

Forslag
til
lov om ændring af lov om jagt og vildtforvaltning
(Styrkelse af vildtudbytteindberetninger m.v.)

§ 1

I lov om jagt og vildtforvaltning, jf. lovbekendtgørelse nr. 735 af 14. juni 2013, som ændret ved § 14 i lov nr. 86 af 28. januar 2014, foretages følgende ændringer:

1. § 41, stk. 2, affattes således:

”Efter udløbet af gyldighedstiden kan jagttegnet fornys, hvis

- 1) indehaveren stadig opfylder betingelserne for at erhverve jagttegn og
- 2) indehaveren har indberettet vildtudbytte i henhold til § 43.”

2. I § 54, stk. 1, nr. 1, udgår ”§ 43, stk. 1,”.

3. I § 55, stk. 2, ændres ”borgerlig straffelov” til: ”straffelovens”.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2015.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

1.1 Lovforslagets indhold

Lovforslagets formål er at skabe et incitament til, at jægere fremover foretager den lovpligtige indberetning af deres vildtudbytte, således at datagrundlaget for en vurdering af udviklingen af vildtbestandene i Danmark forbedres. Jægenes vildtudbytteindberetning udgør baggrunden for fastsættelsen af jagttider med henblik på at sikre en fortsat bæredygtig bestandsudvikling til gavn for vildtet.

Lovforslaget indeholder derfor en bestemmelse om, at jægere kun vil kunne få fornyet deres jagttegn, hvis de foretager vildtudbytteindberetning for det foregående jagtår.

Det foreslås som en konsekvens af den nævnte ændring, at den nuværende straffebestemmelse for manglende vildtudbytteindberetning ophæves.

Det foreslås endelig, at lovens nuværende henvisning til straffeloven bringes i overensstemmelse med gældende ret.

1.2. Lovforslagets baggrund

Der er blevet udarbejdet årlige statistikker over jægenes vildtudbytte siden 1941. Personer, der har jagttegn, skal årligt indberette deres vildtudbytte til Naturstyrelsen, der videresender de modtagne indberetninger til Aarhus Universitet, DCE, som foretager den videre bearbejdning af de indkomne oplysninger. DCE udarbejder en samlet opgørelse i form af den årlige vildtudbyttestatistik, som danner grundlag for anbefalinger til fastsættelse af jagttider. Den årlige vildtudbyttestatistik omfatter et såkaldt jagtår, dvs. perioden fra den 1. april til den 31. marts. Indberetningsprocenten var i jagtåret 1. april 2011 til 31. marts 2012 faldet til 68,7 procent, hvilket er i underkanten af, hvad der kræves for at få et solidt datagrundlag for en vurdering af vildtbestandene. Hvis den nævnte udvikling fortsætter, vil jagttiderne fremover i mindre grad kunne være baseret på den reelle bestandsudvikling.

1.3. Anbefaling fra Vildtforvaltningsrådet

Lovforslaget skal bl.a. ses under henvisning til, at Vildtforvaltningsrådet har anbefalet en lovændring med henblik på at opnå en højere indberetningsprocent, således at der tilvejebringes et mere solidt datagrundlag at fastsætte jagttider på.

Vildtforvaltningsrådet drøftede på et møde den 22. marts 2013 det faldende antal indberetninger af vildtudbytte, herunder at koble fornyelsen af jagttegn med, om der er sket indberetning.

Vildtforvaltningsrådet fandt, at der skal foreligge et statistisk sikkert grundlag for beregningen af vildtudbyttet med henblik på fastsættelsen af jagttiderne, ligesom rådet fandt en kobling af fornyelsen af jagttegn med indberetning af vildtudbytte som en hensigtsmæssig og effektiv løsning.

2. Lovforslagets indhold

2.1. Indberetning af vildtudbytte som betingelse for fornyelse af jagttegn

2.1.1. Gældende ret

I henhold til jagt- og vildtforvaltningslovens § 43, stk.1, skal personer, der har jagttegn, årligt indberette deres vildtudbytte til miljøministeren. Indehaveren af et jagttegn har pligt til at foretage indberetning, også selvom den pågældende ikke har nedlagt vildt. For de personer, der ikke har jagttegn, men er jagttegnsberettigede, dvs. er optaget i Jagttegnsregisteret, fordi de har bestået jagtprøven eller inden for de seneste 10 år har løst jagttegn, gælder pligten til indberetning ikke, jf. bekendtgørelse nr. 1094 af 9. september 2013 om jagttegn. Det skyldes, at disse personer uden indløst jagttegn ikke må udøve jagt, og derfor er det givet, at de ikke har noget vildtudbytte at indberette.

I henhold til jagt- og vildtforvaltningslovens § 43, stk. 2, er der ved bekendtgørelse nr. 1094 af 9. september 2013 om jagttegn fastsat nærmere regler om indholdet og formen for indberetningen. Af § 44 fremgår det, at jagttegnslødere, der har tilladelse til at gå på jagt, senest den 31. marts ved afslutningen af et jagtår skal indberette til Naturstyrelsen, hvor meget vildt vedkommende har nedlagt i det forløbne jagtår. Dette gøres ved at udfylde, underskrive og indsende et vildtudbytteskema, eller ved at vildtudbyttet indberettes elektronisk til Naturstyrelsen via »Mit jagttegn«. »Mit jagttegn» er Naturstyrelsens digitale jagtportal for personer, der ønsker at gå på jagt i Danmark, hvor jagttegn fornyes, vildtudbytte indberettes, og tilmelding og betaling af prøver sker via NemID.

2.1.2 Miljøministeriets overvejelser

Miljøministeriet har konstateret, at forpligtelsen til at foretage vildtudbytteindberetning i de senere år er blevet efterlevet af færre end tidligere, og at der er risiko for, at denne tendens kan fortsætte med deraf følgende negative konsekvenser for grundlaget for den årlige vildtudbyttestatistik. Det er på den baggrund Miljøministeriets vurdering, at en kobling mellem fornyelse af jagttegn og indberetning af vildtudbytte vil få væsentligt flere til at opfylde den i loven fastsatte årlige indberetningspligt. Det vurderes således, at en sådan mærkbar konsekvens vil være et væsentligt incitament for den enkelte til at opfylde sin indberetningsforpligtelse. En større indberetningsprocent vil på længere sigt sikre en mere bæredygtig bestandsudvikling.

2.1.3. Lovforslaget

Det foreslås, at det er en betingelse for, at et jagttegn kan fornyes, at indehaveren har indberettet vildtudbytte for det foregående jagtår. Reglerne for indberetning er nærmere fastsat i bekendtgørelse nr. 1094 af 9. september 2013 om jagttegn, der vil blive revideret som følge af lovforslaget.

Naturstyrelsen vil ligeledes som følge af lovforslaget foretage en mindre teknisk justering af »Mit jagttegn», således at jagttegnet ikke kan fornyes, medmindre der er foretaget indberetning af vildtudbytte i overensstemmelse med reglerne.

2.2. Ophævelse af straffebestemmelse for manglende vildtudbytteindberetning

2.2.1. Gældende ret

Manglende efterlevelse af lovens § 43, stk. 1, kan straffes med bøde, jf. lovens § 54, stk. 1, nr. 1.

2.2.2. Miljøministeriets overvejelser

Naturstyrelsen, der modtager indberetningerne om vildtudbytte, har ikke praksis for at politianmelde personer, som ikke foretager indberetning af vildtudbytte. Det skal bl.a. ses under henvisning til, at der i de seneste år har været ca. 30 % af jagttegnsindehaverne, som ikke har indberettet vildtudbytte, hvilket svarer til ca. 25.000 personer. Det er uvist, i hvilket omfang de manglende indberetninger skyldes, at vildtudbyttet har været 0. Da selv en indberetning af et vildtudbytte på 0 er af betydning for en vurdering af størrelsen af vildtbestandene, er der også pligt til at foretage indberetning i dette tilfælde. Indtil jagtåret 2011-2012 har det statistiske grundlag herfor i øvrigt været vurderet som tilstrækkeligt for at kunne vurdere bestandsudviklingen. Samlet vurderes det, at lovforslagets kobling af jagttegnsfornyelsen med, om jagttegnsindehaveren har indberettet vildtudbytte for det foregående jagtår, er et mere effektivt incitament i forhold til at få flere til at foretage indberetningen. I det omfang der fortsat må være personer, der ikke opfylder deres indberetningspligt, uanset den fremadrettede kobling, vil der som hidtil være mulighed for at sende disse påmindelse herom.

2.2.3 Lovforslaget

Det foreslås, at straffebestemmelsen for ikke at have foretaget vildtudbytte, ophæves.

2.3. Ændring af henvisningen til straffeloven

2.3.1. Gældende ret

I henhold til jagt- og vildtforvaltningslovens § 55, stk. 2, kan en sag om fortsat frakendelse af retten til jagttegn efter 5 år indbringes for retten efter reglerne i borgerlig straffelov § 78, stk. 3.

2.3.2. Lovforslaget

Det foreslås, at henvisningen til straffeloven bringes i overensstemmelse med gældende ret. "Borgerlig straffelov" var titlen på straffeloven indtil 1992. Denne ændring har alene formel karakter.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget vil betyde, at jagtportalen skal ændres. Det forventes, at der vil være tale om en engangsudgift til tekniske justeringer i størrelsesordenen 250.000 kr.

Lovforslaget indeholder ikke umiddelbart økonomiske konsekvenser. Der er dog en mindre risiko for, at antallet af jagttegnsindløbere vil blive mindre som følge koblingen af vildtudbytte med fornyelsen af jagttegn. Dermed vil indtægterne fra jagttegnsgebyret kunne blive mindre.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget forventes ikke at have økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ikke administrative konsekvenser for borgerne.

6. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget vurderes at ville medføre, at flere jagttegnsindehavere fremover vil indberette deres vildtudbytte. Det vil give en mere valid vildtudbyttestatistik, hvilket vil betyde et bedre grundlag for at fastsætte bæredygtige jagttider, der tager hensyn til den aktuelle bestandsudvikling. På den måde vil der være bedre muligheder for at fastholde og udvikle sunde og levedygtige vildtbestande.

7. Forholdet til EU-retten

Der er ikke EU-retlige forhold.

8. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Advokatrådet/Advokatsamfundet, Bæredygtigt Landbrug, Campingrådet, Danmarks Jægerforbund, Danmarks Naturfredningsforening, Dansk Land- og Strandjagt, Ellen Margrethe Basse, Aarhus Universitet, Jagtforbundet af 2014, Dansk Ornitologisk Forening, Dansk Pattedyrforening, Dansk Skovforening, Danske Advokater, Dansk Falkejagtklub, Danske Falkonerer, De Danske Skovdyrkerforeninger, DCE – Nationalt Center for Miljø og Energi, Dyrenes Beskyttelse, Friluftsrådet, Greenpeace Danmark, Københavns Universitet, Landbrug & Fødevarer, Niels Elers Koch (Skovrådets formand), NOAH, Peter Pagh, Københavns Universitet, Skovdyrkerforeningerne, Skov & Landskab (Københavns Universitet), Verdensnaturfonden (WWF), Verdens Skove, Vildtforvaltningsrådet, Aalborg Universitet.

9. Sammenfattende skema

| | Positive konsekvenser/mindre udgifter | Negative konsekvenser/merudgifter |
|--|--|--|
| Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige | Ingen | Risiko for fald i jagttegnsafgift. Udgifter til ændring af jagtportal (250.000 kr.) |
| Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet | Ingen | Ingen |
| Miljømæssige konsekvenser | Bedre vildtudbyttestatistik, hvilket vil indebære med grundlag for at fastsætte bæredygtige jagttider. | Ingen |
| Administrative konsekvenser for borgerne | Ingen | Ingen |
| Forholdet til EU-retten | Intet | |

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Det foreslås, at jagttegnet efter udløbet af gyldighedstiden kan fornys, hvis 1) indehaveren stadig opfylder betingelserne for at erhverve jagttegn og 2) indehaveren har indberettet vildtudbytte for det foregående år. Den første betingelse gælder allerede i dag, men den sidstnævnte betingelse er ny. Begge betingelser skal fremover være opfyldt, hvis jagttegnet skal fornys. Det vil sige, at jagttegnet ikke kan fornyes, hvis personen mangler at indberette vildtudbytte for det foregående jagttår, eller hvis en af de andre betingelser, som nævnt i lovens § 40, stk. 1, ikke er opfyldt. For de personer, der ikke har jagttegn, men er jagttegnsberettigede, dvs. er optaget i Jagttegnsregisteret, fordi de har bestået jagtprøven eller inden for de seneste 10 år har løst jagttegn, gælder pligten til indberetning ikke, jf. bekendtgørelse nr. 1094 af 9. september 2013 om jagttegn. Det skyldes, at disse personer uden indløst jagttegn ikke må udøve jagt, og derfor er det givet, at de ikke har noget vildtudbytte at indberette. Kravet om indberetning af vildtudbytte gælder kun for det foregående jagttår, da indberetninger for tidligere år efterfølgende ikke vil være relevante. Hvert år udarbejdes der således en vildtudbyttestatistik på grundlag af de foretagne indberetninger, som primært anvendes til at fastsætte jagttider, hvilket kan ændres løbende, men i praksis er sket hver 3. år. Hvis jagttegnsindehaveren for et enkelt jagttår, trods forpligtelsen til at foretage indberetning, jf. lovens § 43, stk. 1, ikke indberetter vildtudbytte, udelukker det ikke, at vedkommende i et efterfølgende år kan få jagttegn igen, hvis denne fortsat er jagttegnsberettiget.

Til nr. 2

Det foreslås, at straffebestemmelsen for ikke at have indberettet vildtudbytte, jf. lovens § 43, stk. 1, ophæves. Det vurderes ikke at være nødvendigt at opretholde muligheden for at straffe for manglende indberetning af vildtudbytte. Det skal ses under henvisning til lovforslagets kobling af jagttegnsfornyelsen med, om jagttegnsindehaveren har indberettet vildtudbytte i det foregående jagttår, hvilket generelt vurderes at være et tilstrækkeligt incitament i forhold til opfyldelsen af indberetningspligten.

Til nr. 3.

Det foreslås, at lovens nuværende henvisning til straffeloven bringes i overensstemmelse med gældende ret. Ved en lovrevision i 1992 udgik ”borgerlig” af straffelovens titel, men det er ikke blevet konsekvensrettet i jagt- og vildtforvaltningsloven efterfølgende. Der er alene tale om en formalitet. Ændringen har ikke indholdsmæssige konsekvenser.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 2015. Loven finder således anvendelse for indberetning af vildtudbytte for jagttåret 1. april 2014 til 31. marts 2015 med henblik på muligheden for fornyelse af jagttegn for jagttåret 1. april 2015 til 31. marts 2016.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

I lov om jagt og vildtforvaltning, jf. lovbekendtgørelse nr. 735 af 14. juni 2013, foretages følgende ændringer:

1. § 41, stk. 2, affattes således:
”Efter udløbet af gyldighedstiden kan jagttegnet fornys, hvis
1) indehaveren stadig opfylder betingelserne for at erhverve jagttegn og
2) indehaveren har indberettet vildtudbytte i henhold til § 43.”

§ 41...

Stk. 2. Efter udløbet af gyldighedstiden kan jagttegnet fornys, hvis indehaveren stadig opfylder betingelserne for at erhverve jagttegn.

2. I § 54, stk. 1, nr. 1, udgår ”§ 43, stk. 1,”.

§ 54. Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der

- 1) overtræder § 3, stk. 1, § 4, stk. 1, § 6 a, § 7, § 8, § 9, § 10, stk. 1, § 13, § 16, stk. 1, § 17, § 18, stk. 1, 2 og 6, 2. pkt., § 19, § 22, § 23, stk. 1-3, § 24, § 25, § 26, § 28, § 30, § 31, § 39, § 43, stk. 1, § 44, stk. 1, § 48, stk. 1, eller § 55, stk. 3.

§ 55...

Stk. 2. Frakendelse af retten til jagttegn sker på tid fra 1 til 5 år, regnet fra endelig dom, eller indtil videre. Hvis retten er frakendt indtil videre, kan sag om fortsat frakendelse efter 5 års forløb indbringes for retten efter reglerne i borgerlig straffelov § 73, stk. 3. Når særlige omstændigheder taler derfor, kan justitsministeren dog tillade, at indbringelse for retten sker, inden femårsfristen er udløbet.

3. I § 55, stk. 2, ændres ”borgerlig straffelov” til: ”straffelovens”.

