

NOTAT

23. april 2014
J.nr.2006/2012-0001
Ref.rzs
Forsyning

Orientering om at omfanget af solceller, der potentielt kan søge overgangsordningerne med forhøjet afregning, har rundet 100 MW

Den forhøjede støtte til el fra solceller var et centralt element i aftalen om en strategi for solcelleanlæg og øvrige små VE-anlæg fra 15. november 2012, som skulle sikre, at der fortsat kom nye solcelleanlæg, selv om den årsbaserede nettoafregning blev afskaffet. Den 19. marts 2013 og igen den 11. juni 2013 blev aftalen revideret ("Aftale om støtte til store solcelleanlæg" henholdsvis "Aftale om begrænsning af udgiften til den fortsatte udbygning med solcelleanlæg"). Samtidig blev der udarbejdet en overgangsordning for anlæg, der var købt i tiltro til de støttesatser, der blev vedtaget i forlængelse af den politiske aftale af 15. november 2015.

Det fremgår af aftalen fra 11. juni 2013, at det præcise omfang af udbygningen med solcelleanlæg på overgangsordning ikke kunne gøres op på daværende tidspunkt. I aftalen blev det antaget, at udbygningen ikke ville overstige 150 MW, men samtidig med den indbyggede fleksibilitet at hvis udbygningen på overgangsordningerne alligevel blev større end 150 MW, skulle forligsparterne mødes igen. Folketinget bliver ugentligt orienteret om udbygningen via fremsendelse af ugerapporter fra Energinet.dk. Derudover har forligskredsen den 18. marts 2014 haft en første drøftelse om udbygningen på overgangsordningen.

Det fremgår af Energinet.dks statistik over solcelleudbygningen for uge 17, at summen af de kategorier, som potentielt kan søge overgangsordningerne med forhøjet afregning, er 100,6 MW pr. 22. april 2014.

Overgangsordningerne kan søges for solcelleanlægnettilsluttet efter 19. november 2012, hvorom der er indgået bindende aftale om køb senest 11. juni 2013, og hvor en af følgende fire handlinger er foretaget senest samme dato:

1. Kommunalbestyrelsen har modtaget ansøgning efter lov om planlægning
2. Kommunalbestyrelsen har modtaget ansøgning om byggetilladelse
3. Netvirksomheden har modtaget anmeldelse af anlægget
4. Netvirksomheden har modtaget anmodning om nettilslutning

Kravene for at kunne få de enkelte støttesatser i overgangsordningerne afhænger af, om ovennævnte betingelser er opfyldt senest 20. marts 2013 eller i perioden 21. marts 2013 til 11. juni 2013.

Så længe bestemmelserne om overgangsordningerne ikke er sat i kraft, kan der ikke søges om at blive omfattet af ordningerne. Derfor findes der ikke hos myndighederne et overblik over,

hvor mange anlæg, der lever op til kriterierne, og har til hensigt at ansøge når dette bliver muligt.

For allerede etablerede solcelleanlæg indeholder stamdataregisteret informationer om tidspunkterne for anmeldelse til stamdataregisteret og for nettilslutning. Energinet.dks ugentlige statistik opdeler solcelleanlæg i 6 kategorier. Heraf er overgangsordningerne ikke relevante for anlæg i kategorierne ”**Gl. nettomålerordning:** Solceller godkendt til eller forventes godkendt til den årsbaserede nettoafregning”, ”**Anlæg uden forhøjet støtte:**Anlæg med tillæg på 60/40 øre og i drift indtil den 19. november 2012” og ”**Anlæg uden støtte:**Anlæg der ikke får pristillæg, da de bruger hele produktionen selv”.

Anlæg i de tre resterende kategorier kan potentielt søge om at komme på overgangsordningerne. Særligt i kategorien for anlæg i drift (nettilsluttet) efter 11. juni 2013 vil der dog findes anlæg, der ikke opfylder kravene om bindende og ubetinget aftale, samt at enaf ovennævnte fire handlinger skal være foretaget senest 11. juni 2013. På nuværende tidspunkt kan det dog ikke bedømmes, hvor stor denne andel er.

Den samlede udgift til overgangsordningerne bestemmes ikke kun af den installerede effekt. Ud af de 100,6 MW, som potentielt kan søge overgangsordningerne, leverer 27,6 MW hele produktionen til nettet. Disse anlæg må forventes at søge overgangsordningerne, da et solcelleanlæg, der kun leverer til nettet, ikke er rentabelt uden den forhøjede støtte i overgangsordningerne. Siden 31. december 2013, som var fristen for at blive berettiget til de højeste satser under overgangsordningerne, er der ikke nettilsluttet anlæg, som leverer hele produktionen til nettet.

Produktionen fra de resterende 73 MW nettoafregnes på timebasis, sådan at en større eller mindre andel af produktionen bruges af anlægsejeren. Når solcelleanlæg etableres med henblik på egetforbrug (nettoafregning på timebasis) bliver anlægget typisk dimensioneret på en måde, så en meget stor del af produktionen bruges af anlægsejeren. Der betales kun PSO-tilskud (pristillæg) for el leveret til nettet. Anlæg, der nettoafregner, vil således ikke belaste PSO-regnskabet i samme grad, som anlæg, der leverer hele produktionen til nettet, selv om de bliver omfattet af samme overgangsordning.

En del anlæg i denne kategori kan desuden være dimensioneret til så høj en andel af egetforbrug, at afregningsprisen for el leveret til nettet bliver ubetydelig. Sådanne anlæg må formodes fortsat at blive etableret i de kommende år, selv om de hverken kan komme på overgangsordning eller blive omfattet af den kommende årlige pulje med forhøjet afregning til solcelleanlæg i forbindelse med husstande. Muligheden for udbygning med sådanne anlæg er behandlet i det tidligere oversendte notat om udbygning af solceller som følge af elafgiftsloven (sendt til KEB 24. januar 2014 og forligskredsen den 27. januar).

For procesvirksomheder er der mulighed for at søge VE til proces puljen om investeringstilskud til solcelleanlæg på vilkår af, at virksomheden ikke kan modtage pristillæg i form af den forhøjede afregningspris men alene kan få markedspris for overskuddet. Da der kun ydes investeringstilskud til procesformål, er der kun et ubetydeligt provenutab forbundet hermed. Elafgiften for let proces er 0,4 øre /kWh. Samtidig er det et vilkår, at anlægget dimensioneres efter proces-elforbruget.

Ud over de 27,6 MW eksisterende anlæg, der leverer hele produktionen til nettet, har Energi-styrelsen kendskab til planer om yderlige knap 170 MW store solcelleanlæg, som forventes at ville levere hele produktionen til nettet, hvis de etableres og bliver omfattede af overgangsordningerne (notat herom sendt til forligskredsen den 12. marts 2014). Da disse anlæg endnu ikke er etableret, må det forventes at projekterne afventer et endeligt tilsagn om adgang til overgangsordningerne, før etableringen.

Henset til at EU-Kommissionen forsat behandler ansøgningen om godkendelse af bl.a. overgangsordningerne efter statsstøttereglerne, kan det blive svært for projekterne at afvente endelig godkendelse og derefter nå at etablere anlæggene inden udgangen af 2014. Hvis anlæggene først nettilsluttes i 2015 bliver det til reducerede afregningssatser, som kan gøre en del af projekterne urentable. Principielt kan anlæg, der opfylder kravene, dog nettilsluttes og blive omfattede af overgangsordningerne helt frem til udgangen af 2017.

Hvis det antages, at elprisen fremover ligger fast på 2013-niveau i faste priser, vil eksempelvis 10 MW solceller nettilsluttet ultimo 2014, der leverer hele produktionen til nettet, medføre en PSO-udgift som i faste 2014-priser udgør 8,3 mio. kr. i 2015 faldende til 6,5 mio. kr. i 2024. Udgiften ophører med udgangen af 2024.