

NOTAT



Miljøministeriet  
Miljøstyrelsen

Jord & Affald  
J.nr. 001-10243  
Ref. Vibun/thfru  
Den 25. november 2013

## Shredderaffald og afgifter ved deponering af farligt affald

### Shredderaffald

Shreddervirksomhederne har to aktiviteter, dels indsamling af formateriale - komplekst skrot såsom udtjentekøretøjer, kasserede vaskemaskiner og andre maskiner - dels selve shreddningen og udsortering af især metaller.

Ved shreddningen neddeles formaterialet i mindre stykker, og sorteres i forskellige trin. Med variation kander udvindes ca. 65 pct. jern og 15 pct. andre metaller, mens omkring 20 pct. i dag ender som affald, der deponeres eller i mindre omfang forbrændes. Det er disse 20 pct., der benævnes shredderaffald.

Shredderaffaldet består blandt andet af brændbare materialer så som plast, tekstil og gummi, der har været i formaterialet, visse jern- og metalrester, det ikke er lykkedes at sortere fra, og endelig en rest af sten, støv, glasskår rust mv.

Farligheden af shredderaffaldet afhænger af hvilke materialer og stoffer, der er blevet tilført shredderanlægget. Det er derfor ikke entydigt, om affaldet er farligt eller ej, men ud fra et forsigtighedsprincip er det besluttet, at shredderaffald som udgangspunkt vurderes som farligt affald.

Hvis en producent af shredderaffald mener, at det producerede affald ikke er farligt, kan producenten vælge at dokumentere dette med en analyse af det konkrete affald, hvorefter det konkrete affald ikke længere vil være klassificeret som farligt affald.

Miljøstyrelsen har tidligere fået udarbejdet et forprojekt<sup>1</sup> til analyse af shredderaffald i forhold til farlighed. Projektet indeholder en litteraturgennemgang af eksisterende danske og udenlandske analyser af shredderaffald for at vurdere farligheden samt tre konkrete analyser af shredderaffald.

Det kan ikke på baggrund af projektet konkluderes, at shredderaffald entydigt ligger over eller under de grænseværdier, som er betydende for, om affaldet er farligt som defineret i Bekendtgørelse om affald nr. 1309 af 18/12/2012 (Affaldsbekendtgørelsen), § 3, stk. 1, nr. 22, samt bilag 2 og 4.

En nyere endnu ikke fuldt afrapporteret undersøgelse fra Miljøstyrelsen indikerer imidlertid, at shredderaffald indeholder visse stoffer i en sådan koncentration, at det udløser en klassificering som farligt affald.

Miljøstyrelsen har i 2013 igangsat en livscyklusvurdering og samfundsøkonomisk vurdering af alternative behandlingsmuligheder for shredderaffald. Disse

---

<sup>1</sup>Miljøprojekt Nr. 1374, 2011, Forprojekt til analyse af shredderaffald ifht. farligheden, Miljøstyrelsen

vurderinger vil danne baggrund for en eventuel etablering af behandlingskrav for shredderaffald med henblik på øget udnyttelse af affaldets ressourcer.

#### Afgifter på farligt affald

Ved Forårspakke 2.0 – Vækst, klima, lavere skat i 2009 blev afgiftsfritagelserne for farligt affald ophævet. Afgiftsfritagelsen for deponering af farligt affald er ophævet efter en overgangsperiode, hvor der betales enreduceret afgift fra 2012 til 2014 (160 kr./ton), og fuld afgift fra og med 2015 (475 kr./ton).

Ved ophævelsen af afgiftsfritagelsen for farligt affald blev der samtidig indsat bestemmelser om modregning i den afgiftspligtige mængde ved fraførsel af farligt affald fra deponier, jf. lov om affald og råstoffer (herefter affald- og råstofafgiftsloven).

Ved fraførsel af ikke-farligt affald fra et afgiftspligtigt deponi sker der modregning i tilførte mængder affald. Hvis mængden af fraført affald overstiger mængden af tilført affald, udbetales forskellen efter gældende sats.

Samme princip var ikke gældende for farligt affald, da deponering af farligt affald på deponier for farligt affald indtil 2012 skete uden afgift, hvorfor godtgørelse til gældende sats for farligt affald ville være tilskud til fraførsel i tilfælde, hvor farligt affald var deponeret til 0 kr./ton eller til 160 kr./ton.

Da de dagældende bestemmelser om fraførsel af farligt affald ikke gav incitament til at fjerne tidligere deponeret affald med henblik på nyttiggørelse, og farligt affald blev behandlet afgiftsmæssigt hårdere end andet deponeret affald, blev det ved behandlingen af lovændringen stillet Folketinget i udsigt, at Skatteministeriet nærmere ville vurdere forholdene i shredderbranchen i lyset af den særlige belastning, som en afgift på farligt affald har for shredderbranchen. Det blev i den forbindelse tillige tillagt betydning, at ophævelsen af afgiftsfritagelsen for farligt affald har væsentlig betydning for forholdsvis få virksomheder, ved deponering af farligt affald særligt shreddervirksomhederne: HJ Hansen og Stena Miljø.

Resultatet af Skatteministeriets arbejde fremgår af Redegørelse om virkningerne af gradvis ophævelse af afgiftsfritagelse for farligt affald – en analyse af afgiften på deponering af farligt affald og afgifterne på varme fra forbrænding af farligt affald, som i juni 2012 blev oversendt til Folketinget.

Blandt andet på baggrund af konklusionerne i Skatteministeriets redegørelse blev der som led i gennemførelse af Aftale om en Vækstplan indgået af Regeringen, Venstre, Liberal Alliance og det Konservative Folkeparti den 24. april 2013 indsat bestemmelser om modregning i den afgiftspligtige mængde ved fraførsel af farligt affald fra deponier. Herved opnås incitament til fraførsel af tidligere deponeret farligt affald, og samtidig nedsættes den økonomiske belastning for farligt affald, da der vil ske modregning i afgiftsbetaling ved fraførsel af tidligere deponeret farligt affald med den værdi, som affaldet var afgiftsbelagt med på tilførselstidspunktet.

#### Afgifter i andre lande

Flere lande i Europa har afgift ved deponering af affald, herunder oftest også ved deponering af farligt affald.

I forbindelse med Skatteministeriets udarbejdelse af Redegørelse om virkningerne af gradvis ophævelse af afgiftsfritagelse for farligt affald – en analyse af afgiften på deponering af farligt affald og afgifterne på varme fra forbrænding af farligt affald blev der indhentet oplysninger om afgifter i vores nabolande. Oplysningerne er gengivet nedenfor. Opremsningen er ikke udtømmende.

#### Sverige

I Sverige betales der som hovedregel afgift på 435 skr./ton svarende til knap 360 dkr./ton på alt materiale, der tilføres deponeringsanlæg.

Der er dog en række specifikke affaldstyper (pt. 23), hvor myndighederne har vurderet, at der ikke findes noget miljømæssigt acceptabelt alternativ til deponering.

Det bemærkes, at shredderaffald ikke er blandt de 23 affaldstyper, som er fritaget for afgift, og så vidt Miljøstyrelsen er bekendt, har muligheden for at inkludere shredderaffald i undtagelsen heller ikke været diskuteret i Sverige.

Noget tyder dog på, at shredderaffald i praksis ikke rammes så hårdt af deponeringsafgiften i Sverige. Shredderaffald i Sverige sorteres efter Skatteministeriets oplysninger i 2 fraktioner (en lettere brændbar del og en tung fraktion), hvor den enefraktion brændes sammen med slam frarensningsanlæg, og den tunge fraktion anvendes til afdækning på lossepladser, hvor afdækning er fritaget for den svenske deponeringsafgift

Det bemærkes, at sammensætningen og håndteringen af shredderaffald i Danmark og Sverige ikke er ens, og at forholdene derfor ikke kan sammenlignes direkte.

#### UK

Afgiften ved deponering af affald i UK var i 2011 £ 56 svarende til knap 475 kr./ton. Der synes ikke at være særlige fritagelser for farligt affald. Beton, mursten mv. kan deponeres til en lavere afgift.

#### Estland og Letland

Estland og Letland har varierende afgifter ved deponering af affald, herunder også farligt affald.

#### Tyskland

Ifølge Skatteministeriets oplysninger har Tyskland ingen forbundsafgift ved forbrænding eller deponering af affald.

#### Deponering af shredderaffald i andre lande

Ifølge Skatteministeriets oplysninger har Finland og Tyskland i dag forbud mod deponering af shredderaffald.

Finland har indført et forbud mod permanent deponering af shredderaffald, og shredderaffaldet bliver iøjeblikket midlertidigt deponeret, men skal på sigt bortskaffes på anden vis, når der findes alternativer til deponering.

Tyskland har ligeledes et forbud mod deponering af shredderaffald. Shredderaffaldet oparbejdes, hvorefter fraktion brændes og restfraktionen anvendes til opfyldning af minegange. Denne form for håndtering af affaldet er som følge af emballering af affaldet og transporten i minen dyrere end ved deponering.

Sammensætning og klassificering af shredderaffald kan afvige i forhold til den danske sammensætning. Det samme gør arbejds løn, teknologivalg og deponeringsmuligheder.