvervstyrelsen, og bemyndigelsen påtænkes udnyttet således, at pligten til at kommunikere digitalt mellem styrelsen og virksomhederne og borgerne også omfatter kommunikation mellem styrelsen og en rådgiver, f.eks. en konsulent, advokat eller lignende, som optræder på virksomhedens eller borgerens vegne over for styrelsen. Det samme vil være gældende i forbindelse med Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikters administration inden for dette ministeriums ressortområde.

Kravet om digital kommunikation vil blive udmøntet løbende i takt med, at de digitale løsninger er på plads, og den fornødne teknologi er til stede.

Hvor bemyndigelsen udnyttes, vil det bl.a. indebære, at skriftlige henvendelser m.v. til NaturErhvervstyrelsen om forhold, som er omfattet af loven eller af regler, som er udstedt i medfør af loven, ikke anses for behørigt modtaget i styrelsen, hvis de indsendes på anden vis end den foreskrevne digitale måde.

Hvis oplysninger m.v. sendes til styrelsen på anden måde end den foreskrevne digitale måde, eksempelvis pr. brev, følger det af den almindelige vejledningspligt, jf. forvaltningslovens § 7, at styrelsen må vejlede om reglerne på området, herunder om pligten til at kommunikere på den foreskrevne digitale måde.

Samtidig indebærer forslaget, at meddelelser m.v. til eller fra NaturErhvervstyrelsen, der sendes på den foreskrevne digitale måde, anses for at være kommet frem til modtageren på det tidspunkt, hvor meddelelsen m.v. er tilgængelig digitalt for modtageren, jf. det foreslåede stk. 3. Det vil sige med samme retsvirkninger som fysisk post, der anses for at være kommet frem, når den pågældende meddelelse m.v. er lagt i modtagerens fysiske postkasse.

Af bekendtgørelserne, der udmønter bemyndigelsen, vil det fremgå, hvem der omfattes af pligten til at kommunikere digitalt med ministeriet om hvilke forhold og på hvilken måde.

Der vil efter forslaget kunne stilles krav om, at virksomheder og borgere oplyser en e-mailadresse, som NaturErhvervstyrelsen kan anvende til kontakt i forbindelse med behandlingen af en konkret sag eller henvendelse. I den forbindelse kan der også pålægges den pågældende virksomhed eller borger en pligt til at underrette om en eventuel ændring i e-mailadressen, inden den konkrete sag afsluttes eller henvendelsen besvares, medmindre e-mails automatisk bliver videresendt til den nye e-mailadresse.

Med den foreslåede udformning af bestemmelsen er det muligt på bekendtgørelsesniveau at fastsætte regler om, at visse grupper i en overgangsperiode ikke skal være omfattet af kravet om pligtmæssig digital kommunikation.

Undtagelsesmuligheden tænkes at have en begrænset rækkevidde. Det vil f.eks. være tilfældet for mindre grupper af virksomheder eller borgere, som ikke er i besiddelse af digitale kompetencer eller ikke tidligere har anvendt IT, hverken i virksomheden eller privat, og som ikke har mulighed for at lade andre varetage den digitale kommunikation.

Herudover vil det være muligt for virksomheder eller borgere efter ansøgning at opnå dispensation fra kravet om digital kommunikation. Dispensation vil kun undtagelsesvist blive givet. Det kunne f.eks. være handicappede eller stærkt ordblinde, der ikke kan betjene en computer eller personer, som bor i dele af Danmark, hvor det ikke er teknisk muligt at koble sig på internettet.

Det forhold, at en virksomhed eller en borger oplever, at den pågældendes egen computer ikke fungerer, at den pågældende har mistet koden til sin digitale signatur eller oplever lignende hindringer, som det er op til den pågældende at overvinde, kan ikke føre til fritagelse for pligten til digital kommunikation. I så fald må den pågældende eksempelvis anvende en computer på et bibliotek eller anmode en rådgiver om at varetage kommunikationen på den pågældendes vegne.

Til stk. 2

Efter denne bestemmelse bemyndiges ministeren endvidere til at kunne fastsætte regler om vilkår og formater for anvendelse af digital kommunikation. Der kan i bekendtgørelsen specificeres krav om anvendelse af bestemte it-systemer, digitale formater, herunder om brugen af digital signatur eller lignende.

Til stk. 3

Med denne bestemmelse foreslås det fastlagt, hvornår en digital meddelelse må anses for at være kommet frem til adressaten for meddelelsen, det vil sige modtageren af meddelelsen. Meddelelsen anses for at være kommet frem til adressaten for meddelelsen, når den er tilgængelig for adressaten. Meddelelsen anses for at være tilgængelig for adressaten fra det tidspunkt, hvor adressaten har mulighed for at gøre sig bekendt med indholdet af meddelelsen. Det er således uden betydning, om eller hvornår adressaten gør sig bekendt med indholdet af meddelelsen. Det vil sige med samme retsvirkninger som fysisk post, der anses for at være kommet frem, når den pågældende meddelelse m.v. er lagt i modtagerens fysiske postkasse.

En meddelelse vil normalt være tilgængelig for NaturErhvervstyrelsen på det tidspunkt, hvor styrelsen kan behandle meddelelsen. Dette tidspunkt vil normalt blive registreret automatisk i en modtagelsesanordning eller et datasystem. En meddelelse, der først er tilgængelig efter kl. 24.00, anses normalt først for modtaget den dag, meddelelsen er tilgængelig. Kan modtagelsestidspunktet for en digital meddelelse ikke fastlægges som følge af problemer med it-system eller andre lignende problemer, må meddelelsen anses for at være kommet frem på det tidspunkt, hvor meddelelsen blev afsendt, hvis der kan fremskaffes pålidelige oplysninger.

ger om afsendelsestidspunktet. Det samme vil være gældende i forbindelse med Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikters administration inden for dette ministeriums ressortområde.

IT-problemer hos NaturErhvervstyrelsen (nedbrud, midlertidig kapacitetsnedgang m.v.) kan betyde, at en digital meddelelse ikke kan afleveres til NaturErhvervstyrelsen. Opstår problemer tæt på fristen for indgivelsen af meddelelsen, og kan problemerne føre til, at fristen for indgivelse af meddelelsen ikke kan overholdes, anses meddelelsen for at være kommet frem inden fristen, hvis den gøres tilgængelig for styrelsen inden for en rimelig tid efter, at forhindringen er ophørt. Det samme vil være gældende i forbindelse med Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikters administration inden for dette ministeriums ressortområde.

Bestemmelsen finder anvendelse både på meddelelser, som frivilligt sendes digitalt, og på meddelelser, som det er obligatorisk at sende digitalt.

Til § 7

Med den foreslåede bestemmelse skabes der hjemmel til at fastsætte regler om, at afgørelser og andre dokumenter, der udelukkende er truffet eller udstedt på grundlag af elektronisk databehandling, kan udstedes alene med Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri som afsender. Der vil være tale om såkaldt lovbundne afgørelser.

Bestemmelsen finder anvendelse både på dokumenter, som sendes digitalt, og på dokumenter, som sendes fysisk, dvs. på papir med almindelig post, hvis dokumentet undtagelsesvist ikke sendes digitalt.

Til § 8

Til stk. 1

Bestemmelsen vedrører fravigelse af underskriftskrav for dokumenter, der er udstedt af andre end Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, hvor det efter loven eller regler udstedt i medfør af loven er krævet, at dokumentet er underskrevet. Underskriftskravet kan fremgå udtrykkeligt eller forudsætningsvist af de pågældende regler.

For at der ikke skal kunne opstå tvivl om, at virksomheder og borgere kan opfylde underskriftskravet på anden måde end ved en personlig underskrift, foreslås det, at der indsættes bestemmelse om, at underskriftskravet kan opfyldes ved, at underskriveren anvender en teknik, der sikrer entydig identifikation af den pågældende, f.eks. digital signatur.

Til stk. 2

Efter bestemmelsen kan der fastsættes nærmere regler om, hvordan kravet om personlig underskrift kan fraviges, eksempelvis ved at den pågældende underskriver et fysisk dokument og indscanner dokumentet som en pdf-fil.

Det foreslås endvidere, at der kan fastsættes regler om, at krav om personlig underskrift ikke kan fraviges for visse typer af dokumenter. Det kan f.eks. være aktuelt i de tilfælde, hvor det er nødvendigt at fremlægge originaldokumenter med originale underskrifter, eksempelvis for myndigheder i andre lande.

Til § 9

Til stk. 1

Efter den generelle forordning er det obligatorisk for de enkelte medlemslande at nedsætte et overvågningsudvalg for deres respektive landdistriktsprogrammer senest tre måneder efter EU-Kommissionens beslutning om godkendelse af programmet. Det er muligt efter forordningen at nedsætte et overvågningsudvalg, der dækker flere fonde. Udvalget skal sammensættes bredt, og EU-Kommissionens repræsentanter deltager i overvågningsudvalgets arbejde med rådgivende funktion. Den Europæiske Investeringsbank kan deltage i arbejdet i overvågningsudvalget med rådgivende funktion, hvis investeringsbanken bidrager til et program.

I overensstemmelse med den generelle forordning er der i foråret 2014 nedsat et bredt sammensat overvågningsudvalg med deltagelse af repræsentanter fra relevante ministerier, styrelser, regionale og lokale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, interesseorganisationer og andre parter med interesser i landdistrikterne. Den Europæiske Investeringsbank forventes ikke at deltage i arbejdet i overvågningsudvalget.

Overvågningsudvalget dækker alene landdistriktsprogrammet. I overensstemmelse med den generelle forordning skal overvågningsudvalget deltage i overvågning og evaluering af implementeringen af landdistriktsprogrammet, høres om prioriteringsbestemmelser for visse foranstaltninger samt behandle og afgive udtalelse om de årlige gennemførelsesrapporter om landdistriktsprogrammet, før disse fremsendes til EU-Kommissionen.

Bestemmelsen svarer til § 6, stk. 2, i den gældende landdistriktslov.

Til stk. 2

Det er hensigten, at der i forbindelse med konkrete støtteordninger kan nedsættes rådgivende udvalg, som har særlig kompetence inden for specifikke områder med henblik på rådgivning af fødevareministeren. Bestemmelsen svarer til § 6, stk. 3, i den gældende landdistriktslov.

Som eksempel kan nævnes, at der i programperioden 2007-2013 har været nedsat et udvalg for natur- og miljøprojekter.

Et rådgivende udvalg kan f.eks. sammensættes af repræsentanter for organisationer, foreninger og ministerier m.v., der er relevante i forhold til den konkrete støtteordning og udvalgets opgave. Repræsentanter i Overvågningsudvalget for landdistriktsprogrammet kan også være repræsenteret i rådgivende udvalg for støtteordningerne efter loven.

Til stk. 3

Det er hensigten, at der i forbindelse med konkrete støtteordninger kan indhentes rådgivning af eksisterende udvalg, som har kompetencer inden for området. Som eksempler herpå kan nævnes Det Økologiske Fødevareråd, nedsat i medfør af økologiloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 416 af 3. maj 2011, og bestyrelsen for Grønt Udviklings- og Demonstrationsprogram (GUDP), jf. lov nr. 1502 af 27. december 2009 om Grønt Udviklings- og Demonstrationsprogram.

Bestemmelsen svarer til § 6, stk. 4, i den gældende landdistriktslov.

Til stk. 4

Den foreslåede bestemmelse giver fødevarerministeren mulighed for at fastsætte regler om, at de regionale vækstfora kan afgive indstilling eller udtalelse vedrørende projekter efter de i § 3 omhandlede foranstaltninger eller dele heraf. De regionale vækstfora nedsættes af Regionsrådene og Bornholms Regionskommune i henhold til lov om erhvervsfremme, jf. lovbekendtgørelse nr. 1715 af 16. december 2010 med senere ændringer.

Bestemmelsen svarer i et vist omfang til § 6, stk. 5, i den gældende landdistriktslov.

Til § 10

Til stk. 1

Den foreslåede bestemmelse indebærer, at støttemodtageren på forlangende af fødevarerministeren skal afgive erklæring om, hvorvidt betingelserne for støtte er opfyldt. Bestemmelsen svarer indholdsmæssigt til bestemmelsen i den gældende landdistriktslovs § 10, stk. 1.

Til stk. 2

Den foreslåede bestemmelse giver støttemodtageren pligt til at underrette ministeren, hvis betingelserne for støtte ikke længere er opfyldt. Bestemmelsen svarer indholdsmæssigt til § 10, stk. 2, i den gældende landdistriktslov.

Til stk. 3

De 1-årige støtteordninger om særlig støtte til ekstensivt landbrug og til pleje af støtteberettigede græsarealer under enkeltbetalingsordningen kan ikke videreføres under reglerne for den direkte støtte for perioden 2015-2020. Disse 1-årige særlige støtteordninger følger kalenderåret, medens støtteåret i forbindelse med støtte til miljøvenligt landbrug og økologisk landbrug under landdistriktsprogrammet vil være fra den 1. september til 31. august i det følgende kalenderår. Den nye støtteordning til økologisk landbrug forventes endvidere først godkendt af EU-Kommissionen i efteråret 2014.

Der udløber en række tilsagn om støtte omfattet af den 5-årige ordning Miljøbetinget tilskud pr. 31. august 2014, der anslås at svare til et samlet areal på ca. 26.000 ha. Af disse arealer anslås ca. 20.000 ha at være drevet økologisk. Når disse tilsagn om støtte udløber, vil der være behov for, at der kan søges støtte til den økologiske drift af disse arealer fra 1. september 2014. Det samme vil være tilfældet for økologiske arealer, hvor landbrugeren har valgt at søge tilsagn om miljøvenligt landbrug, der udløber pr. 31. august 2014. For alle nye økologiske arealer, der påbegyndes omlagt senest den 1. september 2014 har der været mulighed for at søge tilsagn om støtte til omlægning til økologisk landbrug fra 1. september 2014, men der har ikke været mulighed for at søge tilsagn om supplerende driftsstøtte.

I forbindelse med overgangen til landdistriktsprogrammet for programperioden 2014-2020 er der derfor behov for en overgangsordning for at gøre det muligt for ansøgere, der har søgt støtte under de 1-årige støtteordninger under den direkte støtte, at overgå til de 5-årige støtteordninger for miljøvenligt landbrug for perioden 2014-2020 uden at skulle vente et helt dyrkningsår herpå.

Ligeledes er der behov for en overgangsordning for landbrugere, hvis bedrift er autoriseret til økologisk landbrug, eller for hvilke der er ansøgt herom senest den 1. september 2014, således at der kan søges støtte til økologisk drift af arealer på sådanne bedrifter, der på dette tidspunkt er omlagt eller under omlægning til økologisk landbrug.

Overgangsordningen indebærer, at ansøgning om tilsagn om støtte for en tilsagnsperiode, der starter den 1. september 2014, skal indgives i 2015 efter forpligtelsesperioden er startet. Dermed skal betingelserne for støtte opfyldes fra et tidspunkt forud for indgivelse af ansøgning om tilsagn om støtte. Støttebetingelserne vil skulle opfyldes fra den 1. september 2014.

Støtteansøgere under denne overgangsordning risikerer, at der ikke er afsat økonomiske midler nok til de pågældende støtteordninger til at give tilsagn om støtte til alle ansøgere. Bestemmelsen indebærer derfor, at ansøgere under den nævnte overgangsordning må ”tåle” at opfylde de forpligtelser, der fremgår af § 10, stk. 1 og 2, inden der er taget stilling til, om de kan få tilsagn om støtte.

De støtteansøgere, der kan blive omfattet af overgangsordningen og af denne bestemmelse, vil være støtteansøgere, der i 2014 søger 1-årig særlig støtte under den direkte støtte, og som derfor ikke i 2014 kan søge tilsagn om støtte fra den 1. september 2014 til pleje af græs- og naturarealer under landdistriktsloven på de samme arealer. Endvidere vil det være støtteansøgere, hvis bedrift er autoriseret af NaturErhvervstyrelsen til økologisk jordbrug, eller for hvilke der er ansøgt herom, senest den 1. september 2014.

Til § 11

Den foreslåede § 11 vil indebære, at tilbagesøgningskrav i forbindelse med støtte, der er finansieret af såvel nationale midler som EU-midler fra Landdistriktsfonden, i deres helhed forældes efter de regler, der er fastsat i de gældende forordninger. Efter de gældende regler indebærer det, at disse krav forældes efter artikel 3, stk. 1, i Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95 af 18. december 1995 om beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser (svigsforordningen), der bl.a. fastlægger en forældelsesfrist, der som udgangspunkt er 4 år fra det tidspunkt, hvor den uregelmæssighed, der ligger til grund for tilbagesøgningskravet, fandt sted.

Bestemmelsen vil omfatte tilbagesøgningskrav og eventuelle krav på renter i forbindelse hermed.

Ved nationale midler forstås de midler på grundlag af hvilke, der har været søgt EU-medfinansiering i forbindelse med den pågældende støtte. Der kan være tale om midler fra offentlige myndigheder, herunder staten, regioner og kommuner samt midler fra landbrugets produktions- og promilleafgiftsfonde og Fonden for Økologisk Landbrug.

Til § 12

Til stk. 1

Den foreslåede bestemmelse svarer til bestemmelsen i § 11, stk. 1, i den gældende landdistriktslov, idet det dog er forudsat, at bestemmelsen også kan omfatte anden fysisk kontrol end stikprøvekontrol, i det omfang forordningsgrundlaget for støtteordningerne stiller krav herom.

For at kunne gennemføre en effektiv kontrol med de støttede foranstaltninger må myndighederne have adgang til at foretage kontrol på stedet. Myndighedernes adgang omfatter både landbrugsbedrifter og virksomheder m.v., herunder lokaler og køretøjer, der anvendes som led i virksomheden. Myndigheden har endvidere ret til at gøre sig bekendt med landbrugsbedriftens eller virksomhedens skriftlige materiale, herunder ma-

teriale, der opbevares i elektronisk form, i det omfang det er nødvendigt for at udøve kontrol efter loven og uanset opbevaringssted. Det bemærkes, at kontrollen, som hidtil i henhold til den gældende landdistriktslov, ofte gennemføres på landbrugsbedrifter, hvor en opdeling i en privat og en forretningsmæssig del ikke er mulig. Det er derfor ikke muligt i disse tilfælde at begrænse adgangen til at gennemse dokumenter m.v. til den forretningsmæssige del af bedriften.

Bestemmelsen giver hjemmel til at foretage den kontrol på stedet, som forordningsgrundlaget for støtteordningerne kræver, herunder afsyning af projekter i forbindelse med administrativ kontrol. Kontrollen kan ske uden retskendelse. Hvis der før eller i forbindelse med kontrolbesøget foreligger begrundet mistanke om et strafbart forhold, herunder svig med nationale midler og/eller EU-midler, kan der ikke som led i kontrollen ske adgang uden retskendelse. Spørgsmålet om adgang skal i så fald behandles af domstolene efter retsplejelovens regler om ransagning.

Bestemmelsen om adgang uden retskendelse svarer i sit indhold til bestemmelser i anden støttelovgivning inden for Fødevarerministeriets område.

Bestemmelsen giver endvidere mulighed for, at andre, såsom repræsentanter for EU-Kommissionen og EU's Revisionsret, ifølge med repræsentanter for danske myndigheder kan medvirke ved kontrollen. Denne mulighed indebærer ikke, at de pågældende EU-repræsentanter kan træffe beslutninger inden for lovens område. Beslutninger inden for lovens område af betydning for den enkelte støttemodtager kan kun træffes af de danske myndigheder.

Bestemmelsen giver ligeledes mulighed for, at de kontrollerende myndigheder i specielle tilfælde kan inddrage personer med særlig fagkundskab i kontrollen.

Til stk. 2

Efter bestemmelsen i stk. 2, der svarer til bestemmelsen i § 11, stk. 2, i den gældende landdistriktslov, skal den, der er omfattet af § 12, stk. 1 i lovforslaget, efter anmodning fra ministeren give alle oplysninger, som har betydning for kontrollens gennemførelse. Oplysninger om økonomiske og regnskabsmæssige forhold er et vigtigt led i kontrollen. Kun oplysninger, som er af direkte betydning for kontrollen, kan kræves afgivet.

Bestemmelsen præciserer endvidere forpligtelsen for den, der har fået bevilget støtte til at yde den fornødne hjælp og vejledning ved kontrollens gennemførelse. Bestemmelsen præciserer, at støttemodtageren skal yde den fornødne hjælp og vejledning vederlagsfrit, og at kontrolmyndigheden kan forlange vederlagsfrit at få EDB-udskrifter og kopier af relevant materiale samt prøver af enhver art, som er relevant for kontrollen.

Til stk. 3

Bestemmelsen om, at politiet om nødvendigt skal yde bistand ved kontrollen, svarer til § 11, stk. 3, i den gældende landdistriktslov. Bestemmelsen svarer i øvrigt til bestemmelser i anden støttelovgivning inden for Fødevarerministeriets område.

Til stk. 4

Bestemmelsen svarer til bestemmelsen i § 11, stk. 4, i den gældende landdistriktslov.

Danmark er efter EU-reglerne, herunder reglerne i landdistriktsforordningen, forpligtet til at sikre, at der gennemføres kontrol med foranstaltninger, der medfinansieres af EU. Kontrollen sker for at sikre, at betingelserne for støtte er opfyldt, herunder for at sikre mod svig, der kan involvere såvel nationale midler som EU-midler.

Den foreslåede bestemmelse giver fødevareministeren hjemmel til at fastsætte nærmere regler om kontrol, herunder at fastsætte regler vedrørende myndigheder m.v., der er bemyndiget til at udøve ministerens beføjelser vedrørende kontrol.

Til stk. 5

De 1-årige støtteordninger om særlig støtte til ekstensivt landbrug og til pleje af støtteberettigede græsarealer under enkeltbetalingsordningen kan ikke videreføres under reglerne for den direkte støtte for perioden 2015-2020. Disse 1-årige særlige støtteordninger følger kalenderåret, medens støtteåret i forbindelse med støtte til miljøvenligt landbrug og økologisk landbrug under landdistriktsprogrammet vil være fra den 1. september til 31. august i det følgende kalenderår. Den nye støtteordning til økologisklandbrug forventes endvidere tidligst godkendt af EU-Kommissionen i efteråret 2014.

Den 31. august 2014 udløber en række tilsagn om støtte omfattet af den 5-årige støtteordning Miljøbetings tilskud. Af arealerne omfattet heraf anslås ca. 20.000 ha at være drevet økologisk. Når disse tilsagn om støtte udløber, vil der være behov for, at der kan søges støtte til den økologiske drift af disse arealer fra 1. september 2014. Det samme vil være tilfældet for økologiske arealer, hvor landbrugeren har valgt at søge tilsagn om miljøvenligt landbrug, der udløber den 31. august 2014. For alle nye økologiske arealer, der påbegyndes omlagt til økologisk drift senest den 1. september 2014, har der været mulighed for at søge tilsagn om den særlige støtte til omlægning til økologisk landbrug fra 1. september 2014, men der har ikke været mulighed for at søge tilsagn om driftsstøtte.

I forbindelse med overgangen til landdistriktsprogrammet for programperioden 2014-2020 er der således behov for en overgangsordning for at gøre det muligt for ansøgere, der har søgt støtte under de 1-årige støtteordninger under den direkte støtte, at overgå til de 5-årige støtteordninger for miljøvenligt landbrug for perioden 2014-2020 uden at skulle vente et helt dyrkningsår herpå.

Ligeledes er der behov for en overgangsordning for landbrugere, hvis bedrift er autoriseret til økologisk landbrug, eller for hvilke der er ansøgt herom senest den 1. september 2014, således at der kan søges støtte til økologisk drift af arealer på sådanne bedrifter, der på dette tidspunkt er omlagt eller under omlægning til økologisk landbrug.

Overgangsordningen indebærer, at ansøgning om tilsagn om støtte for en tilsagnsperiode, der starter den 1. september 2014, skal indgives i 2015, efter forpligtelsesperioden er startet. Dermed skal betingelserne for støtte opfyldes fra et tidspunkt forud for indgivelse af ansøgning om tilsagn om støtte. Støttebetingelserne vil skulle opfyldes fra den 1. september 2014, og opfyldelsen af støttebetingelserne vil kunne blive kontrolleret inden der er taget stilling til, om støtteansøgerne kan få tilsagn om støtte.

Støtteansøgere under denne overgangsordning risikerer, at der ikke er afsat økonomiske midler nok til de pågældende støtteordninger til at give tilsagn om støtte til alle ansøgere. Bestemmelsen indebærer derfor, at ansøgere under den nævnte overgangsordning må "tåle" kontrol efter bestemmelserne i stk. 1- 3 og efter regler fastsat i medfør af stk. 4, inden der er taget endelig stilling til, om der er tilstrækkelige økonomiske midler til, at de pågældende ansøgere kan få tilsagn om støtte.

De støtteansøgere, der kan blive omfattet af overgangsordningen og af denne bestemmelse, vil være støtteansøgere, der i 2014 søger 1-årig særlig støtte under den direkte støtte, og som derfor ikke i 2014 kan søge tilsagn om støtte fra den 1. september 2014 til pleje af græs- og naturarealer under landdistriktsloven på de samme arealer. Endvidere vil det være støtteansøgere, hvis bedrift er autoriseret af NaturErhvervstyrelsen til økologisk jordbrug, eller for hvilke der er ansøgt herom, senest den 1. september 2014. Det er hensigten, at det tydeligt vil blive kommunikeret overfor de berørte landbrugere, at hvis de benytter denne overgangsordning, kan de blive udsat for kontrol på bedriften, inden de har fået et tilsagn.

Til § 13

Den foreslåede bestemmelse svarer indholdsmæssigt til § 12 i den gældende landdistriktslov.

Bestemmelsen vedrører kontrolmyndighedens mulighed for at indhente oplysninger hos andre myndigheder. Danmark er forpligtet til at opfylde EU's krav til kontrol fastsat i den horisontale forordning og i de gennemførelsesretsakter og delegerede retsakter, der knytter sig hertil. Det følger af såvel det generelle traktatgrundlag som af den fælles landbrugspolitik, at Danmark er forpligtet til at sikre en effektiv beskyttelse af Den Europæiske Unions finansielle interesser.

I EU-retsgrundlaget opstilles der for en række støtteordninger krav om f.eks. databaser med oplysninger om støtteansøgere samt om identifikation af marker og dyr og identifikation af støtteansøgninger og betalingsanmodninger fra samme støtteansøger. Der stilles endvidere krav om, at der skal kunne søges oplysninger om støtte i de foregående år.

Endvidere skal det sikres, at reglerne om krydsoverensstemmelse overholdes for en række støtteordninger. Efter den horisontale forordning er det for flere af foranstaltningernes vedkommende et krav i forbindelse med støtte, at støttemodtagerne overholder reglerne om krydsoverensstemmelse. Reglerne om krydsoverensstemmelse indeholder krav om overholdelse af en række lovbestemte krav og en række standarder for god landbrugs- og miljømæssig stand af jord. De lovbestemte krav om standarderne for god landbrugs- og miljømæssig stand af jord er nærmere beskrevet i Den horisontale forordning.

Fødevareministeriet vil i forbindelse med administrationen af den foreslåede bestemmelse nøje iagttage de procedurer omkring indhentelse, samkøring og sammenstilling af personoplysninger, der følger af lov om behandling af personoplysninger og EU-retsgrundlaget.

Bestemmelsen svarer i øvrigt til bestemmelser i andre af Fødevareministeriets love, bl.a. i lov om administration af Det Europæiske Fællesskabs forordninger om ordninger under Den Fælles Landbrugspolitik finansieret af Den Europæiske Garantifond for Landbruget m.v. (landbrugsstøtteloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 244 af 28. februar 2013 med senere ændringer, og i lov om landbrugsejendomme (landbrugsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 616 af 1. juni 2010 med senere ændringer.

Til § 14

Til stk. 1

Efter den gældende landdistriktslov har ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri mulighed for at delegerer sine beføjelser efter loven til en myndighed under ministeriet og til at fastsætte regler om adgangen til at klage over myndighedens afgørelser, herunder om, at klage ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed, og om myndighedens adgang til at genoptage en sag, efter at der er indgivet klage.

Bemyndigelsen har hidtil været benyttet til at delegere kompetencen til at administrere tilskudsordninger efter loven og det overordnede ansvar for landdistriktsprogrammet til en institution under Fødevarerministeriet. Desuden er institutioner under Fødevarerministeriet blevet bemyndiget til at varetage visse kontrolopgaver i forhold til tilskudsordningerne i loven. Dette er også hensigten med den foreslåede bestemmelse.

Med den foreslåede bestemmelse får ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri hjemmel til at fastsætte regler om adgang til at klage over afgørelser efter loven eller efter regler fastsat i medfør heraf, om begrænsning af klageadgangen, herunder om afskæring af klageadgangen, og om remonstration, dvs. at den myndighed, som har truffet en afgørelse, der kan påklages, kan genoptage sagen, selv om der er indgivet klage, og eventuelt træffe en ny afgørelse.

Bestemmelsen svarer til den klagebestemmelse, der findes i en lang række af ministeriets øvrige love, jf. f.eks. lov om hold af dyr og dyreværnsloven.

Det er hensigten, at bemyndigelsen vil blive udmøntet således, at det fremover vil være Fødevarerministeriets Klagecenter, der vil være klagemyndighed for afgørelser efter loven. Det er hensigten at fastsætte regler om, at rekursinstansens afgørelser ikke vil kunne indbringes for anden administrativ myndighed. Det er således ikke hensigten at ændre på to-instans princippet. For afgørelser, som beror på bindende indstillinger fra en privat organisation, er det dog alene retlige spørgsmål, der skal kunne påklages. Klagefristen vil som hidtil blive fastsat til 4 uger, men rekursinstansen vil inden for 6 måneder fra afgørelsen kunne se bort fra fristoverskridelse, når den af særlige grunde er undskyldelig. Med den foreslåede bestemmelse om klage kan der fastsættes regler om krav til klagens form og indhold. Der kan f.eks. blive stillet krav om anvendelse af et særligt klageskema. Der vil som udgangspunkt blive fastsat regler om, at klager skal indgives gennem den myndighed, som har truffet afgørelsen. Denne såkaldte "postkassemodel" indebærer, at myndigheden skal viderebringe klagen med myndighedens bemærkninger. Herved opnås en hurtigere og mere effektiv sagsgang. Postkassemodellen giver desuden mulighed for remonstration, dvs. myndigheden vil kunne træffe en ny realitetsafgørelse, som giver klageren helt eller delvist medhold, uden at sagen skal forelægges rekursinstansen. Hvis klager ikke får fuldt medhold, kan den nye afgørelse påklages til rekursinstansen.

Spørgsmålet om klagers opsættende virkning reguleres af de almindelige forvaltningsretlige regler. En klage vil som udgangspunkt ikke have opsættende virkning, men både den myndighed, som har truffet afgørelsen i første instans, og rekursinstansen kan tillægge en klage opsættende virkning, hvis klager anmoder om det, og formålet med den påklagede afgørelse ikke derved forspildes.

Til stk. 2

Det foreslås fastsat i denne bestemmelse, at fødevarerministeren efter forhandling med vedkommende minister eller vedkommende kommunale organisation kan fastsætte regler om andre offentlige myndigheders eller institutioners medvirken ved varetagelse af opgaver efter loven eller regler fastsat i medfør heraf. Med bestemmelsen får fødevarerministeren mulighed for at delegere administrationen eller dele af administrationen til andre statslige eller kommunale myndigheder eller institutioner eller sammenslutninger eller grupper af sådanne. Der vil f.eks. kunne fastsættes regler om, at andre statslige eller kommunale myndigheder eller institutioner helt eller delvis skal varetage kontrolopgaver eller opgaver vedrørende prioritering mellem ansøgninger, hvis sådanne opgaver vurderes mere hensigtsmæssigt at kunne ligge hos en sådan anden myndighed eller institution. Fødevarerministeren bevarer sin fulde instruktionsbeføjelse. Ministeren har endvidere mulighed for at overtage afgørelsen af sager som den udførende myndighed efter forvaltningsretten har pligt til at genoptage som følge af, at der er sket væsentlige fejl i forbindelse med sagens afgørelse. Der foreslås endvidere som i stk. 1 fastsat mulighed i denne bestemmelse for fødevarerministeren til at fastsætte regler om indgivelse af klager, herunder om formkrav til klagen, om muligheden for genoptagelse af sager, hvor der er

indgivet klage, og om muligheden for ministeren for at afskære klageadgangen. Der henvises til bemærkningerne til stk. 1 herom.

Efter den gældende landdistriktslov kan fødevareministeren kan delegere administrationen af støtteordninger omfattet af loven helt eller delvis til en kommunalbestyrelse.. Ministeren kan i forbindelse hermed fastsætte regler om, hvilke betingelser der skal være opfyldt, for at kommunalbestyrelsen kan udøve beføjelserne, og om adgangen til at klage over kommunalbestyrelsens afgørelse.

Til stk. 3

Efter den foreslåede bestemmelse kan fødevareministeren, således som det også er tilfældet under den gældende landdistriktslov, bestemme, at private organisationer helt eller delvis kan udøve fødevareministerens beføjelser vedrørende administration af støtteordninger, der etableres i medfør af den foreslåede lov. De foranstaltninger, der vil kunne være tale om, er de, hvor der er en klar begrundelse for, at de forvaltes på lokalt plan.

Det er hensigten med bestemmelsen at etablere mulighed for nedsættelse af lokale aktionsgrupper, der skal afgive indstilling til fødevare ministeren om, hvorvidt støtte kan tildeles til projekter, der søges om støtte til under visse støtteordninger fastsat i medfør af den foreslåede lov. Det er herefter ministeren eller den statslige organisation ministeren bemyndiger dertil, der træffer afgørelse på baggrund af indstillingen. Fødevareministeren bevarer sin fulde instruktionsbeføjelse. Ministeren kan således instruere private organisationer, i det omfang disse udøver beføjelser, på linje med ministerens mulighed for at instruere institutioner under ministeriet. Ministeren har endvidere mulighed for at overtage afgørelsen af sager som den udførende myndighed efter forvaltningsretten har pligt til at genoptage som følge af, at der er sket væsentlige fejl i forbindelse med sagens afgørelse.

Fødevareministeren kan efter den foreslåede bestemmelse på samme måde som under stk. 1 og stk. 2 fastsætte regler om klage over den private institutions afgørelser, herunder om den private organisations adgang til at genoptage en sag, efter at der er indgivet klage, idet der dog ikke er foreslået mulighed for at afskære klageadgang for afgørelser, der træffes af de private organisationer. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til stk. 1.

Det er hensigten, at fødevareministeren efter drøftelse med justitsministeren i forbindelse med delegation til en privat organisation vil fastsætte regler om, at forvaltningsloven og offentlighedsloven helt eller delvist skal gælde for den pågældende organisation, hvortil beføjelser delegeres. Dette vil ske med hjemmel i § 1, stk. 3, i forvaltningsloven og § 5, stk. 3, i offentlighedsloven og vil bl.a. medføre, at regler om tavshedspligt og aktindsigt skal iagttages af den private organisation.

Til § 15

De foreslåede bestemmelser om straf svarer til bestemmelserne i § 14 i den gældende landdistriktslov.

Til stk. 1

Den foreslåede bestemmelse nævner de tilfælde, der er strafbare efter loven. Strafferammen er bøde, medmindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning. Efter bestemmelsen kan den straffes, der

- afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger af betydning for afgørelser, der træffes i henhold til loven eller de i medfør af loven fastsatte regler,
- handler i strid med vilkår, der er fastsat i afgørelser, der træffes i henhold til loven eller de i medfør af loven fastsatte regler,
- undlader at afgive den dokumentation og de oplysninger, som den pågældende har pligt til at afgive i henhold til loven eller regler fastsat i medfør af loven,
- afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger, som den pågældende har pligt til at afgive i henhold til loven eller regler fastsat i medfør af loven,
- undlader at give kontrolmyndigheden adgang til virksomheden m.v. efter § 12, stk. 1, eller
- undlader at udlevere eller indsende materiale eller at yde kontrolmyndigheden bistand efter § 12, stk. 2.

Til stk. 2

Bestemmelsen præciserer, at der i regler, der udstedes i medfør af loven, kan fastsættes straf for overtrædelse af bestemmelser i reglerne eller af vilkår, der meddeles efter reglerne. Bestemmelsen giver endvidere mulighed for, at der kan fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i regler fastsat af De Europæiske Fællesskaber om forhold, der er omfattet af loven.

Det bliver herved muligt at fastsætte regler om straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i reglerne eller vilkår, der meddeles efter reglerne. Endvidere er det hensigten at fastsætte regler om straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser fastsat af Den Europæiske Union om forhold, der er omfattet af denne lov.

Til stk. 3

Bestemmelsen indebærer, at selskaber m.v. (juridiske personer) også kan pålægges strafansvar.

Til § 16

Den foreslåede hjemmel til at meddele administrative bøder svarer til § 15 i den gældende landdistriktslov og til regler i anden støttelovgivning inden for Fødevarerministeriets område.

Et udenretligt bødeforelæg opfattes ofte som en mere enkel og mindre belastende afgørelsesform end en indenretlig afgørelse.

Anvendelsen af bestemmelsen forudsætter, at den pågældende erkender sig skyldig i overtrædelsen og erklærer sig enig i, at sagen afgøres med bødeforelæg. Bestemmelsen indebærer en aflastning for domstolene. Hvis den pågældende ikke accepterer bødeforelægget, skal myndigheden anmode anklagemyndigheden om at rejse tiltale. Sagen behandles i givet fald ved domstolene.

I forbindelse med vedtagelse af administrativ bøde gives mulighed for, at betalingsfristen efter begæring kan forlænges.

Hvis bøden betales rettidigt, eller hvis bøden efter stedfunden vedtagelse inddrives eller afsones, bortfalder videre forfølgning.

Til § 17

Til stk. 1

Lovforslaget foreslås at træde i kraft den 1. januar 2015.

Til stk. 2

Det foreslås i stk. 2, at fødevareministeren, indtil støtteordninger under landdistriktsloven er fuldt udfaset, kan fastsætte regler i henhold til de hidtil gældende regler i landdistriktsloven, herunder med hjemmel i tekstanmærkning 162 til finansloven 2014[og 2015], § 24.23.03. Der vil som konsekvens af udarbejdelse af bekendtgørelser inden for rammerne af landdistriktsprogrammet for 2014-2020 kunne opstå behov for at tilpasse reglerne i de gældende bekendtgørelser om støtte udstedt med hjemmel i landdistriktsloven. Det vurderes herudover, at der løbende kan opstå behov for at tilpasse formkrav og eventuelt præcisere reglerne i disse bekendtgørelser. Med bemyndigelsen til ministeren muliggøres således den fortsatte administration af støtteordningerne under landdistriktsloven frem til det tidspunkt, hvor alle sager vedrørende sådan støtte er afsluttede.

Til stk. 3

Med den foreslåede bestemmelse sikres, at de lovbestemmelser, der ophæves i medfør af § 17, stk. 3, og de regler, der er udstedt i medfør af de lovbestemmelser, der ophæves, fortsat forbliver i kraft og vil finde anvendelse for støtte bevilget på grundlag af ansøgninger, som er indgivet før ophævelsen af lovbestemmelserne.

Til 3. punktum

De 1-årige støtteordninger om særlig støtte til ekstensivt landbrug og til pleje af støtteberettigede græsarealer under enkeltbetalingsordningen kan ikke videreføres under reglerne for den direkte støtte for perioden 2015-2020. Disse 1-årige særlige støtteordninger følger kalenderåret, medens støtteåret i forbindelse med støtte til miljøvenligt landbrug og økologisk landbrug under landdistriktsprogrammet vil være fra den 1. september til 31. august i det følgende kalenderår. Den nye støtteordning til økologisk landbrug forventes endvidere tidligst godkendt af EU-Kommissionen i efteråret 2014.

Den 31. august 2014 udløber en række tilsagn om støtte omfattet af den 5-årige støtteordning Miljøbetinget tilskud. Af arealerne omfattet heraf anslås ca. 20.000 ha at være drevet økologisk. Når disse tilsagn om støtte udløber, vil der være behov for, at der kan søges støtte til den økologiske drift af disse arealer fra 1. september 2014. Det samme vil være tilfældet for økologiske arealer, hvor landbrugeren har valgt at søge tilsagn om miljøvenligt landbrug, der udløber den 31. august 2014. For alle nye økologiske arealer, der påbegyndes omlagt til økologisk drift senest den 1. september 2014, har der været mulighed for at søge tilsagn om støtte til omlægning til økologisk landbrug fra 1. september 2014, men der har ikke været mulighed for at søge tilsagn om driftsstøtte.

I forbindelse med overgangen til landdistriktsprogrammet for programperioden 2014-2020 er der således behov for en overgangsordning for at gøre det muligt for ansøgere, der har søgt støtte under de 1-årige støtteordninger under den direkte støtte, at overgå til de 5-årige støtteordninger for miljøvenligt landbrug for perioden 2014-2020 uden at skulle vente et helt dyrkningsår herpå.

Ligeledes er der behov for en overgangsordning for landbrugere, hvis bedrift er autoriseret til økologisk landbrug, eller for hvilke der er ansøgt herom senest den 1. september 2014, således at der kan søges støtte til økologisk drift af arealer på sådanne bedrifter, der på dette tidspunkt er omlagt eller under omlægning til økologisk landbrug.

Overgangsordningen indebærer, at ansøgning om tilsagn om støtte for en tilsagnsperiode, der starter den 1. september 2014, skal indgives i 2015 efter forpligtelsesperioden er startet. Dermed skal betingelserne for støtte opfyldes fra et tidspunkt forud for indgivelse af ansøgning om tilsagn om støtte. Støttebetingelserne vil skulle opfyldes fra den 1. september 2014 og opfyldelsen af støttebetingelserne vil skulle kontrolleres inden der er taget stilling til, om ansøger kan få tilsagn om støtte.

De tilsagn, der vil være omfattet af bestemmelsen, er tilsagn, der udstedes på baggrund af ansøgninger fra støtteansøgere, der kan blive omfattet af overgangsordningen.

Støtteansøgere, der kan blive omfattet af overgangsordningen, vil være støtteansøgere der i 2014 søger 1-årig særlig støtte under den direkte støtte, og som derfor ikke i 2014 kan søge tilsagn om støtte fra 1. september 2014 til pleje af græs- og naturarealer under landdistriktsloven på de samme arealer. Endvidere vil det være støtteansøgere, hvis bedrift er autoriseret af NaturErhvervstyrelsen til økologisk landbrug, eller for hvilke der er ansøgt herom, senest den 1. september 2014.

Til § 18

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.