

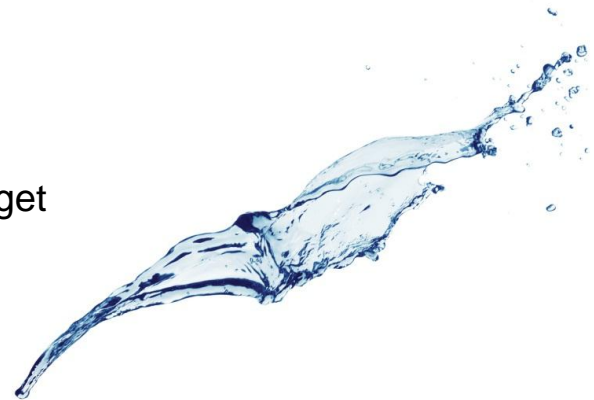


Miljøministeriet  
Naturstyrelsen

# Evaluering af vandsektorloven

Præsentation af hovedresultater for Miljøudvalget

10. april 2014



# Introduktion til evalueringen af vandsektorloven

## Formålet med evalueringen

Formålet med evalueringen er, at få beskrevet og vurderet om sektorens nuværende regulering imødekommer eller kan forventes at imødekomme de primære hensyn i vandsektorreformen:

- Effektivisering
- Lavere priser
- Øget gennemsigtighed
- Klarere opgavefordeling

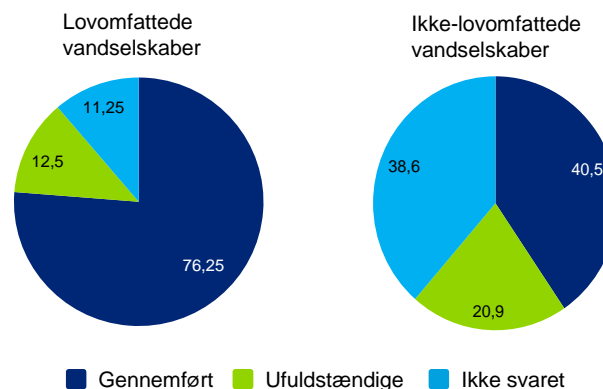
Samtidig belyses om reguleringen understøtter at krav til miljø, sundhed og forsyningssikkerhed fastholdes, om der er sket en klar og hensigtsmæssig adskillelse af drifts- og myndighedsansvaret, og om den økonomiske regulering giver hensigtsmæssige rammer for at indfri et muligt erhvervspotentiale samt udvikling af dansk vandteknologi.

Evalueringen skal sammenfattes i perspektiver på videre udviklingsmuligheder for, hvordan vandsektoren overordnet kan reguleres, for bedst muligt at imødekomme de primære hensyn i forligsaftalen, herunder særligt med henblik på effektivisering.

## Evalueringen hviler på et solidt grundlag

- Omfattende desk research (forarbejder, tidligere analyser, materiale fra vandselskaber, kommuner mv.)
- Fokuseringsinterview og opfølgende interview med kontaktudvalgets medlemmer.
- Kortlægningsinterviews med 17 kommuner og 21 lovomfattede vandselskaber.
- Interviews med nationale eksperter og internationale myndigheder
- Spørgeskemaundersøgelse udsendt til 320 lovomfattede vandselskaber og 1.394 ikke-lovomfattede vandselskaber.

Besvarelsesprocent for spørgeskemaundersøgelserne, pct.

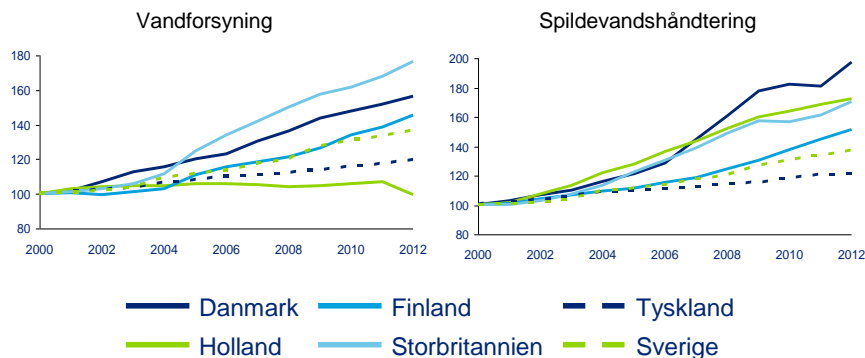


# Økonomisk regulering og effektiviseringskrav (I)

## Reguleringens effekt på forbrugerprisudvikling

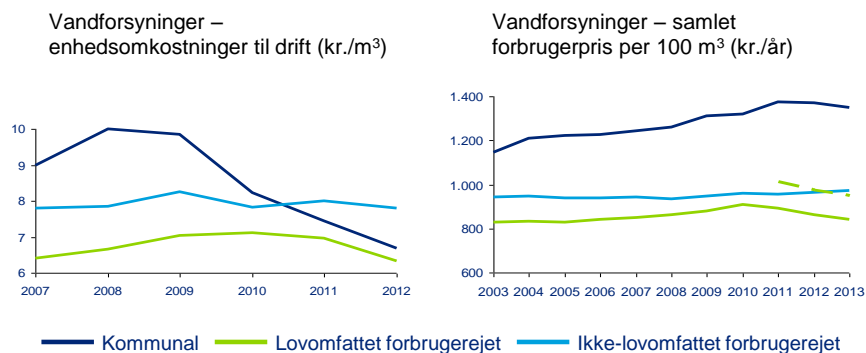
- Den økonomiske regulering fokuserer stort set alene på vandselskabernes keredrifts-omkostninger, og ikke på den fulde omkostningsbase. Derfor sikrer reguleringen ikke en reduktion af den samlede vandpris, på trods af fald i vandselskabernes enhedsomkostninger til drift.
- Forbrugere har oplevet betydelige prisstigninger for både vand- og spildevandshåndtering. Danmark har haft nogle af de største prisstigninger ift. andre europæiske lande.

### Udviklingen i forbrugerpriser for vandforsyning og spildevandshåndtering i udvalgte europæiske lande

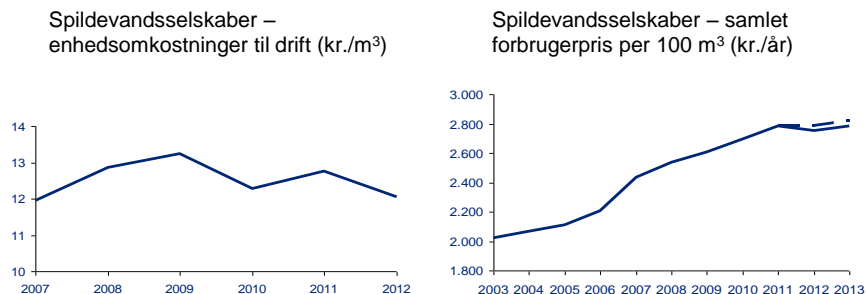


- Særligt spildevandsselskaberne (51 pct.) og de forbrugerejede vandforsyningsselskaberne (54 pct.) forventer stigende priser fremover. Blandt de kommunalt ejede vandforsyningsselskaber forventer 35 pct. stigende takster.

### Udviklingen i enhedsomkostninger til drift for vandselskaber, kr./m³



### Udviklingen i enhedsomkostninger til drift for spildevandsselskaber, kr./m³



# Økonomisk regulering og effektiviseringskrav (II)

## Administrative byrder

- Den valgte tilgang til prisloftreguleringen indebærer mange indberetninger, regnskaber, ansøgninger om særlige forhold samt klager og dermed store administrative byrder.
- For små forbrugerejede vandforsyninger udgør de administrative byrder i gennemsnit 8 pct. af tidsforbruget og 5 pct. af driftsomkostningerne. For små kommunalt ejede selskaber udgør de i gennemsnit 4 pct. af tidsforbruget og 3 pct. af driftsomkostningerne.

### Gns. forbrug af intern tid på administration relateret til prisloftreguleringen som andel af samlet tid

	Spildevand	Kommunalt vand	Forbrugerejet vand
Små	2,4 %	3,5 %	7,7 %
Mellemstore	1,8 %	2,4 %	7,3 %
Store	1,5 %	1,4 %	7,0 %

### Gns. omk. til advokater, revisorer mv. som andel af samlet drift

	Spildevand	Kommunalt vand	Forbrugerejet vand
Små	2,4 %	3,3 %	5,3 %
Mellemstore	1,0 %	1,8 %	3,5 %
Store	0,7 %	1,3 %	3,3 %

## Udfordringer ved den økonomiske regulering, fx

- Den nuværende prisregulering fremmer kassetækning, da kun driftsomkostninger er underlagt effektiviseringskrav, mens investeringer, 1:1 omkostninger og miljø- og servicemål ikke er det.
- Vandselskaberne har begrænsede incitamentter til at foretage ekstraordinære effektiviseringer, da gevinster enten skal tilbagebetales til forbrugerne eller straks anvendes til investeringer i forsyningsaktiver eller udgifter til miljø- og servicemål
- Et-årige prislofter og forbuddet mod opsparring gør det svært for vandselskaberne at planlægge flerårige investeringer og effektiviseringsprojekter, og begrænser mulighederne for at udligne udsving i driftsomkostninger over år.
- Prisloftsberegningen tager udgangspunkt i et datagrundlag for årene 2003-2005. Det giver udfordringer, da der i hovedparten af selskaberne er sket betydelige ændringer siden ikrafttrædelsen af VSL (bl.a. selskabsudskillelsen og ændringer i konteringspraksis)

# Økonomisk regulering og effektiviseringskrav (III)

## Indre effektiviseringspotentialer

- De indre effektiviseringspotentialer i vandselskaberne kan dekomponeres i effekten af at de mindre effektive selskaber nærmer sig fronten og effekten af en forbedret front.
- Den akkumulerede effekt af at de mindre effektive selskaber nærmer sig fronten udgør fra PL2012 til PL 2014 428 mio. kr. for spildevandsselskaber og 88 mio. kr. for vandforsyningsselskaber

### Dekomponering af effektiviseringspotentialer for spildevandsselskaber estimeret med PL2012-modellen

	PL2012	PL2013	PL2014
A. Effektiviseringspotentialer	1.175	1106	1.198
B. Effektiviseringspotentialer ved PL2012-front	1.175	941	746
C. Akkumuleret effekt af tilnærmelse til fronten ( $B_t - A_{2012}$ )	-	-234	-428
D. Akkumuleret effekt af forbedret front ( $A_t - A_{2012} - C_t$ )	-	165	452
Antal selskaber	96	96	96

### Dekomponering af effektiviseringspotentialer for kommunalt ejede vandforsyningsselskaber med PL2012-modellen

	PL2012	PL2013	PL2014
A. Effektiviseringspotentialer	434	416	427
B. Effektiviseringspotentialer ved PL2012-front	434	368	346
C. Akkumuleret effekt af tilnærmelse til fronten ( $B_t - A_{2012}$ )	-	-66	-88
D. Akkumuleret effekt af forbedret front ( $A_t - A_{2012} - C_t$ )	-	48	81
Antal selskaber	80	80	80

- Benchmarking af selskabernes driftsomkostninger viser, at der stadig er betydelige effektiviseringspotentialer hvis de mindre effektive vandselskaber bliver lige så effektive som de mest effektive vandselskaber.
- Deloitte vurderer derfor, at der er et betydeligt indre effektiviseringspotentialer i vandselskabernes drift udover de krav om effektiviseringer på ca. 180 mio. kr. for spildevandsselskaberne og ca. 80 mio. kr. for vandforsyningerne, som de indtil nu er blevet pålagt.

### Estimering af det samlede potentiale for prisloft 2014, PL2013-modellen, mio. kr.

	Bruttopotentiale Forsyningssekretariatet s DEA- benchmarkingmodel	Potentiale Forsyningssekretariatet s korrektioner for front	Potentiale Front baseret på treårigt gennemsnit
Effektiviseringspotentialer (mio. kr.)			
Spildevandsselskaber	930	727	728
Kommunalt ejede vandforsyningsselskaber	326	281	272
Forbrugerejede vandforsyningsselskaber	108	93	94
<b>Total</b>	<b>1.364</b>	<b>1.101</b>	<b>1.094</b>
Antal selskaber			
Spildevandsselskaber	96	93	93
Kommunalt ejede vandforsyningsselskaber	80	77	80
Forbrugerejede vandforsyningsselskaber	99	96	97

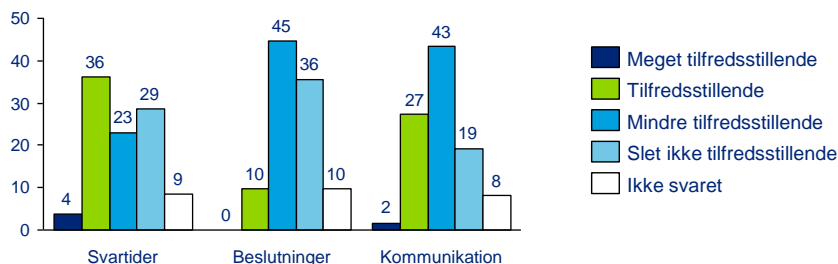
- Derudover er der et betydeligt effektiviseringspotentialer ift. investeringssiden, som reguleringen ikke omfatter.

# Statens tilsyn

## Reguleringen giver anledning til mange klager

- Vandselskaberne finder reguleringen uigennemskuelig og er generelt utilfredse med kommunikationen fra Forsyningssekretariatet (FS).

Vandselskabernes vurdering af Forsyningssekretariatets Forsyningssekretariatets kommunikation i pct.



- Antallet af klagesager er usædvanlig stort.

	Andel af vandselskaber, der har klaget	Antal klager per selskab, der har klaget
Spildevandshåndtering	69 %	2,0
Vandforsyning	54 %	1,7

### Klager til konkurrenceankenævnet

	PL 2011	PL 2012	PL 2013
Prislofter	131	194	39
Heraf frafaldne	85	-	-
Genoptagne prislofter	-	37	-
§ 8-forhøjelse	1	1	-
<b>I alt</b>	<b>132</b>	<b>232</b>	<b>39</b>

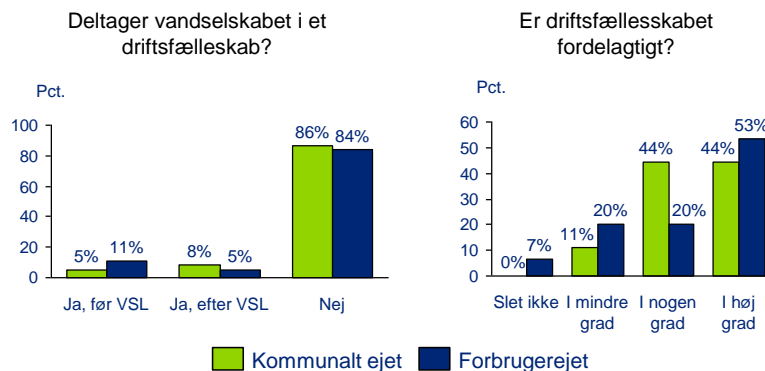
- Omfanget af klagesager udgør et ressourcespild, der virker mod reguleringens hensigt om at effektivisere sektoren. Kan imødegås ved at gøre administrationen mere enkel, gennemsigtig og dialogbaseret, så færre selskaber finder anledning til at klage.
- Forsyningssekretariatets ressourcer matcher ikke opgaveporteføljen, hvilket resulterer i administrativt efterslæb og udskydelse af udviklingsopgaver
- Den engelske reguleringsmyndighed (Ofwat) har betydeligt flere ressourcer end Forsyningssekretariatet (korrigeret for population og antal selskaber)
- Det bør overvejes, om tilsynet i højere grad kan tilrettelægges efter en risikobaseret tilgang, hvor tilsynsindsatsen afhænger af en mere konkret vurdering af vandselskabernes performance og compliance.

# Strukturudvikling og konsolidering (I)

## Strukturelle kendetegn ved vandsektoren

- Dansk vandsektor er i international sammenligning meget fragmenteret. Indenfor vandforsyningssektoren forsyner hvert selskab i gennemsnit 2.200 indbyggere. I Finland og Tyskland er tallet 13.500-17.500 indbyggere, og i Holland og England er tallet 1,7 mio. - 2,7 mio. indbyggere.
- Siden ikrafttrædelsen af vandsektorloven er der gennemført relativt få fusioner og sammenlægninger i den danske vandsektor. Der er primært tale om holding- og serviceselskabs-sammenlægninger og ikke egentlige fusioner.

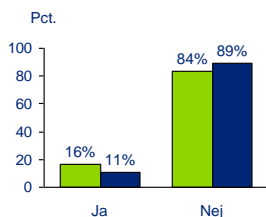
## Erfaringer med driftsfællesskaber, fordelt på ejerform



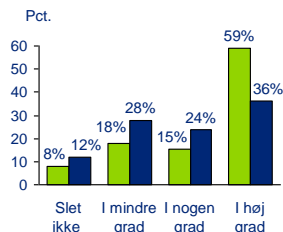
- En større andel af vandselskaberne indgår i driftsfællesskaber for at realisere nogle af de driftsrelaterede synergier ved fusioner. Dette er særligt udbredt blandt mindre selskaber.

## Erfaringer med fusioner/sammenlægninger

Har vandselskabet gennemført en fusion/ sammenlægning efter ikrafttrædelsen af VSL?



Er fusionen/ sammenlægningen fordelagtig for vandselskabet?



■ Inklusive HOFOR A/S ■ Eksklusive HOFOR A/S

## Barrierer for fusioner og sammenlægninger

- Forbud mod differentierede spildevandstakster
- Omkostninger til fusioner og sammenlægninger skal afholdes indenfor vandselskabernes prislofter
- Små vandselskaber ønsker ikke at blive omfattet af vandsektorloven som følge af en fusion
- Risikoen for beskatning ved overførsel af værdier som følge af fusioner mellem vandselskaber
- Begrænsning af kommunernes indflydelse over de kommunalt ejede vandselskaber
- Myndighedsansvar deles mellem forskellige kommuner ved fusioner mellem kommunalt ejede vandselskaber

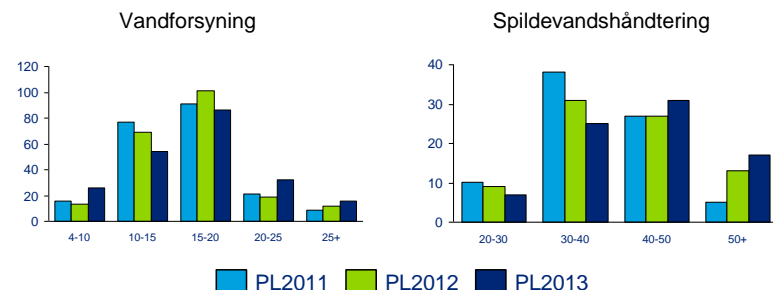
# Strukturudvikling og konsolidering (II)

## Konsolideringspotentialer

- Der er et markant økonomisk potentiale ved en øget konsolidering.
- Internationale erfaringer indikerer, at man på frivillig basis kan gennemføre en betydelig konsolidering indenfor 10 år.
- Øget brug af administrations- og driftsfællesskaber vil kunne realisere dele af potentialet på relativt kort sigt, mens skalaøkonomi i anlægsinvesteringer kræver mere omfattende investeringer.

- Spredningen i de danske vandpriser er meget stor. Det er Deloitte's vurdering at både spredningen og niveauet vil kunne blive væsentligt mindre gennem konsolidering i færre og større selskaber som eksempelvis i Holland.

Antal danske vandselskaber efter størrelsen af deres prisloft i kr. per m<sup>3</sup>



### Estimerede effektiviseringspotentialer ved øget konsolidering af den danske vandsektor

	Scenarie 1	Scenarie 2
<i>Fremtidige antal vandselskaber ift. nuværende antal vandselskaber</i>	<i>50 pct.</i>	<i>25 pct.</i>
Konsolideringspotentiale spildevandssektor (mia.kr.)	0,6 - 1,5	1,2 - 2,9
Konsolideringspotentiale vandforsyningssektor (mia.kr.)	0,1 - 0,3	0,2 - 0,7
Samlet konsolideringspotentiale (mia. kr.)	0,7 – 1,8	1,4 – 3,6

### Prisen for vandforsyning i Holland pr. vandforsyningsselskab

Selskab	2011 euro pr. m <sup>3</sup>	Total euro pr. år
General	1,57	59,76
Den Haag (Waterningen)	1,60	62,83
Massluis	1,71	74,28
Rotterdam	1,64	66,99
Schiedam	1,67	69,65
Vlaardingen	1,67	70,78
Worensdrecht and Bergen op Zoom	1,31	43,80
WML	1,71	67,20
<b>Holland</b>	<b>1,50</b>	<b>48,64</b>

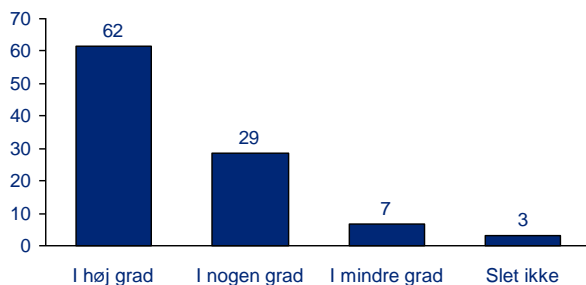


# Gennemsigtighed og klar opgavefordeling

## Selskabsudskillelse

- Selskabsudskillelsen har levet op til formålet med vandsektorloven. Der er blevet langt større gennemsigtighed i selskabernes økonomi og driften er blevet professionaliseret.
- Vandsektorloven har medført større klarhed om opgave- og ansvarsfordelingen mellem kommuner og vandselskaber.

Vandselskabernes vurdering af om udskillelsen har været en succes for vandselskabet i pct.

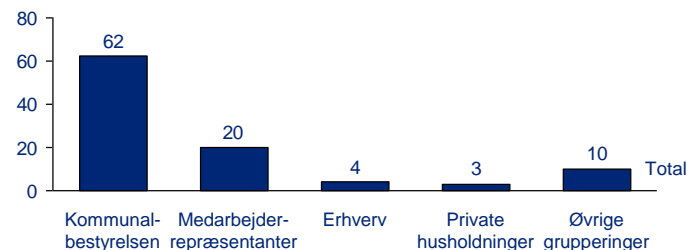


- Opgave- og ansvarsfordelingen på klimatilpasningsområdet kan dog forbedres. Der er udbredt enighed om at vandselskaberne skal kunne drive, finansiere og eje klimatilpasningsløsninger.

## Bestyrelsessammensætning

- Kommunalbestyrelsesmedlemmer udgør i gennemsnit 62 pct. af bestyrelserne i de kommunalt ejede vandselskaber.

Bestyrelsessammensætning i de kommunalt ejede vandselskaber i pct.



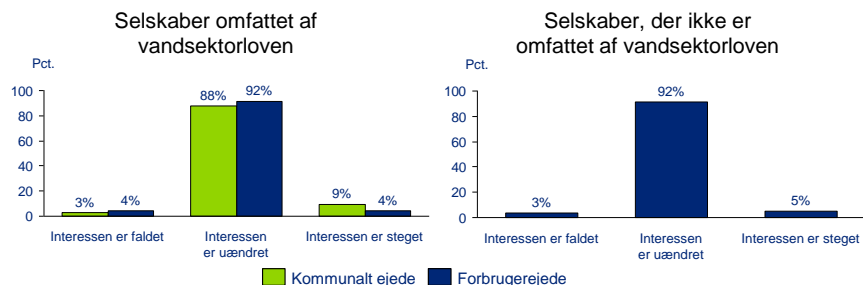
## Kommunernes udøvelse af plankompetencen

- KL har fremhævet, at særligt spildevands-selskaberne spiller en væsentlig rolle for en række af kommunernes øvrige myndighedsområder.
- Flere kommuner har påpeget, at vandforsynings- og spildevandsplanerne som udgangspunkt ikke er bindende for vandselskaberne, hvilket vurderes som problematisk i forhold til at sikre, at vandselskaberne medvirker til udmøntningen af de kommunale forpligtelser og prioriteringer.

# Forbrugerforhold

- Reguleringen har medført en betydelig forbedring af forbrugernes mulighed for indblik i vandselskabernes økonomi.
- Vandselskaberne oplever dog ikke, at forbrugerne i højere grad efterspørger information om selskabernes forhold.

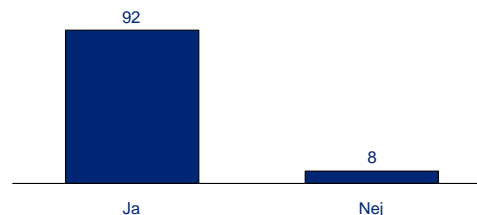
Har forbrugerne vist større interesse for at få indsigt i vandpriserne (pct.)?



- Valg af forbrugerrepræsentanter til bestyrelserne var undervejs på tidspunktet for evalueringen. Tiltaget vurderes ikke at have styrket forbrugernes indflydelse, da repræsentanterne er selskabsretligt bundet til at varetage selskabets interesser.

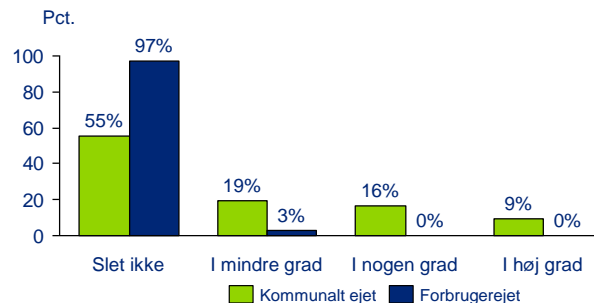
- I de vandselskaber, hvor der er valgt forbrugerrepræsentanter, opleves det dog at repræsentanterne anvender deres indflydelse til at påvirke pris- eller serviceniveau.

Har forbrugerrepræsentanterne brugt deres indflydelse til at påvirke pris- eller serviceniveau (pct.)?



- Blandt de forbrugerejede vandselskaber vurderer selskaberne ikke, at vandsektorloven har forbedret forbrugernes oplevede serviceniveau. Blandt de kommunalt ejede vandselskaber vurderer ca. 45 pct. at den forbrugeroplevede service er blevet forbedret.

Oplever vandselskabet, at vandsektorloven har ført til en forbedring af det forbrugeroplevede serviceniveau (pct.)?



# Miljø-, sundheds- og forsyningsforhold

## Opretholdelse af lovkrav

- Lovkravene til miljø, sundhed og forsynings-sikkerhed overholdes stadig af vandselskaberne på det generelle plan. Kravene er således fastholdt efter vedtagelsen af VSL.
- Niveauet for forsynings-sikkerhed er tilmed steget i perioden 2007-2011.

### Indikatorer for miljø- og sundhedsindsatsen for vandforsyningsselskaber

	2007	2008	2009	2010	2011	N
Beskyttelse af kildepladszone (andel i pct.)	44	60	57	61	62	13
Grundvandsbeskyttelse (mio. kr. per selskab)	4,6	4,0	7,5	4,6	4,1	13
Overskredne mikrobiologiske prøver (pct.)	-	0,7	0,5	1,0	0,8	54
Overskredne fysisk-kemiske prøver (pct.)	-	1,5	1,5	1,1	1,1	54

### Indikatorer for forsynings-sikkerhed for vandforsyningsselskaber

	2007	2008	2009	2010	2011	N
Brudfrekvens (brud per 10 km ledning)	1,3	1,0	1,1	0,9	0,9	38

### Indikatorer for forsynings-sikkerhed for spildevandsselskaber

	2007	2008	2009	2010	2011	N
Fornyelse af hovedledninger (km per selskab)	4,6	6,5	8,4	10,4	10,0	19
Fornyelse af hovedledninger de sidste 10 år (km per selskab)	60,5	65,8	71,4	97,2	89,0	19
Afløbsstop (per selskab)	87	84	89	104	68	19
Berettigede klager over teknik (per selskab)	162	149	129	137	105	16

## Incitament i reguleringen

- Der har dog ikke i perioden efter vedtagelsen af VSL været tale om en fortsat vækst i miljø- og sundhedsindsatsen, som den der har fundet sted over de seneste 10-20 år op til VSL.
- Det hænger sammen med, at prisloftreguleringen ikke belønner vandselskaberne for deres miljø-præstationer, og at den øger risikoen ved at efterspørge nye miljøteknologier og -løsninger.

### Vandselskabernes vurdering af, om vandsektorloven giver incitament til at iværksætte tiltag rettet mod miljø, sundhed og forsyning (pct.)

	Vandforsyning	Spildevandshåndtering
I høj grad	4	7
I nogen grad	12	24
I ringe grad	21	33
Slet ikke	63	36

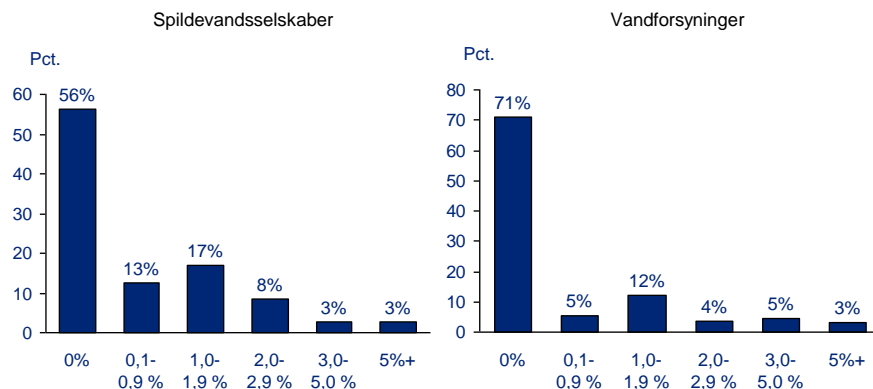
- Vandselskaberne vurderer, at der slet ikke eller kun i ringe grad er incitament til at iværksætte tiltag rettet mod miljø, sundhed og forsynings-sikkerhed under den nuværende regulering.

# Erhvervspotentiale og teknologiudvikling

## Vandselskabernes engagement

- Vandselskabernes engagement i teknologiudvikling er generelt på et meget lavt niveau sammenlignet med selskaber indenfor andre sektorer.

Fordeling af vandselskaber efter andel af omsætning anvendt på F&U



- Grænsen på 2 mio. kr. for tilladte tilknyttede aktiviteter indenfor selskabet er så lav, at vandselskaber ikke kan benytte det til teknologiudvikling og eksportfremme.
- Kun ét selskab har benyttet muligheden for at stifte et 40/60-selskab uden grænser for omsætningen sammen med industrielle aktører.

## Barrierer for vandselskabernes engagement

- Vandselskabernes manglende engagement i teknologiudvikling og eksportfremme hænger sammen med, at det indebærer driftsomkostninger til udvikling o/e selskabsetablering som er svære at afholde indenfor prislofterne.

## Udlicitering i vandsektoren

- Der er ikke sket en væsentlig forøgelse af udliciteringen af opgaver efter VSL.
- De étårige prislofter udgør en barriere mod udlicitering af langvarige kontrakter til private aktører, eksempelvis i form af offentligt-private samarbejder, da vandselskaberne herved mister deres prioriteringsmuligheder.

## VTU fonden

- VTU-fonden har efter vandselskabernes vurdering været nyttig. Det er hovedsageligt de store vandselskaber, der engagerer sig i udviklingsprojekter i samarbejde med VTU.
- Fonden forslår ikke meget, og den kan ikke adressere markedsmodning og eksport.

# Perspektiver på den økonomiske regulering af vandsektoren

## Afskaffelse af hvile-i-sig-selv for vandselskaber omfattet af prislofter

---

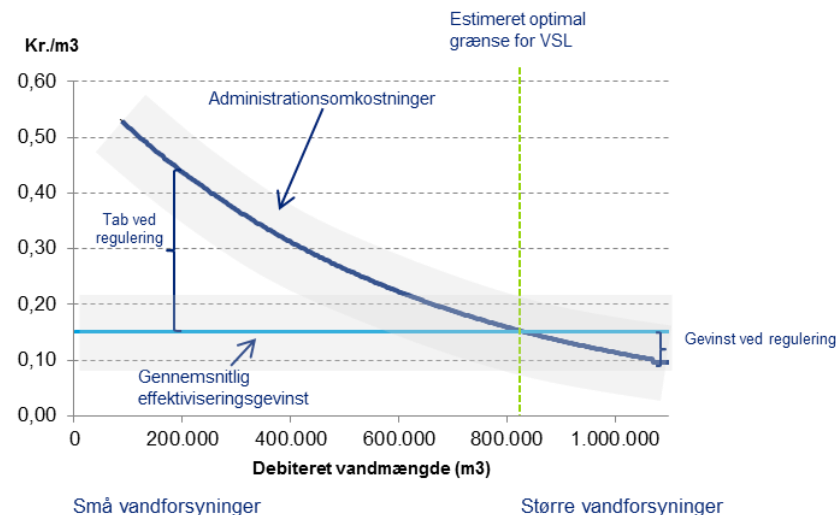
- Kombinationen af hvile-i-sig-selv (HISS) og prisloftregulering indebærer en usædvanlig omfattende økonomisk regulering af vandselskaberne.
- Deloitte vurderer, at kombinationen af HISS og prisloftregulering ikke skaber positive incitamenter til effektiviseringer eller beskyttelse af forbrugernes interesser i øvrigt.
- Dobbeltreguleringen indebærer, at selskabernes incitamenter til effektiviseringer er begrænset til de krav, som Forsyningssekretariatet stiller.
- En afskaffelse af HISS vil give selskaberne positive incitamenter til at effektivisere af egen drift, idet selskaberne får mulighed for at disponere frit over ekstraordinære effektiviseringsgevinster.
- Samtidig vil forbrugerne stadig være beskyttet af prisloftregulering + tilhørende effektiviseringskrav
- Ophævelse af HISS vil skabe interesse blandt private investorer for at investere i danske vandselskaber.
- Fuldt kommunalt eller forbrugerbaseret ejerskab over vandselskaberne kan sikres ved at forbyde privat kommercielt ejerskab (som i NL)
- Deloitte finder ikke grund til at konkludere, at det vil være en fordel at forhindre private kommercielle aktører i at investere i danske vandselskaber.
- Det forudsætter dog at der opretholdes den nødvendige sikring af hensynene bag vandsektorloven (fx i forhold til miljø, sundhed og forsyningssikkerhed).
- Involvering af private kommercielle aktører forventes at sætte skub i en øget konsolidering af vandsektoren, hvilket rummer store økonomiske potentialer. Det forventes desuden at skabe en højere grad af udlicitering af driftsopgaver.

# Perspektiver på den økonomiske regulering af vandsektoren

## Reguleringens gyldighedsområde – størrelsesgrænser for at være omfattet af loven

- Afgrænsningen af reguleringens gyldighedsområde medfører, at forbrugerejede vandforsyninger på mindre end 200.000 m<sup>3</sup> ikke er omfattet af vandsektorloven.
- Deloitte's analyser viser, at der er særligt store barrierer for mindre forsyninger (0,2-1 mio. m<sup>3</sup>) ved at være omfattet af loven. Det gælder både forbrugerejede og kommunale vandforsyninger.
- Effektiviseringerne der kræves af de mindste vandforsyninger er mindre end de ekstra administrationsomkostninger pr. m<sup>3</sup> (se figur th.), og det kan derfor overvejes at hæve størrelsesgrænsen.
- Hæves størrelsesgrænsen øges barrieren mod konsolidering dog, da flere ikke-lovomfattede forsyninger vil prøve at undgå at "fusionere sig ind i vandsektorlovgivningen".
- Ændring af størrelsesgrænsen bør derfor kun gennemføres, hvis der skabes en bedre balance mellem incitamenter til at være indenfor/udenfor loven.

### Administrationsomk. vs. gns. effektiviseringskrav for forbrugerejede vandforsyninger (bygger på rapport, men ikke vist i denne)



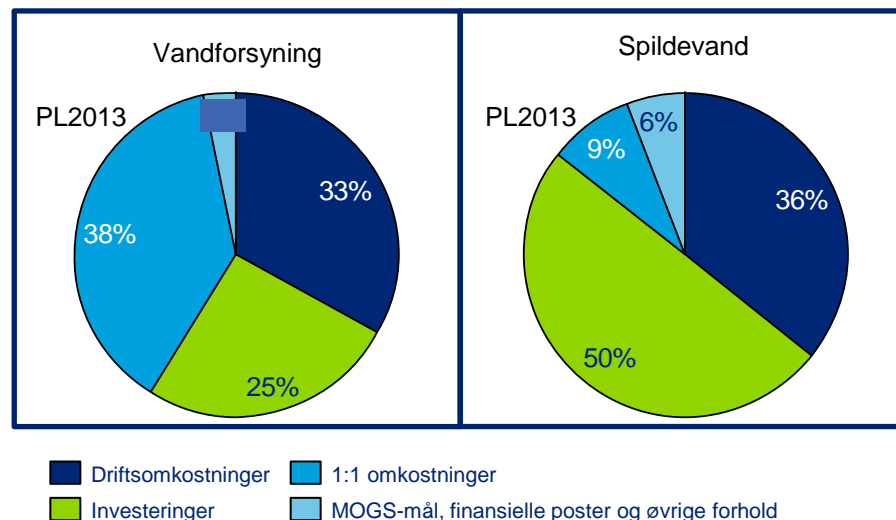
- En løsning kunne være at afskaffe hvile-i-sig-selv princippet for de lovomfattede vandselskaber, men opretholde det for de ikke-lovomfattede forsyninger. Det vil sikre at sidstnævnte ikke udnytter deres monopol, og skabe en fordel ved være underlagt loven.
- Analysen viser, at effektiviseringspotentialer pr. m<sup>3</sup> ikke er ret meget mindre for forbrugerejede end kommunale forsyninger, hvorfor det ikke kun bør være forbrugerejede, der undtages fra loven.

# Perspektiver på den økonomiske regulering af vandsektoren

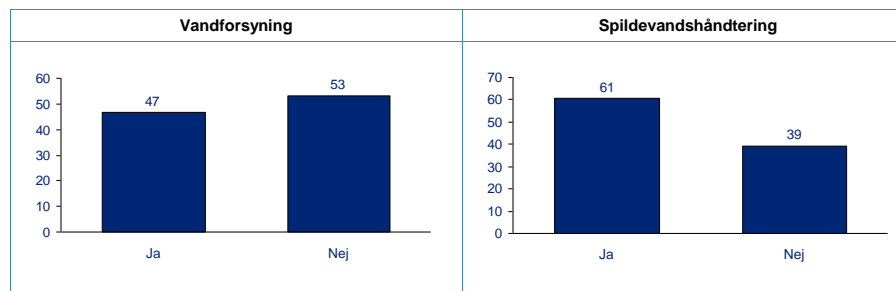
## Flerårige prislofter med fokus på totaløkonomi

- Reguleringen retter sig alene mod vandselskabernes kernerdriftsomkostninger (ca. en 1/3 af deres samlede indtægtsramme). Der reguleres derfor ikke på den samlede pris for vandselskabernes ydelser.
- Den samlede vandpris er netop steget på trods af effektiviseringer i kernerdriftsomkostningerne.
- En reguleringsmodel, der fokuserer på totaløkonomien, inkl. kapitalinvesteringer, med en flerårig horisont (som fx i UK), vil skabe bedre kontrol med priserne. Det vil også øge sikkerheden for, at vandselskaberne ikke foretager samfundsøkonomisk u hensigtsmæssige investeringer for at omgå reguleringen
- Flerårige prislofter vil medføre lavere administrative byrder for regulator og selskaberne og give bedre muligheder for normal sund virksomhedsøkonomisk planlægning.

Indtægtsrammen fordelt på omkostningskomponenter



**Vandselskabernes vurdering af, om vandsektorloven har medført, at selskabet har opprioriteret investeringer fremfor løbende vedligeholdelse af aktiver i pct.**



# Perspektiver på den økonomiske regulering af vandsektoren

## Differentieret tilsyn og øget konkurrenceudsættelse

---

### Dialogbaseret , differentieret tilsyn

- Den økonomiske regulering er mere mekanisk end i andre lande, og i høj grad baseret på en DEA benchmarkmodel.
- Et mere dialog- og risikobaseret tilsyn (som fx anvendes i UK), vil reducere de administrative byrder for udvalgte vandselskaber, og tillade overvejelser om langsigtede effektiviseringer og investeringer i fastlæggelsen af prislofterne.
- Et mere dialog- og risikobaseret tilsyn vil kræve et differentieret tilsyn (pga. mange selskaber i DK), så tilsynsressourcerne fokuseres på de vandselskaber, hvor der er størst risiko for at potentialerne ikke realiseres.
- Vandselskabernes placering i tilsynsgrupper bør baseres på en vurdering af deres performance og compliance, hvor benchmarkmodellen indgår som understøttende redskab.

### Konkurrenceudsættelse

- Private kommercielle aktører som medejere i den danske vandsektor forventes at medvirke til en øget konsolidering af vandsektoren, hvilket rummer store økonomiske potentialer.
- Private kommercielle aktører forventes også at fremme en højere grad af udlicitering af driftsopgaver til vandindustrien, og dermed understøtte hjemmemarkedet for vandindustri- og teknologiudvikling.
- 1-årige prislofter udgør en barriere mod offentligt-private partnerskaber (OPP), da usikkerhed om indtægtsrammerne længere end 1 år frem forhindrer private operatører i at byde ind med totaløkonomiske løsninger. Flerårige prislofter vil reducere denne barriere.



# Kontaktoplysninger

---

## **Carsten Jørgensen**

*Partner*

Email: [cajoergensen@deloitte.dk](mailto:cajoergensen@deloitte.dk)

Tlf.: +45 25 24 00 44

## **Martin Enevoldsen**

*Director*

Email: [menevoldsen@deloitte.dk](mailto:menevoldsen@deloitte.dk)

Tlf.: +45 22 20 21 74

---

### **Om Deloitte**

Deloitte leverer ydelser inden for Revision, Skat, Consulting og Financial Advisory til både offentlige og private virksomheder i en lang række brancher. Vores globale netværk med medlemsfirmaer i mere end 150 lande sikrer, at vi kan stille stærke kompetencer til rådighed og yde service af højeste kvalitet, når vi skal hjælpe vores kunder med at løse deres mest komplekse forretningsmæssige udfordringer. Deloitte's ca. 182.000 medarbejdere arbejder målrettet efter at sætte den højeste standard.

### **Deloitte Touche Tohmatsu Limited**

Deloitte er en betegnelse for Deloitte Touche Tohmatsu Limited, der er et britisk selskab med begrænset ansvar, og dets netværk af medlemsfirmaer. Hvert medlemsfirma udgør en separat og uafhængig juridisk enhed. Vi henviser til [www.deloitte.com/about](http://www.deloitte.com/about) for en udførlig beskrivelse af den juridiske struktur i Deloitte Touche Tohmatsu Limited og dets medlemsfirmaer.

© 2014 Deloitte Statsautoriseret Revisionspartnerselskab. Medlem af Deloitte Touche Tohmatsu Limited

---

Member of  
**Deloitte Touche Tohmatsu**