

Betænkning 1544

# Folkekirken styre

Betænkning fra  
Udvalget om en mere sammenhængende  
og moderne styringsstruktur for folkekirken

Kirkeministeriet - April 2014

Betænkning 1544

Folkekirkens  
styre

Udgivet af Kirkeministeriet april 2014

Tryk: Rosendahls

ISBN 978-87-996174-2-5

# Indhold

<b>1</b>	<b>Indledning</b> .....	<b>9</b>
1.1	Udvalgets sammensætning.....	9
1.2	Udvalgets kommissorium.....	11
1.3	Udvalgets arbejde og arbejdsform.....	16
1.4	Udvalgsmedlem Jesper Langballe.....	17
<b>2</b>	<b>Sammenfatning</b> .....	<b>19</b>
2.1	Nuværende opgave- og kompetencefordeling i folkekirken.....	19
2.1.1	Udvalgets overvejelser om den nuværende opgave- og kompetencefordeling.....	20
2.2	Stat, kirke og kirkestyre i andre lande.....	22
2.3	Debatoplæg, debattmøder og hørings svar.....	23
2.3.1	Debatmøder og hørings svar.....	24
2.4	Folkekirken opgave og identitet - og syv pejlemærker.....	25
2.4.1	Folkekirken som evangelisk-luthersk kirke.....	25
2.4.2	Syv pejlemærker.....	26
2.5	Folkekirken fælles økonomi.....	30
2.5.1	Statens tilskud.....	31
2.5.1.1	Lovgrundlaget for statens tilskud til folkekirken.....	31
2.5.1.2	Kompetence i forhold til statens tilskud.....	32
2.5.1.3	Tidligere overvejelser om omlægning af statens tilskud til bloktilskud.....	32
2.5.2	Fællesfonden.....	32
2.5.2.1	Lovgrundlag og kompetence vedrørende fællesfonden.....	33
2.5.2.2	Samspil mellem fastsættelsen af statens tilskud og landskirkeskatten.....	34
2.5.3	Udvalgets overvejelser om statens tilskud, herunder om omlægning til bloktilskud.....	35
2.5.4	Udvalgets overvejelser om fælles økonomi og fælles anliggender.....	37
2.5.5	Anbefalinger om omlægning af statens tilskud til bloktilskud.....	39
2.5.5.1	Flertallets anbefaling.....	39
2.5.5.2	Et mindretals anbefaling.....	40
2.5.5.3	Et andet mindretals anbefaling.....	40
2.5.6	Anbefalinger om kompetence i forhold til fælles økonomi og fælles anliggender.....	41
2.5.6.1	Flertallets anbefaling.....	41
2.5.6.2	Et mindretals anbefalinger.....	44



	2.5.6.3 Et andet mindretals anbefaling.....	48
2.6	Fælles anliggender.....	49
2.7	Folkekirkens indre anliggender.....	49
2.7.1	Gældende ret om indre anliggender .....	50
2.7.2	Praksis ved regulering af indre anliggender.....	51
2.7.3	Biskopperne som kollegium.....	52
2.7.4	Udvalgets overvejelser om indre anliggender .....	53
	2.7.4.1 Overvejelser om afgrænsning af begrebet indre anliggender .....	53
	2.7.4.2 Overvejelser om et bispekollegium .....	53
	2.7.4.3 Overvejelser om et folkekirkeligt fællesudvalg .....	54
2.7.5	Udvalgets anbefalinger om indre anliggender.....	55
	2.7.5.1 Flertallets anbefaling .....	55
	2.7.5.2 Et mindretals anbefaling .....	58
	2.7.5.3 Et andet mindretals anbefaling.....	59
2.8	Udkast til lovforslag .....	60
<b>3</b>	<b>Nuværende opgave og kompetencefordeling i folkekirken.....</b>	<b>63</b>
3.1	Sognet: Organer, embeder, opgaver og kompetencer .....	63
3.1.1	Menighedsrådets sammensætning.....	64
3.1.2	Menighedsrådets opgaver og kompetencer.....	65
	3.1.2.1 Opgaver og kompetence i forhold til økonomi.....	65
	3.1.2.2 Opgaver og kompetence i forhold til kirke og kirkegård m.v. ....	67
	3.1.2.3 Opgaver og kompetence i forhold til kirkefunktionærer.....	69
	3.1.2.4 Opgaver og kompetence i forhold til det kirkelige liv.....	70
3.1.3	Præstens opgaver og kompetencer.....	72
3.1.4	Samarbejde mellem menighedsråd .....	73
3.1.5	Betænkningers forslag om ny opgave- og kompetencefordeling .....	74
3.2	Provstiet: organer, embeder, opgaver og kompetencer .....	77
3.2.1	Provstiudvalgets og øvrige organers sammensætning .....	78
3.2.2	Provstiudvalgets opgaver og kompetencer.....	78
	3.2.2.1 Opgaver og kompetencer i forhold til økonomi.....	79
	3.2.2.2 Opgaver og kompetencer i forhold til kirker og kirkegårde m.v.....	82
	3.2.2.3 Øvrige opgaver og kompetencer .....	83
3.2.3	Provstens opgaver og kompetencer.....	84
3.2.4	Betænkningers forslag om ny opgave- og kompetencefordeling .....	84
3.3	Stiftet: organer, embeder, opgaver og kompetencer.....	87
3.3.1	Stiftsøvrighedens sammensætning, opgaver og kompetence .....	87

3.3.2	Biskoppens opgaver og kompetencer i forhold til økonomi og administration mv. ....	89
3.3.3	Stiftsrådets sammensætning, opgaver og kompetencer...	91
3.4	Nationalt niveau: organer, embeder, opgaver og kompetencer.....	94
3.4.1	Folketinget.....	94
3.4.2	Ministeren / Kirkeministeriet .....	94
3.4.3	Budgetfølgegruppe og budgetsamråd.....	95
3.4.4	Det mellemkirkelige Råd.....	96
3.5	Udvalgets overvejelser om opgave- og kompetencefordelingen.....	96
3.5.1	Overvejelser i forhold til menighedsrådene .....	98
3.5.2	Overvejelser i forhold til provstiudvalgene .....	98
3.5.3	Overvejelser i forhold til stiftsøvrigheden.....	99
3.5.4	Overvejelser i forhold til stiftsrådene.....	100
3.5.5	Overvejelser i forhold til Det mellemkirkelige Råd .....	100
3.5.6	Afsluttende bemærkninger om opgave- og kompetencefordelingen .....	101
<b>4</b>	<b>Stat, kirke og kirke styre i andre lande .....</b>	<b>103</b>
4.1	Norge.....	104
4.1.1	Lovgivning.....	104
4.1.2	Den norske kirkes organer på nationalt niveau.....	105
4.1.3	Ansættelse af gejstlige i den norske kirke .....	107
4.1.4	Den norske kirkes økonomi.....	108
4.2	Island.....	109
4.2.1	Lovgivning.....	109
4.2.2	Den islandske kirkes organer .....	109
4.2.3	Ansættelse af gejstlige i Islands kirke.....	111
4.2.4	Den islandske kirkes økonomi .....	112
4.3	Sverige .....	112
4.3.1	Lovgivning og kirkeordning .....	112
4.3.2	Den svenske kirkes organer på nationalt niveau.....	113
4.3.3	Ansættelse af gejstlige i den svenske kirke .....	115
4.3.4	Den svenske kirkes økonomi .....	116
4.4	Finland.....	116
4.4.1	Lovgivning.....	117
4.4.2	Den finske kirkes organer på nationalt niveau.....	118
4.4.3	Ansættelse af gejstlige i den finske kirke .....	120
4.4.4	Den finske kirkes økonomi .....	120
4.5	Tyskland .....	121
4.5.1	Lovgivning og kirkeordning .....	121
4.5.2	Organer på landskirkeniveau.....	122
4.5.3	Ansættelse af gejstlige i Nordkirken .....	124
4.5.4	Nordkirkens økonomi.....	124

4.6	United Kingdom.....	125
4.6.1	Church of England.....	125
4.6.2	Church of Scotland.....	127
4.7	Grønland.....	127
4.7.1	Lovgivning og kirkeordning.....	128
4.7.2	Den grønlandske folkekirkens organer på nationalt niveau.....	130
4.7.3	Ansættelse af gejstlige i Grønlands folkekirke.....	130
4.7.4	Finansiering af Grønlands folkekirke.....	130
4.8	Færøerne.....	130
4.8.1	Lovgivning og kirkeordning.....	131
4.8.2	Den færøske kirkes organer.....	131
4.8.3	Ansættelse af gejstlige i folkekirken på Færøerne.....	131
4.8.4	Finansiering af folkekirken på Færøerne.....	131
<b>5</b>	<b>Detbatoplæg, debatmøder og hørings svar.....</b>	<b>133</b>
5.1	Debatoplæggets indhold.....	133
5.2	Debatmøder.....	133
5.3	Hørings svar.....	133
5.3.1	Hørings svar i forhold til folkekirkens identitet og pejlemærker.....	133
5.3.2	Hørings svar om indre anliggender.....	133
5.3.3	Hørings svar om fælles økonomi og fælles anliggender.....	14
5.3.4	Hørings svar om fælles organ for indre anliggender og økonomi.....	14
5.3.5	Hørings svar om sammensætning af organ(er).....	14
5.3.6	Hørings svar om årligt folkekirkemøde/ folkekirketæve.....	14
5.3.7	Andre elementer i hørings svarene.....	14
5.4	Andre henvendelser til udvalget.....	14
<b>6</b>	<b>Folkekirkens opgave og identitet - og syv pejlemærker.....</b>	<b>14</b>
6.1	Folkekirken som evangelisk-luthersk kirke.....	14
6.2	Syv pejlemærker.....	15
6.2.1	Folkekirken og folket.....	15
6.2.2	Folkekirkens tilstedeværelse overalt.....	15
6.2.3	Rummelighed og frihed.....	15
6.2.4	2200 menigheder - én folkekirke.....	15
6.2.5	Præstens uafhængighed.....	15
6.2.6	Demokratisk legitimitet.....	16
6.2.7	Nært forhold mellem staten og folkekirken.....	16
<b>7</b>	<b>Folkekirkens fælles økonomi.....</b>	<b>16</b>
7.1	Overblik over folkekirkens samlede økonomi.....	16
7.2	Statens tilskud.....	16



7.2.1	Lovgrundlaget for statens tilskud til folkekirken.....	170
7.2.2	Statens tilskud 2014.....	171
7.2.3	Kompetence i forhold til statens tilskud.....	173
7.2.4	Tidligere overvejelser om omlægning af statens tilskud til bloktilskud.....	174
7.3	Fællesfonden.....	176
7.3.1	Lovgrundlaget for fællesfonden.....	177
7.3.2	Fællesfondens udgifter 2014.....	179
7.3.3	Kompetence i forhold til fællesfonden.....	180
7.3.4	Budgetfølgegruppe vedrørende fællesfonden.....	181
7.3.5	Samspil mellem fastsættelsen af statens tilskud og landskirkeskatten.....	183
7.4	Udvalgets overvejelser.....	185
7.4.1	Overvejelser om statens tilskud, herunder om omlægning til bloktilskud.....	185
7.4.2	Overvejelser om fælles økonomi og fælles anliggender	187
7.5	Udvalgets anbefalinger om fælles økonomi og fælles anliggender.....	190
7.5.1	Anbefalinger om omlægning af statens tilskud til bloktilskud.....	190
7.5.1.1	Flertallets anbefaling.....	190
7.5.1.2	Et mindretals anbefaling.....	191
7.5.1.3	Et andet mindretals holdning.....	192
7.5.2	Anbefalinger om kompetence i forhold til fælles økonomi og fælles anliggender.....	193
7.5.2.1	Flertallets anbefaling.....	193
7.5.2.2	Et mindretals anbefalinger.....	198
7.5.2.3	Et andet mindretals anbefaling.....	203
<b>8</b>	<b>Fælles anliggender.....</b>	<b>207</b>
<b>9</b>	<b>Folkekirken indre anliggender.....</b>	<b>215</b>
9.1	Indre anliggender – hvad er det, og hvem har kompetencen?.....	215
9.1.1	Gældende ret.....	215
9.1.2	Praksis.....	218
9.1.3	Sondringen mellem indre og ydre anliggender.....	219
9.2	Biskopperne som kollegium.....	222
9.2.1	Gældende ret.....	222
9.3	Udvalgets overvejelser.....	225
9.3.1	Overvejelser om indre anliggender.....	225
9.3.2	Overvejelser om et bispekollegium.....	226
9.3.3	Overvejelser om et folkekirkeligt fællesudvalg.....	228
9.4	Udvalgets anbefalinger.....	228
9.4.1	Anbefaling fra udvalgets flertal.....	229

9.4.2	Anbefaling fra et mindretal.....	231
9.4.3	Anbefaling fra et andet mindretal.....	233
<b>10</b>	<b>Udkast til lovforslag.....</b>	<b>237</b>
10.1	Flertallets udkast til lovforslag om økonomi.....	237
10.2	Et mindretals (Charlotte Dyremoses) udkast til lovforslag om økonomi.....	283
10.3	Et mindretals (Britta Schall Holbergs) udkast til lovforslag om økonomi.....	301
10.4	Flertallets udkast til lovforslag om indre anliggender .....	335
10.5	Et mindretals udkast til lovforslag om indre anliggender.....	360
<b>Bilag 1</b>	<b>Baggrundsoplysninger om udvalgets medlemmer.....</b>	<b>379</b>
<b>Bilag 2</b>	<b>Tidligere kommissioner og udvalg om grundlovens § 66.....</b>	<b>387</b>
<b>Bilag 3</b>	<b>Notat om styring og legitimitet i folkekirken .....</b>	<b>390</b>
<b>Bilag 4</b>	<b>Bispeembedet i den danske folkekirke .....</b>	<b>414</b>
<b>Bilag 5</b>	<b>Hittidig procedure vedrørende regulering af folkekirkens indre anliggender.....</b>	<b>432</b>
<b>Bilag 6</b>	<b>Justitsministeriets notat af 10. august 2009 om grundlovens § 4 og bloktilskud .....</b>	<b>435</b>