

NOTAT



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Jord & Affald
J.nr. 029-00256
Ref. cespa/namki/micbj
Den 12. september 2014

Lovforslag om ændring af lov om miljøbidrag, godtgørelse og skrotningsbidrag i forbindelse med ophugning og skrotning af biler og lov om miljøbeskyttelse

Hovedindholdet i lovforslaget vedrører indførelse af obligatorisk digital kommunikation, diverse ændringer vedrørende administration af godtgørelsesordningen, herunder en ny supplerende betingelse for udbetaling af skrotningsgodtgørelse, nedsættelse af betalings-sats for indsamling af bærbare batterier og akkumulatorer og ændringer vedrørende Seveso-direktivet og mineaffaldsdirektivet.

1) Obligatorisk digital kommunikation

Udkastet til lovforslag bemyndiger miljøministeren til at indføre krav om digital kommunikation i forbindelse med ansøgninger vedrørende udbetaling af skrotningsgodtgørelser og for ansøgningssager om registrering i Affaldsregistret. Der er allerede bemyndigelse til at indberetninger om affald skal ske digitalt, bemyndigelsen udvides til også at omfatte den øvrige kommunikation omkring indberetning af affald.

Det er hensigten, at der skal etableres et it-system til brug for den obligatoriske digitale kommunikation og i den forbindelse indføres automatisk sagsbehandling for ansøgningssager vedrørende udbetaling af skrotningsgodtgørelse. Med udtrykket »automatisk sagsbehandling« menes sagsbehandlingsskridt, som indebærer en maskinel behandling på baggrund af nogle faste og entydige kriterier, uden at en fysisk person er sagsbehandler. Automatisk sagsbehandling bevirker, at it-systemet træffer afgørelse og sender afgørelsen til modtageren øjeblikkeligt, når de påkrævede oplysninger er indtastet af ansøgeren.

Det er også hensigten at indføre automatisk sagsbehandling for ansøgningssager vedrørende visse typer af registreringer i Affaldsregistret. Det vil i første omgang dreje sig om registrering af forhandlere, mæglere, transportører og indsamlingsvirksomheder uden forbehandling.

Endelig bemyndiger udkastet til lovforslag miljøministeren til at fastsætte regler om digital betaling af gebyrer fastsat i medfør af miljøbeskyttelsesloven.

Forslaget er for så vidt angår de påtænkte bestemmelser om digitalisering et led i realiseringen af regeringens mål om, at al kommunikation mellem borgere, virksomheder og det offentlige skal foregå digitalt inden udgangen af 2015, hvilket fremgår af regeringsgrundlaget "Et Danmark, det står sammen" (oktober 2011).

Lovforslaget understøtter tillige Den Fællesoffentlige digitaliseringsstrategi (2011-2015): ”Den digitale vej til fremtidens velfærd”.

2) Ændringer til administration af godtgørelsesordningen m.v.

Godtgørelsesordningen administreres i dag af en ekstern administrator, Miljøordning for biler. Når der indføres automatisk sagsbehandling, får den sagsbehandling, der fortsat skal udføres af fysiske sagsbehandlere, et mindre volumen. Alle sager, hvor sagsbehandling indebærer en konkret vurdering, foretages i øjeblikket af Miljøstyrelsen. Der lægges op til, at disse sager fremover skal løses af den eksterne administrator. Da opgaven, der skal løses af den eksterne administrator, ændrer karakter, forventes det, at opgaven overføres til Dansk Producentansvarssystem (DPA-System). De har erfaring med at træffe afgørelser, der indeholder en konkret vurdering vedrørende producentansvar på batteri-, elektronik- og bilområdet. Af retssikkerhedsmæssige hensyn foreslås det at indføre en klageadgang for afgørelser truffet af den eksterne administrator.

Yderligere indføres der en supplerende betingelse for udbetaling af godtgørelse i forbindelse med skrotning og ophugning af biler, nemlig at der ikke er opnået godtgørelse af registreringsafgiften hos Skat, eller at køretøjet efter afmeldelse fra Køretøjsregistret ikke må have været indregistreret i et andet land. Denne betingelse skal sikre, at ordningen alene anvendes til at opnå en miljømæssig effekt i Danmark.

Der lægges endvidere op til, at der på bekendtgørelsesniveau indføres en mulighed for, at en ejer kan give samtykke til, at en autoophugger kan prøve at sælge en bil i op til to måneder efter at bilen er afleveret, hvilket er en ny mulighed. For at skabe et tilsyn af denne nye administration pålægges kommunerne, efter aftale med KL, pligt til at udføre et antal fysiske stikprøvekontroller.

3) Bærbare batterier og akkumulatorer

Derudover indeholder udkastet forslag til nedsættelse af den sats, som producenter og importører af bærbare batterier og akkumulatorer betaler til finansiering af den kommunale indsamling af udtjente bærbare batterier og akkumulatorer, jf. miljøbeskyttelseslovens § 9 u, stk. 2. Satsen udgør pt. 6,13 kr./kilo markedsførte bærbare batterier og akkumulatorer og foreslås nedsat til 5,05 kr./kilo. De økonomiske byrder vil dermed blive lettet for producenter og importører af bærbare batterier og akkumulatorer. Det foreslås, at satsen ændres pr. 1. januar 2016, da producenter og importører skal indberette markedsførte mængder bærbare batterier og akkumulatorer pr. kalenderår. Satsen blev indført pr. 1. januar 2009 og blev senest reguleret pr. 1. januar 2012. Reguleringen var en forhøjelse, fordi indberetninger fra kommunerne viste, at betalingen var blevet fastsat for lavt i forhold til at dække kommunernes omkostninger.

4) Beredskabsplaner og ændring af titelnoten

Forslaget indeholder desuden en ændring af noten til miljøbeskyttelseslovens titel som konsekvens af, at direktiv 2012/18/EU erstatter og ophæver det eksisterende direktiv om regulering af risikovirkomheder. Herudover indeholder forslaget nye hjemler i miljøbeskyttelsesloven for ministeren til at fastsætte regler om udarbejdelse af eksterne beredskabsplaner for visse virksomheder og til at fastsætte regler om inddragelse af offentligheden i forbindelse hermed.