

Hørings svar til PCD-handlingsplanens fokus på skat og udvikling

En problemorienteret tilgang til skat og udvikling

Concord Danmark, IBIS og Mellempfolkeligt Samvirke bifalder, at skat er udvalgt som fokusområde i handlingsplanen og finder det yderst positivt, at skatteministeren og udviklingsministeren har vedtaget at samarbejde på området.

Dog finder vi behov for, at det i handlingsplanen konkretiseres, hvad Danmarks vision og politiske målsætning er inden for området skat og udvikling, og foreslår, at der i handlingsplanen fastlægges en problemorienteret tilgang til skat og udvikling fremfor en ressortorienteret tilgang. Med dette menes, at handlingsplanens vision og politiske målsætning inden for skat og udvikling bør være styrende for Danmarks holdning på området, uanset hvilket danske ministerium, der måtte behandle den relevante EU-lovgivning for området. EU er en afgørende aktør på skatteområdet, fx i forbindelse med at fastlægge regnskabsregler for multinationale selskaber, aftale udveksling af skatteinformationer og andet skattesamarbejde. Desuden er EU en vigtig aktør i forhold til eksempelvis G8 og G20, hvor Danmark repræsenteres gennem EU, samt OECD. Det er igennem EU, at den internationale diskurs og de handlinger, der sættes i værk på dette niveau, kan påvirkes.

Et eksempel på en sådan problemorienteret tilgang: Som det også fremgår af handlingsplanen er "fighting illicit financial flows and promoting financial transparency" et af fokusområderne for implementeringsplanen for Danmarks engagement i skat og udvikling. At opnå dette kræver tiltag i flere danske ministerier, fx: A) Erhvervs- og vækstministeriet: For at bekæmpe illegale finansielle strømme er det nødvendigt at bekæmpe multinationale selskabers skatteunddragelse. Dette kan gøres ved at kræve større gennemsigtighed i selskabernes regnskabsaflæggelse, sådan, at disse giver oplysninger om minimum skattebetalinger, overskud før skat, omsætning i koncernen, samt antal af medarbejdere, for hvert land selskabet opererer i. B) Skatteministeriet: For at bekæmpe illegale finansielle strømme og promoverer finansiel gennemsigtighed er det også nødvendigt at bekæmpe skattely. Som handlingsplanen ganske rigtigt påpeger, så har EU fornyligt vedtaget fælles EU-tiltag imod skatteunddragelse og –snyd, selvom direkte beskatning en medlemsstatskompetence.

Som eksemplet illustrerer, implicerer en større sammenhæng mellem skat og udvikling ikke blot skatteministeriet og udenrigsministeriet, men en række andre danske ministerier alt efter hvilken EU-lovgivning, der er relevant for at forfølge målet om sammenhæng. Dette understreger behovet for, at der i handlingsplanen fastsættes konkrete politiske målsætninger for, hvordan Danmark vil sikre sammenhæng mellem skat og udvikling, uanset hvilket dansk ministerium har det pågældende EU-lovgivning som sit ressortområde.

Eksempler på EU-processer, der kunne sikre sammenhæng mellem skat og udvikling

Dette underbygges yderligere af, at der inden for de sidste tre år har været en række af EU-tiltag, der har været relevante for at skabe sammenhæng mellem skat og udvikling. Havde Danmark allerede for

tre år siden haft en PCD-handlingsplan med konkrete politiske målsætninger, inden for området skat og udvikling, om at støtte land-for-land rapportering for alle multinationale selskaber og bekæmpe skattely gennem automatisk, multilateral udveksling af skatteinformationer med udviklingslandene, så havde Danmark haft mulighed for at fremme disse målsætninger i en række EU-processer og forhandlinger. Herunder EU-kommissionens høring om land-for-land rapportering, forhandlingerne om land-for-land rapportering i regnskabs- og transparensdirektiverne (Directive 2013/34/EU), og EU-Kommissionens initiativer imod skatteunddragelse og –snyd (COM(2012) 722 final).

Tilsvarende er der også i skrivende stund forhandlinger om EU-lovgivning med relevans for skat og udvikling, særligt revisionen af EU's hvidvaskningsdirektiv (COM/2013/045 final), samt EU-statsledernes og kommissær Baniers opfordring til at inkludere kravet om land-for-land rapportering for alle store EU-selskaber i forhandlingerne om ikke-finansiell afrapportering (COM/2013/207 final).

Vision og konkrete politiske mål for skat og udvikling:

Vi opfordrer på baggrund af ovenstående til, at visionen for skat og udvikling i handlingsplanen tager sit udgangspunkt i to af fokusområderne i implementeringsplanen for Danmarks engagement i skat og udvikling, der også er reflekteret i regeringsgrundlaget og Danmarks Udviklingsstrategi, nemlig:

- "Fighting illicit financial flows and promoting financial transparency"
- "More effective and fair taxation of the extraction of natural resources, including in fragile states"

De konkrete politiske målsætninger skal understøtte visionen og samtidig bidrage til at klargøre Danmarks position i forhandlingerne af EU-lovgivning og -tiltag relevante for området. Vi opfordrer på baggrund heraf til, at følgende politiske målsætninger inkluderes i handlingsplanen:

- Danmark arbejder for gennemsigtighed i virksomheders regnskaber gennem krav om fuld land-for-land rapportering for alle selskaber: et EU-lovkrav om, at alle virksomheder, der er børsnoteret eller har hovedsæde i EU, aflægger regnskab for alle lande de opererer i. Denne afrapportering skal, udover skattebetalinger, indeholde finansielle oplysninger som fx overskud før skat, omsætning i koncernen, samt antal af medarbejdere rapporteres – dvs. en rapportering på linje med den, der kræves i kapitalkravsdirektivet (Directive 2013/36/EU).
- Danmark arbejder for gennemsigtighed i virksomheders ejerskabsstrukturer gennem et offentligt tilgængeligt myndighedsregister over virksomheders reelle ejer(e): et EU-lovkrav om, at virksomheder og fondes ejerskab skal registreres af myndighederne i et offentligt tilgængeligt register og at "serious tax crimes" skal betragtes som en forbrydelse, der tilskynder til hvidvaskning .
- Danmark arbejder igennem EU og OECD for et globalt regime af multilateral, automatisk udveksling af skatteinformation: et regime, der inkluderer udviklingslandene og tager højde for

deres skatteadministrationers kapacitet, og derfor ikke øjeblikkeligt forlanger fuld reciprocitet i udvekslingen af skatteinformationer.

- Danmark arbejder for, at EU introducerer en bindende definition af skattely og indfører effektive sanktioner for manglende overholdelse: en fælles EU-definition af et skattely og på baggrund heraf en EU-sortliste over skattely med sanktioner tilknyttet.
- Danmark arbejder for et 'code of conduct' omkring International Financial Institutions (IFIs) skatteforhold: En fælles EU 'code of conduct', der sikrer, at IFIs, herunder IFU og andre medlemstater investeringsfonde, ikke benytter sig af skattely og indarbejder skattebetaling som en succesindikator i fondenes lånekriterier.
- Danmark arbejder for en EU-lovgivning, der gør at skat til en del af CSR: en EU-lovgivning, hvor skat inddrages i definitionen for ansvarlig virksomhed i form af principper for ansvarlig skat.

Operationalisering og fremtidige relevante EU-processer

Ovenstående bud på konkrete politiske målsætninger udspringer alle af EU-lovgivning og –tiltag, der er blevet forhandlet de sidste par år og som er relevante for området skat og udvikling. Vi foreslår derfor, at det inkluderes i PCD-handlingsplanen at foretage en årlig screening af planlagte EU-processer ud fra EU-Kommissionens arbejdsprogram, og derudfra identificere relevante EU-processer, hvori visionen og de konkrete politiske mål for skat og udvikling vil blive forfulgt.

Visionen og de konkrete politiske mål for skat og udvikling bliver kun indfriet ved, at Danmark ved forhandlinger i EU, uanset ministerium og sagsområde, har visionen og målsætningerne in mente. Det samme bør gøre sig gældende for Danmarks repræsentation i fx OECD, Verdensbanken og IMF, der også er vigtige aktører i forhold til finansiel gennemsigtighed og mulighederne for udviklingslandene for at opkræve en rimelig skat.