

HØRINGSVERSION

Forslag

til

Lov om ændring af lov om elforsyning, lov om naturgasforsyning og lov om Energinet.dk

(Ophævelse af forsyningspligten, indførelse af leveringspligt, udskydelse af engrosmodellen, naturgasselskabers anvendelse af økonomiske kompensationer, Energinet.dk's køb af koblingsanlæg i forbindelse med udbud af havvindmølleparker, Energinet.dk's fusion med datterselskaber m.v.)¹

...

§ 3

I lov om Energinet.dk, jf. lovbekendtgørelse nr. 1097 af 8. november 2011, som ændret ved § 3 i lov nr. 575 af 18. juni 2012 og § 4 i lov nr. 576 af 18. juni 2012, foretages følgende ændringer:

...

2. I § 2 indsættes som nyt stykke:

»Stk. 4. Energinet.dk's helejede datterselskaber, der varetager aktiviteter omfattet af § 2, stk. 2, kan ved fusion overdrages til Energinet.dk. Ved fusionen overgår aktiver og forpligtelser i datterselskaberne som helhed til Energinet.dk, og datterselskaberne opløses uden likvidation. For fusionen finder selskabslovens bestemmelser om fusion anvendelse med de ændringer, der følger af denne lov og Energinet.dk's karakter.«

Stk. 4 bliver herefter stk. 5.

...

Almindelige bemærkninger

1. Indledende bemærkninger

...

Endvidere foreslås det at give Energinet.dk hjemmel til at fusionere de af Energinet.dk's aktiviteter, som virksomheden har hjemmel til lovligt at varetage i moderselskabet, men som i dag udøves i helejede datterselskaber, ind i moderselskabet.

2. Baggrund

...

2.4. Ændringer i lov om Energinet.dk

...

¹ Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/72/EF af 13. juli 2009, om fælles regler for det indre marked for elektricitet og om ophævelse af direktiv 2003/54/EF, EU-Tidende 2009, nr. L 211, side 55.

Endvidere foreslås det at give Energinet.dk hjemmel til, at fusionere de helejede datterselskaber, hvori der udøves aktiviteter, som er omfattet af § 2, stk. 2, i lov om Energinet.dk, og som virksomheden derfor har hjemmel til at udøve i moderselskabet ind i moderselskabet Energinet.dk. I dag findes der ingen selskabsretlig fusionshjemmel, der vil tillade dette. Forslaget har sin baggrund i, at Energinet.dk i dag driver eltransmissionsvirksomhed på 400 kV-spændingsniveauet i moderselskabet, den selvstændige offentlige virksomhed Energinet.dk, mens eltransmissionsnettet på 132 og 150 kV-spændingsniveau, som Energinet.dk i 2007 og 2012 har overtaget fra de tidligere regionale eltransmissionsvirksomheder, drives i et af Energinet.dk's 100% ejede datterselskaber, Regionale Net.dk A/S. Det vil give samdriftsfordele at sammenlægge transmissionsaktiviteterne på tværs af spændingsniveauer.

...

3. Lovforslagets hovedpunkter

...

3. 11. Ændringer af lov om Energinet.dk

...

Det foreslås endvidere at give Energinet.dk hjemmel til at fusionere de helejede datterselskaber, hvori der udøves aktiviteter, som er omfattet af § 2, stk. 2, i lov om Energinet.dk, ind i Energinet.dk.

Ved ændringen af fusionsskatteoven ved lov nr. 1402 af 23. december 2012 er der skabt mulighed for, at den selvstændige offentlige virksomhed (SOV) Energinet.dk skattefrit kan fusionere med et helejet datterselskab, jf. § 14, nr. 15, i fusionsskatteoven (lovbekendtgørelse nr. 1120 af 14. november 2012, som ændret ved § 2 i lov nr. 1402 af 23. december 2012).

Ved en skattefri fusion succederer (indtræder) det modtagende selskab i det indskydende selskabs skattemæssige stilling. Det indskydende selskab ophører uden beskatning. Derved udskydes beskatningen til det tidspunkt, hvor det modtagende selskab afstår de overtagne aktiver og passiver.

Der er imidlertid ikke i dag en selskabsretlig hjemmel til, at Energinet.dk kan fusionere et datterselskab ind i Energinet.dk, fordi Energinet.dk som SOV ikke er omfattet af selskabslovens regler om fusioner. Dette følger af § 1 i selskabsloven (lovbekendtgørelse nr. 322 af 11. april 2011), hvorefter loven kun finder anvendelse på kapitalselskaber. Der findes i dag heller ikke en særlig hjemmel i lov om Energinet.dk, hvorefter virksomheden vil kunne fusionere et datterselskab ind i Energinet.dk.

Med forslaget lægges der op til at give Energinet.dk den selskabsretlige hjemmel til at fusionere helejede datterselskaber ind i moderselskabet, SOVen Energinet.dk, for så vidt der er tale om aktiviteter, der lovligt kan udøves i moderselskabet i medfør af § 2, stk. 2, i lov om Energinet.dk. Forslaget ændrer således ikke på, hvilke aktiviteter der er hjemmel til at varetage i moderselskabet. Aktiviteter, som ligger uden for de i § 2, stk. 2, angivne, og som Energinet.dk har hjemmel til at varetage i medfør af lov om Energinet.dk, lov om elforsyning, lov om fremme af vedvarende energi, lov om naturgasforsyning, lov om tilskud til elproduktion eller ligningsloven, skal efter § 2, stk. 4, i lov om Energinet.dk udøves i selvstændige selskaber med begrænset ansvar og lovforslaget ændrer ikke herved. Den foreslåede bestemmelse vil således ikke give Energinet.dk adgang til at fusionere datterselskaber, der varetager disse aktiviteter, ind i moderselskabet.

I øvrigt ændrer lovforslaget ikke ved kravene om regnskabsmæssig adskillelse i § 12 i lov om Energinet.dk.

Konkret ønsker Energinet.dk at kunne sammenlægge de af Energinet.dk's eltransmissionsaktiviteter, som Energinet.dk har overtaget fra de tidligere regionale transmissionsnetvirksomheder på 132 og 150 kV-spændingsniveau, og som i dag drives i Energinet.dk's datterselskab Regionale Net.dk A/S, med eltransmissionsaktiviteter på 400 kV-spændingsniveau, der drives i Energinet.dk (moderselskabet). Ønsket er motiveret af synergieffekter ved en samlet drift af transmissionsnettene på tværs af spændingsniveauer.

De eltransmissionsaktiviteter, der i dag allerede drives i moderselskabet Energinet.dk, er de eltransmissionsaktiviteter, som før 2005 lå i de daværende systemansvarlige virksomheder Eltra, Elkraft System og Elkraft Transmission. Med baggrund i ELFOR-aftalen af 29. marts 2004 overtog staten aktiverne

og forpligtelserne i selskaberne, og i forbindelse med etableringen af Energinet.dk blev den væsentligste del af eltransmissionsaktiverne og -forpligtelserne placeret i Energinet.dk, således at moderselskabet siden sin etablering i 2005 har varetaget transmissionsaktiviteten på 400 kV-spændingsniveauet.

Endvidere driver Energinet.dk i dag følgende transmissionsaktiviteter i Regionale Net.dk A/S, et af Energinet.dk helejete datterselskab:

- I 2007 købte Energinet.dk DONG Energys 132 kV transmissionsnet, det regionale transmissionsnet i Nordsjælland, der oprindeligt ejedes af NESA. Overtagelsen skete i form af køb af det selskab, hvori de regionale transmissionsaktiver var placeret, NESA Net A/S. Dette selskab blev til et datterselskab under Energinet.dk og fik efterfølgende navnet Regionale Net.dk A/S.
- I 2012 overtog Energinet.dk yderligere 10 regionale transmissionsnet på 132 og 150 kV-spændingsniveauet fra Frederiksberg Eltransmission A/S, KE Transmission A/S, Transmissionsselskabet 132 kV A/S, Transmissionsselskabet-Net 132 kV A/S, Vestjyske Net 150 kV A/S, FynsNet 150 kV A/S, Midtjyske Net A/S, Sydøstjyske Net A/S, Syd Net A/S og NV Net A/S. Selskaberne blev oprindeligt placeret som 10 særskilte datterselskaber i form af aktieselskaber under Energinet.dk. Energinet.dk har efterfølgende med virkning fra 1. januar 2013 fusioneret disse 10 aktieselskaber med Regionale Net.dk A/S, der således i dag driver alt transmissionsnet på 132 og 150 kV-spændingsniveau.

Der er med fusionen af de i alt 11 datterselskaber, der varetager regionalt transmissionsnet til ét datterselskab, Regionale Net.dk A/S, allerede foretaget en administrativ forenkling. Denne muliggør visse effektiviseringsgevinster ved samdrift af det regionale transmissionsnet som helhed bl.a. i form af forenklede planlægnings- og udbygningsprocesser, og de dertil relaterede besparelser herunder i form af forenklet håndtering af omkostninger, f.eks. i forhold til projekteringsaktiviteter ved udbygninger, der vedrører flere net, og forenklet regnskabsudarbejdelse på tværs af driften af de regionale transmissionsnet.

En samling af alle transmissionsaktiviteterne, dvs. inkl. 400 kV-spændingsniveauet, vil øge de allerede opnåede synergieffekter yderligere og understøtte optimeringen af aktiviteterne på tværs af spændingsniveauer. Med lovforslaget vil Energinet.dk få hjemmel til at fusionere Regionale Net.dk A/S ind i moderselskabet.

Med lovforslaget vil Energinet.dk i princippet også få hjemmel til bl.a. at fusionere det datterselskab, hvori der varetages gaslagervirksomhed, Energinet.dk Gaslager A/S, ind i moderselskabet. Det er der imidlertid ingen planer om, og aktiviteten adskiller sig da også ved, at der er tale om en konkurrenceudsat aktivitet. Det understreges i denne sammenhæng, at lovforslaget som nævnt ikke ændrer ved kravet om regnskabsmæssig adskillelse i henhold til § 12 i lov om Energinet.dk.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 3

Til nr. 2

(§ 2, stk. 4)

Formålet med bestemmelsen er at skabe den selskabsretlige hjemmel til, at Energinet.dk's helejede datterselskaber, der varetager aktiviteter omfattet af § 2, stk. 2, i lov om Energinet.dk kan fusioneres ind i Energinet.dk. Der henvises nærmere til de almindelige bemærkninger, afsnit 3.11.

Der vil være tale om en uegentlig fusion med den selvstændige offentlige virksomhed Energinet.dk som fortsættende virksomhed. Dette genspejles i 2. pkt. af den foreslåede bestemmelse. Ved fusionen sker universalsuccession, dvs. at datterselskabets kreditorer overgår til Energinet.dk, uden at kreditorerne skal give samtykke hertil. Datterselskabet vil opløses uden likvidation.

Selskabslovens regler om fusion skal efter forslaget iagttages ved sammenlægningen. Formålet hermed er at sikre offentlighed om processen og beskytte kreditorernes stilling. Der vil f.eks. skulle udarbejdes en fusionsplan, jf. selskabslovens § 237. Fusionsplanen skal udarbejdes og underskrives af Energinet.dk og

datterselskabernes centrale ledelsesorganer. Selskabslovens § 238 om udarbejdelse af en fusionsredegørelse vil finde anvendelse. En eventuel beslutning om fusion, jf. selskabslovens § 245, skal træffes af generalforsamlingen i datterselskaberne, jf. selskabslovens § 246. Beslutningen om fusion i Energinet.dk følger af selskabslovens § 247.

Ved at det foreslås, at selskabslovens bestemmelser om fusion finder anvendelse med de ændringer, der er en konsekvens af lov om Energinet.dk, tages der eksempelvis højde for, at den selvstændige offentlige virksomhed Energinet.dk i modsætning til aktieselskaber ikke har en aktiekapital, hvorfor bestemmelser i selskabslovens fusionsregler om udvidelse af aktiekapitalen ikke vil være relevante for Energinet.dk.

De beføjelser, der efter selskabsloven tilkommer generalforsamlingen, vil i forhold til Energinet.dk udøves af klima-, energi- og bygningsministeren, idet ministeren herved sidestilles med en eneaktionær.