



JUSTITSMINISTERIET

Administrationsafdelingen

Retsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: 30. juni 2014  
Kontor: Økonomistyringskontoret  
Sagsbeh: Søren Larsen  
Sagsnr.: 2014-0049-0006  
Dok.: 1196523

Hermed fremsendes Justitsministeriets orientering om sagsbehandlingstiderne i volds- og voldtægtssager samt sager om ulovlig besiddelse af våben på offentligt tilgængeligt sted i 2013.

Af afsnit 1 – 3 fremgår sagsbehandlingstiderne for henholdsvis politiet og anklagemyndigheden, domstolene og kriminalforsorgen. I afsnit 4 følger herefter Justitsministeriets bemærkninger hertil.

Myndighedernes redegørelser for sagsbehandlingstiderne i 2013 vedlægges endvidere til orientering.

Karen Hækkerup

/

Anette Görtz

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

Telefon 7226 8400  
Telefax 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

## Sagsbehandlingstider i volds- og voldtægtssager samt sager om ulovlig besiddelse af våben på offentligt tilgængeligt sted

### 1. Voldssager

Målsætningerne om hurtig behandling af voldssager er opstillet i voldspakkerne fra 1994 og 1997.

Politiet og anklagemyndigheden

For politiet og anklagemyndigheden indebærer målsætningerne, at det samlede tidsforbrug fra sigtelsen til sagen sendes til retten, ikke bør overstige 30 dage.

I 1. og 2. halvår 2013 har der været henholdsvis 1.468 og 1.616 sager, jf. nedenstående tabel 1.

Som det fremgår af tabel 1, har målsætningen om indtil 30 dages sagsbehandlingstid været opfyldt i ca. 75 pct. af voldssagerne i de seneste år. Der er således tale om en forholdsvis stabil andel, som indbringes for retten inden for målsætningen.

Periode	Antal sager	Andel indbragt for retten fra sigtelse		
		Inden 30 dage	30 dage til 2 mdr.	Efter 2 mdr.
1. halvår 2011	1.992	75,5%	16,3%	8,2%
2. halvår 2011	2.262	77,9%	14,7%	7,4%
1. halvår 2012	2.037	74,6%	16,7%	8,7%
2. halvår 2012	1.247	78,4%	12,4%	9,2%
1. halvår 2013	1.468	74,0%	16,0%	10,0%
2. halvår 2013	1.616	73,8%	16,7%	9,5%

Opgørelsen omfatter sagsbehandlingstiden for sager afgjort ved retten om overtrædelse af straffelovens §§ 244-246, undtagen § 245 a, hvor voldsforholdet er sagens hovedforhold.

Domstolene

Målsætningen for sagsbehandlingstiden ved domstolene er angivet til 37 dage. Heraf udgør berammelsestiden, dvs. tiden fra sagen modtages i retten, til hovedforhandlingen kan indledes, 30 dage, mens der er afsat 7 dage til hovedforhandling og domsafsigelse.

I 2013 har der været 1.148 sager, der var omfattet af målsætningen om en sagsbehandlingstid på indtil 37 dage, jf. nedenstående tabel 2.

Som det fremgår af nedenstående tabel 2, blev 53 pct. af sagerne afgjort inden for 37 dage i 2013, hvilket svarer til niveauet i 2011. Målopfyldelsen er øget med 4 procentpoint i forhold til 2012.

Periode	Antal sager	Andel med domsafsigelse fra modtagelse af sagen		
		Inden 37 dage	Inden 60 dage	Inden 180 dage
2011	1.368	54%	68%	93%
2012	1.340	49%	65%	92%
2013	1.148	53%	66%	91%

I opgørelsen indgår alle sager om overtrædelse af straffelovens §§ 244-246, der afgøres med ubetinget frihedsstraf, uden at der heri indgår andre lovovertrædelser af væsentlig betydning for strafudmålingen.

### Kriminalforsorgen

For strafafsoningen af voldsdomme er målsætningen fastsat således, at afsoningen for dømte, som ikke er varetægtsfængslede, skal iværksættes senest 30 dage efter, at der foreligger fuldbyrdelsesordre. Det er samtidig forudsat, at politiet giver fuldbyrdelsesordre umiddelbart efter, at der er afgivet ankeafkald, efter ankefristens udløb eller efter, at ankedom er afsagt.

I opgørelsesperioden 1. januar til 30. september 2013 har der været 483 sager, der var omfattet af målsætningen om en sagsbehandlingstid på indtil 30 dage, jf. nedenstående tabel 3.

Som det fremgår af tabel 3, blev fristen på 30 dage overholdt i 88,6 pct. af sagerne i 2013. Der er i perioden 2011-2013 tale om en stabil andel, hvor afsoningen starter inden for målsætningen.

Periode	Antal dømte	Andel dømte, der blev indsat inden 30 dage fra der foreligger fuldbyrdelsesordre
1. jan. 2011 til 30. sep. 2011	686	88,2%
1. jan. 2012 til 30. sep. 2012	659	89,7%
1. jan. 2013 til 30. sep. 2013	483	88,6%

Kriminalforsorgens opgørelse omfatter sagsbehandlingstiden for personer, der er dømt for overtrædelse af straffelovens § 119, § 123 og §§ 244-246, der efter at have været indkaldt til afsoning fra fri fod er påbegyndt afsoningen af deres dom i perioden 1. januar 2013 – 30. september 2013.

Kriminalforsorgens opgørelse omfatter sagsbehandlingstiden vedrørende hurtig indsættelse for alle voldsdømte, uanset om afgørelsen vedrører hovedforhold eller biforhold. Sager, hvor den dømte er meddelt udsættelse er ikke omfattet af kriminalforsorgens opgørelser. Endvidere er sager, hvor spørgsmålet om strafudståelse på bopælen med elektronisk fodlænke behandles, ikke omfattet af kriminalforsorgens opgørelser.

## **2. Voldtægtssager**

Folketinget vedtog den 4. juni 2004 folketingsbeslutning B 82 om forbedring af voldtægtsofres retsstilling. Ifølge folketingsbeslutningen skal sagsbehandlingstiden for voldtægtssager være omfattet af en konkret målsætning.

På den baggrund blev der fastsat forskrifter om målsætninger for sagsbehandlingstiderne i voldtægtssager, som Justitsministeriet sendte til Folketingets Retsudvalg ved brev af 11. august 2005.

### Politiet og anklagemyndigheden

Målsætningerne indebærer for politiet og anklagemyndigheden, at det samlede tidsforbrug fra sigtelsen til sagen sendes til retten, ikke bør overstige 60 dage, dog således at det for sager, hvor der gennemføres mentalundersøgelse af sigtede og eventuelt tillige sker forelæggelse for Retslægerådet, gælder, at dette tidsforbrug ikke bør overstige 4 måneder.

I 1. og 2. halvår 2013 er der indberettet henholdsvis 39 og 41 sager, hvoraf henholdsvis 32 og 33 var omfattet af målsætningen om en sagsbehandlingstid på højst 60 dage, mens henholdsvis 7 og 8 sager var omfattet af målsætningen om en sagsbehandlingstid på højst 4 måneder.

Nedenfor fremgår sagsbehandlingstiden for voldtægtssager, jf. tabel 4 og tabel 5.

Som det fremgår af tabel 4, var målsætningen i 1. og 2. halvår 2013 opfyldt i knap 65 pct. af de sager, der er omfattet af målsætningen om en sagsbehandlingstid på højst 60 dage.

I de sager, der er omfattet af en målsætning om en sagsbehandlingstid på højst 4 måneder, var målsætningen i 1. og 2. halvår af 2013 opfyldt i henholdsvis 42,9 pct. og 50 pct. af sagerne.

Periode	Antal sager	Andel indbragt for retten fra sigtelse		
		Inden 60 dage	60 dage til 4 mdr.	Efter 4 mdr.
1. halvår 2011	26	53,8%	23,1%	23,1%
2. halvår 2011	27	66,7%	25,9%	7,4%
1. halvår 2012	30	66,7%	26,7%	6,7%
2. halvår 2012	23	82,6%	8,7%	8,7%
1. halvår 2013	32	62,5%	12,5%	25,0%
2. halvår 2013	33	63,6%	18,2%	18,2%

Periode	Antal sager	Andel indbragt for retten fra sigtelse		
		Inden 4 mdr.	4 mdr. til 6 mdr.	Efter 6 mdr.
1. halvår 2011	10	40,0%	20,0%	40,0%
2. halvår 2011	4	50,0%	0,0%	50,0%
1. halvår 2012	15	6,7%	20,0%	73,3%
2. halvår 2012	6	16,7%	33,0%	50,0%
1. halvår 2013	7	42,9%	28,6%	28,6%
2. halvår 2013	8	50,0%	12,5%	37,5%

I opgørelsen indgår sagsbehandlingstiden i sager om overtrædelse af straffelovens § 216 og forsøg herpå og sager om overtrædelse af straffelovens § 216, jf. § 225 (andet seksuelt forhold end samleje) og forsøg herpå.

Opgørelsen omfatter sager, hvor voldtægtsforholdet er sagens hovedforhold. Opgørelsen omfatter imidlertid også sager, hvor der er begået anden kriminalitet i tilknytning til voldtægten – eksempelvis frihedsberøvelse af offeret eller efterfølgende trusler mod offeret – idet sådanne lovovertrædelser ikke i sig selv kan antages at påvirke behandlingen af voldtægtssagen væsentligt. Endvidere omfatter opgørelsen sager, hvor der i øvrigt måtte indgå forhold vedrørende mindre alvorlig kriminalitet begået uden sammenhæng med voldtægtsforholdet, hvis karakteren af disse forhold ikke medfører en særlig omfattende og langvarig efterforskning. Opgørelsen omfatter tillige sager med flere gerningsmænd og sager, hvor samme gerningsmand har begået flere voldtægter.

Uden for opgørelsen falder nævningsager. Uden for opgørelsen falder også sager, der udover voldtægt omfatter anden alvorlig kriminalitet, eksempelvis røverier, anden grovere berigelseskriminalitet eller adskillige voldsforhold, der i væsentlig grad har betydning for politiets og anklagemyndighedens behandling af sagen.

## Domstolene

For domstolene er målsætningen for sagsbehandlingstiden i voldtægtssager angivet til 37 dage. Heraf udgør berammelsestiden, dvs. tiden fra sagen modtages i retten, til hovedforhandlingen kan indledes, 30 dage, mens der er afsat 7 dage til hovedforhandling og domsafsigelse.

I 2013 har der været 64 sager, der er omfattet af målsætningen om en sagsbehandlingstid på indtil 37 dage, jf. nedenstående tabel 6.

Som det fremgår af tabel 6, blev 42 pct. af voldtægtssagerne afgjort inden for målsætningen.

Periode	Antal sager	Andel med domsafsigelse fra modtagelse af sagen		
		Inden 37 dage	Inden 60 dage	Inden 180 dage
2011	66	24%	50%	88%
2012	77	42%	64%	88%
2013	64	42%	58%	88%

I opgørelsen indgår sager om overtrædelse af straffelovens § 216 og § 216, jf. § 225 samt sager om forsøg på overtrædelse heraf, uden, at der i sagen indgår andre lovovertrædelser af væsentlig betydning for strafudmålingen. Sagens hovedforhold skal være tiltalen efter straffelovens § 216. Det er uden betydning, hvordan sagen afgøres.

## Kriminalforsorgen

For strafafsoningen af voldtægtsdomme er målsætningen fastsat således, at afsoningen for dømte, der ikke i forvejen er varetægtsfængslede, skal iværksættes senest 30 dage efter datoen for fuldbyrdelsesordre.

Opgørelsen omfatter 6 dømte i perioden 1. november 2012 til 15. november 2013, jf. tabel 7. Det bemærkes, at kriminalforsorgens opgørelse alene omfatter de indsatte, der ikke i forvejen er varetægtsfængslede, hvorfor antallet af dømte i opgørelsen ikke afspejler det samlede antal, der er dømt for voldtægt m.v.

Som det fremgår af tabel 7 blev målsætningen opfyldt i 33,3 pct. af sagerne.

Periode	Antal dømte	Andel dømte, der blev indsat inden 30 dage fra der foreligger fuldbyrdesordre
16. nov. 2010 til 15. nov. 2011	8	25%
16. nov. 2011 til 15. nov. 2012	6	50%
16. nov. 2012 til 15. nov. 2013	6	33,3%

Kriminalforsorgens opgørelse omfatter sagsbehandlingstiden for personer, der er dømt for overtrædelse af straffelovens § 216, og som er indkaldt til afsoning fra fri fod. Alle sager der omhandler overtrædelse af § 216 indgår, herunder også sager, hvor § 216 er anvendt sammen med andre straffe- og særlovsbestemmelser.

### **3. Sager om ulovlig besiddelse af skydevåben og knive på offentligt tilgængelige steder**

Målsætningerne om hurtig behandling af sager om ulovlig besiddelse af skydevåben og knive på offentligt tilgængelige steder er opstillet i lov nr. 500 af 17. juni 2008 om ændring af straffeloven, retsplejeloven, våbenloven og lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Styrkelse af indsatsen mod ulovlige skydevåben og knive på offentligt tilgængelige steder).

Målsætningen omfatter for politiet og anklagemyndigheden sager, hvor der forventes idømt ubetinget fængsel og for domstolene sager, der afgøres med ubetinget fængsel. Målsætningerne gælder ikke for sager, der omfatter andre lovovertrædelser af væsentlig betydning for strafudmålingen.

#### **Politiet og anklagemyndigheden**

For politiet og anklagemyndigheden indebærer målsætningen, at det samlede tidsforbrug fra sigtelsen til sagen sendes til retten, ikke bør overstige 30 dage.

I 1. og 2. halvår 2013 blev der indberettet henholdsvis 144 og 159 sager, jf. nedenstående tabel 8.

Som det fremgår af tabel 8, var målsætningen på 30 dage opfyldt i henholdsvis 36,8 pct. og 52,8 pct. af tilfældene i 1. og 2. halvår 2013.

Periode	Antal sager	Andel indbragt for retten fra sigtelse		
		Inden 30 dage	30 dage til 2 mdr.	Efter 2 mdr.
1. halvår 2011	234	63,2%	20,5%	16,2%
2. halvår 2011	313	71,6%	18,8%	9,6%
1. halvår 2012	130	46,2%	23,1%	30,8%
2. halvår 2012	169	50,9%	26,6%	22,5%
1. halvår 2013	144	36,8%	34,7%	28,5%
2. halvår 2013	159	52,8%	26,4%	20,8%

I opgørelsen indgår sagsbehandlingstiden for sager om overtrædelse af straffelovens § 192 a, stk. 1, nr. 1, og sager om overtrædelse af våbenlovens § 10, stk. 1 og 2, hvis der er tale om besiddelse af skydevåben eller knive på offentligt tilgængelige steder.

Sagsbehandlingstiden opgøres alene for sager, hvor der i byretten er idømt ubetinget frihedsstraf, og sager, hvor anklagemyndigheden på forhånd har vurderet, at sagen vil medføre ubetinget frihedsstraf, selv om byretten afgør sagen med en mildere sanktion eller frifindelse.

Sagsbehandlingstiden opgøres ikke for sager, som omfatter andre lovovertrædelser af væsentlig betydning for strafudmålingen.

#### Domstolene

Målsætningen for sagsbehandlingstiden ved domstolene er 37 dage, heraf udgør berammelsestiden 30 dage, mens der er afsat 7 dage til hovedforhandling og domsafsigelse.

Som det fremgår af tabel 9, er målsætningen nået i 42 pct. af sagerne i 2013.

Periode	Antal sager	Andel med domsafsigelse fra modtagelse af sagen		
		Inden 37 dage	Inden 60 dage	Inden 180 dage
2011	274	41%	57%	91%
2012	163	48%	60%	84%
2013	156	42%	59%	92%

Domstolene opgør sagsbehandlingstiden i sager om overtrædelse af straffelovens § 192a eller våbenlovens § 4, stk. 1, der afgøres med ubetinget frihedsstraf.



## Kriminalforsorgen

For strafafsoningen er målsætningen, at afsoningen for dømte, som ikke er varetægtsfængslede, iværksættes senest 30 dage efter, at der foreligger fuldbyrdelsesordre.

Som det fremgår af tabel 10, udgør andelen af sager om ulovlig besiddelse af våben på offentligt tilgængeligt sted, der er sagsbehandlet inden for 30 dage, 71,1 pct. i perioden 1. januar 2013 til den 30. september 2013.

Periode	Antal dømte	Andel dømte, der blev indsat inden 30 dage fra der foreligger fuldbyrdelsesordre
1. jan. 2011 til 30. sep. 2011	256	83,2%
1. jan. 2012 til 30. sep. 2012	147	79,6%
1. jan. 2013 til 30. sep. 2013	121	71,1%

Kriminalforsorgens opgørelse omfatter dømte, der er straffet efter straffelovens § 192 a, stk. 1, nr. 1, hvis overtrædelsen vedrører skydevåben, der besiddes, bæres eller anvendes på offentligt tilgængeligt sted, og lov om våben og eksplosivstoffer § 10, stk. 2, hvis overtrædelsen vedrører besiddelse af kniv på offentligt tilgængeligt sted.

I opgørelsen indgår sagsbehandlingstiden vedrørende hurtig indsættelse for alle dømte for ulovlig besiddelse af skydevåben og knive, uanset om afgørelsen vedrører hovedforhold eller biforhold. Sager, hvor den dømte er meddelt udsættelse er ikke omfattet af kriminalforsorgens opgørelser. Endvidere er sager, hvor spørgsmålet om strafudståelse på bopælen med elektronisk fodlænke behandles, heller ikke omfattet af kriminalforsorgens opgørelser.

### **4. Justitsministeriets bemærkninger**

Det er efter Justitsministeriets vurdering vigtigt, at der er fokus på løbende at forbedre opfyldelsen af de opstillede målsætninger for sagsbehandlingstiderne i volds- og voldtægtssager samt i sager om ulovlig besiddelse af skydevåben og knive på offentligt tilgængelige steder.

I den forbindelse kan det oplyses, at der i 2013 er etableret et fælles topledederforum med deltagelse af rigspolicechefen, rigsadvokaten, direktøren for Domstolsstyrelsen, direktøren for kriminalforsorgen og Justitsministeriets departementschef, hvor der er særligt fokus på straffesagskæden. På grund af domstolens særlige status vil direktøren for Domstolsstyrelsen alene

være observatør i toplederforum og deltager i de enkelte projekter efter en konkret vurdering.

Toplederforum har i april 2014 blandt andet godkendt en ny fælles strategi for det tværgående samarbejde i straffesagskæden. Strategien indebærer, at retsvæsenet frem mod 2016 skal styrke det tværgående samarbejde i straffesagskæden, herunder ved at øge digitaliseringen og ved systematisk at inddrage borgere og offentlighed, for derved at skabe en mere effektiv straffesagskæde.

Det skal dog i forlængelse heraf bemærkes, som det også er tilkendegivet i forbindelse med tidligere redegørelser til Folketingets Retsudvalg, at de opstillede målsætninger næppe nogensinde vil kunne opfyldes fuldt ud. Der vil således – bl.a. som følge af forhold som de berørte myndigheder ikke har indflydelse på – altid være en del forsinkede sager, selv om der sker en hensigtsmæssig arbejdstilrettelæggelse.

Justitsministeriet har bl.a. på den baggrund igangsat et arbejde med repræsentanter for Domstolsstyrelsen, Rigspolitiet, Rigsadvokaten, Direktoratet for Kriminalforsorgen og Justitsministeriet, der skal overveje behovet og mulighederne for en ændret udformning og/eller anvendelse af målsætningerne for sagsbehandlingstiderne i visse straffesager. I arbejdet indgår blandt andet overvejelser om, hvorvidt det vil være hensigtsmæssigt i højere grad at fokusere på det samlede tidsforbrug under hele sagsforløbet.

For så vidt angår de data, der indgår i orienteringen skal det generelt bemærkes, at de statistiske oplysninger er behæftet med usikkerhed, da sagsbehandlingssystemerne er opbygget som journaliserings- og sagsstyrings-systemer og ikke som egentlige statistiksystemer.

Endvidere bemærkes det, at en række af opgørelserne beror på manuelle optællinger, da der ikke er et elektronisk registreringsgrundlag for opgørelserne.

Dette medfører, at tallene kan afvige fra tidligere orienteringer til Folketingets Retsudvalg.

Nedenfor følger Justitsministeriets bemærkninger til målopfyldelsen for de enkelte myndigheder.

## Politiet og anklagemyndigheden

Justitsministeriet bemærker, at politiet og anklagemyndigheden har opfyldt målsætningen om en sagsbehandlingstid på indtil 30 dage i voldssager i omkring 75 pct. af sagerne de seneste 3 år. Justitsministeriet bemærker endvidere, at Rigsadvokaten har oplyst, at Rigsadvokaten finder en opfyldelse på 75 pct. tilfredsstillende.

I de voldtægtssager, der er omfattet af en målsætning om en sagsbehandlingstid på højst 60 dage, er målopfyldelsen knap 65 pct. I de voldtægtssager, der er omfattet af en målsætning om en sagsbehandlingstid på højst 4 måneder, er målopfyldelsen steget i forhold til 2012. Generelt bemærkes det om sagsbehandlingstiden i voldtægtssager, at der er tale om et forholdsvis begrænset sagsantal, hvorfor forsinkelser også i forholdsvis få sager får væsentlig betydning for det samlede resultat.

Justitsministeriet noterer sig, at Rigsadvokaten finder, at der fortsat er behov for opmærksomhed på sagsbehandlingstiden i voldtægtssager og derfor fortsat vil følge området nøje, ligesom sagerne også fremover vil indgå i statsadvokaternes tilsyn med politikredsene.

For så vidt angår våbensagerne udgør målopfyldelsen i 1. og 2. halvår 2013 henholdsvis knap 40 pct. og ca. 50 pct.

Justitsministeriet noterer sig i forlængelse heraf, at Rigsadvokaten ikke finder niveauet tilfredsstillende. Endvidere noterer ministeriet sig, at sagsbehandlingstiden også fremover vil indgå i statsadvokaternes tilsyn med politikredsene.

## Domstolene

Justitsministeriet bemærker, at opfyldelsen af målsætningen om en sagsbehandlingstid på indtil 37 dage i voldssager i 2013 er forbedret i forhold til 2012. Således er over 50 pct. af sagerne afgjort inden for målsætningen i 2013 mod knap 50 pct. i 2012.

Justitsministeriet bemærker endvidere, at det i de voldssager, hvor målsætningen ikke opfyldes, for 50 pct. vedkommende skyldes, at forsvarerne enten er eneårsag eller medvirkende årsag til forsinkelsen. Byretterne var eneårsag eller medvirkende årsag i ca. 20 pct. af sagerne, hvor målsætningen ikke er opfyldt.

Det noteres samtidig, at Domstolsstyrelsen finder det tilfredsstillende, at målopfyldelsen i voldtægtssager er status quo i forhold til 2012.

Målopfyldelsen i våbensager har været faldende i 2013 og det noteres, at Domstolsstyrelsen ikke finder det tilfredsstillende.

#### Kriminalforsorgen

Justitsministeriet bemærker, at kriminalforsorgen har en høj opfyldelse af målsætningen om indsættelse inden 30 dage i voldssager. Således er målet opfyldt i knap 90 pct. af tilfældene de seneste 3 år.

Det bemærkes endvidere, at det i de voldssager, hvor målsætningen ikke opfyldes, for ca. en tredjedels vedkommende skyldes, at den dømte er udeblevet fra fremmøde.

For så vidt angår voldtægtssagerne blev to ud af seks dømte indsat rettidigt, og målopfyldelsen er således 33,3 pct. i 2013. Fire af de dømte blev således indsat efter 30 dage fra datoen for fuldbyrdelsesordren.

I de fire sager, hvor målsætningen ikke blev opnået, kunne det henføres til, at en dømt udeblev fra fremmøde, to sager blev sendt fra politiet og én sag, hvor institutionen var for længe om at tilsige den pågældende.

For så vidt angår våbensagerne udgør målopfyldelsen ca. 70 pct., hvilket er et fald i forhold til de to foregående år, hvor målopfyldelsen lå omkring 80 pct. Direktoratet for Kriminalforsorgen har hertil oplyst, at sen indsættelse primært kan tilskrives henholdsvis, at den dømte er udeblevet fra fremmøde (ca. 10 pct.) og at sagen er sendt for sent fra politiet (ca. 10 pct.).