

Enhed
ADM POL

Sagsbehandler
HVJ

Koordineret med

Sagsnr.
2014 - 15730

Doknr.
140340

Dato
19-06-2014

UDKAST

Forslag

til

Lov om ændring af lov om frikommuner

(Forlængelse af perioden for frikommuneforsøget)

§ 1

I lov om frikommuner, jf. lovbekendtgørelse nr. 1027 af 20. august 2013, som ændret ved lov nr. 555 af 2. juni 2014 om ændring af lov om afgift af elektricitet, lov om afgift af naturgas og bygas, lov om afgift af stenkul, brunkul og koks m.v. og forskellige andre love, foretages følgende ændringer:

1. I § 1, stk. 1, ændres "31. december 2015" til "1. juli 2017".
2. § 1, stk. 2-3, ophæves
3. I § 27 ændres "30. juni 2016." til "1. juli 2017."

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 2015.

Stk. 2. Frikommuneforsøg, der er godkendt før lovens ikrafttræden, kan gennemføres indtil den 1. juli 2017.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets baggrund og formål

Lovforslaget er en del af udmøntningen af regeringens og KLs aftale af 3. juni 2014 om kommunernes økonomi for 2015. Det fremgår bl.a. af aftalen, at regeringen vil søge tilslutning til, at igangværende frikommuneforsøg kan videreføres indtil medio 2017 for at undgå at stoppe forsøg, som der efter evalueringen måtte være ønsker om kan fortsætte.

Frikommuneforsøget blev igangsat den 1. januar 2012 som led i udmøntningen af regeringsgrundlaget "Et Danmark, der står sammen" fra oktober 2011.

Frikommuneforsøget skal bl.a. ses i lyset af regeringens ønske om i samarbejde med kommuner og regioner at iværksætte en reform af den offentlige sektor med fokus på tillid, ledelse, faglighed og afbureaukratisering. Ønsket med reformen er bl.a. at forbedre kvaliteten af de offentlige ydelser og at frigøre ressourcer til bedre service for



borgerne. Det skal bl.a. ske ved, at den offentlige opgaveløsning i højere grad orienteres mod resultater og i mindre grad mod proceskrav.

Ved lov om frikommuner blev de overordnede rammer for forsøget, herunder forsøgsperioden, fastsat, og der blev etableret hjemmel til konkrete frikommuneforsøg. Ved tre efterfølgende ændringer af lov om frikommuner er der givet yderligere hjemler til konkrete frikommuneforsøg, jf. under afsnit 2.

Frikommuneforsøget ses allerede nu – ca. 1 år før forsøgsperiodens udløb – at have bidraget positivt til moderniseringen af den offentlige sektor. Forsøget har været medvirkende til at understøtte en innovationskultur i frikommunerne, skabt dialog på tværs af kommuner, regioner og ministerier om udfordringer og mere effektive løsninger og givet input til bl.a. folkeskole- og kontanthjælpsreformerne.

Formålet med lovforslaget er at skabe hjemmel til, at de forsøg, som frikommunerne har haft mulighed for at igangsætte i frikommuneforsøget, kan fortsætte frem til den 1. juli 2017. Efter den gældende lov om frikommuner udløber frikommuneforsøget den 31. december 2015. Forlængelsen vil give mulighed for, at frikommunerne ikke skal afvikle forsøg, som der evt. træffes beslutning om at videreføre generelt for alle kommuner. Det vil bidrage til en mere smidig og ubureaukratisk overgang ved forsøg, der måtte give anledning til ændret regulering for alle 98 kommuner.

2. Gældende ret

De retlige rammer for frikommuneforsøget er givet ved lov om frikommuner (lov nr. 550 af 18. juni 2012), lov om ændring af lov om frikommuner (Etablering af yderligere forsøgsmuligheder for frikommunerne) (lov nr. 1289 af 19. december 2012), lov om ændring af lov om frikommuner (Yderligere forsøgsmuligheder for frikommunerne) (lov nr. 648 af 12. juni 2013) og lov om ændring af lov om afgift af elektricitet, lov om afgift af naturgas og bygas, lov om afgift af stenkul, brunkul og koks m.v. og forskellige andre love (lov nr. 555 af 2. juni 2014).

Frikommuneforsøget udløber den 31. december 2015, jf. § 1 i lov om frikommuner. Det medfører, at frikommunerne efter de gældende regler skal afslutte deres forsøg efter lov om frikommuner og anden lovgivning, jf. her § 4 i lov om frikommuner, pr. denne dato, da der ikke vil være hjemmel til, at de udfører forsøgene længere.

Evalueringen af de enkelte forsøg og opfølgningen herpå, herunder evt. i form af generelle regelændringer for alle kommuner, afsluttes imidlertid først efter forsøgsperiodens udløb.

Det vil medføre, at frikommunerne skal lukke forsøg, som potentielt i løbet af 2016/17 indarbejdes i den almindelige lovgivning.

3. Lovforslagets indhold

Med lovforslaget forlænges perioden for frikommuneforsøget med 18 måneder, dvs. frem til den 1. juli 2017. Det gælder både forsøg, der er hjemlede i lov om frikommuner, og forsøg, der er godkendt efter forsøgsbestemmelser i anden lovgivning, jf. det foreslåede § 2, stk. 2.

En forlængelse med 18 måneder forventes at give de nødvendige tidsmæssige rammer for frikommunernes evalueringer af de enkelte forsøg, den tværgående opsamling herpå, den politiske opfølgning og endelig den lovgivningsmæssige udmøntning.

Det bemærkes, at forsøg efter lov om frikommuner senest skulle iværksættes den 31. december 2015, jf. § 30, stk. 2, i lov om frikommuner. Forlængelsen giver hverken mulighed for, at kommunalbestyrelsen i en frikommune kan ansøge om at udføre nye frikommuneforsøg eller ansøge om eller beslutte at udføre frikommuneforsøg, som allerede er hjemlede.



Forlængelsen giver således alene mulighed for, at frikommunerne fortsat kan udføre forsøg, kommunalbestyrelserne senest den 31. december 2013 har truffet beslutning om at iværksætte, i en længere periode frem til den 1. juli 2017.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forlængelsen af forsøgsperioden indebærer, at de evt. konsekvenser af frikommuneforsøg, som kommunalbestyrelsen i en eller flere kommuner har valgt at udføre, vil kunne vare i yderligere 18 måneder.

For så vidt angår evt. konsekvenser henvises til bemærkningerne til forslag til lov om frikommuner (2011/1 LSF 128), forslag til lov om ændring af lov om frikommuner (Etablering af yderligere forsøgsmuligheder for frikommunerne) (2012/ 1 LSF 60) og forslag til lov om ændring af lov om frikommuner (Yderligere forsøgsmuligheder for frikommunerne) (2012/1 LSF 188).

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet mv.

Forlængelsen af forsøgsperioden indebærer, at de evt. konsekvenser af frikommuneforsøg, som kommunalbestyrelsen i en eller flere kommuner har valgt at udføre, vil kunne vare i yderligere 18 måneder.

For så vidt angår evt. konsekvenser henvises til bemærkningerne til forslag til lov om frikommuner (2011/1 LSF 128), forslag til lov om ændring af lov om frikommuner (Etablering af yderligere forsøgsmuligheder for frikommunerne) (2012/ 1 LSF 60) og forslag til lov om ændring af lov om frikommuner (Yderligere forsøgsmuligheder for frikommunerne) (2012/1 LSF 188).

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Forlængelsen af forsøgsperioden indebærer, at de evt. konsekvenser af frikommuneforsøg, som kommunalbestyrelsen i en eller flere kommuner har valgt at udføre, vil kunne vare i yderligere 18 måneder.

For så vidt angår evt. konsekvenser henvises til bemærkningerne til forslag til lov om frikommuner (2011/1 LSF 128), forslag til lov om ændring af lov om frikommuner (Etablering af yderligere forsøgsmuligheder for frikommunerne) (2012/ 1 LSF 60) og forslag til lov om ændring af lov om frikommuner (Yderligere forsøgsmuligheder for frikommunerne) (2012/1 LSF 188).

7. Miljømæssige konsekvenser

Forlængelsen af forsøgsperioden indebærer, at de evt. konsekvenser af frikommuneforsøg, som kommunalbestyrelsen i en eller flere kommuner har valgt at udføre, vil kunne vare i yderligere 18 måneder.

For så vidt angår evt. konsekvenser henvises til bemærkningerne til forslag til lov om frikommuner (2011/1 LSF 128), forslag til lov om ændring af lov om frikommuner (Etablering af yderligere forsøgsmuligheder for frikommunerne) (2012/ 1 LSF 60) og forslag til lov om ændring af lov om frikommuner (Yderligere forsøgsmuligheder for frikommunerne) (2012/1 LSF 188).

8. Forholdet til EU-retten

Forlængelsen af forsøgsperioden indebærer, at de evt. konsekvenser af frikommuneforsøg, som kommunalbestyrelsen i en eller flere kommuner har valgt at udføre, vil kunne vare i yderligere 18 måneder.

For så vidt angår evt. konsekvenser henvises til bemærkningerne til forslag til lov om frikommuner (2011/1 LSF 128), forslag til lov om ændring af lov om frikommuner (Etablering af yderligere forsøgsmuligheder for frikommunerne) (2012/ 1 LSF 60) og



forslag til lov om ændring af lov om frikommuner (Yderligere forsøgsmuligheder for frikommunerne) (2012/1 LSF 188).

De tidligere lovforslag har indeholdt EU retlige aspekter i forhold til bruttostøtteintensitet, statsstøtte, digitalisering, udveksling af personoplysninger og eksportabilitet.

9. Hørte myndigheder, organisationer mv.

Advokatrådet, AK Samvirke, Amatørernes Kunst og Kultur Samråd (AKKS), Ankestyrelsen, Arkitektskolen Aarhus, Blå Kors Danmark, BL – Danmarks Almene Boliger, BUPL, Bygningsstyrelsen, Børne- og Kulturchefforeningen, Børnerådet, CO-industri, DA, Daghøjskoleforeningen, Danmarks Idrætsforbund, Danmarks Lejerforening, Danmarks Lærerforening, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Privatskoleforening, Danmarks Vejlederforening, Dansk Byggeri, Dansk Erhverv, Dansk Firmaidrætsforbund, Dansk Folkeoplysnings Samråd, Dansk Friskoleforening, Dansk Land og Strandjagt, Dansk Metal, Dansk Psykolog Forening, Dansk Selskab for Folkesundhed, Dansk Sygeplejeråd, Danske Erhvervsskoler, Danske Fysioterapeuter, Danske Handicaporganisationer, Danske Medier, Danske Patienter, Danske Regioner, Danske Ælde råd, Datatilsynet, DATS – Landsforeningen for dramatisk virksomhed, De Offentlige Tandlæger, De Samvirkende Købmænd, Det kongelige Danske Kunstakademis Skoler for Arkitektur, Design og Konservering, DI, DO – Foreningen Danske Orkesterdirigenter, DUF - Dansk Ungdoms Fællesråd, Efterskoleforeningen, Ergoterapeutforeningen, Erhvervsstyrelsen, Finanstilsynet, FOA – Fag og Arbejde, FOLA, Folkeligt Oplysnings Forbund, Foreningen af Statsforvaltningsdirektører, Fredensborg Kommune, Fredericia Kommune, Frie Skolers Lærerforening, Friluftsrådet, Forsvarets Bygnings- og Etablissementstjeneste, Forsvarets Materialestjeneste, Fritid og Samfund, Fritidshusejernes Landsforening, Fritidssamrådet i Danmark, FSR – Danske Revisorer, FTF, Gentofte Kommune, Gentofte Kommunalforening, Gladsaxe Kommune, Gymnasieskolernes Rektorforening, Håndværksrådet, Institut for Menneskerettigheder, IT branchen, Jobrådgivernes Brancheforening, KL, KMD, KOMBIT, Konkurrence og Forbrugerstyrelsen, Kristelig Fagbevægelse, KTO, Kulturelle Samråd i Danmark, Kulturstyrelsen, Kvinderådet, KVINFORM, Landbrug og Fødevarer, Landsforeningen af ungdomsskoleledere, Landsorganisationen for borgerstyret personlig assistance (LOBPA), Landsorganisationen i Danmark (LO), LEV, Lilleskolerne, Lægeforeningen, Odense Kommune, Odsherred kommune, Offentligt Ansattes Organisationer (OAO), Oplysningsforbundenes Fællesråd, Parcelhusejernes Landsforening, Realdania, Rådet for Gymnasiale Uddannelser, Rådet for Socialt Udsatte, Samrådet, Selveje Danmark, Skolelederforeningen, Socialpædagogernes Landsforbund, Statsforvaltningerne, TI-Teleindustrien, Uddannelsesforbundet, Ungdomsskoleforeningen, Vejle Kommune, Viborg Kommune, Ældre Sagen, Ældreforum, Ældremobilisering

10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/ mindreudgifter	Negative konsekvenser/ merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, regioner og kommuner	Afhænger af, hvorvidt frikommunerne har gjort brug af forsøgsmulighederne	Afhænger af, hvorvidt frikommunerne har gjort brug af forsøgsmulighederne
Administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner	Afhænger af, hvorvidt frikommunerne har gjort brug af forsøgsmulighederne	Afhænger af, hvorvidt frikommunerne har gjort brug af forsøgsmulighederne
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Afhænger af, hvorvidt frikommunerne har gjort brug af forsøgsmulighederne	Afhænger af, hvorvidt frikommunerne har gjort brug af forsøgsmulighederne
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Afhænger af, hvorvidt frikommunerne har gjort brug af forsøgsmulighederne	Afhænger af, hvorvidt frikommunerne har gjort brug af forsøgsmulighederne
Administrative konsekvenser for borgerne	Afhænger af, hvorvidt frikommunerne har gjort brug af forsøgsmulighederne	Afhænger af, hvorvidt frikommunerne har gjort brug af forsøgsmulighederne



Miljømæssige konsekvenser	Afhænger af, hvorvidt frikommunerne har gjort brug af forsøgsmulighederne	Afhænger af, hvorvidt frikommunerne har gjort brug af forsøgsmulighederne
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget giver mulighed for at forlænge forsøg, der potentielt indeholder EU retlige aspekter i forhold til bruttostøtteintensitet, statsstøtte, digitalisering, udveksling af personoplysninger og eksportabilitet. Afhænger af, hvorvidt frikommunerne har gjort brug af forsøgsmulighederne	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Nr. 1.

Efter det foreslåede § 1, nr. 1, forlænges perioden for frikommuneforsøget frem til den 1. juli 2017. Der henvises til de almindelige bemærkninger, afsnit 1 og 3.

Nr. 2.

Efter det foreslåede § 1, nr. 2, ophæves stk. 2-3 i § 1 i lov om frikommuner. Bestemmelserne fastsætter særlige forsøgsperioder for enkelte frikommuneforsøg. Forlængelsen medfører, at de ikke er aktuelle mere.

Nr. 3.

Efter den foreslåede § 1, nr. 3, konsekvensrettes § 27 i lov om frikommuner som følge af forslaget om at forlænge forsøgsperioden, jf. de almindelige bemærkninger, afsnit 1 og 3.

Til § 2

Det foreslås i *stk. 1*, at loven træder i kraft den 1. januar 2015.

Efter det foreslåede *stk. 2* forlænges gyldigheden af frikommuneforsøg, der er godkendt før lovens ikrafttræden, indtil den 1. juli 2017.

Forlængelsen omfatter både frikommuneforsøg, der er godkendt eller igangsat i medfør af lov om frikommuner, og frikommuneforsøg, der er godkendt i medfør af forsøgsbestemmelser i anden lovgivning, jf. her § 4 i lov om frikommuner.

Den foreslåede bestemmelse indebærer, at frikommuneforsøg, der er godkendt i medfør af f.eks. § 184 i lov om social service, § 55 i lov om folkeskolen eller § 65 c i lov om kommunernes styrelse, ligeledes forlænges til den 1. juli 2017.

Der vil således ikke være behov for at udstede nye godkendelser til frikommuner for frikommuneforsøg, hvor godkendelse har været påkrævet.

Det bemærkes, at forlængelsen alene indebærer, at frikommuner kan fortsætte med at gennemføre forsøg, der er godkendt før lovens ikrafttræden, jf. her de almindelige bemærkninger, afsnit 3. Frikommunerne vil ikke være forpligtet til at udføre forsøgene i hele perioden. Kommunalbestyrelserne i frikommunerne kan således – som det i øvrigt har været tilfældet i frikommuneforsøget – frit træffe beslutning om at afslutte godkendte og igangsatte forsøg inden den 1. juli 2017.



Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering	Lovforslaget
<p><i>Lov om frikommuner, jf. lovbekendtgørelse nr. 1027 af 20. august 2013, som ændret ved lov nr. 555 af 2. juni 2014 om ændring af lov om afgift af elektricitet, lov om afgift af naturgas og bygas, lov om afgift af stenkul, brunkul og koks m.v. og forskellige andre love</i></p>	<p><i>I lov om frikommuner, jf. lovbekendtgørelse nr. 1027 af 20. august 2013, som ændret ved lov nr. 555 af 2. juni 2014 om ændring af lov om afgift af elektricitet, lov om afgift af naturgas og bygas, lov om afgift af stenkul, brunkul og koks m.v. og forskellige andre love, foretages følgende ændringer:</i></p>
<p>§ 1. Efter denne lov kan frikommuner, jf. § 2, indtil den 31. december 2015 gennemføre forsøg med det formål at forbedre kvaliteten af den kommunale service over for borgerne, øge det lokale selvstyre, understøtte en bedre ressourceudnyttelse i kommunerne eller øge effektiviteten af den kommunale opgaveløsning.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Forsøg efter §§ 8 og 9 kan uanset stk. 1 gennemføres frem til den 1. juli 2016.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Forsøg efter § 27 kan uanset stk. 1 gennemføres frem til den 30. juni 2016.</p>	<p>1. I § 1, stk. 1, ændres "31. december 2015" til "1. juli 2017".</p>
	<p>2. § 1, stk. 2-3, ophæves</p>
<p>§ 27. Køretøjer fritaget for afgift efter registreringsafgiftslovens § 2, stk. 1, nr. 7, litra a, kan til den 30. juni 2016 ud over kørsel som nævnt i registreringsafgiftslovens § 2, stk. 1, nr. 7, litra a, benyttes til andre formål, der er i institutionens interesse. Har køretøjet flere brugere, skal benyttelsen være i mindst en af brugernes interesse.</p>	<p>3. I § 27 ændres "30. juni 2016" til "1. juli 2017".</p>