

MILJØstyrelsen
Miljøteknologi

J. nr. MST-133- 00002//00055
san// 6. november 2013

GRUNDNOTAT

Kommissionens forslag om opstilling af miljømærkekriterier for produktgruppen *forædlede papirprodukter* under EU's miljømærkeordning (Blomsten). (Kommitésag).

Resumé

Kommissionen har fremsendt forslag til EU miljømærkekriterier for produktgruppen forædlede papirprodukter, der omfatter forædlede papirprodukter såsom konvolutter, bæreposer af mindst 90% papir eller pap, og arkiveringsprodukter, herunder hængemapper og mapper generelt og med et papir- eller papindhold på minimum 70%.

Kommissionen redegør ikke for påvirkningen af beskyttelsesniveauet, men det vurderes, at forslaget påvirker beskyttelsesniveauet positivt i EU, da miljømærkekriterierne i henhold til forordningen skal ligge i den 10-20 % bedste del af markedet i EU.

Der er afstemning i komiteen d. 22. november 2013.

Regeringen forventer at kunne støtte forslaget.

1. Status

Forslaget har hjemmel i artikel 7 og 8 i Europa-Parlamentets og Rådets Forordning (EF) Nr. 66/2010 af 25. november 2009 om EU-miljømærket.

Beslutningsforslaget beskriver reviderede miljømærkekriterier for tildeling af EU's miljømærke til forædlede papirprodukter. Forslaget skal til afstemning i Kommissionens forskriftudvalg for Blomsten. Der er afstemning i komiteen d. 22. november 2013.

Forskriftudvalget træffer afgørelse i sager om miljømærkekriterier efter forskriftprocedure med kontrol (art. 5a i Rådets afgørelse 1999/468/EF, som ændret ved Rådets afgørelse 2006/512 af 17. juli 2006), jf. art. 16, stk. 2 i miljømærkeforordningen. Hvis der i komiteen er kvalificeret flertal for et forslag, udsteder Kommissionen beslutningen, når Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget indenfor tre måneder. Opnås der ikke kvalificeret flertal i komiteen, forelægger Kommissionen sagen for Rådet, og underretter samtidig Europa-Parlamentet. Hvis der i Rådet er kvalificeret flertal imod et forslag, skal Kommissionen behandle sagen på ny. Vedtager Rådet forslaget med kvalificeret flertal eller udtaler Rådet sig ikke inden en frist på højst to måneder, kan Kommissionen udstede beslutningen, når Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget inden for fire måneder fra Kommissionens forelæggelse.

2. Formål og indhold

Forslaget for miljømærkning af forædlede papirprodukter omfatter: papirprodukter såsom konvolutter og bæreposer af mindst 90% papir eller pap, og arkiveringsprodukter, herunder hængemapper og mapper med et papir eller papindhold på minimum 70%. Plastikindhold kan maksimalt udgøre 10% og metal (f.eks. til ringbind) kan udgøre maksimalt 13%.

Produktgruppen omfatter ikke deciderede tryksager (der er omfattet af egne EU miljømærkekriterier) såvel som papir/papemballage.

Der er tale om en ny produktgruppe, der i udstrakt grad baserer sig på to eksisterende EU miljømærkekriterier for hhv. "Kopi og grafisk papir" og "Tryksager", og omhandler hele produktets livscyklus.

Miljøkrav. Stoffer opført på REACH kandidatliste må ikke anvendes i det miljømærkede produkt. Øvrige miljø- og sundhedsfarlige stoffer, herunder stoffer, der lever op til definitionen i REACH for særligt problematiske stoffer, begrænses med henblik på substitution.

Kopi og grafisk papir, der indgår i produktet skal være omfattet af en licens til EU miljømærket.

Evt. brug af grafiske trykkeprocesser skal opfylde de vigtigste miljøkriterier i allerede vedtagne EU miljømærkekriterier for tryksager. Kriterium: 2) *Kemikalier og trykfarver*, 3) *Genanvendelighed*, 4) *Emissioner*, 5) *Affald*, 6) *Energi*, 7) *Trykmetode og uddannelse* og 8) *Brugsegnethed*. Kriterium 3. i tryksager, der omhandler fiberpulpen erstattes af nedenstående krav til fiberpulpen for hhv. papir- og papmasse.

Papir- og papmasse i det forædlede papirprodukt kan bestå af returpapir (genbrugspapir) og ny papir- eller papmasse fra skovdrift.

Kravet indebærer bl.a., at indgående ny papirmasse i papiret skal være EU miljømærket og omfattet af en gyldig skovcertificering (PEFC, FSC eller lignende), og med et indhold på minimum 50% certificeret papir fra bæredygtig skovdrift. De resterende 50% skal være omfattet af den pågældende skovcertificerings kontrolforanstaltninger, der sikrer lovlig skovdrift og andre relevante krav til skovdriften.

Pap, der indgår i produktet skal opfylde de vigtigste miljøkriterier i allerede vedtagne kriterier for miljømærket papir. Kriterium: 1. *Udledninger til vand og luft*, 2) *Energiforbrug*, 4) *Kemikalier*, 5) *Affaldshåndtering*.

Særligt i forhold til kriterium 3. (fiberpulpen) gælder for pap et ekstra krav til, således at ny papmasse skal være omfattet af en gyldig skovcertificering (PEFC, FSC eller lignende) med et indhold på minimum 70% certificeret papmasse fra bæredygtig skovdrift. De resterende 30% skal være omfattet af den pågældende skovcertificerings kontrolforanstaltninger, der sikrer lovlig skovdrift og andre relevante krav til skovdriften.

3. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Kommissionen har ikke redegjort for dette. Da formålet med forslaget er at forlænge allerede udmøntet EU reguleringsbeføjelser i en allerede gældende fællesskabsregulering, finder Regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

4. Gældende dansk ret

Miljømærkeordningen er frivillig. Forslaget medfører derfor ingen lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

5. Konsekvenser for Danmark

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have økonomiske og administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner.

Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Erhvervelse af miljømærket (licens) indebærer betaling af et gebyr i forbindelse med licensansøgning og for anvendelsen af miljømærket. Disse gebyrer fremgår af Miljømærkning Danmarks hjemmeside, og omfatter et ansøgningsgebyr på op til 9.000 kr. og et årligt gebyr på op til 11.250 kr. Der er flere rabatmuligheder, bl.a. for SMV'er og mikrovirksomheder. Jævnfør EU's miljømærkeforordning bør gebyret være tilstrækkeligt til dække omkostningerne til driften af EU miljømærkeordningen, herunder udgifterne i processen med ansøgning, kontrol og tilsyn.

Herudover må forventes udgifter for ansøger, der ligger forud for erhvervelsen af licensen til f.eks. laboratorietest og dokumentation af miljømærkekrav. Miljømærkeordningen er frivillig og kræver opfyldelse af miljømærkekriterier, der er skrapere end lovgivningen. Det kan foranledige ændringer i

produktion og/eller produktet (f.eks. effektivt energiforbrug, færre kemikalier og bedre kvalitet). Ændringer, hvis administrative konsekvenser, der ikke er foretaget en opgørelse af, men som forventes opvejet af f.eks. lavere omkostninger til energi- og ressourceforbrug, og en højere konkurrencefordel. Miljømærket kan dermed også betragtes som et markedsføringsinstrument som licenshaveren betaler for at benytte.

Beskyttelsesniveauet

Kommissionen redegør ikke herfor, men det vurderes, at forslaget påvirker beskyttelsesniveauet positivt i EU, da miljømærkekriterierne i henhold til forordningen skal ligge i den 10-20 % bedste del af markedet i EU.

6. Høring

Forslaget har været forelagt Danmarks miljømærkenævn og miljøspecialudvalget. Der er ikke kommet kommentarer i miljøspecialudvalget.

7. Forhandlingssituationen

De vigtigste diskussioner i arbejdet med miljømærkekriterierne har været afgrænsningen af produktgruppen og kravet, der omfatter bæredygtig skovdrift for ny papirmasse.

Flere lande, herunder Danmark har lagt vægt på, at ny papirmasse skal være omfattet af et krav om minimum på 70% indhold fra certificeret skovbrug (PEFC, FSC og lignende ordninger).

Kravet er delvist opfyldt, men gælder kun papirmasse til produktionen af papmateriale. Papir, der indgår i produktet skal til gengæld være omfattet af en gyldig miljømærkelicens til produktgruppen kopi og grafisk papir. Her er mindstekravet til certificeret indhold til gengæld kun 50%.

Kommissionen har argumenteret med, at der ikke kan kræves et indhold på minimum 70% papirmasse fra certificeret skovbrug, når EU miljømærkekriterierne for papir kun har et krav om minimum 50%.

8. Regeringens holdning

Forslaget forventes vedtaget. Regeringen vil i forhandlingerne lægge vægt på, at alt ny pap- og papirmasse i det forædlede papirprodukt skal være omfattet af en certificeringsordning, der sikrer bæredygtig skovdrift, og med et krav, der sikrer at ny pap- eller papirmasse, indeholder minimum 70% pap- eller papirmassen fra certificeret skovdrift.

Regeringen vil derfor arbejde for, at kravet om at indgående papir i produktet skal være omfattet af en gyldig miljømærkelicens, men at kravet til ny papirmasse hæves fra et indhold af minimum 50% fra certificeret skovbrug til 70% certificeret skovbrug.

Regeringen vil samtidig arbejde for, at revisionen af miljømærkekriterier for kopi og grafisk papir bliver igangsat med henblik på at hæve kravet om certificeret skovdrift fra 50% til 70%.

9. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.