

Høringsudgave - udkast den 4. juli 2014.

Fremsat den 8. oktober 2014 af klima-, energi- og bygningsministeren (Rasmus Helveg Petersen)

## Forslag

til

### Lov om ændring af lov om CO<sub>2</sub>-kvoter<sup>1)</sup>

(Tilpasning af reglerne om udledninger fra luftfart efter forordning om ændring af direktiv 2003/87/EF med henblik på i 2020 at gennemføre en international aftale om anvendelse af en global markedsbaseret foranstaltning i forbindelse med emissioner fra international luftfart og flytning af bestemmelser om gennemførelse af kvotedirektivet til bekendtgørelse m.v.)

#### § 1

I lov nr. 1095 af 28. november 2012 om CO<sub>2</sub>-kvoter foretages følgende ændringer:

- 1. *Fodnoten* til lovens titel affattes således:**  
»1) Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF, EU-Tidende 2003, nr. L 275, side 32, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/101/EF af 27. oktober 2004, EU-Tidende 2004, nr. L 338, side 18, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/101/EF af 19. november 2008, EU-Tidende 2009, nr. L 8, side 3, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/29/EF af 23. april 2009, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 63, Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1359/2013/EU af 17. december 2013 EU-Tidende 2013, nr. L 343, side 1, Kroatiens tiltrædelsestraktat (2012), EU-Tidende 2012, nr. L 112, side 10, og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 421/2014 af 16. april 2014, EU-tidende 2014, nr. L 129, side 1, og bestemmelser, der gennemfører Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 16. I loven er medtaget visse bestemmelser fra Kommissionens forordning (EU) nr. 1031/2010 af 12. november 2010 om det tidsmæssige og administrative forløb af auktioner over kvoter for drivhusgasemissioner og andre aspekter i forbindelse med sådanne auktioner i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet, EU-Tidende 2010, nr. L 302, side 1, Kommissionens forordning (EU) nr. 1193/2011 af 18. november 2011 om oprettelse af et EU-register for handelsperioden, der starter den 1. januar 2013, og efterfølgende handelsperioder for EU's emissionshandelsordning i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF og Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 280/2004/EF, EU-Tidende 2011, nr. L 315, side 1, Kommissionens forordning (EU) nr. 601/2012 af 21. juni 2012 om overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF, EU-Tidende 2012, nr. L 181, side 30, og Kommissionens forordning (EU) nr. 600/2012 af 21. juni 2012 om verifikation af rapporter om drivhusgasemissioner og rapporter om tonkilometer og akkreditering af verifikatorer i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF, EU-Tidende 2012, nr. L 181, side 1. Ifølge artikel 288 i EUF-Traktaten gælder en forordning umiddelbart i hver medlemsstat. Gengivelsen af disse bestemmelser i loven er således udelukkende begrundet i praktiske hensyn og berører ikke forordningernes umiddelbare gyldighed i Danmark.«
- 2. Overalt i loven ændres »driftslederen« til: »driftslederen eller luftfartsoperatøren m.v.«, »driftsledere« ændres til: »driftsledere eller luftfartsoperatører m.v.«, og »driftslederne« ændres til: »driftslederne eller luftfartsoperatørerne m.v.«.**
- 3. § 2 affattes således:**

»§ 2. I denne lov forstås ved følgende:

- 1) Driftsleder: Den juridiske eller fysiske person, der ejer en produktionsenhed eller driver produktionsenheden for egen regning.
- 2) Drivhusgasser: Kuldioxid (CO<sub>2</sub>), metan (CH<sub>4</sub>), lattergas (N<sub>2</sub>O), hydrofluorkarboner (HFC), perfluorkarboner (PFC) og svovlhexafluorid (SF<sub>6</sub>) samt andre gasformige bestanddele af atmosfæren, både natur- og menneskeskabte, som optager og genudsender infrarød stråling.
- 3) Kvote: Bevis for retten til at udlede 1 t CO<sub>2</sub>-ækvivalent i en nærmere angivet periode.
- 6) Luftfartskvoter: Kvoter, der kun kan anvendes til dækning af udledninger fra luftfarten.
- 4) Luftfartsoperatør: Den fysiske eller juridiske person, der driver et luftfartøj på det tidspunkt, hvor det udfører en af de luftfartsaktiviteter, eller ejeren af luftfartøjet, hvis førstnævnte person er ukendt eller ikke er identificeret af ejeren herunder en operatør, der mod vederlag stiller rute- eller charterflyvninger til rådighed for offentligheden med henblik på personbefordring, godstransport eller transport af postforsendelser.)
- 5) Produktionsenhed: En stationær teknisk enhed, der består af et eller flere anlæg beliggende på samme lokalitet, hvorfra der udføres de af loven omfattede aktiviteter tillige med eventuelle andre direkte tilknyttede aktiviteter, der har en teknisk forbindelse med aktiviteterne på stedet, og som kan have indvirkning på udledninger og forurening.«

<sup>1)</sup> I loven er der medtaget visse bestemmelser fra Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 421/2014 af 16. april 2014 om ændring af direktiv 2003/87/EF om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet med henblik på i 2020 at gennemføre en international aftale om anvendelse af en global markedsbaseret foranstaltning i forbindelse med emissioner fra international luftfart, EU-tidende 2014, nr. L 129, side 1. Ifølge artikel 288 i EUF-Traktaten gælder en forordning umiddelbart i hver medlemsstat. Gengivelsen af disse bestemmelser i loven er således udelukkende begrundet i praktiske hensyn og berører ikke forordningens umiddelbare gyldighed i Danmark.

**4. § 3, stk. 1, affattes således:**

»Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler eller træffe bestemmelser, der er nødvendige for at gennemføre, anvende eller håndhæve retsakter vedtaget af Den Europæiske Unions institutioner om forhold, der er omfattet af denne lov, vedrørende en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet, jf. dog stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren kan herunder fastsætte regler om meddelelse af påbud og forbud og om oplysningspligter.«

**5. § 4 affattes således:**

»§ 4. Loven finder anvendelse på emissioner fra aktiviteter og drivhusgasser, der er omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF, med tilhørende EU-retsakter.

*Stk. 2.* Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om, at loven skal gælde for nærmere angivne fysiske og juridiske personer omfattet af de til enhver tid gældende EU-retsakter nævnt i stk. 1.«

**6. I § 5, stk. 1, ændres »og offentliggør en liste over de produktionsenheder, der er omfattet af loven« til: », regler udstedt i medfør af loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven«.**

**7. I § 5, stk. 2, indsættes efter »som driver et anlæg« og efter »anlæggets forhold og indretning«: »m.v.«.**

**8. I § 5 indsættes som *stk. 3* og *4*:**

»*Stk. 3.* Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler

- 1) om, afgørelser efter denne lov, regler udstedt i medfør af loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven, herunder i hvilke tilfælde, der skal søges om godkendelse, tilladelse m.v. samt ændring af disse,
- 2) om indholdet og formen af ansøgning efter nr. 1,
- 3) om vilkår i forbindelse med afgørelser efter nr. 1,
- 4) om, at ministerens omkostninger i forbindelse med ministerens arbejde vedrørende fastsættelse af drivhusgasudledningen, herunder omkostninger til ministerens indledende arbejde og eventuel sagkyndig bistand, påhviler driftslederen eller luftfartsoperatøren, i tilfælde af, at den rapportering af verificerede udledninger af drivhusgasser for det foregående år, som driftslederen eller luftfartsoperatøren er ansvarlig for, ikke er foretaget i overensstemmelse med denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven og
- 5) om anvendelse af ERU eller CER kreditter og fastsættelse af kreditlofter.

*Stk. 4.* Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte vilkår i forbindelse med afgørelse som nævnt i stk. 3, nr. 1, herunder at driftslederen m.v. overholder nærmere angivne krav, som er begrundet i virksomhedens særlige forhold.«

**9. §§ 6-11 ophæves.**

**10. I § 12, stk. 1, affattes således:**

»En driftsleder eller luftfartsoperatør m.v. må kun udlede drivhusgasser, hvis klima-, energi- og bygningsministeren har meddelt tilladelse hertil. «

**11. § 12, stk. 2-4, og §§ 13 og 14 ophæves.**

**12. § 16, stk. 1, affattes således:**

»En afgørelse i henhold til loven, regler udstedt i medfør af loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven, herunder tilladelse til udledning af drivhusgasser, kan tilbagekaldes, hvis

- 1) driftslederen eller luftfartsoperatøren m.v. har gjort sig skyldig i grov eller gentagen overtrædelse af denne lov, af bestemmelser fastsat i henhold til loven, af EU-retsakter om forhold omfattet af loven eller af vilkår for afgørelsen, herunder tilladelsen,
- 2) driftslederen eller luftfartsoperatøren m.v. ikke er i stand til at antageliggøre at kunne varetage sine forpligtelser i forhold til denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven, af EU-retsakter om forhold omfattet af loven eller vilkår for afgørelsen, herunder tilladelsen på forsvarlig måde,
- 3) driftslederen eller luftfartsoperatøren m.v. har forfalden gæld til det offentlige, herunder afgiftsbetaling efter § 28, på mere end 100.000 kr. eller
- 4) en given produktionsenhed eller aktivitet falder udenfor anvendelsesområde fastsat i denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller i EU-retsakter om forhold omfattet af loven.«

**13. I § 16, stk. 2 og 3, ændres »nr. 2 og 3« til: »nr. 2-4«.**

**14. § 17 ophæves.**

**15. I § 18, stk. 1, udgår » efter §§ 19 og 20«.**

**16. § 19 affattes således:**

»§ 19. Klima-, energi- og bygningsministeren tildeler kvoter til driftsledere eller luftfartsoperatører m.v. baseret på benchmarks fastsat i henhold til EU-retsakter om forhold omfattet af denne lov.

*Stk. 2.* Klima-, energi- og bygningsministeren kan beslutte, at en driftsleder eller luftfartsoperatør m.v., der er tildelt kvoter efter stk. 1, skal tilbagelevere kvoter, hvis tildelingen er sket på baggrund af urigtige data eller oplysninger, eller uden at betingelserne i denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven herfor i øvrigt er opfyldt.

*Stk. 3.* Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler om tildeling og tilbagelevering af kvoter herunder tildelingen til nytilkomne produktionsenheder og aktiviteter.«

17. § 20 ophæves.

18. § 23, stk. 2 og 3, ophæves.  
Stk. 4 bliver herefter stk. 2.

19. § 24, stk. 1 og 3, ophæves.  
Stk. 2 bliver herefter stk. 1.

20. § 25, stk. 1, ophæves.  
Stk. 2 bliver herefter stk. 1.

21. § 26, stk. 1 og 2, ophæves.  
Stk. 3-5 bliver herefter stk. 1-3.

22. § 26, stk. 4, 1. pkt., der bliver stk. 2, 1. pkt., ophæves.

23. § 26, stk. 5, der bliver stk. 3, ophæves.

24. § 27 affattes således:

»§ 27. Driftsledere eller luftfartsoperatører m.v. skal i EU-registeret returnere et antal kvoter svarende til deres udledninger i overensstemmelse med EU-retsakter om forhold omfattet af loven.

Stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler om returnering af kvoter efter stk. 1.«

25. § 28, stk. 1, affattes således:

»Hvis en driftsleder eller luftfartsoperatør m.v. ikke har overholdt sin forpligtelse efter § 27, pålægger klima-, energi- og bygningsministeren vedkommende at betale en afgift til statskassen. Afgiften pålægges årligt og udgør et beløb svarende til 100 euro for hvert udledt ton CO<sub>2</sub>-ækvivalent, der ikke er blevet returneret, jf. § 27.«

26. I § 28, stk. 2, ændres »driftslederes og luftfartsoperatørers betaling« til: »pålæg«.

27. I § 28, stk. 3, ændres »pr. 1. maj« til: »på baggrund af returneret kvoter dagen efter fristen for returnering af kvoter«.

28. I § 28 indsættes efter stk. 6 som nyt stykke:

»Stk. 7. Klima-, energi- og bygningsministeren pålægger driftslederen eller luftfartsoperatøren m.v. at betale afgift efter stk. 1 for hvert udledt ton CO<sub>2</sub>-ækvivalent, hvis der ikke det følgende år er returneret kvoter svarende til en eventuel manko for tidligere år, jf. stk. 6. Afgiftsbetalingen fritager ikke driftslederen eller luftfartsoperatøren m.v. for forpligtelsen til at returnere kvoter i EU-registeret svarende til de kvoteoverskridende udledninger, når vedkommende returnerer kvoter for det følgende kalenderår.«

Stk. 7 bliver herefter stk. 8.

29. § 30, stk. 1 og 2, ophæves, og i stedet indsættes:

»§ 30. Driftslederen og luftfartsoperatøren m.v. betaler klima-, energi- og bygningsministerens udgifter ved ministerens opgaver efter denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven, herunder udgifter til sagsbehandling, meddelelse af tilladelser, tildeling af kvoter, behandling og afgørelse af sager vedrørende overvågning, verifikation og rapportering, afgørelse om afgiftsbetaling efter § 28 og tilsyn efter § 29, stk. 1.«

Stk. 3-5 bliver herefter stk. 2-4.

30. I § 30, stk. 3, udgår »og 2«.

31. I § 31, stk. 3, nr. 1, ændres »nr. 2 og 3« til: »nr. 2-4«.

32. I § 31, stk. 3, nr. 2, udgår », 3 og 4, og § 20, stk. 1 og 7«.

**33.** I § 31, stk. 3, nr. 3, ændres »stk. 5« til: »stk. 3«.

**34.** I § 31, stk. 4, ændres »retlige« til: »forvaltningsretlige«.

**35.** § 32, stk. 1, affattes således:

»Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der

1) undlader at give oplysninger eller afgiver urigtige eller vildledende oplysninger påkrævet efter § 5, stk. 2, herunder på tro og love,

2) undlader at udpege en fuldmægtig som nævnt i § 7,

3) udleder drivhusgasser uden en fornøden gyldig afgørelse, herunder en tilladelse,

4) overtræder vilkår i en afgørelse, herunder en tilladelse eller en godkendt overvågningsplan,

5) undlader at underrette om forhold af betydning for udledningstilladelsen og for tildelingen af gratiskvoter, jf. § 14, stk. 1,

6) overtræder forpligtelsen til at tilbagelevere kvoter i henhold til beslutning efter § 19, stk. 2,

7) overtræder indberetningsforpligtelsen ved ikke at rapportere rettidigt eller fyldestgørende,

8) undlader at give oplysninger efter § 29, stk. 3,

9) ikke efterkommer påbud efter § 29, stk. 4, eller

10) fortier oplysninger eller afgiver urigtige eller vildledende oplysninger, der har betydning for myndighedernes sagsbehandling efter loven, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven, eller som har indflydelse på myndighedernes afgørelser efter loven, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven eller har betydning for afgiftskontrollen.«

**36.** I § 33, stk. 1, 1. pkt., og stk. 2, 1. pkt., indsættes efter »i denne lov«: », bestemmelser fastsat i henhold til loven«.

**37.** I § 33, stk. 2, 2. pkt., udgår », jf. kapitel 3, 4, 6 og 7«.

**38.** § 34, stk. 2, ophæves.

**39.** § 35, stk. 1, affattes således:

»Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om, at kommunikation om forhold, som er omfattet af denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven, herunder kommunikation i forbindelse med ansøgning om udledningstilladelse, fremsendelse af oplysninger om forhold af betydning for udledningstilladelsen, ansøgning om gratistildeling, forelæggelse af ajourførte overvågningsplaner, rapportering af verificerede udledninger og andre oplysninger, som ministeren modtager efter denne lov, regler udstedt i medfør af denne lov eller EU-retsakter om forhold omfattet af denne lov, skal foregå digitalt. Efter forhandling med den pågældende minister kan tilsvarende regler fastsættes for andre offentlige myndigheder, som har opgaver efter denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven.«

**40.** I § 36, stk. 1, indsættes som 2. pkt.:

»Efter forhandling med den pågældende minister kan tilsvarende regler fastsættes for andre offentlige myndigheder, som har opgaver efter denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven.«

**41.** Bilag 1 ophæves.

## § 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2015, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Bestemmelser, der gennemfører ændringer i direktiv 2003/87/EF ifølge Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 421/2014 af 16. april 2014, jf. lovens § 1, nr. X, og regler, som udstedes i medfør af lovens § 1, nr. X, har virkning fra den 30. april 2014.

## § 3

*Stk. 1.* Afgørelser, herunder tilladelser og godkendelser, der er omfattet af denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven, som er meddelt før lovens ikrafttræden i henhold til lov nr. 1095 af 28. november 2012 om CO<sub>2</sub>-kvoter, bevarer deres gyldighed, indtil de skal fornyes, bortfalder eller udløber. Derefter skal fornyede afgørelser, herunder tilladelser og godkendelser, gives i henhold til denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven.

*Stk. 2.* Regler, der er udstedt i medfør af lov nr. 1095 af 28. november 2012 om CO<sub>2</sub>-kvoter forbliver i kraft, indtil de ophæves eller erstattes af regler udstedt i medfør af denne lov.

*Stk. 3.* Klima- energi- og bygningsministeren kan fastsætte overgangsregler herunder om gyldighed for tilladelser, godkendelser, bekendtgørelser m.v.

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *Almindelige bemærkninger*

#### *Indholdsfortegnelse*

1. Indledning
2. Gældende ret
3. Lovforslagets indhold
4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige
5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet
6. Administrative konsekvenser for borgerne
7. Miljømæssige konsekvenser
8. Forholdet til EU-retten
9. Hørte myndigheder og organisationer
10. Sammenfattende skema

#### *1. Indledning*

Formålet med lovforslaget er at gennemføre de ændringer i direktiv 2003/87/EF om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet (herefter kvotedirektivet), som er gennemført ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 421/2014 af 16. april 2014 om ændring af direktiv om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet med henblik på i 2020 at gennemføre en international aftale om anvendelse af en global markedsbaseret foranstaltning i forbindelse med emissioner fra international luftfart (herefter ændringsændringsforordningen), jf. EU-Tidende 2014, nr. L 129, side 1.

Ændringsforordningens ændringer i kvotedirektivet omfatter hovedsagligt en midlertidig undtagelse fra krav om overvågning, rapportering og returnering af kvoter for CO<sub>2</sub> emissioner fra flyvninger til og fra lande udenfor EØS med gyldighed til og med 2016, hvor undtagelsen revideres i forhold til fremskridt i den internationale luftfartsorganisation ICAO mod en international aftale om anvendelse af en fælles global markedsbaseret foranstaltning til reduktion af CO<sub>2</sub> emissioner fra luftfart. Desuden indskrænkes direktivets anvendelsesområde, idet flyvninger, som udføres af en ikke-kommerciel luftfartsoperatør, hvis sammenlagte årlige emissioner er lavere end 1.000 ton pr. år, undtages fra direktivets anvendelsesområde fra den 1. januar 2013 til den 31. december 2020. Direktivet er i dansk ret gennemført i Lov om CO<sub>2</sub>-kvoter, jf. lov nr. 1095 af 28. november 2012 (herefter kvoteloven), hvorfor det er nødvendigt at ændre i kvoteloven, jf. pkt. 3.1 i de almindelige bemærkninger.

Lovforslaget har derudover til formål at skabe et klart grundlag for den danske gennemførelse af EU-reglerne om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen, som er fastsat i kvotedirektivet samt tilhørende retsakter herunder forordninger og afgørelser. Lovforslaget skal sikre en hurtigere og enklere samt endnu mere tydelig, fyldestgørende og korrekt implementeringsmåde af disse EU-regler i Danmark, end det følger af den gældende kvotelov. På dette punkt er der således ikke tale om en ændring i gældende ret, men en ændring af gennemførelsesmetoden, jf. pkt. 3.2 i de almindelige bemærkninger.

Endelig foreslås det på baggrund af foreløbige administrative erfaringer med kvoteloven, at der foretages visse justeringer og præciseringer af gældende bestemmelser i kvoteloven, jf. pkt. 3.3 i de almindelige bemærkninger.

#### *2. Gældende ret*

EU-reglerne om handel med kvoter for drivhusgasemissioner har generelt til formål at fremme reduktionen af drivhusgasemissioner på en omkostningseffektiv og økonomisk effektiv måde, og at bidrage til at opnå de reduktionsniveauer, som

videnskabeligt anses for påkrævet for at undgå farlige klimaændringer.

Kvoteordningen indebærer, at de omfattede virksomheder skal returnere CO<sub>2</sub>-kvoter til staten svarende til deres udledning af de omfattede drivhusgasser. Kvoteordningen sikrer, at der er et samlet loft for drivhusgasudledningen i EU. Omsætteligheden af kvoterne sikrer, at loftet overholdes billigst muligt. Kvoteordningen er fleksibel på den måde, at der gennemføres reduktioner, når det er den billigste eller mest hensigtsmæssige mulighed, mens der købes kvoter, når det er billigst eller mere hensigtsmæssigt. Tilsvarende kan overskydende kvoter sælges på markedet. Kvotehandelen sikrer omkostningseffektivitet i den samlede reduktionsindsats, så reduktionstiltag foretages i de brancher og i de lande, hvor det er billigst at gennemføre dem.

Udover gennemførelse af er der ikke tilsigtet en ændring af gældende ret og administrativ praksis udover ændringen, som følger af ændringsforordningen. Der henvises derfor til beskrivelsen af gældende ret i de almindelige bemærkninger til lov nr. 1095 af 28. november 2012 om CO<sub>2</sub>-kvoter (Folketingstidende 2012/2013, Tillæg C, L 7) særligt pkt. 2 og pkt. 3 e-f.

Kvotedirektivet med ændringer er gennemført i den gældende kvotelov, jf. lov om CO<sub>2</sub>-kvoter nr. 1095 af 28/11/2012.

### *2.1 Udledninger fra luftfart*

Luftfartssektoren har en stærk international karakter. En global tilgang til at reducere emissionerne fra den internationale luftfart giver de bedste muligheder for at sikre bæredygtighed på lang sigt.

Kvotedirektivet finder anvendelse på emissioner fra de i bilag I til direktivet opførte aktiviteter. I bilag I til direktivet er luftfart bl.a. anført som en aktivitet, der falder inden for direktivets anvendelsesområde. Luftfart beskrives som flyvninger, der afgang fra eller ankommer til en flyveplads, der er beliggende på en medlemsstats område, hvor traktaten finder anvendelse. I bilag I til direktivet er under "luftfart" oplistet litra a-j, som er punkter, der ikke falder under denne aktivitet og dermed falder uden for direktivets anvendelsesområde. Der gælder ikke en undtagelse for de mindste ikke-kommercielle luftfartøjsoperatører.

De gældende regler forpligter en række operatører af luftfartøjer til årligt at overvåge og rapportere CO<sub>2</sub>-udledninger for alle deres flyvninger. Luftfarten var omfattet af krav om overvågning og rapportering fra 2010 og blev fuldt inkluderet i kvoteordningen fra 2012. Det centrale element er, at driftslederne og luftfartøjsoperatørerne årligt på en bestemt dato skal returnere CO<sub>2</sub>-kvoter til staten, der svarer til deres opgjorte drivhusgasudledning. De omfattede virksomheder skal som udgangspunkt købe de nødvendige kvoter på kvotehandelsmarkedet. En række virksomheder og luftfartsoperatører tildeles dog gratis CO<sub>2</sub>-kvoter i henhold til de harmoniserede EU-regler herom. CO<sub>2</sub>-kvoter er frit omsættelige, og EU's CO<sub>2</sub>-kvoteregister registrerer transaktioner og umiddelbart ejerskab til kvoter mv.

Udledninger fra luftfarten kan dækkes med kvoter tildelt øvrige kvoteomfattede virksomheder. På denne måde vil en stigning i luftfartens CO<sub>2</sub>-udledning føre til en tilsvarende reduktion i de øvrige kvotevirksomheders mulighed for at udlede drivhusgasser. De øvrige kvoteomfattede virksomheder kan derimod ikke dække deres drivhusgasudledning med kvoter fra luftfarten. Dermed vil en reduktion af luftfartens CO<sub>2</sub>-udledning ikke føre til en forøgelse af de øvrige kvoteomfattede virksomheders mulighed for at udlede drivhusgasser.

Udleder en produktionsenhed eller et luftfartøj flere drivhusgasser, end der årligt er returneret kvoter svarende til, ifalder driftslederen eller luftfartsoperatøren en afgift til statskassen på 100 euro i 2012-niveau (ca. 750 kr.) pr. kvote, som ikke er returneret rettidigt. På grund af den høje afgift har driftslederne og luftfartsoperatørerne stor tilskyndelse til rettidigt at returnere det rigtige antal kvoter, og afgiftsbetaling forventes derfor kun undtagelsesvis at blive aktuel. Hvis driftsledere og luftfartsoperatørerne ikke har et tilstrækkeligt antal kvoter stående på deres konto i EU-registeret, har de mulighed for at købe kvoter på markedet til en pris, der forventes at være betydeligt lavere end afgiften. Betaling af afgiften fritager i øvrigt ikke driftslederen eller luftfartsoperatøren fra at skulle returnere kvoter til at dække udledningen af drivhusgasser.

### *2.2 Gennemførelsesmetode af kvotedirektivet m.v. i dansk ret*

Der er ikke tilsigtet en ændring af gældende ret og administrativ praksis udover ændringen, som følger af ændringsforordningen. Der henvises derfor til beskrivelsen af gældende ret i de almindelige bemærkninger til lov nr. 1095 af 28. november 2012 om CO<sub>2</sub>-kvoter (Folketingstidende 2012/2013, Tillæg C, L 7) særligt pkt. 2 og pkt. 3 e-f.

I forlængelse af den gældende kvotelov, kan det nævnes, at det ved bekendtgørelse vil blive fastlagt, at produktionsenheder omfattet af loven kun må udlede drivhusgasser, hvis de har en tilladelse hertil fra klima-, energi- og bygningsministeren. Produktionsenhedens driftsleder har krav på at få en sådan tilladelse, hvis denne ansøger herom og opfylder lovens krav. Tilladelsen giver ret til udledning af drivhusgasser fra produktionsenheden, og er en forudsætning for, at den pågældende driftsleder kan modtage gratis kvoter i det omfang, der følger af EU-reglerne herom. Tilladelsen identificerer endvidere den eller

de, der ifølge loven er ansvarlige for produktionsenheden, og angiver de omfattede anlæg på produktionsenheden og kilder til udledning af drivhusgasser. I tilladelsen forpligter den ansvarlige sig til kravene om overvågning, verifikation og rapportering af drivhusgasudledning samt til årligt at returnere et tilstrækkeligt antal kvoter.

Lovforslaget forpligter endvidere en række operatører af luftfartøjer til årligt at overvåge og rapportere CO<sub>2</sub>-udledninger for alle deres flyvninger. Luftfarten blev inkluderet i kvoteordningen fra 2012 og skal således første gang i april 2013 returnere kvoter svarende til deres CO<sub>2</sub>-udledning i 2012.

Efter lovforslaget er det centrale element, at driftslederne og luftfartøjsoperatørerne årligt på en bestemt opgørelsesdato skal returnere CO<sub>2</sub>-kvoter til staten, der svarer til deres drivhusgasudledning. Fremover skal mange af de omfattede virksomheder som udgangspunkt købe de nødvendige kvoter på kvotehandelsmarkedet. En række virksomheder og luftfartsoperatører tildeles dog gratis CO<sub>2</sub>-kvoter i henhold til nye, harmoniserede EU-regler herom. CO<sub>2</sub>-kvoter er frit omsættelige, og EU's CO<sub>2</sub>-kvoteregister registrerer transaktioner og umiddelbart ejerskab til kvoter mv.

Det vil tilsvarende blive fastlagt ved bekendtgørelse, at udledninger fra luftfarten kan dækkes med kvoter tildelt øvrige kvoteomfattede virksomheder. På denne måde vil en stigning i luftfartens CO<sub>2</sub>-udledning føre til en tilsvarende reduktion i de øvrige kvoteomfattede virksomheders mulighed for at udlede drivhusgasser. De øvrige kvoteomfattede virksomheder kan derimod ikke dække deres drivhusgasudledning med kvoter fra luftfarten. Dermed vil en reduktion af luftfartens CO<sub>2</sub>-udledning ikke føre til en forøgelse af de øvrige kvoteomfattede virksomheders mulighed for at udlede drivhusgasser.

Udleder en produktionsenhed eller et luftfartøj flere drivhusgasser, end der årligt er returneret kvoter svarende til, ifalder driftslederen eller luftfartsoperatøren en afgift til statskassen på 100 euro i 2012-niveau (ca. 750 kr.) pr. kvote, som ikke er returneret rettidigt. På grund af den høje afgift har driftslederne og luftfartsoperatørerne stor tilskyndelse til rettidigt at returnere det rigtige antal kvoter, og afgiftsbetaling forventes derfor kun undtagelsesvis at blive aktuel. Hvis driftsledere og luftfartsoperatørerne ikke har et tilstrækkeligt antal kvoter stående på deres konto i EU-registeret, har de mulighed for at købe kvoter på markedet til en pris, der forventes at være betydeligt lavere end afgiften. Betaling af afgiften fritager i øvrigt ikke driftslederen eller luftfartsoperatøren fra at skulle returnere kvoter til at dække udledningen af drivhusgasser.

### *2.3 Øvrige justeringer og præciseringer i kvoteloven*

Udover totalharmoniserede EU-regler om handel med kvoter for drivhusgasemissioner indeholder kvoteloven visse andre regler. Det drejer sig bl.a. om sanktioner, afgifter og administrative forhold, som fortsat vil blive reguleret i kvoteloven.

### *3. Hovedpunkter i lovforslaget*

Lovforslagets indhold kan opdeles i tre punkter, som er gennemførelse af ændringsforordningens midlertidige ændringer i kvotedirektivet, harmoniserede EU-regler flyttes fra kvoteloven til bekendtgørelse og endelig visse justeringer og præciseringer af gældende bestemmelser i kvoteloven.

#### *3.1 Ændringer i kvoteloven som følge af ændringer om udledning af luftfart i kvotedirektivet*

Ændringsforordningen, som midlertidigt ændrer i kvotedirektivet, trådte i kraft på dagen for offentliggørelsen i EU-Tidende den 30. april 2014, jf. EU-Tidende 2014, nr. L 129, side 1. Ændringsforordningen, som er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat, finder desuden anvendelse fra samme dato den 30. april 2014. Det betyder, at kvotedirektivet er ændret fra den 30. april 2014. Kvotedirektivet er gennemført i kvoteloven, hvorfor det er nødvendigt at ændre i kvoteloven.

Bestemmelsen i det nye litra k), der fra den 30. april 2014 tilføjes bilag I til kvotedirektivet, har virkning på flyvninger i tidsintervallet fra den 1. januar 2013 til den 31. december 2020. Ændringsændringsforordningen ændrer ikke kvotedirektivet med tilbagevirkende kraft. I henhold til ændringsforordningens artikel 2, træder ændringsforordningen i kraft og anvendes fra den 30. april 2014.

Ifølge kvotelovens § 3 har klima-, energi- og bygningsministeren hjemmel til at gennemføre EU-retsakter i tilknytning til kvoteloven. Ændringerne i kvotedirektivet, som ændringsforordningen har medført, kræver at lovens bilag I ændres. Dertil kommer, at ændringerne skal have tilbagevirkende kraft til ændringsforordningens ikrafttræden den 30. april 2014.

For at sikre retssikkerheden for luftfartsoperatører og nationale myndigheder i lyset af returneringsfristen den 30. april 2014 i kvotedirektivet og for at sikre, at den nationale hjemmel er i overensstemmelse med ændringsforordningen, foreslås det, at lovforslaget gives tilbagevirkende kraft fra 30. april 2014. Det foreslås derfor, at dette lovforslag, som gennemfører ændringsforordningen, træder i kraft 1. januar 2015, men får virkning fra ændringsforordningens ikrafttræden 30. april 2014. Dog

foreslås det, at de øvrige bestemmelser, som findes i den gældende kvotelov, der ikke ændres ved ændringsforordningen, først får virkning fra lovens ikrafttræden.

Lovforslaget håndhæves i begge tilfælde først fra ikrafttrædelsen. I perioden fra 30. april 2014 til ikrafttrædelsen af dette lovforslag, er myndighederne dog forpligtet til at administrere i overensstemmelse med ændringsforordningen. Det betyder, at myndighederne skal håndhæve de undtagelser i kvotedirektivet, som ændringsforordningen indfører. Dette følger af det grundlæggende EU-retlige princip om EU-rettens forrang, idet ændringsforordningen gælder umiddelbart, jf. artikel 288 i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde.

Ændringsforordningen indsætter en ny artikel 28a i kvotedirektivet. Artiklen indeholder en midlertidig undtagelse for overvågning, rapportering og returnering af kvoter fra flyvninger til og fra lande udenfor EØS med gyldighed indtil 31. december 2016, hvor ICAO forventes at vedtage en gennemførelse senest i 2020 af en international aftale om anvendelse af en fælles global markedsbaseret foranstaltning til reduktion af klimagasser fra luftfart. Direktivet er i dansk ret gennemført i kvoteloven, hvorfor det er nødvendigt at ændre kvoteloven.

Kvotedirektivet finder anvendelse på emissioner fra de i bilag I til direktivet opførte aktiviteter. I bilag I til direktivet er luftfart bl.a. anført som en aktivitet, der falder inden for direktivet. Omfattede luftfartsaktiviteter beskrives som flyvninger, der afgår fra eller ankommer til en flyveplads, der er beliggende på en medlemsstats område, hvor traktaten finder anvendelse. I bilag I til direktivet er desuden oplyst forhold, der ikke falder under denne aktivitet.

Det følger af ændringsforordningens betragtning 9, at der for at bidrage yderligere til at undgå en uforholdsmæssig administrativ byrde for de mindste luftfartøjsoperatører bør tilføjes en midlertidig undtagelse i bilag I til kvotedirektivet. Ikke-kommercielle luftfartøjsoperatører, der udleder mindre end 1.000 tons CO<sub>2</sub> om året, undtages derfor fra direktivets anvendelsesområde fra den 1. januar 2013 til den 31. december 2020.

På den baggrund indfører ændringsforordningen i bilag I til kvotedirektivet, at; flyvninger, som udføres af en ikke-kommerciel luftfartsoperatør, hvis sammenlagte årlige emissioner er lavere end 1.000 ton pr. år, ikke falder under omfattede luftfartsaktiviteter og dermed falder uden for direktivets anvendelsesområde fra den 1. januar 2013 til den 31. december 2020.

Derudover følger det af ændringsforordningens betragtning 12, at det er hensigtsmæssigt at give en frist indtil 2015 for returnering og rapportering af emissioner i 2013 med henblik på at sikre retssikkerheden for luftfartøjsoperatører og nationale myndigheder. Ifølge ændringsforordningens betragtning 15 er ændringsforordningens mål at indføre en midlertidig undtagelse for overvågning, rapportering og returnering af kvoter fra flyvninger til og fra lande uden for EØS fra den 1. januar 2013 til den 31. december 2016 og at lette den administrative byrde og forenkle administrationen af ordningen.

På den baggrund fraviges rapporteringsfristen den 31. marts 2014 og returneringsfristen den 30. april 2014. Derudover fastsættes midlertidige undtagelser fra den 1. januar 2013 til den 31. december 2016 om bl.a. luftfartsoperatørers pligt til at overvåge og rapportere emissioner, samt returnere kvoter.

Ændringerne vil blive gennemført i dansk ret ved bekendtgørelse udstedt med hjemmel i kvoteloven, jf. pkt. 3.2.

### *3.2 Ændret metode ved gennemførelse af kvotedirektivet m.v. i dansk ret*

#### **Gældende regler**

EU's kvotehandelssystem har siden 2005 været et vigtigt virkemiddel i EU's klimapolitik. EU-reglerne om kvotehandelssystemet er harmoniserede, hvilket betyder, at reglerne skal gennemføres på samme vis i alle medlemsstater. Der er således ikke valgfrihed i gennemførelsen. Karakteren af gennemførelsen er derfor teknisk. Der sker løbende ændringer på området senest ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/29/EF af 23. april 2009 om ændring af kvotedirektivet med henblik på at forbedre og udvide ordningen for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet, som blev gennemført ved lov nr. 1095 af 28. november 2012. Reglerne retter sig primært til erhvervsdrivende og til myndigheder.

For at sikre en rettidig og korrekt gennemførelse af harmoniserede EU-regler på området, foreslås det, at EU-reglerne om krav til handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen, som er fastsat i kvotedirektivet med senere ændringer samt ændringsforordningerne nr. 1031/2010 af 12. november 2010, nr. 1193/2011 af 18. november 2011, nr. 601/2012 af 21. juni 2012 og nr. 600/2012 af 21. juni 2012, flyttes ud af kvoteloven og over i en eller flere tilhørende bekendtgørelser. De gældende bestemmelser i kvoteloven, som flyttes til bekendtgørelse, ændres ikke, men vil fortsat følge de gældende bestemmelser i kvoteloven og den gældende administrative praksis på området.



Det vurderes, at den gældende § 3 i kvoteloven i høj grad kan imødekomme denne gennemførelsesmetode. For at sikre, at også fremtidige ændringer og tilføjelser af EU-reglerne på området kan gennemføres rettidig og korrekt ved bekendtgørelse, foreslås det dog at præcisere bemærkningerne til § 3 i kvoteloven.

Kvoteloven vil fortsat regulere forhold, der ikke er omfattet af EU's harmoniseringslovgivning om handel med kvoter for drivhusgasemissioner. Ligesom bestemmelser sanktioner, afgifter og administrative forhold fortsat vil blive reguleret i kvoteloven. I tillæg til den generelle bemyndigelse i § 3 i kvoteloven, vil der i nødvendigt omfang blive fastsat konkrete bemyndigelsesbestemmelser af hensyn til almindelige nationale hjemmelsmæssige overvejelser om skærpet hjemmelskrav for særligt indgribende regler og kravet om direkte lovhjemmel for afgifter mv.

Kvotedirektivet optrykkes som bilag til bekendtgørelsen, der gennemfører direktivet. Bekendtgørelsen sendes i ekstern høring og træder i kraft samtidig med dette lovforslag den 1. januar 2015.

De nærmere EU-regler på området, der foreslås gennemført ved bekendtgørelse, er angivet ovenfor i de under pkt. 3.2 nævnte retsakter. En mere præcis beskrivelse af EU-reglerne, vil blive fastsat ved den administrative gennemførelse, som enten sker ved omskrivning eller inkorporering, men er overordnet beskrevet under pkt. 2 i de almindelige bemærkninger samt under de særlige bemærkninger til den generelle bemyndigelse i § 3 samt de særlige bemærkninger til de øvrige konkrete bemyndigelsesbestemmelser, der findes i loven, og som foreslås indført med lovforslaget.

### **Fremadrettede ændringer**

Med lovforslaget indsættes bemyndigelsesbestemmelser herunder en generel bemyndigelse i § 3 (lovforslagets § 1, nr. 3), hvorefter klima-, energi- og bygningsministeren bemyndiges til at fastsætte regler til opfyldelse af EU-regler på kvoteområdet. Udover at visse gældende nationale regler i kvoteloven, der gennemfører EU-regler, flyttes fra kvoteloven til bekendtgørelse, tages der med lovforslaget højde for, at der kan blive behov for at fastsætte supplerende administrative regler til implementering af retsakter fra den Europæiske Unions institutioner vedrørende handel med kvoter omfattet af denne lov. Bestemmelserne skal i første omgang anvendes til at sikre en fuldstændig gennemførelse af EU's direktiver om handel med kvoter, men bestemmelserne kan også anvendes til at gennemføre andre internationale konventioner og EU-regler af betydning for kvoteområdet.

Institutionerne i Den Europæiske Union kan med Lissabontraktaten vedtage 5 forskellige typer retsakter henholdsvis forordninger, direktiver, beslutninger, henstillinger og udtalelser. Lovforslaget indeholder bl.a. en bemyndigelse til at fastsætte regler til gennemførelse af kommissionsbeslutninger, der vedrører EU-regler om kvoter. Om gældende ret henvises til pkt. 2.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

For forhold der henhører under andre ministeriers ressort som følge af deres placering eller særlige anvendelse, fastsættes reglerne af den pågældende minister, eller den som den pågældende minister bemyndiger hertil.

Rammerne for bemyndigelsen er beskrevet nærmere under pkt. 2.2 i de almindelige bemærkninger og i lovforslagets bemærkninger til lovens § 3 (lovforslagets § 1, nr. 3).

### *3.3 Øvrige justeringer og præciseringer i kvoteloven*

Udover nødvendige ændringer på baggrund af ændringsforordningen samt ændringer på baggrund af gennemførelsen af EU-reglerne på området, foreslås det, at der udføres visse mindre justeringer og præciseringer i loven på baggrund af erfaringerne med administrationen af loven siden ikrafttræden 1. januar 2013.

Ifølge den gældende § 28, stk. 1, pålægger klima-, energi- og bygningsministeren en afgift til statskassen for en driftsleder eller en luftfartsoperatør, som ikke overholder forpligtelsen til at returnere kvoter svarende til forrige års verificerede udledning fra de produktionsenheder eller luftfartøjer, som driftslederen eller luftfartsoperatøren er ansvarlig for, jf. § 27. Det følger af § 28, stk. 6, at afgiften ikke fritager for at returnere kvoterne. Hvis kvoterne ikke returneres inden fristen den 30. april i det næste år, pålægges derfor en ny afgift. Klima-, energi og bygningsministeren har en generel hjemmel til at påbyde ulovlige forhold lovliggjort, jf. § 29, stk. 4.

Det foreslås præciseret, at der kan pålægges afgift for begge forhold, dvs. både for den første manglende returnering af kvoter samt manglende returnering de følgende år, jf. § 28, stk. 1 og 6. Baggrunden for forslaget er at der ikke i den gældende lov er en sanktion hvis virksomheden ikke leverer manglende kvoter. Den kvoteomfattede virksomhed skal ifølge loven returnere manglende kvoter det efterfølgende år. Såfremt en virksomhed ikke opfylder kravene 2 gang, kan kontoen i kvoteregisteret lukkes. Det foreslås endvidere, at man fratrækker evt. omkostninger fra afgiften. Det er stadig uafklaret om det er EU eller de enkelte medlemsstater, der hæfter for et evt. manko i returnering af kvoter, for eksempel i tilfælde af, at et kvoteomfattede

virksomhed går konkurs. Det forhandles stadig i Rådet, hvordan fordelingen skal være under Kyotoprotokollens anden periode. Det foreslås derfor, at i tilfælde af at Danmark hæfter for et eventuelt underskud af kvoter, at en afgiften anvendes til at dække mankoen ved at købe kvoter.

Det følger af lovens § 31, stk. 4, at klager over retlige spørgsmål i forbindelse med ministerens afgørelser kan indbringes for Energiklagenævnet til trods for afskåret rekurs ifølge stk. 3. I almindelighed forstås dette sådan, at spørgsmål om en afgørelses hensigtsmæssighed (den konkrete afvejning af saglige hensyn) ikke kan indbringes for en rekursinstans, men at sagsbehandlingsmæssige og øvrige hjemmelsmæssige spørgsmål kan indbringes. Ifølge lovbemærkningerne til kvoteloven er det dog tilsigtet, at der alene kan klages over spørgsmål vedrørende forvaltningsretlige regler, f.eks. forvaltningslovens regler om inhabilitet, vejledning, partshøring, begrundelse og klagevejledning. Det foreslås, at der gøres op med denne tvivl, idet ”retlige spørgsmål” ændres til ”sagsbehandlingsmæssige spørgsmål”.

Derudover foretages visse andre præciseringer og justeringer af mindre væsentlig betydning.

#### *4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige*

Lovforslaget vurderes ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for regioner og kommuner.

Ændringsforordningens nye artikel 28a, stk. 3, reducerer midlertidigt det samlede antal af luftfartskvoter til aktionering i hele EU, svarende til det kraftigt indskrænkede dækningsområde i perioden 2013-16. Af ændringsforordningens art. 28a, stk. 4, følger at aktioneringsprovenuet fordeles på ny mellem medlemslandene, så det svarer til medlemslandenes andel af de tilskrevne luftfartsemissioner fra flyvninger, som ikke er omfattet af undtagelserne. Danmark får hermed en lidt større procentdel af aktioneringsprovenuet i perioden 2013-16.

Som konsekvens af, at kvotedirektivets anvendelsesområde indskrænkes, idet de flyvninger, der udføres af en ikke-kommerciel luftfartsoperatør, hvis sammenlagte årlige emissioner er lavere end 1.000 ton pr. år, undtages fra kvotedirektivets anvendelsesområde fra den 1. januar 2013 til den 31. december 2020, reduceres indtægter fra auktionering af luftfartskvoter med estimeret 325 mio. kr. i perioden 2013-2020. Luftfartskvoter udgør dog en lille del af den samlede mængde af CO<sub>2</sub>-kvoter til aktionering. Lovforslaget vurderes derfor at have mindre økonomiske konsekvenser for staten, således at der sker reduktion i indtægter (et mindre provenu) fra auktionering af luftfartskvoter.

Det foreslås, at indtægter for afgifter pålagt manglende returnering af kvoter svarende til forrige års verificerede udledning fra de produktionsenheder eller luftfartøjer, som driftslederen eller luftfartsoperatøren er ansvarlig for fratrækkes eventuelle omkostninger i forbindelse med afgiften. Indtægterne skal anvendes til køb af kvoter som erstatning for de kvoter, der ikke er tilbageleveret i fald det er Danmark, der hæfter for en manko i returneret kvoter.

#### *5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet*

Med forslaget indføres en midlertidig undtagelse for overvågning, rapportering og returnering af kvoter fra flyvninger til og fra lande uden for EØS fra den 1. januar 2013 til den 31. december 2016.

Derudover lettes den administrative byrde for de mindste luftfartøjsoperatører, idet der tilføjes en midlertidig undtagelse i bilag I til kvotedirektivet, hvorefter ikke-kommercielle luftfartøjsoperatører, der udleder mindre end 1.000 tons CO<sub>2</sub> om året, undtages fra direktivets anvendelsesområde fra den 1. januar 2013 til den 31. december 2020. Lovforslaget vurderes derfor at have mindre økonomiske og administrative lettelser for luftfartsvirksomheder.

Ifølge ændringsforordningens nye art. 28a, stk. 2, får luftfartsoperatører, der er omfattet af undtagelserne, udstedt et antal gratiskvoter, der reduceres i forhold til den reducerede returneringsforpligtelse som følge af den midlertidige indskrænkning af dækningsområde. Generelt vil den midlertidige reduktion af tildelte gratiskvoter blive modsvaret af en tilsvarende lavere returneringsforpligtelse. Ifølge kvotedirektivet er det op til hver medlemsstat at fastsætte, hvad indtægterne fra auktioner af kvoter skal anvendes til. Disse indtægter, eller hvad der svarer dertil i økonomisk værdi, bør dog bl.a. anvendes til dækning af omkostninger til administration af EU-ordningen. Lovforslaget vurderes derfor at have ubetydelige økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

#### *6. Administrative konsekvenser for borgerne*

Lovforslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

#### *7. Miljømæssige konsekvenser*

Der vil på lang sigt være tale om forhøjelse af beskyttelsesniveauet, da ændringsforordningen er tiltænkt at sætte skub i de internationale forhandlinger og herigennem omfatte de globale udledninger fra luftfart frem for alene udledninger, der knytter sig til EØS-området. Dette vil i sagens natur dog afhænge af, at man når i hus med en international aftale. For perioden 2013-2016 vil dækningsområdet blive reduceret, hvorved færre udledninger vil være omfattet. EU-Kommissionen vurderer, at for perioden 2014-2016 vil ca. 20 pct. af emissionerne være dækket i forhold til den oprindelige regulering. Dermed er der tale om en midlertidig forringelse af beskyttelsesniveauet.

Forslaget vurderes ikke derudover at have miljømæssige konsekvenser.

#### *8. Forholdet til EU-retten*

Med lovforslaget gennemføres de ændringer i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet (kvotedirektivet), som er gennemført ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) Nr. 421/2014 af 16. april 2014 om ændring af kvotedirektivet.

Lovforslaget indeholder derudover ændringer i gennemførelsesmetoden kvotedirektivet og tilhørende retsakter. Lovforslaget indeholder således bemyndigelse til at udstede regler om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF, EU-Tidende 2003, nr. L 275, side 32, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/101/EF af 27. oktober 2004, EU-Tidende 2004, nr. L 338, side 18, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/101/EF af 19. november 2008, EU-Tidende 2009, nr. L 8, side 3, og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/29/EF af 23. april 2009, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 63, Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1359/2013/EU af 17. december 2013 EU-Tidende 2013, nr. L 343, side 1, Kroatiens tiltrædelsestraktat (2012), EU-Tidende 2012, nr. L 112, side 10, og Europa-Parlamentets og Rådets ændringsforordning (EU) nr. 421/2014 af 16. april 2014, EU-tidende 2014, nr. L 129, side 1, og bestemmelser, der gennemfører Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 16. Endelig indeholder lovens § 26, stk. 4, en gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder (VE-direktivet).

Lovforslaget omfatter også som hidtil visse bestemmelser fra Kommissionens forordning (EU) nr. 1031/2010 af 12. november 2010 om det tidsmæssige og administrative forløb af auktioner over kvoter for drivhusgasemissioner og andre aspekter i forbindelse med sådanne auktioner i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet, EU-Tidende 2010, nr. L 302, side 1, Kommissionens ændringsforordning (EU) nr. 1193/2011 af 18. november 2011 om oprettelse af et EU-register for handelsperioden, der starter den 1. januar 2013, og efterfølgende handelsperioder for EU's emissionshandelsordning i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv og Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 280/2004/EF, EU-Tidende 2011, nr. L 315, side 1, Kommissionens ændringsforordning (EU) nr. 601/2012 af 21. juni 2012 om overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv, EU-Tidende 2012, nr. L 181, side 30, og Kommissionens ændringsforordning (EU) nr. 600/2012 af 21. juni 2012 om verifikation af rapporter om drivhusgasemissioner og rapporter om tonkilometer og akkreditering af verifikatorer i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv, EU-Tidende 2012, nr. L 181, side 1.

De nye rammebestemmelser i forslaget skal sikre, at Danmark kan leve op til de gældende harmoniserede EU-krav på dette område og tager også højde for, at Danmark også fremover vil kunne gennemføre de fælles regler i direktiver, ændringsforordninger m.v., der måtte blive fastsat på området for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen.

Der vil samtidig med lovens ikrafttræden blive udstedt en tilhørende bekendtgørelse, hvor de nærmere regler for gennemførelsen fastsættes.

#### *9. Hørte myndigheder og organisationer*

Lovforslaget har fra den [...] til den [...] været sendt i høring hos:

[3F Fagligt Fælles Forbund, Aalborg Portland A/S, Advokatrådet - Advokatsamfundet, Air Alsie A/S, Air Greenland A/S, Aligap A/S, Altinex Oil Denmark A/S, Alumeco, Atlantic Airways A/S, Akademisk Arkitektforening, Affald Danmark, Ankenævnet på Energiområdet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Asfaltindustrien, Brancheforeningen for Biogas, Brancheforeningen for Decentral Kraftvarme, Brancheforeningen for Husstands-vindmøller, Bryggeriforeningen, Cimber Air Denmark, CO-industri, DANAK (Den Danske Akkrediterings- og Metrologifond), Danish Air Transport A/S, Danish Offshore Industry, Danish Operators, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Rederiforening, Danmarks Teknisk Universitet (DTU), Danmarks Vindmølleforening, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Biotek, Dansk Byggeri, Dansk Energi, Dansk Energibranche

forening (DEBRA), Dansk Erhverv, Dansk Fjernvarme, Dansk Gartneri, Dansk Gas, Dansk Gasteknisk Center (DGC), Dansk Geotermi ApS, Dansk Standard, Dansk Shell, Dansk Transport og Logistik (DLTL), Danske Advokater, Danske Regioner, Datatilsynet, De Grønne, Det Økologiske Råd, DI ITEK, DI - Organisation for erhvervslivet, DONG Energy A/S, Dong E&P, DS Håndværk & Industri, DTU – Afdelingen for myndighedsbetjening, Duchossois Industries, Inc., Energi- og olieforum.dk, Energiforbrugeren, Energiform Danmark, Energiklagenævnet, Energitilsynet, Energitjenesten, E.ON Danmark A/S, Erhvervsflyvningernes Sammenslutning, Execujet Europe A/S, Finansrådet, Forbrugerrådet, Foreningen Danske Kraftvarmeværker, Foreningen for Slutbrugere af Energi, Frie Elfbrugere, FSR Danske revisorer, GCTPA A/S, Greenpeace, GTS (Godkendt Teknologisk service), Hess ApS, HMN Naturgas I/S, Håndværksrådet, Indukraft Sekretariatet c/o Dansk Industri, Ingeniørforeningen i Danmark (IDA), Institut for produktudvikling (IPU), Intelligent Energi, IT-Branchen, Jet Time A/S, JJO Invest 2010, JJO Invest 2011, Kalk og Teglværksforeningen, KOOPERATIONEN, KL (Kommunernes Landsforening), KL - Økonomisk sekretariat, Landbrug & Fødevarer, Landsorganisationen i Danmark (LO), LCA Center, Landsbyggefonden, Mærsk Olie og Gas AS, Naturgas Fyn, NOAH Energi og Klima, Nordisk Folkecenter for Vedvarende Energi, Nordjysk Elhandel A/S, Nordic Aviation Capital A/S, Partnerselskabet, Primera Air Scand, Quad Air Inc., Realkreditforeningen, Reel Energi Oplysning (REO), RenoSam, Rigsrevisionen, Risø (DTU), Star Air A/S, Statens Byggeforsknings Institut, Statoil A/S, Statoil Gazelle A/S, Sun-air Denmark, Tekniq, Teknologisk Institut, Thomas Cook Airlines Scandinavia A/S, Vattenfall A/S, VedvarendeEnergi, Verdens Skove, Vindmølleindustrien, Weibel Scientific, WWF Verdensnaturfonden og Østkraft.]

#### 10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/ mindreudgifter	Negative konsekvenser/ merudgifter
Økonomiske konsekvenser for det offentlige	Ingen	Reduktion i indtægter (et mindre provenu) fra auktionering af luftfartskvoter med estimeret 325 mio. kr. i perioden 2013-2020 i kraft af, at kvotedirektivets anvendelsesområde indskrænkes.
Administrative konsekvenser for det offentlige	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Mindre økonomiske lettelser for luftfartsvirksomheder.	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Mindre administrative lettelser for luftfartsvirksomheder.	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Der vil på lang sigt være tale om forhøjelse af beskyttelsesniveauet, da ændringsforordningen er tiltænkt at sætte skub i de internationale forhandlinger og herigennem omfatte de globale udledninger fra luftfart frem for alene udledninger, der knytter sig til EØS-området. Dette vil i sagens natur dog afhænge af, at man når i hus med en international aftale. For perioden 2013-2016 vil dækningsområdet blive reduceret, hvorved færre udledninger vil være omfattet. EU-Kommissionen vurderer, at for perioden 2014-2016 vil ca. 20 pct. af emissionerne være dækket i forhold til den oprindelige regulering. Dermed er der tale om en midlertidig forringelse af beskyttelsesniveauet.
Forholdet til EU-retten	Med lovforslaget skabes der hjemmel til at gennemføre de ændringer i Europa-Parlamentets og Rådets kvotedirektivet om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet, som er gennemført ved Europa-	

	<p>Parlamentets og Rådets ændringsforordning (EU) Nr. 421/2014 af 16. april 2014 om ændring af kvotedirektivet. Der vil parallelt med lovens ikrafttræden blive udstedt en tilhørende bekendtgørelse, hvor de nærmere regler for gennemførelsen fastsættes.</p> <p>Lovforslaget indeholder derudover ændringer, som skaber hjemmel til gennemførelse i dansk ret af Europa-Parlamentets og Rådets kvotedirektivet af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF med senere ændringer.</p> <p>De nye rammebestemmelser i forslaget skal sikre, at Danmark kan leve op til de gældende harmoniserede EU-krav på dette område og tager også højde for, at Danmark også fremover vil kunne gennemføre de fælles regler i direktiver, ændringsforordninger m.v., der måtte blive fastsat på området for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen.</p>
--	--

### *Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

#### *Til § 1*

##### Til nr. 1 (fodnote til lovens titel)

Da formålet med lovforslaget bl.a. er at gennemføre de ændringer i kvotedirektivet (2003/87/EF), som er gennemført ved ændringsforordningen (nr. 421/2014 af 16. april 2014), skal lovforslaget skabe hjemmel til at gennemføre ændringerne af kvotedirektivet. Om en oversigt over de relevante ændringer henvises til pkt. 3.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Det foreslås, at dette kommer til at fremgå af fodnoten til kvotelovens titel. Derfor foreslås indsat en fornyet fodnote til kvotelovens titel således, at det fremgår: ”Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF, EU-Tidende 2003, nr. L 275, side 32, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/101/EF af 27. oktober 2004, EU-Tidende 2004, nr. L 338, side 18, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/101/EF af 19. november 2008, EU-Tidende 2009, nr. L 8, side 3, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/29/EF af 23. april 2009, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 63, Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1359/2013/EU af 17. december 2013 EU-Tidende 2013, nr. L 343, side 1, Kroatiens tiltrædelsestraktat (2012), EU-Tidende 2012, nr. L 112, side 10, og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 421/2014 af 16. april 2014, EU-tidende 2014, nr. L 129, side 1, og bestemmelser, der gennemfører Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 16. I loven er medtaget visse bestemmelser fra Kommissionens forordning (EU) nr. 1031/2010 af 12. november 2010 om det tidsmæssige og administrative forløb af auktioner over kvoter for drivhusgasemissioner og andre aspekter i forbindelse med sådanne auktioner i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet, EU-Tidende 2010, nr. L 302, side 1, Kommissionens forordning (EU) nr. 1193/2011 af 18. november 2011 om oprettelse af et EU-register for handelsperioden, der starter den 1. januar 2013, og efterfølgende handelsperioder for EU's emissionshandelsordning i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF og Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 280/2004/EF, EU-Tidende 2011, nr. L 315, side 1, Kommissionens forordning (EU) nr. 601/2012 af 21. juni 2012 om overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF, EU-Tidende 2012, nr. L 181, side 30, og Kommissionens forordning (EU) nr. 600/2012 af 21. juni 2012 om verifikation af rapporter om drivhusgasemissioner og rapporter om tonkilometer og akkreditering af verifikatorer i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF, EU-Tidende 2012, nr. L 181, side 1. Ifølge artikel 288 i EUF-

Traktaten gælder en forordning umiddelbart i hver medlemsstat. Gengivelsen af disse bestemmelser i loven er således udelukkende begrundet i praktiske hensyn og berører ikke forordningernes umiddelbare gyldighed i Danmark.”

Til nr. 2

Det foreslås at erstatte ”driftsleder” når ordet står alene og ”luftfartsoperatør” når ordet står alene til ”driftslederen eller luftfartsoperatøren, m.v.” for at gøre bestemmelser, der i øvrigt ikke foreslås ændret ved loven, gældende for fysiske og juridiske personer omfattet af loven og kvotedirektivet samt evt. nye områder, så som skibsfart, der bliver reguleret af kvotedirektivet, jf. afsnit 3.2 i almindelige bemærkninger.

Til nr. 3 (§ 2)

§ 4 i kvoteloven omhandler definitioner og er hovedsagligt gennemførelse af kvotedirektivets definitioner.

Det foreslås at ophæve definitioner, som ikke længere vil findes i lovens øvrige bestemmelser som konsekvens af forslag om at ophæve flere materielle bestemmelser, jf. pkt. 1 og 3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 4 (§ 3, stk. 1)

§ 3, stk. 1, i kvoteloven omhandler og sikrer den fornødne hjemmel for klima-, energi- og bygningsministeren til at fastsætte regler om at gennemføre eller anvende de EU-retlige regler, herunder forordninger, direktiver og afgørelser, der vedrører forhold omfattet af kvoteloven. Bestemmelsen har været forudsat anvendt til gennemførelse af EU-regler, som har mere teknisk karakter, og ikke til gennemførelse af EU-regler af større politisk betydning, der ellers ville ske ved en lovændring. For nærmere om gældende ret henvises til pkt. 2.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Den foreslåede bestemmelse i kvotelovens 3, stk. 1, indebærer, at klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler og træffe afgørelser, der er nødvendige for at gennemføre, anvende eller håndhæve retsakter vedtaget af Den Europæiske Unions institutioner om forhold, der er omfattet af denne lov, vedrørende en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet. Klima-, energi- og bygningsministeren kan herunder fastsætte regler om meddelelse af påbud og forbud og om oplysningspligter.

Forslaget sikrer ved en bemyndigelse til klima-, energi- og bygningsministeren, at ministeren i administrative forskrifter kan fastsætte de krav, der er nødvendige for at opfylde EU-lovgivningen. Bemyndigelsen tænkes bl.a. anvendt ved mindre ændringer eller justeringer af kvotedirektivet eller ved gennemførelse af andre retsakter i medfør af direktivet, der overvejende er af teknisk karakter, eller hvis det viser sig, at der er behov for yderligere regler for at gennemføre kvotedirektivet. Bemyndigelsen kan også tænkes anvendt i tilfælde, hvor Danmark og de øvrige EU-lande er forpligtede til at gennemføre en ændring af kvotedirektivet i national lovgivning og hvor den enkelte medlemsstat ikke overlades noget betydningsfuldt skøn i forhold til gennemførelsen af indholdet af kvotedirektivet. Desuden kan bemyndigelsen anvendes, hvor ændring eller nyaffattelse af tværgående EU-retsakter har direkte betydning for lovens område, vedrørende en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet. Folketingets Europaudvalg og Folketingets Klima-, Energi- og Bygningsudvalg vil få forelagt de eventuelle ændringer af EU-retten i overensstemmelse med procedurerne herfor.

Bestemmelsen vil finde anvendelse som supplement til de bemyndigelser, der indgår i kvoteloven i øvrigt, dvs. der findes i loven, og som foreslås indført med lovforslaget.

For nærmere om rammerne for bemyndigelsen henvises til pkt. 3.2 i de almindelige bemærkninger.

Til nr. 5 (§ 4)

§ 4 i kvoteloven omhandler kvotelovens anvendelsesområde. Loven finder bl.a. anvendelse for visse luftfartsoperatører, som fremgår af det gældende bilag 1 til loven. Kvotedirektivets anvendelsesområde indskrænkes, idet flyvninger, som udføres af en ikke-kommerciel luftfartsoperatør, hvis sammenlagte årlige emissioner er lavere end 1.000 ton pr. år, undtages fra direktivets anvendelsesområde fra den 1. januar 2013 til den 31. december 2020. Direktivet er i dansk ret gennemført i lov om CO<sub>2</sub>-kvoter, jf. lov nr. 1095 af 28. november 2012 (herefter kvoteloven), hvorfor det er nødvendigt at ændre i kvoteloven, jf. pkt. 3.1 i de almindelige

bemærkninger.

Desuden foreslås en mere generel formulering af bestemmelsen ved at henvise til kvotedirektivet. Forslaget er en konsekvens af den foreslåede ophævelse af §§ 8- 11 i kvoteloven.

Det foreslås i *stk. 2*, Den foreslåede ny bestemmelse sikrer, at ministeren kan udstede regler for nye aktiviteter, der måtte blive omfattet af kvoteordningen, såsom skibsfart, og er en følge af forslaget om, at gennemførelse af EU-reglerne på CO<sub>2</sub>-kvoteområdet kommer til at ske på bekendtgørelsesniveau.

Til nr. 6 (§ 5, stk. 1)

§ 5, stk. 1, i kvoteloven fastslår, at klima-, energi- og bygningsministeren træffer afgørelse om, hvorvidt en given produktionsenhed eller aktivitet er omfattet af kvoteloven, og offentliggør en liste over de produktionsenheder, der er omfattet af kvoteloven.

Den foreslåede ændring udvider bemyndigelsen til, at klima-, energi- og bygningsministeren kan træffe afgørelse om en given aktivitet eller produktionsenhed er omfattet af loven, regler udstedt i medfør af kvoteloven eller EU-retsakter om forhold omfattet af kvoteloven. Dermed sikres det, at ministeren har afgørelseskompetence i forhold til evt. fremtidige udvidelser af aktiviteter under kvotedirektivet. Den foreslåede sletning af 2. led om offentliggørelse af en liste over produktionsenheder er en følge af forslaget om, at gennemførelse af EU-reglerne på CO<sub>2</sub>-kvoteområdet kommer til at ske på bekendtgørelsesniveau.

Til nr. 7 (§ 5, stk. 2)

§ 5, stk. 2, i kvoteloven fastslår, at klima-, energi- og bygningsministeren kan bestemme, at den fysiske eller juridiske person, som driver et anlæg, skal afgive enhver oplysning, herunder på tro og love, om anlæggets forhold og indretning, som er nødvendig for at kunne træffe afgørelse om, hvorvidt en given produktionsenhed eller aktivitet er omfattet af kvoteloven.

Det foreslås at tilføje ”m.v.” efter ”driver et anlæg” og efter ”anlæggets særlige forhold” for at kunne gøre bestemmelsen gældende for luftfart og evt. fremtidige aktiviteter, såsom skibsfart.

Til nr. 8 (§ 5, stk. 3 og 4)

§ 5 i kvoteloven omhandler klima-, energi- og bygningsministerens pligt til at træffe afgørelse om, hvorvidt en given produktionsenhed eller aktivitet er omfattet af kvoteloven, og pligt til at offentliggøre af en liste over de produktionsenheder, der er omfattet af kvoteloven, samt mulighed for at bestemme, at den fysiske eller juridiske person, som driver et anlæg, skal afgive enhver oplysning, herunder på tro og love, om anlæggets forhold og indretning, som er nødvendig for at kunne træffe afgørelse om, hvorvidt en given produktionsenhed eller aktivitet er omfattet af kvoteloven. Der henvises til bemærkningerne til § 5, stk. 1 og 2, ovenfor (lovforslagets særlige bemærkninger til § 1, nr. 6).

Den foreslåede tilføjelse af § 5, *stk. 3 og 4*, i kvoteloven er i al væsentlighed en sammenskrivning af særlige bemyndigelser i § 6, § 7, § 12, stk. 2, og § 14, stk. 2-4, i den gældende kvotelov. Der foreslås tilføjet en bestemmelse om, at ministeren kan fastsætte regler om anvendelse af CO<sub>2</sub> kreditter og fastsættelse af kreditlofter. Forbud mod at bruge visse typer af CO<sub>2</sub> kreditter er senest blevet udvidet ved registerforordningen, jf. Kommissionens forordning (EU) nr. 1193/2011 af 18. november 2011 om oprettelse af et EU-register for handelsperioden, der starter den 1. januar 2013, og efterfølgende handelsperioder for EU's emissionshandelsordning i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF og Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 280/2004/EF og om ændring af Kommissionens forordning (EF) nr. 2216/2004 og (EU) nr. 920/2010. Fastsættelse af kreditlofter er blevet reguleret ved Kommissionens forordning (EU) Nr. 1123/2013 af 8. november 2013 om fastsættelse af internationale kreditanvendelsesrettigheder i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF. Hjemmelen til at fastsætte bestemmelser om kreditlofter og anvendelse af kreditter vil blive brugt til træffe afgørelser om kvoteomfattet virksomheders brug af kreditter i henhold til EU-reglerne.

Til nr. 9 (§§ 6 - 11)

(§ 6)

§ 6 i kvoteloven fastslår, at hvis flere driftsledere, eller flere fysiske eller juridiske personer, på samme lokalitet i et samarbejde driver flere anlæg, som har en tæt driftsmæssig eller fysisk sammenhæng, kan klima-, energi- og bygningsministeren beslutte, at disse anlæg anses for at udgøre én produktionsenhed, navnlig i situationer, hvor der kan være tale om omgåelse fra krav om at være omfattet af ordningen ved at komme under kapacitetsgrænse af kvotedirektivet.

Det foreslås at ophæve § 6 i kvoteloven og overføre bestemmelserne til en bekendtgørelse. Der er ikke tilsigtet ændringer i gældende ret, jf. pkt. 3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

(§ 7)

§ 7 i kvoteloven fastslår, at klima-, energi- og bygningsministeren kan pålægge driftsledere for anlæg nævnt i § 6, stk. 1, i kvoteloven, fysiske og juridiske personer nævnt i § 6, stk. 2, i kvoteloven og driftsledere for andre produktionsenheder med flere driftsledere at udpege én fuldmægtig, som på deres vegne varetager opgaverne i henhold til i kvoteloven, og at driftslederne og de personer, der er nævnt i § 6, stk. 2, i kvoteloven hæfter solidarisk for de økonomiske forpligtelser og forpligtelserne til at returnere kvoter, som følger af i kvoteloven.

Det foreslås, at § 7 i kvoteloven ophæves og overføres til en bekendtgørelse ligesom § 6 i kvoteloven. Der er ikke tilsigtet ændringer i gældende ret. Der henvises i øvrigt til pkt. 3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

(§§ 8-10)

§§ 8-10 i kvoteloven fastlægger hvilke aktiviteter og dermed produktionsenheder, der er omfattet af kvoteloven. Afgrænsningen af kvotelovens anvendelsesområde i §§ 8-11 følger artikel 2 i kvotedirektivet, der henviser til bilag 1 i direktivet.

Det foreslås at ophæve §§ 8-10 i kvoteloven for at undgå uoverensstemmelser med kvotedirektivet, herunder fremtidige ændringer i listen af aktiviteter, der evt. bliver omfattet af direktivet. Det forventes, at listen inkorporeres i dansk ret ved at henvise til kvotedirektivets anvendelsesområde en bekendtgørelse.

(§ 11)

§ 11, stk. 1, i kvoteloven angiver hvilke luftfartsaktiviteter og dermed hvilke luftfartsoperatører, der er omfattet af kvoteloven, og at klima-, energi- og bygningsministerens løbende offentliggør en liste med de luftfartsoperatører, der har Danmark som administrerende medlemsstat. § 11, stk. 2, i kvoteloven præciserer hvilke flyvninger, der ikke er omfattet af kvoteloven, således at undtagelserne er specificeret i kvotelovens bilag 1. Kvotelovens bilag 1 er en gennemførelse af kvotedirektivets bilag 1.

På grund af ændringer af bilag 1 i kvotedirektivet og midlertidige regler for luftfart i kvotedirektivet, jf. pkt. 3.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger, foreslås det, at § 11 i kvoteloven ophæves på linje med ophævelse af §§ 8-10 i kvoteloven. Regler om luftfart i kvotedirektivet, herunder hvilke luftfartsaktiviteter, der er omfattet af kvoteområdet, foreslås inkorporeret i dansk ret ved en bekendtgørelse med hjemmel i § 3 i kvoteloven, jf. lovforslagets § 1, nr. 3.

Til nr. 10 (§ 12, stk. 1, 1. pkt.)

§ 12, stk. 1, i kvoteloven fastlægger, at en driftsleder, som udfører aktiviteter omfattet af kvoteloven, skal have en tilladelse til udledning af drivhusgasser for at kunne opretholde en given produktion. Det er driftslederen, som er ansvarlig for opfyldelsen af de forpligtelser, som følger af kvoteloven. Klima-, energi- og bygningsministeren kan bestemme, at driftslederen skal søge om tilladelse på skemaer anvist af ministeren.

Den foreslåede formulering af § 12, stk. 1, 1. pkt., i kvoteloven er en konsekvens af den foreslåede ophævelse af §§ 8-10 og er en udvidelse af pligten til at have en tilladelse til luftfartsoperatører og evt. fremtidige udvidelser af aktiviteter under kvotedirektivet, i kvoteloven og en følge af forslaget om, at gennemførelse af EU-reglerne på CO<sub>2</sub>-kvoteområdet kommer til at ske på bekendtgørelsesniveau. Det foreslås at flytte en række af kvotelovens bestemmelser til en bekendtgørelse, der skal



træde i kraft samtidig med lovforslaget. Den gældende retstilstand forbliver dermed uændret. Der henvises i øvrigt til pkt. 3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 11 (§ 12, stk. 2-4, og §§ 13 og 14)

§§ 12-14 i kvoteloven omhandler tilladelsessystemet, herunder ansøgning om tilladelse, fastsættelse af vilkår og en plan for overvågning og rapportering af drivhusgasudledningen godkendt af klima-, energi- og bygningsministeren, for de produktionsenheder, der er omfattet af kvoteloven. Formålet er at skabe forudsætningen for lovlig udledning af drivhusgasser under kvoteordningen og for tildeling af kvoter. Bestemmelserne i § 12, stk. 2-4, og §§ 13 og 14 i kvoteloven gengiver i al væsentlighed reglerne i kvotedirektivet.

(§ 12, stk. 2-4)

§ 12, stk. 2, i kvoteloven omhandler bemyndigelse til ministeren til i særlige tilfælde at beslutte, at driftslederen for en produktionsenhed, som har ansøgt om tilladelse efter § 12, stk. 1, i kvoteloven, midlertidigt kan foretage udledning af drivhusgasser.

§ 12, stk. 3, i kvoteloven fastslår, at hvis flere driftsledere søger om tilladelse efter § 12, stk. 1, i kvoteloven for samme produktionsenhed, tildeles tilladelsen den, som ejer produktionsenheden.

§ 12, stk. 4, i kvoteloven angiver de oplysninger, som ansøgning efter § 12, stk. 1, i kvoteloven skal indeholde. (§ 13)

§ 13 i kvoteloven omhandler klima-, energi- og bygningsministerens vurdering af, om ansøgningen indeholder de påkrævede oplysninger efter § 12, stk. 4, i kvoteloven, og om der foreligger en plan for overvågning og rapportering af drivhusgasudledningen, som kan godkendes efter § 24 i kvoteloven. § 13 i kvoteloven fastlægger således nærmere krav til udledningstilladelsens indhold, herunder ministerens mulighed til at stille vilkår. (§ 14)

§ 14 i kvoteloven omhandler driftslederens pligt til at underrette klima-, energi- og bygningsministeren om forhold af betydning for udledningstilladelsen og for tildelingen af gratiskvoter, som kan medføre, at tilladelsen eller tildelingen skal ændres. § 14 i kvoteloven indeholder yderligere bestemmelser om overdragelse, ændring og tilbagekaldelse af en allerede tildelt tilladelse.

Det foreslås, at § 12, stk. 2-4 og §§ 13 og 14 i kvoteloven ophæves som følge af forslaget om, at gennemførelse af EU-reglerne på CO<sub>2</sub>-kvoteområdet kommer til at ske på bekendtgørelsesniveau. Bestemmelserne overføres til en bekendtgørelse, der skal træde i kraft samtidig med lovforslaget. Der er ikke tilsigtet ændringer i gældende ret. Der henvises i øvrigt til pkt. 3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 12 (§ 16, stk. 1)

§ 16, stk. 1, i kvoteloven indeholder regler om tilbagekaldelse af tilladelse til udledning af drivhusgasser i de ganske særlige tilfælde, hvor der er behov for at kunne tilbagekalde en allerede meddelt tilladelse til en produktionsenhed efter § 13 i kvoteloven, og som kun kommer på tale i de situationer, der udtrykkeligt er nævnt i bestemmelsen.

Bestemmelsen i § 16, stk. 1, i kvoteloven foreslås udvidet til at omfatte afgørelser udstedt i medfør af §§ 5 og 19, regler udstedt med hjemmel i loven og kvotedirektivet. Der foreslås tilføjet et nyt *nr. 4* om, at en afgørelse kan tilbagekaldes hvis en virksomhed falder uden for kvotesystemet, eksempelvis ved at der vedtages nye bagatelgrænser for luftfart, eller i tilfælde af konkurs.

Til nr. 13 (§ 16, stk. 2 og 3)

§ 16, stk. 2, i kvoteloven fastslår, at det er domstolene, der træffer afgørelse i sager, hvor klima-, energi- og bygningsministeren finder, at tilladelse til en produktionsenhed efter § 13 i kvoteloven bør tilbagekaldes, fordi driftslederen skønnes at have gjort sig skyldig i grov eller gentagen overtrædelse af loven, bestemmelser fastsat i henhold til loven, EU-regler om forhold, der er omfattet af loven, eller vilkår for tilladelsen.

§ 16, stk. 3, i kvoteloven fastslår, at hvis driftslederen ikke skønnes at kunne varetage sine forpligtelser på fuldt forsvarlig måde, eller har forfalden gæld til det offentlige på mere end 100.000 kr., træffes afgørelsen af ministeren, men ministeren har i disse tilfælde pligt til at indbringe spørgsmålet for domstolene, hvis driftslederen

anmoder herom inden 4 uger fra afgørelsen er meddelt. Afgørelsen skal indeholde oplysning om adgangen til at begære domstolsprøvelse og om fristen herfor, jf. § 16, stk. 4, i kvoteloven.

Det er foreslået, at ændre henvisningen i § 16, stk. 2 og 3, fra nr. 2 og 3 til i stedet nr. 2-4. Den foreslåede ændring er en konsekvens af den foreslåede nyaffattelse af § 16, stk. 1, i kvoteloven, jf. lovforslagets § 1, nr. 11.

Til nr. 14 (§ 17)

§ 17 i kvoteloven indeholder de bestemmelser, der skal sikre, at der i særlige tilfælde kan nedlægges driftsforbud over for luftfartsoperatører, som ikke opfylder de forpligtelser, der fremgår af kvotedirektivet. Bestemmelsen er indført for at overholde kvotedirektivets forpligtelse over for de enkelte medlemslande til at håndhæve en kommissionsbeslutning om driftsforbud på de respektive medlemslandes territorium.

Det foreslås at ophæve § 17 i kvoteloven som følge af forslaget om, at gennemførelse af EU-reglerne på CO<sub>2</sub>-kvoteområdet kommer til at ske på bekendtgørelsesniveau. Bestemmelsen overføres til bekendtgørelse, der træder i kraft samtidig med lovforslaget. Der er ikke tilsigtet ændringer i gældende ret. Der henvises i øvrigt til pkt. 3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 15 (§ 18, stk. 1)

§ 18 i kvoteloven omhandler klima-, energi- og bygningsministerens pligt til at auktionere den danske andel af de kvoter, der ikke tildeles gratis. Dette er parallelt til artikel 10 i kvotedirektivet, hvorefter alle kvoter, der ikke tildeles gratis, auktioneres.

Det foreslås, at henvisningen i § 18, stk. 1, til §§ 19 og 20 udgår. Den foreslåede ændring af § 18, stk. 1, i kvoteloven er en konsekvens af den foreslåede ændring af § 19 i kvoteloven og den foreslåede ophævelse af § 20 i kvoteloven.

Til nr. 16 (§ 19)

§ 19 i kvoteloven indeholder de tildelingsregler, der er rettet mod produktionsenheder, herunder de nytilkomne produktionsenheder, der er baseret på benchmarks fastsat af Europa-Kommissionen, jf. Kommissionens afgørelse 2011/278/EU af 27. april 2011 (benchmark-afgørelsen), med senere ændringer, og som er i henhold til Kommissionens afgørelse 2010/2/EU af 24. december 2009 (carbon leakage-afgørelsen), med senere ændringer. Bestemmelsen gennemfører dermed de overordnede principper for harmoniseret kvotetildeling i kvotedirektivet vedrørende den tredje handelsperiode (2013-2020), således at alle de kvoteomfattede anlæg i hele EU, der er omfattet af direktivet, tildeles kvoter efter de samme principper.

Det foreslås, at § 19 nyaffattes som en mere generel henvisning til grundlaget for tildeling af kvoter til både driftsledere og luftfartsoperatører. Dette er en følge af, at gennemførelse af EU-reglerne på CO<sub>2</sub>-kvoteområdet kommer til at ske på bekendtgørelsesniveau. Bestemmelsen overføres til bekendtgørelse, der træder i kraft samtidig med lovforslaget. Der er ikke tilsigtet ændringer i gældende ret. Der henvises i øvrigt til pkt. 3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Udover en bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler ved bekendtgørelse vil bestemmelsen dog fortsat regulere tildeling og tilbagelevering af kvoter i overensstemmelse med kvotedirektivet.

Til nr. 17 (§ 20)

§ 20 i kvoteloven indeholder tildelingsregler rettet mod luftfart og luftfartsoperatører og gennemfører dermed artikler om ansøgning, fastsættelse og tildeling af kvoter til luftfart, der følger af kvotedirektivet. Procedurene for luftfartsoperatørernes ansøgning om gratis luftfartskvoter er i vidt omfang harmoniseret, ligesom kvotedirektivet fastsætter harmoniserede tildelingsprincipper til alle luftfartsoperatører, der er omfattet af direktivet.

Det foreslås, at § 20 i kvoteloven ophæves som følge af, at bestemmelsen § 20 stk. 1 og 2 samt 7-9 er sammenskrevet i § 19. Den foreslåede ophævelse af stk. 3-6 er en følge af forslaget om gennemførelse af EU-reglerne på CO<sub>2</sub>-kvoteområdet kommer til at ske på bekendtgørelsesniveau. Bestemmelsen overføres til bekendtgørelse, der træder i kraft samtidig med lovforslaget. Der er ikke tilsigtet ændringer i gældende ret. Der henvises i øvrigt til pkt. 3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 18 (§ 23, stk. 2 og 3)

23 i kvoteloven gennemfører FN-kravet om national godkendelse af juridiske og fysiske personers deltagelse i projektmekanismerne under Kyotoprotokollen, som hidtil har bestået af JI- og CDM-kreditter, således at det ved JI-kreditter forstås et tilgodehavende på et antal CO-ækvivalenter, som er udstedt i medfør af Kyotoprotokollens artikel 6 og beslutninger vedtaget i henhold til FN's klimakonvention eller Kyotoprotokollen.

Det foreslås at ophæve § 23, stk. 2, i kvoteloven, idet reglerne for JI projekter i EU er endnu ikke afklaret under anden periode af Kyoto-protokollen, herunder sammenhængen med kvotedirektivet.

Det foreslås at ophæve § 23, stk. 3, i kvoteloven dels som konsekvens af den foreslåede ophævelse af § 23, stk. 2, i kvoteloven og dels fordi reglerne er omfattet af bemyndigelsen i § 23, stk. 1 og 4, i kvoteloven. Det forventes således, at de gældende og kommende regler om projekter omfattet af FN's klimakonvention og Kyotoprotokollen gennemføres ved bekendtgørelse. Der er ikke tilsigtet ændringer i gældende ret. Der henvises i øvrigt til pkt. 3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 19 (§ 24, stk. 1 og 3)

24 i kvoteloven opsummerer driftsledernes og luftfartsoperatørernes hovedforpligtelser efter Kommissionens forordning (EU) Nr. 601/2012 af 21. juni 2012 om overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner i medfør af kvotedirektivet (overvågnings- og rapporteringsforordningen) og bemyndiger klima-, energi- og bygningsministeren til at fastsætte supplerende regler om overvågning, hvis de er i overensstemmelse med forordningen og nødvendige for at sikre overholdelsen af kvotedirektivet. § 24 i kvoteloven omhandler bl.a. driftslederens pligt til løbende at overvåge udledningen af drivhusgasser fra produktionsenheder, som denne er ansvarlig for, og luftfartsoperatørens pligt til løbende at overvåge tonkilometerne fra luftfartsaktiviteter, som denne er ansvarlig for, således at det sker i overensstemmelse med en overvågningsplan godkendt af klima-, energi- og bygningsministeren. Driftslederen og luftfartsoperatøren meddeler ministeren eventuelle ajourførte overvågningsplaner til godkendelse.

Det foreslås, at § 24, stk. 1 og 3, i kvoteloven ophæves som følge af, at gennemførelse af EU-reglerne på CO<sub>2</sub>-kvoteområdet kommer til at ske på bekendtgørelsesniveau. Den nugældende retstilstand bliver samtidig tilpasset ændringsforordningen. Bestemmelsen overføres til bekendtgørelse, der træder i kraft samtidig med lovforslaget. Der er ikke tilsigtet ændringer i gældende ret. Der henvises i øvrigt til pkt. 3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 20 (§ 25, stk. 1)

§ 25, stk. 1, i kvoteloven omhandler driftslederens eller luftfartsoperatørens pligt til at sørge for, at overvågning af drivhusgasudledningen efter § 24 i kvoteloven årligt verificeres af en uafhængig verifikator, således at bestemmelsen opsummerer driftsledernes og luftfartsoperatørernes hovedforpligtelse efter Kommissionens forordning (EU) Nr. 600/2012 af 21. juni 2012 om verifikation af rapporter om drivhusgasemissioner og rapporter om tonkilometer og akkreditering af verifikatorer i medfør af kvotedirektivet (verifikations- og akkrediteringsforordningen).

Det foreslås, at § 25, stk. 1, i kvoteloven ophæves som følge af, at gennemførelse af EU-reglerne på CO<sub>2</sub>-kvoteområdet kommer til at ske på bekendtgørelsesniveau. Den nugældende retstilstand bliver dermed samtidig tilpasset ændringsforordningen. Bestemmelsen overføres til bekendtgørelse, der træder i kraft samtidig med lovforslaget. Der er ikke tilsigtet ændringer i gældende ret. Der henvises i øvrigt til pkt. 3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 21 (§ 26, stk. 1 og 2)

§ 26, stk. 1, i kvoteloven fastslår, at driftslederen eller luftfartsoperatøren er ansvarlig for årligt senest den 31. marts at rapportere verificerede udledninger af drivhusgasser for det foregående år fra produktionsenheder eller

luftfartsaktiviteter, som denne er ansvarlig for, til klima-, energi- og bygningsministeren. § 26, stk. 2, i kvoteloven fastslår, at driftslederen eller luftfartsoperatøren endvidere er ansvarlig for, at rapporteringen registreres i EU-registeret senest den 31. marts.

Det foreslås, at § 26, stk. 1 og 2, i kvoteloven ophæves som følge af, at gennemførelse af EU-reglerne på CO<sub>2</sub>-kvoteområdet kommer til at ske på bekendtgørelsesniveau. Den nugældende retstilstand bliver samtidig tilpasset ændringsforordningen. Bestemmelsen overføres til bekendtgørelse, der træder i kraft samtidig med lovforslaget. Der er ikke tilsigtet ændringer i gældende ret. Der henvises i øvrigt til pkt. 3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 22 (§ 26, stk. 4, 1. pkt.)

§ 26, stk. 4, i kvoteloven omhandler, at biobrændstoffer og flydende biobrændsler anses udelukkende for at være biomasse og berettiget til at anvende en emissionsfaktor på nul, hvis de er dokumenteret bæredygtige. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om biobrændstoffers og flydende biobrændslers bæredygtighed, herunder om dokumentation af biobrændstoffers og flydende biobrændslers bæredygtighed.

Det foreslås, at § 26, stk. 4, 1. pkt., i kvoteloven ophæves som følge af, at gennemførelse af EU-reglerne på CO<sub>2</sub>-kvoteområdet kommer til at ske på bekendtgørelsesniveau. Bestemmelsen overføres til bekendtgørelse, der træder i kraft samtidig med lovforslaget. Der er ikke tilsigtet ændringer i gældende ret. Der henvises i øvrigt til pkt. 3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 23 (§ 26, stk. 5)

§ 26, stk. 5, i kvoteloven fastslår, at klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte produktionsenhedens eller luftfartsaktivitetens drivhusgasudledning, hvis en driftsleder eller en luftfartsoperatør ikke rapporterer efter § 26, stk. 1, i kvoteloven, eller hvis driftslederens eller luftfartsoperatørens rapportering efter § 26, stk. 1, i kvoteloven ikke er foretaget i overensstemmelse med EU-retsakter om forhold omfattet af denne lov, således at ministerens fastsættelse af udledningen har samme retsvirkning som en verificeret rapportering efter § 25 i kvoteloven. § 26, stk. 5, i kvoteloven fastslår yderligere, at ministerens eventuelle omkostninger i forbindelse med arbejdet vedrørende fastsættelsen af udledningstallet, herunder omkostninger til ministerens indledende arbejde og eventuel sagkyndig bistand, afholdes af den pågældende driftsleder eller luftfartsoperatør.

Det foreslås, at § 26, stk. 5, i kvoteloven ophæves som følge af, at gennemførelse af EU-reglerne på CO<sub>2</sub>-kvoteområdet kommer til at ske på bekendtgørelsesniveau. Bestemmelsen overføres til bekendtgørelse, der træder i kraft samtidig med lovforslaget. Der er ikke tilsigtet ændringer i gældende ret. Der henvises i øvrigt til pkt. 3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 24 (§ 27)

§ 27, stk. 1, i kvoteloven fastslår, at driftslederen for en produktionsenhed og luftfartsoperatøren for en luftfartsaktivitet omfattet af loven skal i EU-registeret hvert år senest den 30. april returnere et antal kvoter svarende til det foregående års verificerede og rapporterede drivhusgasudledning fra produktionsenheden eller fra luftfartsaktiviteten, og at en driftsleder ikke kan returnere luftfartskvoter. Det følger af § 27, stk. 2, i kvoteloven, at en forpligtelse til at returnere kvoter ikke gælder for udledninger, der er verificeret som opsamlede og transporteret med henblik på permanent lagring til et anlæg, der er omfattet af en gyldig tilladelse i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/31/EF af 23. april 2009 om geologisk lagring af kuldioxid, dvs. CCS-direktivet, der i dansk ret er gennemført i lov om anvendelse af Danmarks undergrund.

Det foreslås at § 27 nyaffattes, idet der er tale om en sproglig og fremtidssikret justering som følge af, at andre end de driftsledere og luftfartsoperatører, der i dag er pligts subjekter i henhold til kvoteloven, kan tænkes i fremtiden at blive omfattet af kvotedirektivet. Dette gælder særligt for så vidt angår direktivets anvendelsesområde og pligts subjekter, herunder skibe, som forventes at blive omfattet af kvotedirektivet. Den gældende retstilstand forbliver dermed uændret, men justeringen sikrer, at bestemmelsen finder anvendelse for pligts subjekter, der i fremtiden bliver omfattet af kvotedirektivet og dermed kvoteloven.

Til nr. 25 (§ 28, stk. 1)

§ 28, stk. 1, i kvoteloven omhandler klima-, energi- og bygningsministerens pålæg til driftslederen eller luftfartsoperatøren at betale en afgift til statskassen for hvert ton CO<sub>2</sub>-ækvivalent, som den verificerede udledning for det foregående år fra de produktionsenheder eller luftfartøjer, driftslederen eller luftfartsoperatøren er ansvarlig for, overskrider de kvoter, som driftslederen eller luftfartøjer har returneret i EU-registeret i henhold til § 27, i kvoteloven.

Forslaget til ændringen af 28, *stk. 1*, i kvoteloven er en sproglig og fremtidssikret justering som følge af, at andre end de driftsledere og luftfartsoperatører, der i dag er pligtsubjekter i henhold til kvoteloven, kan tænkes i fremtiden at blive omfattet af kvotedirektivet. Dette gælder særligt for så vidt angår direktivets anvendelsesområde og pligtsubjekter, herunder skibe, som forventes at blive omfattet af kvotedirektivet. Den gældende retstilstand forbliver dermed uændret, men justeringen sikrer, at bestemmelsen finder anvendelse for pligtsubjekter, der i fremtiden bliver omfattet af kvotedirektivet og dermed kvoteloven.

Det præciseres, at de omkostninger, der vedrører køb af de kvoter, der skal returneres efter § 27, i kvoteloven, vil fratrækkes den afgift, der tilfalder statskassen, i tilfælde af konkurs eller lignede særlige tilfælde.

Til nr. 26 (§ 28, stk. 2)

§ 28, stk. 2, i kvoteloven omhandler klima-, energi- og bygningsministerens pligt til at offentliggøre afgørelser om driftslederes og luftfartsoperatørers betaling af afgift efter § 28, stk. 1, i kvoteloven.

Forslaget til ændringen af § 28, *stk. 2*, i kvoteloven er en sproglig og fremtidssikret justering som følge af, at andre end de driftsledere og luftfartsoperatører, der i dag er pligtsubjekter i henhold til kvoteloven, kan tænkes i fremtiden at blive omfattet af kvotedirektivet ved gennemførelse af de kommende ændringer af kvotedirektivet, særlig for så vidt angår direktivets anvendelsesområde og pligtsubjekter, herunder skibe. Den nugældende retstilstand vedrørende klima-, energi- og bygningsministerens offentliggørelse af afgørelser om driftslederes og luftfartsoperatørers betaling af afgift efter § 28, stk. 1, i kvoteloven forbliver dermed uændret.

Til nr. 27 (§ 28, stk. 3)

§ 28, stk. 3, i kvoteloven fastslår, at det skyldige beløb opgøres pr. 1. maj i det pågældende år, og at det skyldige beløb indeksreguleres i henhold til udviklingen af det europæiske forbrugerprisindeks med året 2012 som udgangspunkt.

Forslaget til ændringerne af § 28, *stk. 3*, i kvoteloven indeholder sproglige justeringer, således at det præciseres, at der er tale om opgørelse »på baggrund af returneret kvoter«. Det foreslås med ændringen i § 28, stk. 3, i kvoteloven således præciseret, at det skyldige beløb opgøres »på baggrund af returneret kvoter dagen efter fristen for returnering af kvoter« i det pågældende år på den måde, at kursomregning fra euro til kroner foretages i henhold til dagskursen på dagen efter fristen for returnering af kvoter, men ikke at opgørelsen nødvendigvis i praksis skal foreligge allerede på dagen efter fristen for returnering af kvoter i det pågældende år. Det skyldige beløb skal fortsat indeksreguleres i henhold til udviklingen af det europæiske forbrugerprisindeks med året 2012 som udgangspunkt. Den nugældende retstilstand forbliver dermed uændret.

Til nr. 28 (§ 28, stk. 7)

Det foreslås at indsætte et nyt stykke 7 i § 28 i kvoteloven, således at klima-, energi- og bygningsministeren pålægger driftslederen eller luftfartsoperatøren m.v. at betale afgift efter § 28, stk. 1, i kvoteloven for hvert udledt ton CO<sub>2</sub>-ækvivalent, hvis der ikke det følgende år er returneret kvoter svarende til en eventuel manko for tidligere år, jf. 28, stk. 6, i kvoteloven. Afgiftsbetalingen fritager ikke driftslederen eller luftfartsoperatøren m.v. for forpligtelsen til at returnere kvoter i EU-registeret svarende til de kvoteoverskridende udledninger, når vedkommende returnerer kvoter for det følgende kalenderår.

Til nr. 29 (§ 30, stk. 1 og 2)

§ 30, stk. 1 og 2, i kvoteloven omhandler Klima-, energi- og bygningsministerens opgaver, der er gebyrfinansieret. Udgifter

ved administration af nærmere angivne aktiviteter i kvoteloven skal dækkes af driftslederen for den produktionsenhed, hvis aktiviteter er omfattet af §§ 8-10 i kvoteloven, eller af luftfartsoperatøren for en luftfartsaktivitet, som omfattes af § 11 i loven. Administration heraf indebærer således hverken indtægter eller udgifter for statskassen, idet ydelserne forudsættes fuldt ud at være brugerfinansieret. Uden for gebyrfinansieringen falder arbejde med udstedelse af regler, herunder lovændringer og almindelig ministerbetjening. Udgifterne hertil forudsættes finansieret indenfor Klima-, Energi- og Bygningsministeriets eksisterende ramme.

Forslaget til ændringen af § 30, stk. 1 og 2, i kvoteloven er en sproglig og fremtidssikret justering som følge af, at andre end de driftsledere og luftfartsoperatører, der i dag er pligtsubjekter i henhold til kvoteloven, kan tænkes i fremtiden at betaler klima-, energi- og bygningsministerens udgifter ved ministerens opgaver efter denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven, herunder udgifter til sagsbehandling, meddelelse af tilladelser, tildeling af kvoter, behandling og afgørelse af sager vedrørende overvågning, verifikation og rapportering, afgørelse om afgiftsbetaling efter § 28 og tilsyn efter § 29, stk. 1.

Den nugældende retstilstand vedrørende driftslederes og luftfartsoperatørers betaling af ministerens udgifter efter § 30, stk. 1 og 2, i kvoteloven forbliver dermed uændret.

Til nr. 30 (§ 30, stk. 3)

§ 30, stk. 3, i kvoteloven omhandler klima-, energi- og bygningsministerens bemyndigelse til at fastsætte regler om betaling af omkostningerne ved administration af de aktiviteter i loven, som er angivet i § 30, stk. 1 og 2, i kvoteloven, således at udgangspunktet for gebyrprokrævningen er, at alle driftsledere og luftfartsoperatører betaler det samme gebyr for statens administrationsomkostninger. I den gældende gebyrbekendtgørelse betaler stort set alle driftsledere og luftfartsoperatører således et årligt gebyr på 23.300 kr.

Forslaget til ændring af § 30, stk. 3, i kvoteloven er en konsekvensrettelse som følge af ændringen til § 30, stk. 1 og 2, i kvoteloven, jf. bemærkningerne til lovforslagets nr. 29.

Til nr. 31 (§ 31, stk. 3, nr. 1)

§ 31, stk. 3, nr. 1, i kvoteloven opregner de afgørelser, som ikke kan påklages til Energiklagenævnet, således at afgørelser om afslag på ansøgning om udledningstilladelser, tilbagekaldelse af udledningstilladelser og nedlæggelse af driftsforbud ikke kan indbringes for Energiklagenævnet, fordi afgørelserne i stedet skal påklages direkte til domstolene.

Som lovteknisk konsekvens af, at § 16, stk. 1, i kvoteloven - med lovforslaget - bl.a. er blevet udvidet få så vidt angår nr. 4, jf. ovenfor, foreslås det, at henvisningen i § 31, stk. 3, nr. 1, i kvoteloven til ”§ 16, stk. 1, nr. 2 og 3” ændres tilsvarende til også at omfatte lovforslagets § 16, stk. 1, nr. 4. Den gældende retstilstand forbliver uændret.

Til nr. 32 (§ 31, stk. 3, nr. 2)

§ 31, stk. 3, nr. 2, i kvoteloven omhandler afgørelser om tildeling af gratiskvoter, der som udgangspunkt ikke kan påklages til Energiklagenævnet, således at afgørelserne ikke kan indbringes for Energiklagenævnet, fordi afgørelserne i stedet skal påklages direkte til domstolene.

Som lovteknisk konsekvens af, at §§ 19 og 20 foreslås ophævet, og et § 19 foreslås affattet på ny, foreslås det, at henvisningen i § 31, stk. 3, nr. 2, til § 19, stk. 3 og 4, og § 20, stk. 1 og 7, udgår, og at der i stedet henvises til § 19, stk. 1. Den gældende retstilstand forbliver uændret.

Til nr. 33 (§ 31, stk. 3, nr. 3)

§ 31, stk. 3, nr. 3, i kvoteloven omhandler afgørelser om ministerens fastsættelse af udledningstal for produktionsenheden efter § 26, stk. 5, i kvoteloven, der ikke kan påklages til Energiklagenævnet, således at afgørelserne ikke kan indbringes for Energiklagenævnet, fordi afgørelserne i stedet skal påklages direkte til domstolene.

Som lovteknisk konsekvens af, at § 26, stk. 1 og 2, i kvoteloven foreslås ophævet, og at § 26, stk. 3-5, herefter bliver oprykket til § 26, stk. 1-3, foreslås det, at henvisningen i § 31, stk. 3, nr. 3, til ”§ 26, stk. 5” ændres, således at der henvises til § 26, stk. 3, jf. bemærkningerne til lovforslagets nr. 21. Den gældende retstilstand forbliver uændret.

Til nr. 34 (§ 31, stk. 4)

§ 31, stk. 4, i kvoteloven fastsætter en undtagelse til afskæring af klageadgang til Energiklagenævnet, som er opremset i § 31, stk. 3, i kvoteloven. Uanset at visse afgørelser i henhold til § 31, stk. 3, i kvoteloven ikke kan påklages til Energiklagenævnet, er der efter § 31, stk. 4, i kvoteloven klageadgang til Energiklagenævnet over retlige spørgsmål i forbindelse med afgørelserne nævnt i § 31, stk. 3, i kvoteloven. Hensigten er at bevare den retssikkerhed, der ligger i det forvaltningsretlige to-instansprincip.

Det foreslås med ændringen i § 31, stk. 4, præciseret, at de retlige spørgsmål, der kan klages over til Energiklagenævnet i forbindelse med klima-, energi- og bygningsministerens afgørelser, kun er af forvaltningsretlig karakter. Baggrunden for den foreslåede præcisering af § 31, stk. 4, i kvoteloven er derfor at tydeliggøre, at bestemmelsen sigter til, at alene klager over sagsbehandlingen kan indbringes for Energiklagenævnet. Øvrige retlige spørgsmål om det konkrete lovgrundlag herunder spørgsmål om hensigtsmæssigheden i en afgørelse kan ikke indbringes for Energiklagenævnet. Dette svarer til de særlige bemærkninger til § 31, stk. 4, i lov nr. 1095 af 28. november 2012 om CO<sub>2</sub>-kvoter (Folketingstidende 2012/2013, Tillæg C, L 7), hvor der bl.a. er anført: ”Der kan således klages over spørgsmål vedrørende forvaltningsretlige regler, f.eks. forvaltningslovens regler om inhabilitet, vejledning, partshøring, begrundelse og klagevejledning.” Den gældende retstilstand forbliver dermed uændret.

Til nr. 35 (§ 32, stk. 1)

§ 32, stk. 1, i kvoteloven indeholder straffebestemmelser.

Til § 32, stk. 1:

Lovforslaget til ændring er sproglige justeringer som følge af, at visse bestemmelser i kvoteloven er ophævet, jf. nedenfor.

Til § 32, stk. 1, nr. 3:

Som lovteknisk konsekvens af, at § 12, stk. 2, og § 13 foreslås ophævet, foreslås det, at henvisningen i § 32, stk. 1, nr. 3, til ”§ 12, stk. 2, og § 13” også ophæves (udgår).

Som lovteknisk konsekvens af, at der ud over en tilladelse også kan være tale om andre forvaltningsretlige afgørelser, hvor der er fastsat forpligtelser i forhold til denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven, eller af EU-retsakter om forhold omfattet af loven, foreslås det, at henvisningen til ”fornøden gyldig tilladelse efter § 12, stk. 2, eller § 13” ændres til ”en fornøden gyldig afgørelse, herunder en tilladelse”.

Til § 32, stk. 1, nr. 4:

Som lovteknisk konsekvens af, at § 13 foreslås ophævet, foreslås det, at henvisningen i § 32, stk. 1, nr. 4, til § 13 også ophæves.

Som lovteknisk konsekvens af, at der ud over et vilkår i en tilladelse også kan være tale om et vilkår i andre forvaltningsretlige afgørelser, hvor der er fastsat forpligtelser i forhold til denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven, eller af EU-retsakter om forhold omfattet af loven, foreslås det, at henvisningen i § 32, stk. 1, nr. 4, til ”vilkår i en tilladelse meddelt efter § 13” ændres til ”vilkår i en afgørelse, herunder en tilladelse eller en godkendt overvågningsplan”.

Som lovteknisk konsekvens af, at § 24, stk. 1, foreslås ophævet, foreslås det, at § 32, stk. 1, nr. 7, sammenskrives med § 32, stk. 1, nr. 4.

Som lovteknisk konsekvens af, at der ud over et vilkår i en tilladelse også kan være tale om et vilkår i andre forvaltningsretlige afgørelser, hvor der er fastsat forpligtelser i forhold til denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven, eller af EU-retsakter om forhold omfattet af loven, foreslås det, at henvisningen i § 32, stk. 1, nr. 7, til ”vilkår i en overvågningsplan” ændres som nævnt til ”vilkår i en afgørelse, herunder en tilladelse eller en godkendt overvågningsplan” i § 32, stk. 1, nr. 4.

Til § 32, stk. 1, nr. 6:

Som lovteknisk konsekvens af, at §§ 19 og 20 foreslås ophævet, og et § 19 foreslås affattet på ny, foreslås det, at henvisningen i § 32, stk. 1, nr. 6, til ”§ 19, stk. 6, eller § 20, stk. 9”, udgår, og at der i stedet henvises til ”§ 19, stk. 2”.

Til § 32, stk. 1, nr. 7:

Som lovteknisk konsekvens af, at § 26, stk. 1 og 2, foreslås ophævet, foreslås det, at henvisningen i § 32, stk. 1, nr. 8, til ”§ 26, stk. 1 eller 2” også ophæves (udgår).

På baggrund af den foretagne sammenskrivning, jf. bemærkningerne til § 32, stk. 1, nr. 4, bliver § 32, stk. 1, nr. 8, lovteknisk konsekvent optrykt til § 32, stk. 1, nr. 7.

Til § 32, stk. 1, nr. 10:

Som lovteknisk konsekvens af, at der parallelt med lovens ikrafttræden vil blive udstedt en tilhørende bekendtgørelse, hvor bl.a. de nærmere regler for gennemførelsen af kvotedirektivet fastsættes, foreslås det, at der to steder i den gældende bestemmelse i tilføjes den præcisering, der omfatter ”bestemmelser fastsat i henhold til loven”.

På baggrund af den foretagne sammenskrivning, jf. bemærkningerne til § 32, stk. 1, nr. 4, bliver § 32, stk. 1, nr. 11, lovteknisk konsekvent optrykt til § 32, stk. 1, nr. 10.

Til nr. 36 (§ 33, stk. 1, 1. pkt., og stk. 2, 1. pkt.)

§ 33, stk. 1, i kvoteloven indeholder en beføjelse for klima-, energi- og bygningsministeren til at bemyndige en institution oprettet under ministeriet eller anden offentlig myndighed til at udøve de beføjelser, der efter loven er tillagt ministeren, mens § 33, stk. 2, i kvoteloven omhandler erhvervs- og vækstministerens mulighed, der svarer til § 33, stk. 1, i kvoteloven, for at bemyndige en institution oprettet under ministeriet eller anden offentlig myndighed til at udøve de beføjelser, der efter loven er tillagt ministeren.

Det foreslås med ændringen i § 33, stk. 1, 1. pkt., og stk. 2, 1. pkt., i kvoteloven præciseret, at ministrene skal sørge for, at udpegelsen efter bemyndigelsesbestemmelserne i § 33, stk. 1 og 2, i kvoteloven skal ske i henhold til de nuværende bekendtgørelser, der er gældende, og de kommende bekendtgørelser, der bliver gældende. Baggrunden for den foreslåede præcisering af § 33, stk. 1, 1. pkt., og stk. 2, 1. pkt., i kvoteloven er tydeliggørelse af henvisningen i bestemmelserne. Klima-, energi- og bygningsministeren har allerede i vid udstrækning - ligesom efter den tidligere gældende kvotelov - delegeret beføjelser efter kvoteloven til Energistyrelsen og erhvervs- og vækstministeren i vid udstrækning har delegeret beføjelser efter kvoteloven, som relaterer sig til driften af EU-registeret og Kyoto-registeret, til Erhvervsstyrelsen. Dette forventes at forblive uændret.

Til nr. 37 (§ 33, stk. 2, 2. pkt.)

§ 33, stk. 2, i kvoteloven omhandler erhvervs- og vækstministeren har den mulighed, der svarer til § 33, stk. 1, i kvoteloven, for at bemyndige en institution oprettet under ministeriet eller anden offentlig myndighed til at udøve de beføjelser, der efter loven er tillagt ministeren.

Som lovteknisk konsekvens af, at visse bestemmelser i kapitel 3, 4, 6 og 7, jf. ovenfor, foreslås ophævet, foreslås det, at henvisningen i § 32, stk. 2, 2. pkt., til ”, jf. kapitel 3, 4, 6 og 7” udgår. Den nugældende retstilstand forbliver dermed uændret.

Til nr. 38 (§ 34, stk. 2)

§ 34, stk. 2, i kvoteloven omhandler, at klima-, energi- og bygningsministeren offentliggør beslutninger om projekter omfattet af § 23 i kvoteloven, som Danmark deltager i eller tillader andre at deltage i. Dvs., § 34, stk. 2, i kvoteloven fastsætter, at Danmark skal offentliggøre oplysninger om projektaktiviteter, som klima-, energi og bygningsministeren har godkendt, at myndigheder eller private deltager i, jf. § 23 i kvoteloven. Dette vil også ske på Energistyrelsens hjemmeside.

§ 34, stk. 2, foreslås ophævet, da offentliggørelsen af oplysningerne sker på FN's hjemmeside:  
<http://cdm.unfccc.int/Registry/index.html>.

Til nr. 39 (§ 35, stk. 1)

§ 35, stk. 1, i kvoteloven omhandler bemyndigelse til ministeren til at fastsætte nærmere regler om digital kommunikation.

Bestemmelsen i det foreslåede § 35, stk. 1, 1. pkt., indeholder en sproglig præcisering som konsekvens af kommunikationen skal foregå digitalt, herunder ved anvendelse af bestemte it-systemer, særlige digitale formater og digital signatur og lignende.



Bestemmelsen i det foreslåede § 35, *stk. 1, 2. pkt.*, følger ikke af implementering af kvotedirektivet. Formålet med lovforslaget er, at der indføres hjemmel til obligatorisk digital kommunikation, således at der ved bekendtgørelse kan fastsættes nærmere regler for obligatorisk digital kommunikation, for at opnå regeringens målsætning om, at al kommunikation mellem borgere, virksomheder og det offentlige skal forgå digitalt inden udgangen af 2015. Lovforslaget skal skabe en hjemmel til, således at efter forhandling med den pågældende minister kan tilsvarende regler fastsættes for andre offentlige myndigheder, som har opgaver efter denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven. Lovforslaget svarer til § 81 c i arbejdsmiljølovens.

Til nr. 40 (§ 36, *stk. 1, 2. pkt.*)

§ 36, *stk. 1*, i kvoteloven omhandler bemyndigelse til ministeren til at fastsætte nærmere regler om digital kommunikation.

Bestemmelsen i det foreslåede § 36, *stk. 1, 2. pkt.*, følger ikke af implementering af kvotedirektivet. Formålet med lovforslaget er, at der indføres hjemmel til obligatorisk digital kommunikation, således at der ved bekendtgørelse kan fastsættes nærmere regler for obligatorisk digital kommunikation, for at opnå regeringens målsætning om, at al kommunikation mellem borgere, virksomheder og det offentlige skal forgå digitalt inden udgangen af 2015. Lovforslaget skal skabe en hjemmel til, således at efter forhandling med den pågældende minister kan tilsvarende regler fastsættes for andre offentlige myndigheder, som har opgaver efter denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven. Lovforslaget svarer til § 81 c i arbejdsmiljølovens.

Til nr. 41 (Bilag 1)

Bilag 1 i kvoteloven angiver de flyvninger, der ikke er omfattet af kvoteloven, jf. § 11 i kvoteloven, og som kvoteloven ikke finder anvendelse på.

*Bilag 1* i kvoteloven foreslås ophævet, da forordningen indskrænker direktivets anvendelsesområde. Da flyvninger, som udføres af en ikke-kommerciel luftfartsoperatør, hvis sammenlagte årlige emissioner er lavere end 1.000 ton pr. år, undtages fra direktivets anvendelsesområde fra den 1. januar 2013 til den 31. december 2020, er det nødvendigt at ændre kvoteloven, således at også bilag 1 i kvoteloven ophæves, jf. *pkt. 1 og 3.1* i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Gennemførelse af ændringsforordningens midlertidige ændringer af kvotedirektivet, der indskrænker direktivets anvendelsesområde, vil ske med bekendtgørelse, der træder i kraft samtidig med lovforslaget, jf. *pkt. 3.2* i lovforslagets almindelige bemærkninger. *Pkt. 2.2* i lovforslagets almindelige bemærkninger indeholder en nærmere beskrivelse af indholdet af EU-retsakter, der flyttes fra kvoteloven til bekendtgørelse.

#### *Til § 2*

Efter den foreslåede § 2, *stk. 1*, træder loven i kraft den 1. januar 2015.

For at sikre retssikkerheden for luftfartsoperatører og nationale myndigheder i lyset af returneringsfristen den 30. april 2014 i kvotedirektivet og for at sikre, at den nationale hjemmel er i overensstemmelse med ændringsforordningen, foreslås det i *stk. 2*, at lovforslaget gives tilbagevirkende kraft fra 30. april 2014. Det foreslås derfor, at de dele af lovforslaget og regler, der udsteder i medfør af loven, som gennemfører ændringsforordningen, træder i kraft 1. januar 2015, men får virkning fra ændringsforordningens ikrafttræden 30. april 2014. Dette gælder dog ikke for de øvrige bestemmelser, som findes i den gældende kvotelov, der ikke ændres ved ændringsforordningen. Disse får først virkning fra lovens ikrafttræden.

Der henvises i øvrigt til *pkt. 3.1* i lovforslagets almindelige bemærkninger.

#### *Til § 3*

I *stk. 1* fastsættes, at afgørelser, herunder tilladelser og godkendelser, der er omfattet af denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven, og som er meddelt før lovens ikrafttræden i henhold til lov nr. 1095 af 28. november 2012 om CO<sub>2</sub>-kvoter, bevarer fortsat deres gyldighed, indtil de skal fornyes, bortfalder eller udløber. Derefter skal fornyede afgørelser, herunder tilladelser og godkendelser, gives i henhold til denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven. Er der i de eksisterende udledningstilladelser fastsat vilkår om, at tilladelserne først kan ændres 5 år efter udstedelsen og med et forudgående varsel på 1 år, bortfalder dette vilkår, sådan at de eksisterende udledningstilladelser efter lovens ikrafttræden umiddelbart kan erstattes af nye udledningstilladelser, som lever op til de regler, som gælder for tredje kvotehandelsperiode. Ændringerne vil ikke være af indgribende karakter for driftslederne, og det er derfor

ikke betænkeligt at ophæve varslet på 1 år. En manglende ajourføring af udledningstilladelserne vil endvidere være en overtrædelse af kvotedirektivet, eftersom udledningstilladelserne skal bringes i overensstemmelse med de krav, som gælder for tredje kvotehandelsperiode.

Der er ikke tilsigtet en ændring af gældende ret og administrativ praksis udover ændringen, som følger af forordningen. Der henvises derfor til beskrivelsen af gældende ret i de almindelige bemærkninger til lov nr. 1095 af 28. november 2012 om CO<sub>2</sub>-kvoter (Folketingstidende 2012/2013, Tillæg C, L 7) særligt pkt. 2 og pkt. 3 e-f.

Bestemmelsen i *stk. 2* indebærer, at de regler, der er fastsat i henhold til lov nr. 1095 af 28. november 2012 om CO<sub>2</sub>-kvoter forbliver i kraft, indtil de ophæves eller afløses af regler fastsat i henhold til denne lov.

Der foreslås med lovforslaget til *stk. 3* indsat bemyndigelse til, at ministeren kan fastsætte overgangsregler herunder om gyldighed for tilladelser, godkendelser, bekendtgørelser m.v. For eksempel kan der evt. blive behov for at fastsætte særlige overgangsregler som konsekvens af ændringerne til § 3, stk. 1, §§ 6-11 og § 27 i kvoteloven, jf. forslagets § 1, nr. 4, 9 og 24.

HØRINGSUDGAVNE

## Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

### Gældende formulering

<sup>1)</sup> Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF, EU-Tidende 2003, nr. L 275, side 32, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/101/EF af 27. oktober 2004, EU-Tidende 2004, nr. L 338, side 18, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/101/EF af 19. november 2008, EU-Tidende 2009, nr. L 8, side 3, og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/29/EF af 23. april 2009, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 63, og bestemmelser, der gennemfører Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 16. I loven er medtaget visse bestemmelser fra Kommissionens forordning (EU) nr. 1031/2010 af 12. november 2010 om det tidsmæssige og administrative forløb af auktioner over kvoter for drivhusgasemissioner og andre aspekter i forbindelse med sådanne auktioner i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet, EU-Tidende 2010, nr. L 302, side 1, Kommissionens forordning (EU) nr. 1193/2011 af 18. november 2011 om oprettelse af et EU-register for handelsperioden, der starter den 1. januar 2013, og efterfølgende handelsperioder for EU's emissionshandelsordning i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF og Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 280/2004/EF, EU-Tidende 2011, nr. L 315, side 1, Kommissionens forordning (EU) nr. 601/2012 af 21. juni 2012 om overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF, EU-Tidende 2012, nr. L 181, side 30, og Kommissionens forordning (EU) nr. 600/2012 af 21. juni 2012 om verifikation af rapporter om drivhusgasemissioner og rapporter om tonkilometer og akkreditering af verifikatorer i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF, EU-Tidende 2012, nr. L 181, side 1. Ifølge artikel 288 i EUF-Traktaten gælder en forordning umiddelbart i hver medlemsstat. Gengivelsen af disse bestemmelser i loven er således udelukkende begrundet i praktiske hensyn og berører ikke forordningernes umiddelbare gyldighed i Danmark.

### Lovforslaget

#### § 1.

I lov nr. 1095 af 28. november 2012 om CO<sub>2</sub>-kvoter foretages følgende ændringer:

**1. Fodnoten** til lovens titel affattes således:

»1) Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF, EU-Tidende 2003, nr. L 275, side 32, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/101/EF af 27. oktober 2004, EU-Tidende 2004, nr. L 338, side 18, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/101/EF af 19. november 2008, EU-Tidende 2009, nr. L 8, side 3, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/29/EF af 23. april 2009, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 63, Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1359/2013/EU af 17. december 2013 EU-Tidende 2013, nr. L 343, side 1, Kroatiens tiltrædelsestraktat (2012), EU-Tidende 2012, nr. L 112, side 10, og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 421/2014 af 16. april 2014, EU-tidende 2014, nr. L 129, side 1, og bestemmelser, der gennemfører Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 16. I loven er medtaget visse bestemmelser fra Kommissionens forordning (EU) nr. 1031/2010 af 12. november 2010 om det tidsmæssige og administrative forløb af auktioner over kvoter for drivhusgasemissioner og andre aspekter i forbindelse med sådanne auktioner i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet, EU-Tidende 2010, nr. L 302, side 1, Kommissionens forordning (EU) nr. 1193/2011 af 18. november 2011 om oprettelse af et EU-register for handelsperioden, der starter den 1. januar 2013, og efterfølgende handelsperioder for EU's emissionshandelsordning i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF og Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 280/2004/EF, EU-Tidende 2011, nr. L 315, side 1, Kommissionens forordning (EU) nr. 601/2012 af 21. juni 2012 om overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF, EU-Tidende 2012, nr. L 181, side 30, og Kommissionens forordning (EU) nr. 600/2012 af 21. juni 2012 om verifikation af rapporter om drivhusgasemissioner og rapporter om tonkilometer og akkreditering af verifikatorer i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF, EU-Tidende 2012, nr. L 181, side 1. Ifølge artikel 288 i EUF-Traktaten gælder en forordning umiddelbart i hver medlemsstat. Gengivelsen af disse bestemmelser i loven er således udelukkende begrundet i praktiske hensyn og berører ikke forordningernes umiddelbare gyldighed i Danmark.«

**2.** Overalt i loven ændres »driftslederen« til: »driftslederen eller luftfartsoperatøren m.v.«, »driftsledere« ændres til: »driftsledere eller luftfartsoperatører m.v.«, og »driftslederne« ændres til: »driftslederne eller luftfartsoperatørerne m.v.«.

**3.** § 2 affattes således:

»§ 2. I denne lov forstås ved følgende:

- 1) *Driftsleder*: Den juridiske eller fysiske person, der ejer en produktionsenhed eller driver produktionsenheden for egen regning.
- 2) *Drivhusgasser*: Kuldioxid (CO<sub>2</sub>), metan (CH<sub>4</sub>), lattergas (N<sub>2</sub>O), hydrofluorkarbone (HFC), perfluorkarbone (PFC) og svovlhexafluorid (SF<sub>6</sub>) samt andre gasformige bestanddele af atmosfæren, både natur- og menneskeskabte, som optager og genudsender infrarød stråling.
- 3) *Kvote*: Bevis for retten til at udlede 1 t CO<sub>2</sub>-ækvivalent i en nærmere angivet periode.
- 6) *Luftfartskvoter*: Kvoter, der kun kan anvendes til dækning af udledninger fra luftfarten.
- 4) *Luftfartsoperatør*: Den fysiske eller juridiske person, der

**§ 2.** I denne lov forstås ved følgende:

- 1) *Administrerende medlemsstat*: Den medlemsstat, der er ansvarlig for at administrere kvotedirektivet, for så vidt angår luftfartsoperatører.
- 2) *Biobrændstoffer*: Flydende eller gasformige brændstoffer til transport, som er fremstillet på grundlag af biomasse.
- 3) *Biomasse*: Den bionedbrydelige del af produkter, affald og restprodukter af biologisk oprindelse fra landbrug (herunder vegetabiliske og animalske stoffer), skovbrug og tilknyttede industrier, herunder fiskeri og akvakultur, samt den bionedbrydelige del af industriaffald og kommunalt affald.
- 4) *Chicagokonventionen*: Konventionen angående international civil luftfart, der fastsætter minimumskrav

med henblik på at varetage sikkerhed inden for civil luftfart, og som blev undertegnet i Chicago den 7. december 1944.

5) *CO<sub>2</sub>-ækvivalent*: Den mængde drivhusgas, der har samme effekt på den globale opvarmning som 1 t CO<sub>2</sub>.

6) *Driftsleder*: Den juridiske eller fysiske person, der ejer en produktionsenhed eller driver produktionsenheden for egen regning.

7) *Drivhusgasser*: Kuldioxid (CO<sub>2</sub>), metan (CH<sub>4</sub>), lattergas (N<sub>2</sub>O), hydrofluorkarboner (HFC), perfluorkarboner (PFC) og svovlhexafluorid (SF<sub>6</sub>) samt andre gasformige bestanddele af atmosfæren, både natur- og menneskeskabte, som optager og genudsender infrarød stråling.

8) *Elproducent*: En produktionsenhed, som den 1. januar 2005 eller derefter har produceret el med henblik på salg til tredjeparter, og hvor der ikke udføres andre af de aktiviteter, der er angivet i §§ 8 og 9, ud over forbrænding af brændsel.

9) *Erhvervsmæssig luftfartstransportør*: En operatør, der mod vederlag stiller rute- eller charterflyvninger til rådighed for offentligheden med henblik på personbefordring, godstransport eller transport af postforsendelser.

10) *Flydende biobrændsler*: Flydende brændstoffer til energiformål bortset fra transport, herunder elektricitet, opvarmning og køling, fremstillet på grundlag af biomasse.

11) *Forbrænding*: Enhver oxidering af brændsel, uanset hvorledes den varme og den elektriske eller mekaniske energi, der produceres ved denne proces, anvendes, og andre hermed direkte forbundne aktiviteter, herunder røggasrensning.

12) *Indfyret termisk effekt*: Den maksimale indfyrede brændselsmængde i MW, som kan tilføres et anlæg.

13) *Kapacitet*: Den maksimale produktionsevne pr. tidsenhed, jf. § 8.

14) *Kvote*: Bevis for retten til at udlede 1 t CO<sub>2</sub>-ækvivalent i en nærmere angivet periode.

15) *Luftfartskvoter*: Kvoter, der kun kan anvendes til dækning af udledninger fra luftfarten.

16) *Luftfartsoperatør*: Den fysiske eller juridiske person, der driver et luftfartøj på det tidspunkt, hvor det udfører en af de luftfartsaktiviteter, der er nævnt i § 11, eller ejeren af luftfartøjet, hvis førstnævnte person er ukendt eller ikke er identificeret af ejeren.

17) *Procesudledning*: Udledninger af drivhusgasser, som ikke er brændselsrelaterede, og som opstår som et resultat af tilsigtede eller utilsigtede reaktioner mellem materialer eller gennem deres omdannelse i en proces.

18) *Produktionsenhed*: En stationær teknisk enhed, der består af et eller flere anlæg beliggende på samme lokalitet, hvorfra der udføres de af loven omfattede aktiviteter tillige med eventuelle andre direkte tilknyttede aktiviteter, der har en teknisk forbindelse med aktiviteterne på stedet, og som kan have indvirkning på udledninger og forurening.

19) *Tonkilometer*: Flyvestrækning gange nyttelast, hvor flyvestrækning er storcirkelafstanden (great circle distance) mellem afgangsflyvepladsen og ankomstflyvepladsen plus et yderligere fast tillæg på 95 km og nyttelast er den samlede masse af transporteret fragt, post og passagerer.

20) *Udledning*: Udledning af drivhusgasser i atmosfæren fra kilder i en produktionsenhed eller et luftfartøj af de gasser, der er anført for den pågældende aktivitet i §§ 8-11.

21) *Verifikator*: Juridisk eller fysisk person akkrediteret efter Kommissionens forordning (EU) nr. 600/2012 af 21. juni 2012 om verifikation af rapporter om drivhusgasemissioner og rapporter om tonkilometer og

driver et luftfartøj på det tidspunkt, hvor det udfører en af de luftfartsaktiviteter, eller ejeren af luftfartøjet, hvis førstnævnte person er ukendt eller ikke er identificeret af ejeren herunder en operatør, der mod vederlag stiller rute- eller charterflyvninger til rådighed for offentligheden med henblik på personbefordring, godstransport eller transport af postforsendelser.)

5) *Produktionsenhed*: En stationær teknisk enhed, der består af et eller flere anlæg beliggende på samme lokalitet, hvorfra der udføres de af loven omfattede aktiviteter tillige med eventuelle andre direkte tilknyttede aktiviteter, der har en teknisk forbindelse med aktiviteterne på stedet, og som kan have indvirkning på udledninger og forurening.«

**§ 3.** Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler eller træffe bestemmelser med henblik på at gennemføre eller anvende EU-retsakter om forhold omfattet af denne lov, jf. dog stk. 2.

**§ 4.** Loven finder anvendelse på stationære produktionsenheder, som på land- og søterritoriet og i den eksklusive økonomiske zone udfører de aktiviteter, der er omfattet af §§ 8-10. Aktiviteter, som har en betydelig teknisk forbindelse med aktiviteter nævnt i §§ 8-10, og som kan have indvirkning på udledning af drivhusgasser, er tillige omfattet af loven. Produktionsenheder eller dele af produktionsenheder, der benyttes til forskning, udvikling og testning af nye produkter, samt produktionsenheder, der udelukkende anvender biomasse, er ikke omfattet af loven.

*Stk. 2.* Loven finder endvidere anvendelse på luftfartsaktiviteter som angivet i § 11.

**§ 5.** Klima-, energi- og bygningsministeren træffer afgørelse om, hvorvidt en given produktionsenhed eller aktivitet er omfattet af loven, og offentliggør en liste over de produktionsenheder, der er omfattet af loven.

#### **§5. ...**

*Stk. 2.* Klima-, energi- og bygningsministeren kan bestemme, at den fysiske eller juridiske person, som driver et anlæg, skal afgive enhver oplysning, herunder på tro og love, om anlæggets forhold og indretning, som er nødvendig for at kunne træffe afgørelse om, hvorvidt en given produktionsenhed eller aktivitet er omfattet af loven.

**4. § 3, stk. 1,** affattes således:

»Stk.1. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler eller træffe bestemmelser, der er nødvendige for at gennemføre, anvende eller håndhæve retsakter vedtaget af Den Europæiske Unions institutioner om forhold, der er omfattet af denne lov, vedrørende en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet, jf. dog stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren kan herunder fastsætte regler om meddelelse af påbud og forbud og om oplysningspligter.«

**5. § 4** affattes således:

»**§ 4.** Loven finder anvendelse på emissioner fra aktiviteter og drivhusgasser, der er omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF, med tilhørende EU-retsakter.

Stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om, at loven skal gælde for nærmere angivne fysiske og juridiske personer omfattet af de til enhver tid gældende EU-retsakter nævnt i stk. 1.«

**6. I § 5, stk. 1,** ændres »og offentliggør en liste over de produktionsenheder, der er omfattet af loven« til: », regler udstedt i medfør af loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af denne lov, herunder hvorvidt en given produktionsenhed eller aktivitet«.

**7. I § 5, stk. 2,** indsættes efter »som driver et anlæg« og efter »anlæggets forhold og indretning«: »m.v.«.

**8. I § 5** indsættes som *stk. 3* og *4*:

»*Stk. 3.* Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler

- 1) om afgørelser efter denne lov, regler udstedt i medfør af loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven, herunder i hvilke tilfælde der skal søges om godkendelse, tilladelse, m.v. samt ændring af disse,
- 2) om indholdet og formen af ansøgning efter nr. 1,
- 3) om vilkår i forbindelse med afgørelse efter nr. 1,
- 4) om, at ministerens omkostninger i forbindelse med ministerens arbejde vedrørende fastsættelse af drivhusgasudledningen, herunder omkostninger til ministerens indledende arbejde og eventuel sagkyndig bistand, påhviler driftslederen eller luftfartsoperatøren, i tilfælde af, at den rapportering af verificerede udledninger af drivhusgasser for det foregående år, som driftslederen eller luftfartsoperatøren er ansvarlig for, ikke er foretaget i overensstemmelse med denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven og.
- 5) om anvendelse af ERU eller CER kreditter og fastsættelse af kreditlofter.

*Stk. 4.* Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte vilkår i forbindelse med afgørelse som nævnt i stk. 3, nr. 1, herunder at driftslederen m.v. overholder nærmere angivne krav, som er

begrundet i virksomhedens særlige forhold.«

**§ 6.** Hvis flere driftsledere på samme lokalitet i et samarbejde driver flere anlæg, som har en tæt driftsmæssig eller fysisk sammenhæng, kan klima-, energi- og bygningsministeren beslutte, at disse anlæg anses for at udgøre én produktionsenhed.

*Stk. 2.* Hvis flere fysiske eller juridiske personer på samme lokalitet i et samarbejde driver flere anlæg, som har en tæt driftsmæssig eller fysisk sammenhæng, kan klima-, energi- og bygningsministeren beslutte, at disse anlæg anses for at udgøre én produktionsenhed.

**§ 7.** Ministeren kan pålægge driftsledere for anlæg nævnt i § 6, stk. 1, fysiske og juridiske personer nævnt i § 6, stk. 2, og driftsledere for andre produktionsenheder med flere driftsledere at udpege én fuldmægtig, som på deres vegne varetager opgaverne i henhold til denne lov. Driftslederne og de personer, der er nævnt i § 6, stk. 2, hæfter solidarisk for de økonomiske forpligtelser og forpligtelserne til at returnere kvoter, som følger af denne lov.

**§ 8.** Loven omfatter udledning af kuldioxid (CO<sub>2</sub>) fra følgende aktiviteter:

- 1) Forbrænding af brændsel i anlæg med en samlet nominel indfyret termisk effekt på mere end 20 MW undtagen i anlæg til forbrænding af farligt affald eller anlæg, der udelukkende har til formål at forbrænde kommunalt affald.
- 2) Raffinering af mineralolie.
- 3) Produktion af koks.
- 4) Ristning eller sintring, herunder pelletering, af malm, herunder af svovlholdig malm.
- 5) Produktion af råjern eller stål fra første eller anden smeltning med dertil hørende strengstøbning og med en kapacitet på mere end 2,5 t/time.
- 6) Produktion eller forarbejdning af ferrometaller, herunder ferrolegeringer, hvor der drives fyringsenheder med en samlet nominel indfyret termisk effekt på mere end 20 MW. Forarbejdningen omfatter bl.a. valseværker, genopvarmningsanlæg, glødningsovne, smedning, støbning, overfladebelægning og bejdsning.
- 7) Produktion af primær aluminium.
- 8) Produktion af sekundær aluminium, når der anvendes fyringsenheder med en samlet nominel indfyret termisk effekt på mere end 20 MW.
- 9) Produktion eller forarbejdning af nonferrometaller, herunder produktion af legeringer, raffinering, støbning osv., hvor der anvendes fyringsenheder med en samlet nominel indfyret termisk effekt, herunder brændsel anvendt som reduktionsmiddel, på over 20 MW.
- 10) Fremstilling af cementklinker i roterovne med en produktionskapacitet på mere end 500 t/dag eller i andre ovne med en produktionskapacitet på mere end 50 t/dag.
- 11) Fremstilling af kalk eller brænding af dolomit eller magnesit i roterovne eller i andre ovne med en produktionskapacitet på mere end 50 t/dag.
- 12) Fremstilling af glas, herunder glasfiber, med en smeltekapacitet på over 20 t/dag.
- 13) Fremstilling af keramiske produkter ved brænding, navnlig tagsten, mursten, ildfaste sten, fliser, stentøj og porcelæn, med en produktionskapacitet på mere end 75 t/dag.
- 14) Fremstilling af mineraluldsisoleringsmateriale ved hjælp af glas, sten eller slagge med en smeltekapacitet på mere end 20 t/dag.
- 15) Tørring eller brænding af gips eller fremstilling af gipsplader og andre gipsprodukter, hvor fyringsanlægget har en total nominel indfyret termisk effekt på mere end 20 MW.
- 16) Fremstilling af papirmasse af træ eller andre

**9.** §§ 6-11 ophæves.

fibermaterialer.

- 17) Fremstilling af papir eller karton med en produktionskapacitet på mere end 20 t/dag.
- 18) Produktion af kønrøg, hvor organiske stoffer som olie, tjære og kraknings- og destillationsrester forkulles, og hvor der drives fyringsenheder med en samlet nominel indfyret termisk effekt på mere end 20 MW.
- 19) Produktion af salpetersyre.
- 20) Produktion af adipinsyre.
- 21) Produktion af glyoxal og glyoxylsyre.
- 22) Produktion af ammoniak.
- 23) Produktion af organiske kemikalier ved krakning, reforming, delvis eller fuld oxidering eller lignende processer, hvor produktionskapaciteten er større end 100 t/dag.
- 24) Produktion af brint (H<sub>2</sub>) og syntesegas ved reforming eller delvis oxidering, hvor produktionskapaciteten er større end 25 t/dag.
- 25) Produktion af natriumkarbonat (Na<sub>2</sub>CO<sub>3</sub>) og natriumhydrogenkarbonat (NaHCO<sub>3</sub>).
- 26) Opsamling af drivhusgasser fra anlæg omfattet af denne lov med henblik på transport og geologisk lagring i et lagringsanlæg med tilladelse i henhold til direktiv 2009/31/EF.
- 27) Transport af drivhusgasser gennem rørledninger med henblik på geologisk lagring i et lagringsanlæg med tilladelse i henhold til direktiv 2009/31/EF.
- 28) Geologisk lagring af drivhusgasser i et lagringsanlæg med tilladelse i henhold til direktiv 2009/31/EF.

*Stk. 2.* Tærskelværdierne i stk. 1 refererer generelt til produktionskapacitet eller produktionsomfang. Hvis flere aktiviteter, der henhører under samme kategori, udføres i den samme produktionsenhed, lægges kapaciteten af sådanne aktiviteter sammen.

*Stk. 3.* Ved beregning af en produktionsenheds samlede nominelle indfyrede termiske effekt med henblik på at afgøre, hvorvidt den er omfattet af loven, sammenlægges den nominelle indfyrede termiske effekt i alle produktionsenhedens tekniske anlæg, der forbrænder brændsel. Anlæg med en nominel indfyret termisk effekt på under 3 MW og anlæg, der udelukkende anvender biomasse, indgår ikke i denne beregning. Anlæg, der udelukkende anvender biomasse, omfatter anlæg, der kun anvender fossile brændstoffer under opstart og nedlukning.

*Stk. 4.* Hvis det fastslås, at tærskelkapaciteten for en aktivitet nævnt i stk. 1 overstiges i en produktionsenhed, skal alle anlæg, hvori der forbrændes brændsel, bortset fra enheder, der udelukkende har til hovedformål at forbrænde farligt affald eller kommunalt affald, medtages i udledningstilladelsen.

*Stk. 5.* Anlæg, som ikke er taget permanent ud af drift, medregnes ved fastlæggelse af produktionsenhedens samlede kapacitet, jf. stk. 1.

**§ 9.** Loven omfatter endvidere udledning af perfluorkarboner (PFC) fra produktion af primær aluminium.

**§ 10.** Loven omfatter endvidere udledning af lattergas (N<sub>2</sub>O) fra følgende aktiviteter:

- 1) Produktion af salpetersyre.
- 2) Produktion af adipinsyre.
- 3) Produktion af glyoxal og glyoxylsyre.

**§ 11.** Loven omfatter udledning af kuldioxid (CO<sub>2</sub>) fra alle flyvninger, der afgår fra eller ankommer til en flyveplads i en EU-medlemsstat, hvis luftfartsoperatøren er angivet på en liste over luftfartsoperatører, der har Danmark som administrerende medlemsstat, jf. dog stk. 2. Listen offentliggøres af klima-, energi- og bygningsministeren.

*Stk. 2.* Loven finder ikke anvendelse på flyvninger angivet i bilag 1.

**§ 12.** En produktionsenhed, som er omfattet af loven, må kun udlede de drivhusgasser, der relaterer sig til produktionsenhedens aktiviteter, jf. §§ 8-10, hvis klima-, energi- og bygningsministeren har meddelt produktionsenhedens driftsleder tilladelse hertil. Ministeren kan bestemme, at driftslederen skal søge om tilladelse på skemaer anvist af ministeren.

**§ 12. ...**

*Stk. 2.* Uanset stk. 1 kan ministeren i særlige tilfælde beslutte, at en driftsleder, som har ansøgt om tilladelse, midlertidigt kan udlede drivhusgasser, indtil ministeren har taget stilling til ansøgningen, eller hvor afslag på tilladelse indbringes for domstolene, jf. § 15.

*Stk. 3.* Hvis flere driftsledere søger om tilladelse efter stk. 1 for samme produktionsenhed, tildeles tilladelsen den, som ejer produktionsenheden.

*Stk. 4.* Ansøgning om tilladelse efter stk. 1 skal indeholde følgende:

- 1) Identifikation af produktionsenheden, dennes ejer og driftsleder.
- 2) En beskrivelse af produktionsenheden og dennes aktiviteter, herunder den anvendte teknologi, og af de råstoffer og hjælpematerialer, hvis anvendelse kan forventes at føre til drivhusgasudledninger opført i §§ 8-10.
- 3) En beskrivelse af kilderne til produktionsenhedens drivhusgasudledninger og planlagte foranstaltninger til overvågning og rapportering af udledningerne, jf. kapitel 6.
- 4) Et ikketeknisk resumé af oplysningerne i nr. 2 og 3.

**§ 13.** Klima-, energi- og bygningsministeren meddeler driftslederen tilladelse til udledning af drivhusgasser, hvis ansøgningen indeholder oplysningerne nævnt i § 12 og der foreligger en plan for overvågning og rapportering af drivhusgasudledningen godkendt af ministeren, jf. dog § 15, stk. 1.

*Stk. 2.* Udledningstilladelsen skal indeholde følgende:

- 1) Driftslederens navn og adresse,
- 2) en beskrivelse af aktiviteterne og udledningerne fra produktionsenheden,
- 3) en plan godkendt af ministeren for overvågning af drivhusgasudledningen,
- 4) rapporteringskrav og
- 5) en forpligtelse til at returnere kvoter svarende til produktionsenhedens samlede udledninger i hvert kalenderår, jf. § 27.

*Stk. 3.* I en tilladelse og ved ændring af en tilladelse kan ministeren stille vilkår om, at driftslederen overholder nærmere angivne krav, som er begrundet i virksomhedens særlige forhold.

**§ 14.** Driftslederen skal underrette klima-, energi- og bygningsministeren om forhold af betydning for udledningstilladelsen og for tildelingen af gratiskvoter, herunder alle planlagte ændringer i produktionsenhedens art eller drift eller en eventuel udvidelse eller betydelig reduktion af dens kapacitet, som kan medføre, at tilladelsen eller tildelingen skal ændres.

*Stk. 2.* Driftslederen kan ikke uden tilladelse fra ministeren overdrage en tilladelse.

*Stk. 3.* Hvis ministeren ved underretning efter stk. 1 eller på anden vis bliver opmærksom på forhold af betydning for en tilladelse, kan ministeren træffe afgørelse om ændring af tilladelsen eller tilbagekaldelse af tilladelsen eller om, hvorvidt driftslederen skal pålægges at

**10.** § 12, stk. 1, affattes således:

»En driftsleder eller luftfartsoperatør m.v. må kun udlede drivhusgasser, hvis klima-, energi- og bygningsministeren har meddelt tilladelse hertil.

**11.** § 12, stk. 2-4, og §§ 13 og 14 ophæves.



ansøge om en ny tilladelse efter § 12. Den hidtidige tilladelse har gyldighed, indtil ministeren har taget stilling til ansøgningen om en ny tilladelse.

*Stk. 4.* Ved overdragelse af tilladelsen til en ny driftsleder indtræder denne i enhver forpligtelse vedrørende produktionseenheden efter denne lov på det tidspunkt, hvor ministerens godkendelse af overdragelsen er meddelt.

**§ 16.** En tilladelse efter § 13 kan tilbagekaldes, hvis driftslederen

- 1) har gjort sig skyldig i grov eller gentagen overtrædelse af denne lov, af bestemmelser fastsat i henhold til loven, af EU-retsakter om forhold omfattet af loven eller af vilkår for tilladelsen,
- 2) ikke er i stand til at antageliggøre at kunne varetage sine forpligtelser i forhold til denne lov på fuldt forsvarlig måde eller
- 3) har forfalden gæld til det offentlige, herunder afgiftsbetaling efter § 28, på mere end 100.000 kr.

#### **§ 16. ...**

*Stk. 2.* Afgørelse i sager omfattet af stk. 1, nr. 1, træffes af domstolene. Afgørelse i sager efter stk. 1, nr. 2 og 3, træffes af klima-, energi- og bygningsministeren.

*Stk. 3.* En afgørelse truffet efter stk. 1, nr. 2 og 3, kan af driftslederen forlanges indbragt for domstolene. Afgørelsen skal indeholde oplysning om adgangen til at begære domstolsprøvelse og om fristen herfor, jf. stk. 4.

#### **§ 17. ...**

Hvis en luftfartsoperatør ikke opfylder kravene i denne lov og andre håndhævelsesforanstaltninger ikke har kunnet sikre opfyldelsen, kan klima-, energi- og bygningsministeren anmode Europa-Kommissionen om at træffe afgørelse om at nedlægge driftsforbud over for den pågældende luftfartsoperatør.

*Stk. 2.* En luftfartsoperatør kan forlange, at klima-, energi- og bygningsministerens beslutning om at anmode Europa-Kommissionen om at træffe beslutning som angivet i stk. 1 indbringes for domstolene som angivet i § 15, stk. 3, inden anmodningen fremsendes til Europa-Kommissionen. Meddelelse af en beslutning efter stk. 1 skal indeholde oplysninger om adgangen til at begære domstolsprøvelse og fristen herfor.

*Stk. 3.* Klima-, energi- og bygningsministeren sikrer, at Europa-Kommissionens beslutning om at nedlægge driftsforbud over for en bestemt luftfartsoperatør håndhæves på dansk territorium.

**§ 18.** Klima-, energi- og bygningsministeren auktionerer de auktionsandele, som tildeles Danmark, og som ikke tildeles gratis efter §§ 19 og 20.

**§ 19.** Klima-, energi- og bygningsministeren tildeler gratiskvoter til produktionseenheder baseret på benchmarks fastsat af Europa-Kommissionen.

**12. § 16, stk. 1,** affattes således:

»En afgørelse, i henhold til loven, regler udstedt i medfør af loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven, herunder tilladelse til udledning af drivhusgasser, kan tilbagekaldes, hvis

- 1) driftslederen eller luftfartsoperatøren har gjort sig skyldig i grov eller gentagen overtrædelse af denne lov, af bestemmelser fastsat i henhold til loven, af EU-retsakter om forhold omfattet af loven eller af vilkår for afgørelsen, herunder tilladelsen,
- 2) driftslederen eller luftfartsoperatøren ikke er i stand til at antageliggøre at kunne varetage sine forpligtelser i forhold til denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven, af EU-retsakter om forhold omfattet af loven eller vilkår for afgørelsen, herunder tilladelsen på forsvarlig måde,
- 3) driftslederen eller luftfartsoperatøren har forfalden gæld til det offentlige, herunder afgiftsbetaling efter § 28, på mere end 100.000 kr. eller
- 4) en given produktionseenhed eller aktivitet falder udenfor anvendelsesområde fastsat i denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller i EU-retsakter om forhold omfattet af loven.«

**13. I § 16, stk. 2 og 3,** ændres »nr. 2 og 3« til: »nr. 2-4«.

**14. § 17** ophæves.

**15. I § 18, stk. 1,** udgår » efter §§ 19 og 20«.

**16. § 19** affattes således:

»**§ 19.** Klima-, energi- og bygningsministeren tildeler kvoter til

*Stk. 2.* Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler om tildeling af gratiskvoter til produktionsenheder, herunder til nytilkomne produktionsenheder.

*Stk. 3.* Tildeling i et givent år er betinget af, at driftslederen er i besiddelse af en gyldig udledningstilladelse efter § 13, at nødvendige tilladelser efter anden lovgivning foreligger, og at de oplysninger af betydning for kvotetildelingen, som driftslederen har meddelt, er korrekte.

*Stk. 4.* Hvis en driftsleder ikke har opfyldt sin forpligtelse til at returnere kvoter efter § 27, stk. 1, fradrages den skyldige mængde kvoter i efterfølgende kvotetildelingen til driftslederen.

*Stk. 5.* Hvis tildelingen er baseret på urigtige data eller oplysninger, kan der ske en justering af kvotetildelingen i følgende år.

*Stk. 6.* Klima-, energi- og bygningsministeren kan beslutte, at en driftsleder, der er tildelt kvoter på baggrund af urigtige data eller oplysninger, eller uden at betingelserne i denne lov herfor i øvrigt er opfyldt, skal tilbagelevere kvoter svarende til de uretmæssigt modtagne.

**§ 20.** Klima-, energi- og bygningsministeren tildeler gratis luftfartskvoter baseret på benchmarks pr. verificeret tonkilometer fastsat af Europa-Kommissionen.

*Stk. 2.* Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler om tildeling af gratiskvoter til luftfartsoperatører.

*Stk. 3.* Tildelingen er betinget af, at luftfartsoperatørerne senest den 31. marts 2011 ansøgte om tildeling af gratis luftfartskvoter ved at indsende deres verificerede tonkilometerdata for 2010 for de luftfartsaktiviteter, der er nævnt i § 11, jf. dog stk. 4.

*Stk. 4.* Luftfartsoperatører, der påbegynder en luftfartsaktivitet som nævnt i § 11 efter den 31. december 2010, og luftfartsoperatører, hvis tonkilometerdata i gennemsnit stiger med mere end 18 pct. om året mellem 2010 og 2014, kan ansøge om tildeling af gratis luftfartskvoter ved at indsende deres verificerede tonkilometerdata for 2014 for de luftfartsaktiviteter, der er nævnt i § 11. En ansøgning skal indgives senest den 30. juni 2015 på et ansøgningskema anvist af ministeren.

*Stk. 5.* De tonkilometerdata, som er nævnt i stk. 4, skal overvåges i overensstemmelse med § 24 og verificeres i overensstemmelse med § 25.

*Stk. 6.* Det er en betingelse for tildeling af luftfartskvoter efter stk. 4, at aktiviteten ikke helt eller delvis er en fortsættelse af en luftfartsaktivitet, som tidligere blev udført af en anden luftfartsoperatør. Tildelingen kan endvidere ikke overstige 1.000.000 luftfartskvoter pr. luftfartsoperatør.

*Stk. 7.* Hvis en luftfartsoperatør ikke har opfyldt sin forpligtelse til at returnere kvoter efter § 27, stk. 1, fradrages den skyldige mængde kvoter i efterfølgende kvotetildelingen til luftfartsoperatøren.

*Stk. 8.* Hvis tildelingen er baseret på urigtige data eller oplysninger, kan der ske en justering af kvotetildelingen i følgende år.

*Stk. 9.* Klima-, energi- og bygningsministeren kan beslutte, at en luftfartsoperatør, der er tildelt kvoter på baggrund af urigtige data eller oplysninger, eller uden at betingelserne i denne lov herfor i øvrigt er opfyldt, skal tilbagelevere kvoter svarende til de uretmæssigt modtagne.

### **§ 23. ...**

*Stk. 2.* JI-projekter, som påtænkes udført i Danmark, må kun igangsættes efter tilladelse fra klima-, energi- og bygningsministeren. Ved JI-projekter forstås projekter, der

driftsledere eller luftfartsoperatører, m.v. baseret på benchmarks fastsat i henhold til EU-retsakter om forhold omfattet af denne lov.

*Stk. 2.* Klima-, energi- og bygningsministeren kan beslutte, at en driftsleder, eller luftfartsoperatør, m.v. der er tildelt kvoter efter stk. 1, skal tilbagelevere kvoter, hvis tildelingen er sket på baggrund af urigtige data eller oplysninger, eller uden at betingelserne i denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven herfor i øvrigt er opfyldt.

*Stk. 3.* Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler om tildeling og tilbagelevering af kvoter herunder tildelingen til nytilkomne produktionsenheder og aktiviteter.«

**17. § 20** ophæves.

**18. § 23, stk. 2 og 3,** ophæves.

Stk. 4 bliver herefter stk. 2.

reducerer drivhusgasudledninger med henblik på at generere kreditter i overensstemmelse med FN's klimakonvention og Kyotoprotokollens artikel 6.

*Stk. 3.* Tilladelse efter stk. 1 og 2 kan gives, hvis projektet skønnes at være i overensstemmelse med denne lov, kvotedirektivet og FN's klimakonvention og Kyotoprotokollen, herunder retningslinjer og procedurer vedtaget i henhold til FN's klimakonvention og Kyotoprotokollen.

*Stk. 4.* Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler for tildeling af tilladelse, herunder regler for specifikke projektyper i henhold til EU-retten eller FN's klimakonvention og Kyotoprotokollen samt om betaling af gebyr for behandling af ansøgninger.

**§ 24.** En driftsleder skal i overensstemmelse med en overvågningsplan godkendt af klima-, energi- og bygningsministeren løbende overvåge udledningen af drivhusgasser fra produktionsenheder, som denne er ansvarlig for. En luftfartsoperatør skal i overensstemmelse med en overvågningsplan godkendt af klima-, energi- og bygningsministeren løbende overvåge tonkilometerne fra luftfartsaktiviteter, som denne er ansvarlig for.

*Stk. 2.* Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler om overvågning.

*Stk. 3.* Driftslederen og luftfartsoperatøren meddeler ministeren eventuelle ajourførte overvågningsplaner til godkendelse.

**§ 25.** Driftslederen eller luftfartsoperatøren skal sørge for, at overvågning af drivhusgasudledningen efter § 24 årligt verificeres af en uafhængig verifikator.

*Stk. 2.* Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler om verifikation.

**§ 26.** Driftslederen eller luftfartsoperatøren er ansvarlig for årligt senest den 31. marts at rapportere verificerede udledninger af drivhusgasser for det foregående år fra produktionsenheder eller luftfartsaktiviteter, som denne er ansvarlig for, til klima-, energi- og bygningsministeren.

*Stk. 2.* Driftslederen eller luftfartsoperatøren er endvidere ansvarlig for, at rapporteringen registreres i EU-registeret inden for fristen i stk. 1.

*Stk. 3.* Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler om rapportering.

*Stk. 4.* Biobrændstoffer og flydende biobrændsler anses udelukkende for at være biomasse og berettiget til at anvende en emissionsfaktor på nul, hvis de er dokumenteret bæredygtige. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om biobrændstoffers og flydende biobrændslers bæredygtighed, herunder om dokumentation af biobrændstoffers og flydende biobrændslers bæredygtighed.

*Stk. 5.* Hvis en driftsleder eller en luftfartsoperatør ikke rapporterer efter stk. 1, eller hvis driftslederens eller luftfartsoperatørens rapportering efter stk. 1 ikke er foretaget i overensstemmelse med EU-retsakter om forhold omfattet af denne lov, kan klima-, energi- og bygningsministeren fastsætte produktionsenhedens eller luftfartsaktivitetens drivhusgasudledning. Ministerens fastsættelse af udledningen har samme retsvirkning som en verificeret rapportering efter § 25. Ministerens omkostninger i forbindelse med arbejdet vedrørende fastsættelsen, herunder omkostninger til ministerens indledende arbejde og eventuel sagkyndig bistand, påhviler driftslederen eller luftfartsoperatøren.

**19.** § 24, stk. 1 og 3, ophæves.

Stk. 2 bliver herefter stk. 1.

**20.** § 25, stk. 1, ophæves.

Stk. 2 bliver herefter stk. 1.

**21.** § 26, stk. 1 og 2, ophæves.

Stk. 3-5 bliver herefter stk. 1-3.

## **§ 26.**

*Stk. 4.* Biobrændstoffer og flydende biobrændsler anses udelukkende for at være biomasse og berettiget til at anvende en emissionsfaktor på nul, hvis de er dokumenteret bæredygtige. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om biobrændstoffers og flydende biobrændslers bæredygtighed, herunder om dokumentation af biobrændstoffers og flydende biobrændslers bæredygtighed.

**§ 27.** Driftslederen for en produktionsenhed og luftfartsoperatøren for en luftfartsaktivitet omfattet af loven skal i EU-registeret hvert år senest den 30. april returnere et antal kvoter svarende til det foregående års verificerede og rapporterede drivhusgasudledning fra produktionsenheden eller fra luftfartsaktiviteten, jf. dog stk. 2. En driftsleder kan ikke returnere luftfartskvoter.

*Stk. 2.* En forpligtelse til at returnere kvoter gælder ikke for udledninger, der er verificeret som opsamlede og transporteret med henblik på permanent lagring til et anlæg, der er omfattet af en gyldig tilladelse i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/31/EF af 23. april 2009 om geologisk lagring af kuldioxid.

**§ 28.** Hvis en driftsleder eller en luftfartsoperatør ikke har overholdt sin forpligtelse efter § 27, pålægger klima-, energi- og bygningsministeren driftslederen eller luftfartsoperatøren at betale en afgift til statskassen. Afgiften udgør et beløb svarende til 100 euro for hvert udledt ton CO<sub>2</sub>-ækvivalent, for hvilket driftslederen eller luftfartsoperatøren ikke har returneret kvoter, jf. § 27.

## **§ 28. ...**

*Stk. 2.* Klima-, energi- og bygningsministeren offentliggør afgørelser om driftslederes og luftfartsoperatørers betaling af afgift efter stk. 1.

## **§ 28. ...**

*Stk. 3.* Det skyldige beløb opgøres pr. 1. maj i det pågældende år og indeksreguleres i henhold til udviklingen af det europæiske forbrugerprisindeks.

## **§ 28. ...**

*Stk. 6.* Afgiftsbetalingen efter stk. 1 fritager ikke driftslederen eller luftfartsoperatøren for forpligtelsen til at returnere kvoter i EU-registeret svarende til de kvoteoverskridende udledninger, når vedkommende returnerer kvoter for det følgende kalenderår.

*Stk. 7.* For betaling af afgift efter loven hæfter driftslederen eller luftfartsoperatøren. Hvis denne ikke er ejer af produktionsenheden eller luftfartøjet, hæfter ejeren solidarisk med driftslederen eller luftfartsoperatøren for afgiftens betaling. Hvis driftslederen eller luftfartsoperatøren ikke driver produktionsenheden eller luftfartøjet for egen regning, hæfter den, der driver aktiviteten for egen regning, solidarisk med driftslederen eller luftfartsoperatøren for afgiftens betaling.

**§ 30.** Klima-, energi- og bygningsministerens udgifter til tildeling af tilladelser efter §§ 13-16, tildeling af kvoter efter § 19, behandling og afgørelse af sager vedrørende

**22.** § 26, stk. 4, 1. pkt., der bliver stk. 2, 1. pkt., ophæves.

**23.** § 26, stk. 5, der bliver stk. 3, ophæves.

**24.** § 27 affattes således:

»§ 27. Driftsledere eller luftfartsoperatører m.v. skal i EU-registeret returnere et antal kvoter svarende til deres udledninger i overensstemmelse med EU-retsakter om forhold omfattet af loven.

Stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler om returnering af kvoter efter stk. 1.«

**25.** § 28, stk. 1, affattes således:

»Hvis en driftsleder eller luftfartsoperatør m.v. ikke har overholdt sin forpligtelse efter § 27, pålægger klima-, energi- og bygningsministeren vedkommende at betale en afgift til statskassen. Afgiften pålægges årligt og udgør et beløb svarende til 100 euro for hvert udledt ton CO<sub>2</sub>-ækvivalent, der ikke er blevet returneret, jf. § 27.«

**26.** I § 28, stk. 2, ændres »driftslederes og luftfartsoperatørers betaling« til: »pålæg«.

**27.** I § 28, stk. 3, ændres »pr. 1. maj« til: »på baggrund af returneret kvoter dagen efter fristen for returnering af kvoter«.

**28.** I § 28 indsættes efter stk. 6 som nyt stykke:

»Stk. 7. Klima-, energi- og bygningsministeren pålægger driftslederen eller luftfartsoperatøren m.v. at betale afgift efter stk. 1 for hvert udledt ton CO<sub>2</sub>-ækvivalent, hvis der ikke det følgende år er returneret kvoter svarende til en eventuel manko for tidligere år, jf. stk. 6. Afgiftsbetalingen fritager ikke driftslederen eller luftfartsoperatøren m.v. for forpligtelsen til at returnere kvoter i EU-registeret svarende til de kvoteoverskridende udledninger, når vedkommende returnerer kvoter for det følgende kalenderår.«

Stk. 7 bliver herefter stk. 8.

**29.** § 30, stk. 1 og 2, affattes således:

overvågning, verifikation og rapportering efter §§ 24-26, afgørelse om afgiftsbetaling efter § 28 og tilsyn efter § 29, stk. 1, påhviler driftslederen af produktionsenheder omfattet af loven.

*Stk. 2.* Klima-, energi- og bygningsministerens udgifter til tildeling af kvoter til luftfartsoperatører efter § 20, behandling og afgørelse af sager vedrørende overvågning, verifikation og rapportering vedrørende luftfartsoperatører efter §§ 24-26, afgørelse om afgiftsbetaling efter § 28 og tilsyn efter § 29, stk. 1, påhviler luftfartsoperatører omfattet af loven.

*Stk. 3.* Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om driftslederens og luftfartsoperatørens betaling af udgifter nævnt i stk. 1 og 2.

### **§ 31. ...**

*Stk. 3.* Følgende afgørelser kan ikke indbringes for Energiklagenævnet:

- 1) Ministerens afgørelser efter § 15, stk. 1, § 16, stk. 1, nr. 2 og 3, og § 17, stk. 1.
- 2) Ministerens afgørelser efter § 19, stk. 1, 3 og 4, og § 20, stk. 1 og 7.
- 3) Ministerens afgørelser efter § 26, stk. 5.

### **§ 31. ...**

*Stk. 4.* Uanset stk. 3 kan klager over retlige spørgsmål i forbindelse med ministerens afgørelser indbringes for Energiklagenævnet.

**§ 32.** Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der

- 1) undlader at give oplysninger eller afgiver urigtige eller vildledende oplysninger påkrævet efter § 5, stk. 2, herunder på tro og love,
- 2) undlader at udpege en fuldmægtig som nævnt i § 7,
- 3) udleder drivhusgasser uden fornøden gyldig tilladelse efter § 12, stk. 2, eller § 13,
- 4) overtræder vilkår i en tilladelse meddelt efter § 13,
- 5) undlader at underrette om forhold af betydning for udledningstilladelsen og for tildelingen af gratiskvoter, jf. § 14, stk. 1,
- 6) overtræder forpligtelsen til at tilbagelevere kvoter i henhold til beslutning efter § 19, stk. 6, eller § 20, stk. 9,
- 7) overtræder vilkår i en overvågningsplan godkendt efter § 24, stk. 1,
- 8) overtræder indberetningsforpligtelsen efter § 26, stk. 1 eller 2, ved ikke at rapportere rettidigt eller fyldestgørende,
- 9) undlader at give oplysninger efter § 29, stk. 3,
- 10) ikke efterkommer påbud efter § 29, stk. 4, eller
- 11) fortier oplysninger eller afgiver urigtige eller vildledende oplysninger, der har betydning for myndighedernes sagsbehandling efter loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven, eller som har indflydelse på myndighedernes afgørelser efter loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven eller har betydning for afgiftskontrollen.

**»§ 30.** Driftslederen og luftfartsoperatøren, m.v., betaler klima-, energi- og bygningsministerens udgifter ved ministerens opgaver efter denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven, herunder udgifter til sagsbehandling, meddelelse af tilladelser, tildeling af kvoter, behandling og afgørelse af sager vedrørende overvågning, verifikation og rapportering, afgørelse om afgiftsbetaling efter § 28 og tilsyn efter § 29, stk. 1.«

**30.** I § 30, stk. 3, udgår »og 2«.

**31.** I § 31, stk. 3, nr. 1, ændres »nr. 2 og 3« til: »nr. 2-4«.

**32.** I § 31, stk. 3, nr. 2, udgår », 3 og 4, og § 20, stk. 1 og 7«.

**33.** I § 31, stk. 3, nr. 3, ændres »stk. 5« til: »stk. 3«.

**34.** I § 31, stk. 4, ændres »retlige« til: »forvaltningsretlige«.

**35.** § 32, stk. 1, affattes således:

»Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der

- 1) undlader at give oplysninger eller afgiver urigtige eller vildledende oplysninger påkrævet efter § 5, stk. 2, herunder på tro og love,
- 2) undlader at udpege en fuldmægtig som nævnt i § 7,
- 3) udleder drivhusgasser uden en fornøden, gyldig afgørelse, herunder en tilladelse,
- 4) overtræder vilkår i en afgørelse, herunder en tilladelse eller en godkendt overvågningsplan,
- 5) undlader at underrette om forhold af betydning for udledningstilladelsen og for tildelingen af gratiskvoter, jf. § 14, stk. 1,
- 6) overtræder forpligtelsen til at tilbagelevere kvoter i henhold til beslutning efter § 19, stk. 2,
- 7) overtræder indberetningsforpligtelsen ved ikke at rapportere rettidigt eller fyldestgørende,
- 8) undlader at give oplysninger efter § 29, stk. 3,
- 9) ikke efterkommer påbud efter § 29, stk. 4, eller
- 10) fortier oplysninger eller afgiver urigtige eller vildledende oplysninger, der har betydning for myndighedernes sagsbehandling efter loven, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven, eller som har indflydelse på myndighedernes afgørelser efter loven, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven eller har betydning for afgiftskontrollen.«

**§ 33. Stk. 1.** Klima-, energi- og bygningsministeren kan bemyndige en institution oprettet under ministeriet eller en anden offentlig myndighed til at udøve beføjelser, der i denne lov eller EU-retsakter om forhold omfattet af denne lov er tillagt klima-, energi- og bygningsministeren. Klima-, energi- og bygningsministeren udpeger i den forbindelse en kompetent myndighed i henhold til direktiv 2003/87/EF, jf. dog stk. 2.

**§ 33. ...**

*Stk. 2.* Erhvervs- og vækstministeren kan bemyndige en institution oprettet under ministeriet eller en anden offentlig myndighed til at udøve beføjelser, der i denne lov eller EU-retsakter om forhold omfattet af denne lov er tillagt erhvervs- og vækstministeren. Erhvervs- og vækstministeren udpeger i den forbindelse en kompetent myndighed, for så vidt angår alle forhold, som vedrører administration af danske konti i EU-registeret, bortset fra forhold vedrørende tildeling af udledningstilladelser og gratiskvoter, rapportering af verificerede udledninger og returnering af kvoter, jf. kapitel 3, 4, 6 og 7.

**§ 34. ...**

*Stk. 2.* Klima-, energi- og bygningsministeren offentliggør beslutninger om projekter omfattet af § 23, som Danmark deltager i eller tillader andre at deltage i.

**§ 35.** Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om, at kommunikation i forbindelse med ansøgning om udledningstilladelse, jf. § 13, fremsendelse af oplysninger om forhold af betydning for udledningstilladelsen, jf. § 14, ansøgning om gratistildeling, jf. § 19, stk. 2, og § 20, stk. 4, forelæggelse af ajourførte overvågningsplaner, jf. § 24, rapportering af verificerede udledninger, jf. § 26, og andre oplysninger, som ministeren modtager efter denne lov, regler udstedt i medfør af denne lov eller EU-retsakter om forhold omfattet af denne lov, skal foregå digitalt.

**36.** I § 33, stk. 1, 1. pkt., og stk. 2, 1. pkt., indsættes efter »i denne lov«: », bestemmelser fastsat i henhold til loven«.

**37.** I § 33, stk. 2, 2. pkt., udgår », jf. kapitel 3, 4, 6 og 7«.

**38.** § 34, stk. 2, ophæves.

**39.** § 35, stk. 1, affattes således:

»Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om, at skriftlig kommunikation om forhold, som er omfattet af denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven, herunder kommunikation i forbindelse med ansøgning om udledningstilladelse, fremsendelse af oplysninger om forhold af betydning for udledningstilladelsen, ansøgning om gratistildeling, forelæggelse af ajourførte overvågningsplaner, rapportering af verificerede udledninger og andre oplysninger, som ministeren modtager efter denne lov, regler udstedt i medfør af denne lov eller EU-retsakter om forhold omfattet af denne lov, skal foregå digitalt. Efter forhandling med den pågældende minister kan tilsvarende regler fastsættes for andre offentlige myndigheder, som har opgaver efter denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven.«

**40.** I § 36, stk. 1, indsættes som 2. pkt.:

»Efter forhandling med den pågældende minister kan tilsvarende regler fastsættes for andre offentlige myndigheder, som har opgaver efter denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven.«

**41.** Bilag I ophæves

## Bilag 1

Følgende flyvninger er ikke omfattet af denne lov, jf. § 11:

a) Flyvninger, der udføres udelukkende med det formål at transportere en regerende monark og dennes nærmeste familie, statsoverhoveder, regeringschefer eller ministre fra et tredjeland på officiel tjenesterejse, når dette formål fremgår af en relevant statusindikator i flyveplanen.

b) Militære flyvninger, der udføres af militærfly, og toldmyndighedernes og politiets flyvninger.

c) Eftersøgnings- og redningsflyvninger, brandslukningsflyvninger, humanitære flyvninger og medicinske nødflyvninger, der er godkendt af den relevante kompetente myndighed.

d) Flyvninger, der udelukkende udføres efter visuel-

flyverreglerne som defineret i bilag 2 til Chicagokonventionen.

e) Flyvninger, der afsluttes på den flyveplads, hvorfra luftfartøjet er startet, og som ikke indebærer nogen mellemlanding.

f) Træningsflyvninger, der udføres udelukkende med det formål at opnå et certifikat eller, hvis der er tale om flyvebesætningsmedlemmer, en rating af certifikat, når dette fremgår af en passende bemærkning i flyveplanen, forudsat at flyvningen ikke tjener til transport af passagerer eller fragt eller til positionering eller transport af luftfartøjet.

g) Flyvninger, der udføres udelukkende som led i videnskabelig forskning eller med det formål at kontrollere, afprøve eller certificere et luftfartøj eller udstyr, uanset om dette er luftbåret eller jordbaseret.

h) Flyvninger, der udføres med luftfartøjer med en højst tilladt startmasse på under 5.700 kg.

i) Flyvninger, der udføres inden for rammerne af forpligtelser til offentlig tjeneste, som i henhold til forordning (EØF) nr. 2408/92 pålægges ruter i regionerne i den yderste periferi som defineret i artikel 299, stk. 2, i EF-traktaten, eller på ruter, hvor den udbudte kapacitet ikke overstiger 30.000 sæder pr. år.

j) Flyvninger, som, hvis det ikke var for dette litra, ville falde ind under denne aktivitet, og som foretages lufttransportoperatør, der enten:

- i tre på hinanden følgende perioder på 4 måneder foretager under 243 flyvninger pr. periode eller
- foretager flyvninger med samlede årlige emissioner på under 10.000 t.

## § 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2015, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Bestemmelser, der gennemfører ændringer i direktiv 2003/87/EF ifølge Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 421/2014 af 16. april 2014, jf. lovens § 1, nr. X, og regler, som udstedes i medfør af lovens § 1, nr. X, har virkning fra den 30. april 2014.

## § 3

Stk. 1. Afgørelser, herunder tilladelser og godkendelser, der er omfattet af denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven, som er meddelt før lovens ikrafttræden i henhold til lov nr. 1095 af 28. november 2012 om CO<sub>2</sub>-kvoter, bevarer deres gyldighed, indtil de skal fornys, bortfalder eller udløber. Derefter skal fornysede afgørelser, herunder tilladelser og godkendelser, gives i henhold til denne lov, bestemmelser fastsat i henhold til loven eller EU-retsakter om forhold omfattet af loven.

Stk. 2. Regler, der er udstedt i medfør af lov nr. 1095 af 28. november 2012 om CO<sub>2</sub>-kvoter forbliver i kraft, indtil de ophæves eller erstattes af regler udstedt i medfør af denne lov.

Stk. 3. Klima-, energi- og bygningsministeren fastsætter nærmere

regler om de forhold, der er nævnt i stk. 1 og 2.

HØRINGSUDGAVE