



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Erhverv
J.nr. 001-10625
Ref. sopra
Den 14. februar 2014

Kære Lindy Sørensen

Miljøminister Kirsten Brosbøl har bedt Miljøstyrelsen takke for og besvare din henvendelse af 25. januar 2014 om opkrævning af brugerbetaling i forbindelse med miljøgodkendelser og miljøtilsyn samt om opfordring til ændring af brugerbetalingsbekendtgørelsen.

Indledningsvis skal Miljøstyrelsen venligst gøre opmærksom på, at styrelsens svar er af generel og vejledende karakter, og at styrelsen dermed ikke har forholdt sig til den konkrete sag.

Ændring af brugerbetalingsbekendtgørelsen

Du skriver i din henvendelse, at du i forbindelse med rådgivning af en landmand, der har ansøgt om miljøgodkendelser samt fået gennemført miljøtilsyn, oplever en manglende gennemskuelighed i forhold til brugerbetalingsopkrævninger, hvorfor du efterspørger en ændring af brugerbetalingsbekendtgørelsen med henblik på at undgå mistanke om for høje opkrævninger samt mulighed for på forhånd at kunne beregne pris for godkendelses- og tilsynsarbejde.

Den nuværende timetakstbaserede brugerbetalingsordning for godkendelse og tilsyn efter miljøbeskyttelsesloven og husdyrgodkendelsesloven, der indførtes pr. 1. januar 2005 og erstattede den hidtidige fastgebyrordning, efter hvilken virksomhederne og landbrugene årligt betalte et fast, men virksomhedsafhængigt gebyr til delvis dækning af myndighedernes udgifter til godkendelses- og tilsynsarbejdet, har bl.a. til hensigt at imødekomme ønsket om en i højere grad retfærdig taksering ved, at betaling af myndigheders tidsforbrug i forbindelse med godkendelses- og tilsynsarbejdet er tilknyttet ydelsen.

Miljøstyrelsen påskønner således dine kommentarer til og dit forslag om at ændre brugerbetalingsbekendtgørelsen, men der er dog på nuværende tidspunkt ikke intentioner om at ændre brugerbetalingsbekendtgørelsen.

Tidsforbrug og specifikation i forbindelse med godkendelses- og tilsynsarbejde

Det er kommunen, der som ansvarlig godkendelses- og tilsynsmyndighed har beføjelse til at vurdere, hvor meget tid det vil være rimeligt at anvende til behandling af ansøgninger om miljøgodkendelser samt til gennemførelse af forsvarligt miljøtilsyn, herunder brug af ekstern konsulentbistand.

Brugerbetalingsbekendtgørelsen indeholder i bilag 2, afsnit 3 minimumskrav til, hvordan myndigheden skal registrere og opgøre sit tidsforbrug på de aktiviteter,

som myndigheden opkræver brugerbetaling for af den enkelte virksomhed. Samme sted fremgår det, at myndigheden skal oplyse det samlede tidsforbrug i forhold til virksomheden for det pågældende år.

Da opkrævning af et gebyr i øvrigt må anses for at være en afgørelse i forvaltningslovens forstand, er der desuden mulighed for at søge om aktindsigt i sagen, herunder i myndighedens tidsregistrering fordelt på dage, ligesom myndigheden skal iagttage forvaltningslovens krav til begrundelse af forvaltningsafgørelser.

Endelig skal forvaltningsmyndigheden iagttage principperne for god forvaltningsskik.

Klagemuligheder

Kommunens opkrævning af brugerbetaling kan ikke påklages til Natur- og Miljøklagenævnet eller anden administrativ myndighed, jf. brugerbetalingsbekendtgørelsens § 7.

Såfremt din klient måtte mene, at Favrskov Kommune ikke lever op til dens forpligtelser, har han i stedet mulighed for at rette henvendelse til Statsforvaltningen. Statsforvaltningen fører tilsyn med, om kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder, jf. kommunestyrelsesloven §§ 47 og 48 (lovbekendtgørelse nr. 971 af 25. juli 2013). Da der er tale om et legalitetstilsyn, hvilket vil sige at Statsforvaltningen alene kan tage stilling til, hvorvidt kommunen overholder lovgivningen, kan Statsforvaltningen ikke tage stilling til, hvorvidt en afgørelse er rimelig eller hensigtsmæssig. Kontaktoplysninger mv. kan findes via www.statsforvaltningen.dk.

Det bemærkes i den forbindelse, at Statsforvaltningen ikke er en klageinstans, hvorfor det er op til Statsforvaltningen at beslutte, om der skal rejses en tilsynssag enten på baggrund af en henvendelse fra en borger eller af egen drift. Det er således Statsforvaltningens vurdering af sagen, som afgør om den rejses. Hvis der rejses en tilsynssag, kan Statsforvaltningen udtale, om kommunen har handlet ulovligt. Der er alene tale om en vejledende udtalelse. I helt særlige tilfælde kan Statsforvaltningen dog anvende sanktioner over for kommunerne.

Såfremt din klient måtte mene, at Favrskov Kommune har handlet i strid med god forvaltningsskik, dvs. hvordan en kommune bør opføre sig over for borgerne, har han ligeledes mulighed for at indgive en klage til Folketingets Ombudsmand, jf. ombudsmandsloven § 13 (lovbekendtgørelse nr. 349 af 22. marts 2013). Kontaktoplysninger mv. kan findes via www.ombudsmanden.dk.

Miljøstyrelsen håber, at der herved er svaret på din henvendelse vedrørende brugerbetalingsbekendtgørelsen.

Med venlig hilsen

Sophie Rex Hultquist
AC-Fuldmægtig
Miljøstyrelsen - Erhverv
sopre@mst.dk