

NOTAT

3. oktober 2013
J.nr. 2503/1221-0036
Ref. AMF/SJH
Byggeri og energieffektivitet

Opgørelse af statens energiforbrug i 2012

Indledning

Klima-, Energi- og Bygningsministeriet skal senest den 1. oktober fremsende en årlig opgørelse over energiforbruget i staten til Folketingets Klima-, Energi- og Bygningsudvalg, jf. § 16 i cirkulære nr. 9787 af 1. oktober 2009 om energieffektivitet i statens institutioner.

Energiforbruget opgøres på baggrund af ministeriernes egne indberetninger, jf. § 8 i cirkulæret. Dette notat indeholder opgørelsen over statens energiforbrug for 2012 på baggrund af ministeriernes egne indberetninger til databasen "Energibesparelser i Staten".

Baggrund

På Finansloven for 2009 indgik en budgetregulering vedrørende energibesparelser i staten, hvorefter ministeriernes energiforbrug i 2011 skal være mindst 10 pct. mindre end energiforbruget i 2006. Dette mål er videreført for 2012 i medfør af det gældende cirkulære.

Målsætningen om 10 pct. besparelser er udmøntet i cirkulære nr. 9787 af 1. oktober 2009 om energieffektivitet i statens institutioner. Cirkulæret indfører et rammestyringsprincip, hvor det er op til de enkelte ministerier selv at tilrettelægge og sikre, at reduktionsmålet i energiforbruget nås.

Revidering af statens energisparecirkulære

Energistyrelsen har siddet for bordenden i en tværministeriel arbejdsgruppe, som har udarbejdet anbefalinger til et nyt cirkulære for energibesparelser i statens institutioner. Det har fremgået af arbejdsgruppens kommissorium, at der i det nye cirkulære især skulle ses på et nyt reduktionsmål for statens energibesparelse og implementering af EU's energieffektiviseringsdirektiv. Det forventes, at et nyt cirkulære er klar ved årsskiftet.

Offentliggørelse af ministeriernes energiforbrug

For at fremme arbejdet med reduktion af energiforbruget er der med cirkulæret indført krav om øget synliggørelse og afrapportering af ministeriernes energiforbrug og herved også reduktion i energiforbruget. Således har hvert ministerområde ansvaret for at indberette deres energi- og vandforbrug til databasen mindst en gang årligt inden den 1. maj det følgende år. Ligeledes skal hvert enkelt ministerium beskrive deres energispareindsats på egen hjemmeside.

Til brug for en samlet indgang til oplysninger om statens energiforbrug har Energistyrelsen etableret en hjemmeside, www.ens.dk/energibesparelseristaten, hvor databasen med ministeriernes energiforbrug er offentlig tilgængelig, og hvor der er link til ministeriernes hjemmesider samt til de store statslige bygningsejere.

Statens energiforbrug i 2012

Det samlede energiforbrug for staten og for de enkelte ministerier i 2012 er pr. 24. september 2013 opgjort nedenfor for de institutioner, som har indberettet energiforbruget til databasen "Energibesparelser i staten."

Det skal understreges, at der fortsat mangler indberetning af forbrugstal fra en del arbejdssteder svarende til cirka 17 pct. De manglende indberetninger medfører, at den viste energiforbrugsreduktion formodentlig er for høj. Ligesom det ikke kan udelukkes, at der kan være unøjagtigheder i indberetningerne, idet ministerierne løbende kvalitetssikrer data.

Ministerium	Elforbrug 2012 (kWh)	Varme- forbrug 2012 (kWh)	Æn- dring i energi- forbrug i for- hold til 2006 (pct.)	Vandfor- brug 2012 (m3)	Energi- forbrug pr. medar- bejder i 2012 (kWh)	Ændring i energi- forbrug pr. med- arbejder i forhold til 2006 (pct.)
Beskæftigelsesministeriet	4.196.058	5.629.451	-19,1	10.849	5.490	-10,3
Erhvervs- og Vækstministeriet	3.258.358	4.276.357	-37,7	13.371	4.950	-23,6
Finansministeriet*	3.875.653	3.636.314	83,5	11.141	5.614	-3,2
Forsvarsministeriet	10.1500.000	194.786.160	-19,9	621.210	13.468	-18,6
Justitsministeriet	44.152.021	98.705.241	-10,8	346.320	7078	-5,6
Klima-, Energi- og Bygningsministeriet	5.608.841	4.535.961	-12,5	11.730	5.955	-23,8
Kulturministeriet	27.013.033	40.043.428	-22,8	90.848	18.523	-17,9
Miljøministeriet	4.647.436	10.962.121	-20,2	65.013	7.281	-11,5
Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter**	165.342	N/A	N/A	719	1.323	N/A
Ministeriet for Børn og Undervisning	120.079.830	301.674.098	-9,9	693.874	6628	-1,9
Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående uddannelser	257.129.102	432.690.798	2,3	964.815	5185	-4,3
Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri	6.061.955	7.560.425	-43,0	19.786	4.606	-53,0
Ministeriet for Ligestilling og Kirke	372.107	1.671.987	-11,0	1.887	10.775	-5,8
Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse	16.226.795	14.001.731	-16,0	67.425	13.990	-11,2
Skatteministeriet	9.948.351	16.928.648	-25,7	42.454	3.474	-19,2
Social- og Integrationsministeriet	1.431.312	2.641.222	-44,6	5.761	3.325	-8,5

Statsministeriet	216.354	369.602	-40,9	670	6.511	-40,9
Transportministeriet	78.742.964	27.970.474	-13,7	60.835	23.753	-19,9
Udenrigsministeriet	3.501.224	4.602.269	-17,3	10.119	6.968	-32,9
Økonomi- og Indenrigsministeriet	2.405.503	3.974.412	-9,9	9.255	4.910	4,4
Samlet forbrug for staten i 2012	690.532.239	1.176.660.669	-9,6	3.048.082		-9,7

* Finansministeriet har i forbindelse med oprettelsen af Statens IT overtaget statens servere, som udgør en betydelig del af ministeriets elforbrug. Dertil har ministeriet på grund af ressortændringer øget sit medarbejderantal med cirka 80 pct. og sit kontorareal med cirka 66 pct. i perioden, hvorfor energiforbruget er steget. Derimod er energiforbruget pr. medarbejdet faldet med cirka 3,2 pct. ** MBBL er etableret i oktober 2011 og kan derfor ikke sammenlignes med 2006. MBBL har ikke indberettet noget varmekonsum for 2012, da det først modtages ved starten af oktober 2013.

Sammenligning med energiforbruget i 2006

Der pågår løbende en validering i institutionerne af data for alle de indberettede år, dvs. for 2006 til og med 2012. Det vil sige, at de forbrugstal, som kan ses i databasen, løbende kan blive ændret. Dette skal især ses i lyset af, at der mangler indberetning fra ca. 17 pct. af det samlede antal arbejdssteder.

Dog er der størst usikkerhed om data tilbage fra 2006. Usikkerheden ved de historiske data skyldes flere forhold. For det første er der som følge af strukturreformen i 2007 tilgået staten en del nye institutioner, som ikke tidligere nødvendigvis har opgjort deres energiforbrug. Disse data kan derfor være vanskelige eller umulige at fremskaffe. For det andet omfatter cirkulæret fra 2009, som afløser et tilsvarende cirkulære fra 2005, flere institutioner, idet bl.a. selvejende institutioner er omfattet af det nye cirkulære. For disse kan der på tilsvarende måde være vanskeligheder med at fremskaffe de relevante data. For det tredje er der for nogle institutioner sket en vis flytning henholdsvis indskränkning eller udvidelse, som har vanskeliggjort opgørelsen af de relevante data. Endelig har nogle institutioner med domæne i private lejemaal ikke altid haft adgang til deres faktiske energiforbrug, men blot til en faktura med udgiften til energi og vand.

Foretages der med disse forbehold samt forbehold for manglende indberetninger en opgørelse af statens samlede energiforbrug i 2006, som det kan ses i databasen den 24. september 2013, var elforbruget ca. 690.500.000 kWh og varmekonsumet ca.

1.176.660.000 kWh. Samlet set er der sket en reduktion på ca. 9,6 pct. i det samlede energiforbrug i 2012 i forhold til 2006, hvilket er en meget stor reduktion i energiforbruget, særlig set i forhold til den opdaterede opgørelse for 2011, hvor reduktionen var på 2,1 pct for perioden 2006-2011. Den høje reduktion skyldes formodentlig, at der fortsat mangler indberetninger af forbrugstal fra en del institutioner for 2012, ligesom det ikke kan udelukkes, at der kan være unøjagtigheder i indberetningerne, idet ministerierne løbende kvalitetssikrer data. Det må derfor forventes, at efterhånden som forbrugstallene bliver indberettet for de resterende institutioner, vil reduktionen i energiforbruget falde mærkbart.

Måles forbruget per medarbejder, er der i perioden sket en mindskelse i energiforbruget per medarbejder på 9,7 pct. ifølge databasen den 24. september 2013. For nogle ministerier er energiforbruget per medarbejder højere end gennemsnittet, hvilket blandt andet skyldes m² til

lagerkapacitet til opbevaring af materiel - det være sig militært udstyr for Forsvarsministeriets vedkommende eller togvogne samt teknikrum for Bane Danmark under Trafikministeriet. Ligeledes har institutioner under de to ministerier energitunge funktioner, så som radarovervågning og sikring af frostfrie sporskifter. Kulturministeriet har slotte og kulturejendomme, som er energitunge i drift, og som ikke nødvendigvis huser et stort antal af ministeriets ansatte.

Det er vigtigt at bemærke, at der er en betydelig usikkerhed i tallene, hvilket gælder både for det samlede energiforbrug og antal ansatte. Tallene i databasen er øjeblikksbilleder, som ændrer sig i takt med, at forbrugstal og antal ansatte indlægges i databasen, hvilket sker løbende af institutionerne. Der er ikke sikkerhed for, at aktuelle data på hjemmesiden er udtryk for det endelige energiforbrug i staten, idet ikke alt energiforbrug er indberettet af alle ministerier og institutioner på trods af, at ministerierne ifølge cirkulæret skal indrapportere energiforbrug for det forudgående år inden 1. maj det efterfølgende år.

Det er de enkelte ministeriers ansvar at indberette til databasen og sikre, at data er korrekte. Det skal i den forbindelse bemærkes at Energistyrelsen ikke er tilsynsførende myndighed i forhold til, om ministerierne overholder cirkulærets bestemmelser. Ifølge cirkulæret om energieffektivisering i statens institutioner § 2, stk. 2 og 3 fastsættes energiforbruget som det faktiske årsforbrug for ministerområdet, det vil sige det totale forbrug (m. graddagekorrektion af varmemeforbrug). Nøgletallene som forbrug pr. ansat er alene et værktøj til supplere at kunne beskrive energiforbruget.

Den seneste udvikling i data, herunder tilføjelse af manglende institutioner og institutionernes validering af allerede indberettede data, samt sammenligning med energiforbruget siden 2006, kan løbende følges på hjemmesiden www.ens.dk/energibesparelseristaten.

Videndeling

Arbejdet med at opnå energibesparelser for staten er et løbende arbejde. Energistyrelsen afholder et til to årlige møder med de energiansvarlige i alle ministerier, hvor der udveksles erfaringer. Seneste møde blev afholdt den 25. april 2013.