

NOTAT



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Kemikalier
J.nr. MST-654-00057
Ref. Sdo/kirst
Den 28. september 2013

GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG OG MILJØUDVALG

Kommissionens forslag om ændring af tillæg C i bilag II til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/48/EF om sikkerhedskrav til legetøj med henblik på tilpasning til den tekniske udvikling (legetøjsdirektivet).

Komité sag

1. Resumé

Formålet med Kommissionens forslag er at indføre grænser for tre flammehæmmere (TCEP, TCPP og TCDP) i legetøj til børn under 36 mdr. og legetøj der er beregnet til at blive puttet i munden. Den Videnskabelige Komité for Sundheds- og Miljörisici (VKSM) har vurderet, at stofferne ikke er sikre at anvende i legetøj og bør forbydes med en grænse, der ligger på detektionsgrænsen, som er 5 mg/kg.

Der skal stemmes om forslaget ved skriftlig procedure i komitéen for legetøjssikkerhed senest den 4. oktober 2013, efter forskriftsproceduren med kontrol.

Forslaget vil hæve beskyttelsesniveauet for alle tre flammehæmmere, da der indføres en grænse for indholdet af de tre flammehæmmere i legetøj til børn under 36 mdr. og legetøj, der er beregnet til at blive puttet i munden.

Forslaget har ingen væsentlig statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser, eller økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet. De lovgivningsmæssige konsekvenser er, at forslaget skal implementeres i bekendtgørelse nr. 13 af 2011 om sikkerhedskrav til legetøjsprodukter.

Regeringen er positivt indstillet over for forslaget, da de tre flammehæmmere (TCEP, TCPP og TCDP) reelt forbydes i legetøj til 0-3 årige og i legetøj, der kan kommes i munden.

Regeringen agter derfor at stemme for forslaget.

2. Baggrund

Kommissionen afsendte den 20. september 2013 forslaget vedrørende flammehæmmerne TCEP, TCPP og TDCP til medlemsstaterne med henblik på skriftlig afstemning senest den 4. oktober 2013.

Forslaget vedrører tilpasning af bilag II, tillæg C til direktiv 2009/48/EF om legetøj, hvor der kan fastsættes specifikke grænseværdier for kemikalier i legetøj, der er beregnet til børn under 3 år, eller i legetøj beregnet til at blive puttet i munden. Optagelsen af stoffer på bilag II, tillæg C vedtages efter forskriftsprocedure med kontrol i komitéen for legetøjssikkerhed, der er nedsat med hjemmel i legetøjsdirektivets artikel 47, stk. 2.

Hvis forslaget opnår kvalificeret flertal, sender Kommissionen forslaget til legalitetskontrol hos Rådet og Europa-Parlamentet, som inden for en frist på tre måneder kan modsætte sig forslaget. Hvis dette ikke er sket ved udløbet af fristen, vedtager Kommissionen forslaget.

Opnås der ikke kvalificeret flertal, forelægger Kommissionen sagen for Rådet og underretter samtidig Europa-Parlamentet. Rådet har fra fremsendelsen to måneder til at udtale sig om forslaget, hvilket sker med kvalificeret flertal.

3. Formål og indhold

Legetøjsdirektivet indeholder et forbud mod stoffer, der er klassificeret som kræftfremkaldende, skadende for arveanlæggene og skadende for forplantningsevnen. Stoffet TCEP er klassificeret som kræftfremkaldende i kategori 2 og skadende for forplantningsevnen i kategori 1B. Det betyder, at grænsen for indhold af TCEP i legetøjets tilgængelige dele på nuværende tidspunkt ikke må overstige en koncentration på 0,5 % (5000 mg/kg) og en koncentration på 0,3 % (3000 mg/kg) fra den 1. juni 2015.

Den Videnskabelige Komité for Sundheds- og Miljørisici (VKSM) blev af Kommissionen bedt om at vurdere TCEP i legetøj. Denne vurdering konkluderer, at det ikke anses som sikkert, hvis børn udsættes for TCEP fra legetøj, og grænsen for TCEP i legetøj derfor bør sættes efter detektionsgrænsen. Detektionsgrænsen for TCEP er 5 mg/kg. Herudover konkluderer VKSM, at TCEP's to erstatninger TCPP og TDCP strukturelt ligner TCEP så meget, at konklusionerne også gælder for disse to stoffer.

I henhold til artikel 46, stk. 2 i legetøjsdirektivet kan Kommissionen vedtage specifikke grænseværdier for legetøj, der er beregnet til anvendelse af børn under 3 år, eller i andet legetøj, der er beregnet til at blive puttet i munden. Kommissionen har derfor besluttet, at tillæg C i bilag II til direktiv 2009/48/EF ændres således at de tre flammehæmmere TCEP, TCPP og TDCP får en grænseværdi på detektionsgrænsen som er 5 mg/kg.

Forslaget foreslås at gælde 18 måneder efter offentliggørelsen i EU-tidende.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet høres forud for den endelige vedtagelse om Kommissionen har overskredet sine beføjelser i forbindelse med forslaget, om udkastet ikke er foreneligt med basisretsaktens formål eller indhold, eller om det ikke overholder nærhedsprincippet eller proportionalitetsprincippet.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant, da der er tale om tilpasning af et gældende direktiv.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Der er ikke angivet en specifik grænse for indholdet af TCEP, TCPP eller TDCP i den gældende bekendtgørelse, men legetøjet må ikke udgøre en risiko for børns sundhed.

Forslaget er et direktiv, og skal derfor implementeres i dansk ret, i form af en ændring af bekendtgørelse nr. 13 af 10. januar 2009 om sikkerhedskrav til legetøj.

7. Konsekvenser

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige økonomiske og administrative konsekvenser for staten, regionerne og kommunerne.

Administrative og økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet. Der er i dag ikke specifikke grænser for indholdet af de tre flammehæmmere. Legetøjsindustrien har fremført, at de ikke anvender flammehæmmeren TCEP, og har ikke haft kommentarer til regulering af de to andre flammehæmmere. Det vurderes derfor ikke, at der vil være lagre af legetøj med indhold af de tre flammehæmmere, som ikke kan sælges.

Beskyttelsesniveauet

Forslaget vil samlet set højne beskyttelsesniveauet, idet der sættes en grænse for indholdet af tre flammehæmmere, som kan påvirke børns sundhed.

8. Høring

Forslaget har været forelagt medlemsstaterne i arbejdsgruppen for legetøj.

Der har været udsendt et rammenotat om sagen i Miljøspecialudvalget 25. – 27. september 2013. der er indkommet følgende bemærkninger:

Danmarks Naturfredningsforening mener, det haster med at få skærpelsen gennemført. Desuden bemærker DN generelt, at grænsen for det tilladelige indhold af CMR-stoffer bør sænkes til detektionsgrænsen.

Det Økologiske Råd tilslutter sig DN's bemærkning i forhold til den konkrete sag, og tilføjer i forhold til DN's generelle bemærkning, at sænkning til detektionsgrænsen skal gælde for alt legetøj – ikke kun det, der er beregnet for de 0 – 3 årige.

Dansk Industri oplyser, at man ingen bemærkninger har.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være en positiv holdning blandt medlemsstaterne.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ønsker at begrænse befolkningens udsættelse for farlige stoffer. Regeringen er derfor enig i, at grænseværdier for de tre flammehæmmere i legetøj skal opføres i legetøjsdirektivet og at grænsen skal sættes så lavt som mulig, dvs. svarende til detektionsgrænsen. Forbrugerne – som her er børn - bør i videst mulig grad beskyttes mod risikoen ved udsættelsen for stoffer, som kan være kræftfremkaldende, skadelige for arveanlæggene eller skadelige for forplantningsevnen. Regeringen er derfor positiv overfor forslaget.

Regeringen støtter forslaget, og vil stemme for det.

11. Tidligere forelæggelser for Folketinget

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketinget.