

LOVSEKRETARIATET

FOLKETINGET



NOTAT

OM OVERORDNEDE KONKLUSIONER OM EKSEMPLER PÅ
RIGSREVISIONENS UNDERSØGELSER, SOM HAR INDDRAGET
REGERINGENS LOVFORBEREDELSE

6. november 2013
Ref.: 12-001178-109

1. Lovsekretariatet har udarbejdet et notat om fortilfælde af undersøgelser fra Rigsrevisionen, som bl.a. har omhandlet regeringens lovforberedelse.

Notatet indeholder en gennemgang af fire konkrete undersøgelser fra Rigsrevisionen, hvor Rigsrevisionen har inddraget regeringens lovforberedende arbejde. Det drejer sig konkret om følgende sager:

- Beretning nr. 2/2011 om ulovlig opkrævning af ejendomsskatter
- Beretning nr. 18/2007 om udbetaling af uhævede feriepenge til efterlønsmodtagere
- Beretning nr. 15/2007 om viden om effekter af de sociale indsatser
- Beretning nr. 8/1997 om telesektorens udvikling og statens salg af aktier i Tele Danmark A/S

2. Det gælder for alle de omtalte sager, at Rigsrevisionen forholdsvis indgående har undersøgt det arbejde, som centraladministrationen udfører i forbindelse med udarbejdelse af lovforslag.

Beretning nr. 15/2007 adskiller sig fra de øvrige ved at have et mere overordnet sigte og i hovedsagen beskæftige sig med, om et ministerium – konkret det daværende Velfærdsministerium – havde opstillet generelle systemer og procedurer, som sikrede, at ministeriets lovgivningsinitiativer i videst muligt omfang var baseret på viden om effekter af de givne tiltag.

I de øvrige tre beretninger har der været tale om, at Rigsrevisionen har taget stilling til – og i den forbindelse også undersøgt tilblivelsen af – ganske specifikke bestemmelser i regeringens lovforslag, som senere viste sig at få utilsigtede konsekvenser eller skabe unødvendig tvivl om retstilstanden. I beretning 2/2011 drejede det sig om en lovbestemmelse om fastsættelsen af beregningsgrundlaget for kommunal ejendomsskat (grundskyld), i beretning 18/2007 drejede det sig om en lovbestemmelse om udbetaling af uhævede feriepenge efter ferieårets udløb, og i beretning 8/1997 drejede det sig om en bestemmelse om flertalsaktionærers pligt til at give købstilbud til mindretalsaktionærer.

I alle fire sager udtalte Statsrevisorerne sig efterfølgende i varierende grad kritisk om regeringens lovforberedelse.

3. Det er vanskeligt ud fra de gennemgåede sager at udtrage nogen konkret "målestok" eller noget mere detaljeret sæt af normer, som Rigsrevisionen har anvendt til at bedømme regeringens lovforberedende arbejde.

Navnlig de to nyeste sager synes dog overordnet at angå tilfælde, hvor udformningen af lovforslag har haft utilsigtede økonomiske konsekvenser for det offentlige. Rigsrevisionen har i sin undersøgelse af regeringens lovforberedende arbejde i disse sager søgt klarlagt baggrunden for de pågældende lovforslags nærmere udformning.

De øvrige to sager indeholder også væsentlige økonomiske aspekter, men omhandler ikke direkte på samme måde de økonomiske konsekvenser for det offentlige af konkrete lovforslags udformning.