



Sammenfatning af afsluttende rapport for de danske offshorehandlingsplaner 2005 - 2010

Sammen med offshore operatørerne i Danmark har Miljøstyrelsen siden 2005 udarbejdet handlingsplaner for offshore området, der indeholder målsætninger til og med 2010. Handlingsplanerne skulle beskytte miljøet i forbindelse med olie- og gasoperatørernes aktiviteter i den danske del af Nordsøen og sikre, at miljøpåvirkningerne blev holdt inden for de grænser, der er fastsat gennem den internationale nationale regulering.

I rapporten gives en afsluttende status for opfyldelsen af handlingsplanernes målsætninger med hovedfokus på opfyldelsen af målsætningerne om at reducere den udledte mængde kemikalier.

Miljøindsatsen offshore har i perioden 2005 – 2013 været baseret på en kombination af bindende krav fra Miljøministeriet og operatørernes frivillige indsats. Offshorehandlingsplanerne har været frivillige aftaler mellem miljøministeren og operatørerne, men med de seneste års udledningstilladelser er mange af de indsatsler, der tidligere var omfattet af offshorehandlingsplanerne, gjort bindende for operatørerne.

Handlingsplanerne har haft en betydelig forbedrende effekt på en række af de forhold, der ellers ville have bidraget til forureningen af Nordsøen.

Når man sammenligner med situationen før 2005, hvor den første offshorehandlingsplan trådte i kraft, er de forhold, hvor man har kunnet se den største effekt af de danske handlingsplaner og arbejdet i OSPAR i øvrigt, følgende:

- Kemikalier
 - Udledning af sorte kemikalier er stoppet
 - Udledning af røde kemikalier er næsten stoppet
- Olieudledning
 - Udledning af olie med produktionsvand er reduceret væsentligt

De i offshorehandlingsplanerne opstillede mål er nu opfyldt (jf. bilag 1), med undtagelse af målet om max. 30 mg/l olie i produktionsvandet, der er delvist opfyldt. Selvom Danmark gennem 6 ud af 8 år har været bedst blandt Nordsølandene til ikke at overskride grænsen, forekommer der stadig enkelte overskridelser.

Miljøstyrelsen har ift. disse overskridelser bl.a. reageret med indskærpelse om opretholdelse af vilkåret i udledningstilladelsen og har herudover generelt skærpet opmærksomheden på operatørernes indsats for at undgå fremtidige overskridelser af vilkåret.

Rapporten viser også, at Danmark gennem handlingsplanerne har kunnet opfylde flere af OSPAR's mål før det er krævet, og at man nu har indhentet de enkelte punkter, hvor man tidligere var bagud.

I det omfang, det er muligt, sammenlignes den danske indsats med den tilsvarende indsats i de øvrige Nordsølande. For disse lande findes der foreløbigt kun data til og med 2011. Data for 2012 for disse lande vil først være tilgængelige i juli 2014. For Danmark findes der allerede nu også data for 2012.

Samlet set er Danmarks placering i forhold til de øvrige Nordsølande blevet bedre igennem perioden fra 2005 til 2011. I 2011 er Danmark således bedre end gennemsnittet for alle indikatorer.

Den samlede rapport kan ses på Miljøstyrelsens hjemmeside. Bilag 1 til denne sammenfatning gennemgår de enkelte målsætninger.

Bilag 1: **Status for de enkelte målsætninger i offshorehandlingsplanerne**

Kemikalier

Operatørerne skal senest med udgangen af 2005 have stoppet udledning af alle sorte kemikalier.
(Målet er opfyldt).

Operatørerne fortsætter den løbende substitution af kemikalier med henblik på, at udledning af såkaldte "røde" kemikalier ophører senest med udgangen af 2008, hvor det er realistisk muligt ("Best Available Technique"), og hvor anvendelsen af alternative kemikalier vil være en miljømæssig fordel samlet set.
(Målet er opfyldt).

Ændret vurderingsmetode

Operatørerne gennemfører i samarbejde med Miljøstyrelsen en evaluering af risikobaserede miljøvurderinger, som kan danne grundlag for Miljøstyrelsens indstilling til OSPAR's arbejde med fra 2010 at implementere risikobaserede miljøvurderinger. Formålet med overgangen til risikobaserede miljøvurderinger er, at man for hvert enkelt anlæg tager fat i de miljøproblemer, der er de alvorligste for netop dette anlæg for at sikre, at man får mest miljø for pengene.
(Målet er opfyldt).

Olieudledninger

Operatørerne overholder fra 1. januar 2006 en grænseværdi for olie i udledt produktionsvand på 30 mg/l målt som volumenvægtet månedsgennemsnit beregnet efter aftale mellem operatørerne og Miljøstyrelsen.
(Målet er delvis opfyldt).

(2005): Operatørerne arbejder løbende på at nedbringe koncentrationen af olie i udledt produktionsvand mest muligt. Miljøstyrelsen udarbejder i samarbejde med Energistyrelsen og hver af operatørerne en redegørelse om mulighederne for yderligere injektion i undergrunden af produktionsvand og andre muligheder for reduktion af udledningerne af olie med produktionsvand.
(Målet er opfyldt).

(2009): Målsætningen er at reducere mængden af udledt (dispergeret) olie med produktionsvand til 15 procent under niveauet i 2000 og dermed nå OSPAR's 2006-mål. Operatørerne forpligter sig til at arbejde for at nå målet i løbet af 2010, om end operationelle forhold kan påvirke resultaterne. Generelt tilstræbes en fortsat udvikling parallel med udviklingen i de øvrige Nordsølande.

Forudsætningerne for målet er dels, at det nås gennem anvendelse af ny teknologi og øget anvendelse af kendt teknologi på de felter, hvor det kan lade sig gøre – inden for rammerne af BAT, dels at der opretholdes en effektiv produktion.

Dette søges bl.a. opnået gennem følgende delmål:

- Den enkelte operatør forpligter sig til at arbejde for, at rensningen af det udlægte producerede vand forbedres i forhold til niveauet for 2007 med henblik på at forbedre niveauet for Danmark som helhed fra 15 mg/l (års gennemsnit) i 2007 til 10 mg/l i 2010 beregnet efter aftale mellem operatørerne og Miljøstyrelsen.
- Den enkelte operatør forpligter sig til at arbejde for, at mængden af produktionsvand, der tilbageføres til undergrunden, fastholdes eller helst forøges i forhold til niveauet i 2008.

Som støtte for den sidste delmålsætning vurderes det i en supplerende rapport inden udgangen af 2009, hvorvidt der er yderligere muligheder for re-injektion af produktionsvand som trykstøtte i forbindelse med olieproduktionen.
(Målet er opfyldt).

Der gennemføres nye, individuelle udledningstilladelser for hvert produktionssted i løbet af foråret 2009.
(Målet er opfyldt).

Anvendelse af ny teknologi

Operatørerne, Miljøstyrelsen og Energistyrelsen vil i fællesskab senest 1. november 2008 færdiggøre en gennemgang af igangværende interne studier, samt studier af ny teknologi, som kan implementeres og som søger at sikre, at de særlige danske produktionsvilkår, herunder blandt andet mængden af produceret vand og det overordnede formål med offshorehandlingsplanen, tilgodeses samtidig, med henblik på at Miljøstyrelsen kan melde dette videre til OSPAR i december 2008.

Gennemgangen skal resultere i en plan for implementering af ny miljøvenlig teknologi på platformene, som suppleret til allerede planlagte investeringer.

(Målet er opfyldt).

Oliespild

Operatørerne fortsætter indsatsen med at reducere mængden af uønskede spild af olie med det overordnede formål helt at undgå dette.

(Målet er opfyldt).

Luftemissioner

Operatørerne er fra 1. januar 2005 omfattet af den danske kvoteordning for CO₂-udledning og vil også være omfattet af den nye nationale allokeringsplan for perioden 2008-12 og bidrager dermed forholdsmæssigt til den danske klimastrategi.

(Målet er opfyldt).

(2005): På grundlag af den gennemførte kortlægning af NO_x emissioner i Danmark vil der blive gennemført en analyse af de tekniske og økonomiske muligheder for at offshore-sektoren i lighed med andre sektorer kan bidrage til Danmarks gennemførelse af NEC-direktivet.

(Målet er opfyldt).

(2008): Indsats over for SO₂ og nmVOC

Operatørerne og Miljøstyrelsen vil i fællesskab inden 1. december 2008 undersøge behovet for at reducere udledningen af SO₂ og nmVOC, for blandt andet at bedømme i hvor høj grad offshoreindustrien kan bidrage til Danmarks gennemførelse af NEC direktivet og den af IMO planlagte reduktion af disse stoffer fra skibsfarten. Såfremt der herigenem konstateres et sådant behov, udarbejder arbejdsgruppen inden 1. maj 2009 forslag til konkrete målsætninger for at kunne opfylde behovet.

(Målet er opfyldt).

(2009): Operatørerne er fra 1. januar 2010 omfattet af den danske NO_x afgift, jf. L 169, og bidrager dermed i lighed med andre sektorer til Danmarks gennemførelse af NEC-direktivet.

Da det er afgørende for Danmarks overholdelse af NEC-direktivet, at mængden af nmVOC reduceres inden udgangen af 2010, er det vigtigt, at også de danske operatører bidrager til en reduktion af nmVOC.

Operatørerne arbejder for at reducere udledningerne af nmVOC fra ca. 3.200 ton til 2.300 tons i 2010 med afsæt i de kendte produktionsfremskrivninger.

(Målet er opfyldt).

Inden udgangen af 2010 forpligter de operatører, der laster olien på skibe, sig til udelukkende at benytte skibe, der har installeret udstyr, der reducerer udledningen af nmVOC til transport af olien.

(Målet er opfyldt).

Miljøledelse og miljørapportering

Operatørerne indfører senest i 2006 miljøledelse med et certificerbart system eller anden lignende ordning. Såfremt der vælges en anden lignende ordning skal en uafhængig tredjepart verificere overholdelse af lovgivningens krav til miljørapportering og målemetoder.

(Målet er opfyldt).

Operatørerne udarbejder hver især og med start senest for året 2006 en årlig miljørapport, som gøres offentlig tilgængelig. Rapporten redegør for miljøpåvirkninger som følge af olie- og gasproduktionen, herunder udladning af stoffer til hav og atmosfære.
(Målet er opfyldt).

Tilsyn og beredskab

Operatørerne gennemfører med start senest i 2006 en årlig certificering af offshore laboratorier efter nærmere aftale med Miljøstyrelsen.
(Målet er opfyldt).

Miljøstyrelsen vil fortsat føre aktivt tilsyn med operatørernes påvirkning af havmiljøet. Dette tilsyn vil blive synliggjort gennem en årlig tilsynsrapport, der fremsendes til Folketinget og offentliggøres på Miljøstyrelsens hjemmeside fra tilsynsåret 2006.
(Målet er opfyldt).

Miljøtilstanden i den danske del af Nordsøen

Miljøtilstanden, vurderet som artsrigdommen af bunddyrene og olieindholdet i sedimentet i den danske del af Nordsøen, er en vigtig parameter ved bedømmelse af påvirkninger af havmiljøet. Miljøtilstanden skal som hidtil dokumenteres gennem biologiske og kemiske målinger hvert 3. år efter internationalt anerkendte standarder, næste gang i 2009. Operatørerne, Miljøstyrelsen og By- og Landskabsstyrelsen vil i samarbejde inden 1. december 2008 med udgangspunkt i rapporten "Analysis and Assessment of Biological and Chemical Monitoring Data from Offshore Platforms in the Danish Sector of the North Sea in 1989 - 2006 - Report May 2008", udarbejde kriterier for hvad der skal forstås ved en acceptabel tilstand.

På grundlag af nye måldata fra foråret 2009 vurderes det inden 1. december 2009, om man med dette som grundlag vil kunne anvende resultater fra monitoring af havbunden til at beskrive, hvad der for den enkelte platform skal forstås ved en acceptabel miljøtilstand.
(Målet er opfyldt).

Nye feltudbygninger

Forhold som allokering af udladninger og emissioner til nye feltudbygninger og grænseoverskridende feltudbygninger afklares i løbet af 2009 i konsultation mellem Danish Operators og Miljøstyrelsen med afsæt i gældende national lovgivning og internationale aftaler
(Målet er opfyldt).

Evaluerings

Offshore handlingsplanen (fra december 2005) skal evalueres i foråret 2007.
Den reviderede offshore handlingsplan (fra august 2008) vil blive evalueret i sommeren 2010.
Den reviderede offshore handlingsplan (fra marts 2009) vil blive evalueret igen i sommeren 2010 i lyset af OSPAR's forventede ændrede fokus i retning af indførelse af en risikobaseret vurderingsmetode med henblik på at danne basis for yderligere ambitiøse, teknisk og økonomisk forsvarlige målsætninger i den efterfølgende nye offshore handlingsplan.
(Målet er opfyldt).