

NOTAT



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Jord & Affald
J.nr. 001-10243
Ref. niebu
Den 23. november 2013

Ressourcestrategien - Eksport af affald

Nærværende notat redegør for eksport af hovedfraktioner af genanvendeligt affald, hvilket regelsæt der regulerer eksporten og en generel vurdering af påvirkningen af eksporten i konsekvens af implementeringen af Ressourcestrategien.

Genanvendelige affaldsfraktioner som papir, pap, glas, plast og metal handles på et internationalt marked. Den værdikæde, som affaldet/materialerne gennemløber, omfatter typisk udsortering hos affaldsproducenten, indsamling, yderligere sortering og oparbejdning eventuelt i flere led for derefter at indgå i produktion af nye produkter.

Meget af den industriproduktion, som de genanvendelige materialer skal indgå i ligger ikke i Danmark, hvorfor det for store dele af materialerne alene er et spørgsmål om hvornår i værdikæden de eksporteres og ikke om de i det hele taget eksporteres. Dette tidspunkt afhænger af den infrastruktur, der er til indsamling, sortering og oparbejdning i Danmark og hvilke omkostninger, den indebærer relativt til omkostningerne udenfor Danmark.

Oversigt over eksport af genanvendeligt affald i runde tal
(udvalgte fraktioner, ton, 2011 tal)

Materiale	Samlet tonnage	Eksport	Anvendelse i DK
Papir og pap	535.000	420.000	115.000
Glasemballage	130.000	18.000	112.000
Plast	38.000	17.000	21.000
Jern og metal	1.440.000	1.430.000	10.000
Bygge- og anlægsaffald	2.300.000	25.000	2.275.000
Organisk dagrenovation m.v.	50.000	0	50.000

Som det fremgår af tabellen udgøres den helt overvejende tonnage til eksport af papir og pap og jern og metal. Baggrunden for eksporten af disse materialer er at industriproduktionen indenfor disse sektorer er meget begrænset i Danmark. De to største samhandelslande er Tyskland og Sverige.

Reguleringen

Overførsel af affald fra et land til et andet er reguleret af EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING (EF) Nr. 1013/2006 af 14. juni

2006 om overførsel af affald og bekendtgørelse nr. 421 af d. 8. maj 2012 om overførsel af affald. Forordningen opstiller et regime, hvorefter alt affald som udgangspunkt skal anmeldes til den nationale kompetente myndighed - Miljøstyrelsen. Ved anmeldelsesproceduren skal alle involverede myndigheder tage stilling til, om overførslen er i overensstemmelse med reglerne, og om affaldet bliver håndteret på den rette måde, hvor det transporteres til. Under selve transporten skal affaldet ledsages af konkrete dokumenter, hvor bl.a. myndighedernes tilladelse fremgår og for hvilken periode transporten må foregå.

Fra at en virksomhed får tilladelse til at transportere affaldet har de op til 12 mdr. til at gennemføre transporten og derefter har behandlingsanlægget yderligere 12 mdr. til at behandle affaldet. Når affaldet er færdigbehandlet skal det meddeles til de kompetente myndigheder.

I forordningen er der en undtagelse for de rene og ufarlige fraktioner (grønlistet affald), som sendes til nyttiggørelse. Disse fraktioner er specifikt optaget på forordningens bilag III og er f.eks. rent træ eller aluminium. Affald optaget på forordningens bilag III og som sendes til nyttiggørelse, fritages fra anmeldelsesproceduren, men skal stadig ledsages af et konkret dokument, hvoraf det bl.a. fremgår hvor affaldet kommer fra, og hvor og til hvilken behandling det transporteres til.

Reglerne for overførsel af affald har internationalt ophæng i Basel-Konventionen og i EU og været gældende siden 1993.

For så vidt angår de ovennævnte fraktioner vil papir og pap, glasemballage, jern og metal, og plast som udgangspunkt kunne klassificeres som grønlistet affald, hvis de transporteres i sorterede og rene fraktioner. Tyskland har dog ved tidligere sager klassificeret plast udsorteret fra husholdninger som anmeldepligtigt affald. Visse fraktioner af bygge- og anlægsaffald vil kunne klassificeres som grønlistet affald herunder rent gipsaffald, nedbrudt beton og tagsten og -plader.

Organisk dagrenovation m.v. vil være klassificeret som anmeldepligtigt affald.

Konsekvenser af Ressourcestrategien

Ressourcestrategien forventes at føre til en markant forøgelse af genanvendelsen af alle ovennævnte fraktioner, med undtagelse af bygge- og anlægsaffald på grund af udsortering af PCB-holdigt materiale.

Miljøstyrelsen forventer også en væsentlig udbygning af særligt sorteringsfaciliteter til sortering af genanvendelige materialer fra husholdningerne og servicesektoren.

Det forventes derfor, at der vil ske en større andel af sorteringen og evt. forberedelsen til selve genanvendelsen i Danmark med implementeringen af Ressourcestrategien.

Selve genanvendelsen som materiale i produktionen af nye produkter vil dog fortsat finde sted, der hvor produktionen finder sted, hvorfor fordelingen af materialerne mellem anvendelse i Danmark og eksport må forventes at følge det eksisterende mønster.