

Jmt. modt.

02 DEC. 2013

Justitsministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K



JUSTITSMINISTERIET

Rådet for Grønlands Retsvæsen

Dato: 29. november 2013

Kontor:

Sagsbeh: Andreas Christensen

Sagsnr.: 2011-730-0032

Dok.:

Under henvisning til Justitsministeriets brev af 22. januar 2013 skal Rådet for Grønlands Retsvæsen hermed vende tilbage med en række anbefalinger til lovgivningstiltag med henblik på at stabilisere og nedbringe sagsbunker og sagsbehandlingstider ved kredsretterne i Grønland.

I det følgende redegøres der nærmere for baggrunden for fremsættelsen af anbefalingerne, ligesom der foretages en nærmere indholdsmæssig gennemgang af de enkelte anbefalinger.

#### *Baggrunden for fremsættelsen af anbefalingerne*

Ved lov nr. 1388 af 23. december 2012 om ændring af retsplejelov for Grønland (Ændring af retskredsene i Grønland m.v.) blev de tidligere 18 retskredse i Grønland med virkning fra den 1. januar 2013 erstattet af 4 nye kredse, som er fastlagt med udgangspunkt i de grønlandske kommunegrænser.

I et høringsvar vedrørende det pågældende lovforslag anførte Grønlands Landsret og Retten i Grønland bl.a., at der er betydelige vanskeligheder med at kunne rekruttere det nødvendige antal faste kredsdommere, der har gennemgået den særlige kredsdommeruddannelse, idet kredsen af potentielle kredsdommere er meget lille og har en ugunstig profil.

Ved brev af 22. januar 2013 anmodede Justitsministeriet herefter Rådet for Grønlands Retsvæsen om, at det i lyset af erfaringerne med den nye retskredsstruktur overvejes, om de nævnte rekrutteringsproblemer efter rådets opfattelse måtte give anledning til yderligere initiativer, og hvilke initiativer der i givet fald kan peges på.

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

Telefon 7226 8400  
Telefax 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

Spørgsmålet blev herefter drøftet på det seneste møde i Rådet for Grønlands Retsvæsen, som fandt sted den 15. og 16. august 2013 i Tasiilaq. Under mødet besluttede rådet at fremsætte en række anbefalinger, som vil kunne medvirke til på kortere eller længere sigt at stabilisere og nedbringe sagsbunker og sagsbehandlingstider ved retterne i Grønland. Anbefalingerne bygger på et notat af 7. august 2013 fra Domstolsstyrelsen. Notatet vedlægges.

#### *Gennemgang af de enkelte anbefalinger*

Som det fremgår af notatet, kan problemerne ved kredsretterne opdeles i to led:

- a) problemer med løbende behandling af sagerne, som de modtages,
- b) problemer med bekæmpelse af sagsbunker.

I notatet rejses forslag om en række forskellige initiativer, som har til formål at stabilisere og nedbringe sagsbunker og sagsbehandlingstider ved kredsretterne.

Det fremgår af notatet, at forslagene medfører en række merudgifter over den kommende årrække, som indtil videre forventes finansieret inden for domstolens nuværende bevillingsmæssige ramme, idet Domstolsstyrelsen må tage forbehold for en endelig afklaring heraf.

Fem elementer i de pågældende forslag vil i givet fald kræve ændringer af retsplejeloven for Grønland, som hører under Justitsministeriets område.

Det drejer sig om henholdsvis

- 1) indførelse af mulighed for telefonforkyndelse i Grønland
- 2) obligatorisk værneting ved Retten i Grønland for alle civile sager, bortset fra familieretlige sager, faderskabssager og skiftesager,
- 3) øget mulighed for midlertidig beskikkelse af tidligere kredsdommere,
- 4) oprettelse af en task force bestående af bl.a. danske domstolsjurister, der skal bistå med at nedbringe sagsbunkerne ved kredsretterne, og
- 5) udvidelse af mulighederne for at anvende hjælpedommere.

Endvidere rejser yderligere et af forslagene spørgsmål om, hvorvidt en ændring af retsplejeloven for Grønland er påkrævet. Det drejer sig om

- 6) muligheden for at udnævne personer med juridisk bacheloreksamen som kredsdommere.

Nedenfor følger Rådet for Grønlands Retsvæsens bemærkninger og anbefalinger vedrørende disse fem forslag:

### *1. Indførelse af mulighed for telefonforkyndelse i Grønland*

Ved en ændring af den danske retsplejelov, som trådte i kraft den 1. juli 2013, blev der indført nye bestemmelser om forkyndelse af processuelle meddelelser. Med de nye regler er der bl.a. indført mulighed for at foretage telefonforkyndelse.

Telefonforkyndelse sker efter retsplejelovens § 155, nr. 4, ved, at den meddelelse, der skal forkyndes, med eventuelle bilag telefonisk gives den pågældende, der forinden eller efterfølgende får tilsendt eller overdraget dokumentet og efterfølgende får tilsendt en bekræftelse på forkyndelsen.

Ved telefonforkyndelse anses meddelelsen i medfør af retsplejelovens § 156 a for forkyndt, hvis personen vedkender sig at være den person, der skal ske forkyndelse for, og personen må antages at have forstået telefonsamtalen. Forkyndelsen anses for sket den dag, meddelelsen telefonisk gives den pågældende.

Det fremgår af Domstolsstyrelsens notat, at der mange steder i Grønland er store problemer med at få forkyndt processuelle meddelelser, hvilket medfører, at sagerne ikke kan behandles. Dette er navnlig tilfældet i fogedsager.

Rådet for Grønlands Retsvæsen anbefaler, at det nærmere undersøges, om der kan indføres en ordning med telefonforkyndelse i Grønland. En sådan ordning til i givet fald skulle tilrettelægges med særlig hensyntagen til forholdene i Grønland.

Rådet går ud fra, at der samtidig sker en gennemgang af bekendtgørelsen om forkyndelse.

Der henvises i øvrigt til pkt. 3 i notatet fra Domstolsstyrelsen.

### *2. Obligatorisk værneting ved Retten i Grønland for alle civile sager, bortset fra familieretlige sager, faderskabsager og skiftesager*

Som det fremgår ovenfor, har Grønland siden den 1. januar 2013 været inddelt i 4 (mod tidligere 18) retskredse.

Det følger af retsplejeloven for Grønland, at retssager i 1. instans behandles af enten af en af de 4 kredsretter eller af Retten i Grønland.

De 4 retskredse er som nævnt ovenfor fastlagt med udgangspunkt i de grønlandske kommunegrænser, mens Retten i Grønland i medfør af § 6 i retsplejeloven for Grønland har tingsted i Nuuk. Retten i Grønland kan dog i nødvendigt omfang sættes også på kredsretternes tingsteder.

Retten i Grønland består af en dommer, som skal have bestået juridisk embedseksamen, jf. §§ 5 og 13 i retsplejelov for Grønland. Et tilsvarende uddannelseskraav gælder ikke for kredsdommerne, som ifølge § 12 i retsplejeloven for Grønland alene skal have gennemgået en særlig kredsdommeruddannelse, hvis indhold fastsættes af Domstolsstyrelsen.

Det påhviler dommeren ved Retten i Grønland at forestå uddannelsen af kredsdommerne, jf. §§ 12 og 58 i retsplejeloven for Grønland.

Kredsretterne er ifølge § 55 i retsplejelov for Grønland første instans for alle sager, der ikke ved lov, landstingslov eller landstingsforordning er henlagt til Retten i Grønland som første instans. Kredsretterne skal dog efter § 56 i visse nærmere opregnede tilfælde henvise konkrete sager til behandling ved Retten i Grønland, jf. umiddelbart nedenfor.

Retten i Grønland behandler de sager, som ved lov, landstingslov eller landstingsforordning er henlagt til denne domstol som første instans. Retten i Grønland behandler endvidere de sager, som i medfør af § 56 i retsplejelov for Grønland er henvist fra kredsretterne. Ifølge § 56 skal kredsretterne henvise en sag til behandling ved Retten i Grønland, hvis 1) sagen angår særlig vanskelige faktiske eller retlige spørgsmål, 2) sagen er af principiel karakter, eller 3) sagen har særlig indgribende betydning for en part (gælder dog ikke for kriminalsager).

Det fremgår af Domstolsstyrelsens notat, at kredsdommerne reelt ikke har tid til at behandle ret mange andre civile sager end familieretlige sager, ligesom kredsdommerne ikke har forudsætningerne for at kunne afgøre civile tvister på de mangeartede lovgivningsområder, som civilretten dækker over, på et ønskeligt kvalitetsniveau.

Rådets flertal har tilsluttet sig et forslag om at flytte en række civile sager fra kredsretterne til Retten i Grønland. Et medlem af rådet – landsdommeren i Grønland – har dog fremhævet, at man først reelt kan vurdere, om det

vil være nødvendigt at fjerne de civile sager fra kredsretterne, når sagsbunkerne er afviklet. Landsdommeren har endvidere anført, at der allerede er mulighed for at overføre sager fra kredsretterne til Retten i Grønland, og at denne adgang kan benyttes i endnu højere grad end i dag. Desuden har landsdommeren anført, at stillingen som kredsdommer vil blive mindre attraktiv uden de civile sager, hvilket vil kunne gøre det endnu sværere at rekruttere kredsdommere.

Rådet for Grønlands Retsvæsen anbefaler, at retsplejeloven for Grønland ændres, således at alle civile sager, bortset fra familieretlige sager, fader-skabssager og skiftesager, flyttes fra kredsretterne og til Retten i Grønland i første instans. Det anbefales, at lovændringen udformes på en sådan måde, at de allerede anlagte sager (sagsbunkerne) også overflyttes til Retten i Grønland. Det bemærkes, at det i forbindelse med en sådan ændring af retsplejeloven for Grønland bør overvejes at skabe mulighed for, at sagerne efter en konkret vurdering skal kunne henvises fra Retten i Grønland til kredsretterne.

Det bemærkes i den forbindelse, at en overflytning som anbefalet for en stor del af de civile parters vedkommende ikke vil have nogen nævneværdig betydning, da hovedparten af alle civile sager ifølge Domstolsstyrelsens notat anlægges ved den kredsret, som har hovedtingsted i Nuuk (lige som Retten i Grønland).

Det bemærkes endvidere, at andre civile sager efter omstændighederne vil kunne gennemføres under anvendelse af televideo-forbindelse, i det omfang der ikke er retssikkerhedsmæssige betænkeligheder forbundet hermed.

Der henvises i øvrigt til pkt. 5 i notatet fra Domstolsstyrelsen.

### *3. Øget mulighed for midlertidig beskikkelse af tidligere kredsdommere*

Folketinget vedtog i foråret 2008 en række lovforslag, der havde til formål at gennemføre en omfattende reform af det grønlandske retsvæsen, herunder en ny retsplejelov for Grønland, som trådte i kraft den 1. januar 2010.

Forud for reformen blev hvervet som kredsdommer varetaget som deltidsbeskæftigelse og uden krav om særlige uddannelsesmæssige kvalifikationer. For at sikre den væsentlige faglige styrkelse af kredsretterne, som der fandtes at være behov for, blev der imidlertid med reformen indført regler

om, at kredsdommerne skal gennemgå en særlig kredsdommeruddannelse, og at de herefter skal ansættes i faste stillinger.

I overensstemmelse hermed følger det af § 12, stk. 2, i retsplejeloven for Grønland, at endelig udnævnelse som kredsdommer først kan ske, når vedkommende efter ansættelse som kandidat til en kredsdommerstilling har gennemgået en særlig kredsdommeruddannelse. Uddannelseskravet kan i særlige tilfælde fraviges, jf. stk. 3.

Der forventedes dog ved gennemførelsen af reformen, at der ville forløbe noget tid efter reformens ikrafttræden den 1. januar 2010, før der var et tilstrækkeligt antal uddannede kredsdommere til, at samtlige faste kredsdommerstillinger kunne besættes. Derfor fandtes det nødvendigt at lade hidtidige kredsdommere, der ikke ønskede ansættelse i en fast stilling, fortsætte deres kredsdommergerning i en overgangsperiode. På den baggrund blev der indsat en overgangsbestemmelse i § 747 i retsplejeloven for Grønland, hvorefter personer, som forud for den 1. januar 2010 virkede som kredsdommere, og som i øvrigt var uberygtede og opfyldte betingelserne for valgret til kommunalbestyrelsen, kunne beskikkes som midlertidige kredsdommere i indtil 3 år fra lovens ikrafttræden.

Samtidig med reduktionen af antallet af retskredse i Grønland fra 18 til 4, jf. ovenfor, blev overgangsordningen forlænget indtil den 1. januar 2016.

Bestemmelsen giver fortsat kun mulighed for midlertidig beskikkelse af personer, der virkede som kredsdommere op til overgangsordningens ikrafttræden den 1. januar 2010.

Rådet for Grønlands Retsvæsen anbefaler, at overgangsordningen forlænges yderligere, ligesom det anbefales at udvide kredsen af personer, der kan virke som midlertidige kredsdommere i henhold til ordningen. En sådan udvidelse vil kunne ske ved at åbne for midlertidig beskikkelse af personer, der tidligere har virket som kredsdommer, uanset at den pågældende ikke virkede som kredsdommer i tiden op til den 1. januar 2010.

Det bemærkes, at der i forbindelse med en yderligere forlængelse af overgangsordningen samtidig vil være behov for at ændre § 17, stk. 3, og § 18, stk. 2, i retsplejeloven for Grønland, som sætter absolutte tidsmæssige grænser for, hvor længe en person kan virke som midlertidig kredsdommer.

Der henvises i øvrigt til pkt. 7.1 i notatet fra Domstolsstyrelsen.

#### *4. Oprettelse af en task force bestående af bl.a. danske domstolsjurister, der skal bistå med at nedbringe sagsbunkerne ved kredsretterne*

Ud over ovennævnte overgangsordning i § 747 i retsplejeloven for Grønland findes der også en række almindelige bestemmelser om beskikkelse af midlertidige kredsdommere.

Udnævnte kredsdommere og fuldmægtige ved Retten i Grønland kan således i medfør af § 16, stk. 2, beskikkes som midlertidige kredsdommere, ligesom en kandidat til en kredsdommerstilling kan beskikkes som midlertidig kredsdommer, når den pågældende har gennemgået en grundlæggende del af kredsdommeruddannelsen, eller når vedkommende er blevet fritaget for kredsdommeruddannelsen, jf. § 16, stk. 3.

Rådet for Grønlands Retsvæsen anbefaler, at der oprettes en task force bestående af bl.a. danske domstolsjurister, som i intensive forløb kan sendes til Grønland med henblik på at nedbringe mængden af civile sager og kriminalsager ved kredsretterne. Det anbefales i den forbindelse, at der foretages de ændringer af retsplejelov for Grønland, som er nødvendige for at sikre, at danske domstolsjurister kan beskikkes som midlertidige kredsdommere.

Der henvises i øvrigt til pkt. 6.3 i notatet fra Domstolsstyrelsen.

#### *5. Udvidelse af mulighederne for at anvende hjælpedommere*

Herudover findes der også i § 20 en bestemmelse om midlertidig beskikkelse som hjælpedommer. Det følger af denne bestemmelse, at der kan ske midlertidig beskikkelse som hjælpedommer, når det er nødvendigt ved ledighed i en stilling eller ved en kredsdommers forfald, og det ikke har været muligt at beskikke en midlertidig kredsdommer.

Mens der for både udnævnte og midlertidige kredsdommere gælder et uddannelseskraav (som der dog kan dispenseres fra), gælder der for hjælpedommerne ingen uddannelseskraav.

Muligheden for at beskikke hjælpedommere hænger sammen med de uddannelseskraav, som gælder for kredsdommerne. Det følger således af forarbejderne til § 20, at det på grund af uddannelseskraavene kan frygtes, at kredsdommerstillinger i visse perioder kan være ubesatte, og for at sikre, at visse mindre sager eller hastende sager i sådanne tilfælde alligevel kan

blive behandlet, giver bestemmelsen hjemmel til at beskikke hjælpedommere.

Det fremgår af forarbejderne, at en meget væsentlig personlig og faglig kvalifikation for en hjælpedommer består i, at den pågældende både forstår, taler og skriver grønlandsk og dansk. Det er endvidere forudsat, at der herudover vil blive lagt vægt på et eventuelt forudgående kendskab til retssystemet, eksempelvis som følge af tidligere funktion som kredsdommer, domsmand eller retssekretær.

§ 20, stk. 4 og 5, indeholder en nærmere opregning af de sager, som en hjælpedommer navnlig kan beskikkes til at behandle. Kendetegnende for de pågældende sagstyper er, at der er tale om mindre, ukomplicerede sager eller sager af hastende karakter.

Beskikkelse som hjælpedommer ved den samme kredsret kan ifølge § 20, stk. 6, højst ske for 3 år i alt.

Rådet for Grønlands Retsvæsen anbefaler, at retsplejeloven for Grønland ændres, således at hjælpedommere kan være beskikket i længere tid end 3 år, og således at der skabes mulighed for i konkrete tilfælde at beskikke en hjælpedommer til at foretage hovedforhandling af en retssag.

Der henvises i øvrigt til pkt. 7.3 i notatet fra Domstolsstyrelsen.

#### *6. Overvejelse af muligheden for at udnævne personer med juridisk bachelor-eksamen som kredsdommere*

Som anført ovenfor følger det af § 12, stk. 2, i retsplejeloven for Grønland, at endelig udnævnelse som kredsdommer først kan ske, når vedkommende efter ansættelse som kandidat til en kredsdommerstilling har gennemgået en særlig kredsdommeruddannelse. Uddannelseskravet kan i særlige tilfælde fraviges, jf. stk. 3.

Det følger herudover af § 12, stk. 1, at kredsdommere skal være uberygtede og opfylde betingelserne for valgret til kommunalbestyrelsen, ligesom der ved udnævnelse af kredsdommere ud over personlige og faglige kvalifikationer skal lægges vægt på, om den pågældende har kendskab til de lokale forhold i retskredsen, jf. § 12, stk. 4.

Som eksempel på tilfælde, hvor der kan være grundlag for at fritage en person helt eller delvist fra kravet om uddannelse, nævnes i forarbejderne



til § 12, at den pågældende har bestået juridisk embedseksamen. Det nævnes samtidig, at det i praksis formentlig vil følge af kravet om lokalkendskab i stk. 4, at det som udgangspunkt alene kommer på tale at udnævne en grønlandssproget jurist som kredsdommer.

Rådet for Grønlands Retsvæsen anbefaler, at det sikres, at også personer med juridisk bachelor-eksamen gennem en dispensation fra uddannelseskravet i § 12, stk. 2, skal kunne udnævnes som kredsdommer, forudsat at den pågældende i øvrigt opfylder betingelserne herfor. Det anbefales således, at det overvejes, om en sådan udnævnelse vil være forenelig med (forarbejderne til) retsplejeloven for Grønland.

Der henvises i øvrigt til pkt. 7.2 i notatet fra Domstolsstyrelsen.

Rådet for Grønlands Retsvæsen skal endelig bemærke, at der er et meget påtrængende behov for at afhjælpe situationen ved de grønlandske kredsretter, hvorfor rådet finder, at ovennævnte anbefalinger bør iværksættes og gennemføres snarest.

Med venlig hilsen



Per Walsøe

(Formand)

**Domstolsstyrelsen**



Domstolsstyrelsen  
Jura  
St. Kongensgade 1-3  
1264 København K.

Sagsbeh. Niels Juhl  
Dir.tlf. +45 99 68 42 27  
Mail [nij@domstolsstyrelsen.dk](mailto:nij@domstolsstyrelsen.dk)

2009-3302-0128-72

7. august 2013

**Indsats ved kredsretterne i Grønland**

---

## Indholdsfortegnelse

1	Indsats mod store sagsbunker ved kredsretterne .....	3
2	Forslag til initiativer .....	4
3	Effektivisering af forkyndelse i Grønland.....	6
3.1	Forslaget i korte træk, økonomiske konsekvenser og tidshorisont.....	6
3.2	Baggrund for forslaget.....	6
3.3	Nærmere om forslaget .....	7
3.4	Økonomiske konsekvenser .....	7
3.5	Tidshorisont.....	8
4	Uddannelse af nye kredsdommere i et særligt fast track forløb.....	9
4.1	Forslaget i korte træk, økonomiske konsekvenser og tidshorisont.....	9
4.2	Baggrund for forslaget.....	9
4.3	Nærmere om forslaget .....	10
4.4	Økonomiske konsekvenser .....	10
4.5	Tidshorisont.....	11
5	Civile sager.....	12
5.1	Forslaget i korte træk, økonomiske konsekvenser og tidshorisont.....	12
5.2	Baggrund for forslaget.....	12
5.3	Nærmere om forslaget .....	13
5.4	Økonomiske konsekvenser .....	13
6	Foreløbige overvejelser om bunkebekæmpelse .....	14
6.1	Overbeholdningen af domsmandssager.....	14
6.2	Overbeholdning af almindelige civile sager .....	14
6.3	Bunkebekæmpelsestiltag .....	15
7	Andre tiltag til stabilisering af kredsretterne.....	16
7.1	Udvidelse af virkeperioden for retsplejelovens § 747 om beskikkelse af tidligere kredsdommere og gruppen af mulige midlertidige kredsdommere.....	16
7.2	Ændring af betingelser for at blive udnævnt som kredsdommer.....	16
7.3	Ændring af retsplejelovens § 20, således at dommeren ved Retten i Grønland kan beskikke en hjælpedommer til at gennemføre hovedforhandlingen i bestemte sagstyper .....	17
8	Mål for sagsbeholdning ved kredsretterne .....	18

## 1 Indsats mod store sagsbunker ved kredsretterne

Der er gennem mange år sket en ophobning af sager ved kredsretterne i Grønland. Efter reformen i 2010 er ophobningen taget til, og selvom der har været tegn på forbedringer, kan kredsretterne stadig langt fra afslutte så mange sager, som modtages, hvilket forværrer den i forvejen alvorlige situation. Der er vedlagt en oversigt over situationen ved kredsretterne som bilag 1 og 2.

Det er dommeren ved Retten i Grønlands vurdering, at sagsbehandlingstiderne som følge af ophobningen af sager har nået et uacceptabelt niveau inden for de fleste sagsområder.

Der har været gennemført en række initiativer over en længere årrække i forsøg på at gøre kredsretterne i stand til at nedbringe sagsbunkerne. Det må imidlertid konstateres, at ingen af de iværksatte initiativer har gjort kredsretterne i stand til at behandle lige så mange sager, som modtages. Sagsbunkerne er derfor fortsat med at vokse.

Da sagsophobningen er stået på over længere tid, er sagsbunkerne vokset til et niveau, hvor det ikke længere er realistisk, at kredsretterne – selv inden for en forholdsvis lang tidshorisont (ca. 5-10 år) – vil være i stand til at bringe bunkerne ned til et acceptabelt niveau, heller ikke selv om der hurtigt iværksættes en række effektiviseringstiltag.

Problemerne ved kredsretterne kan derfor opdeles i to led:

- a) problemer med løbende behandling af sagerne, som de modtages
- b) problemer med bekæmpelse af sagsbunker

For så vidt angår *a) den løbende behandling af sagerne, som de modtages*, er det dommeren ved Retten i Grønlands vurdering, at det ikke på hverken kort eller forholdsvis lang sigt vil være muligt for kredsretterne stabilt at behandle alle de sager, der modtages, selvom der ses bort fra de ophobede bunker.

Dette skyldes som sådan ikke en egentlig bevillingsmangel, idet det grundlæggende er dommerens vurdering, at Grønlands Domstoles bevilling er tilstrækkelig til at finansiere det nødvendige antal medarbejdere og kredsdommere, der skal til for at behandle de sager, der modtages. Problemerne med løbende behandling af de sager, der modtages, skyldes hovedsageligt betydelige og løbende udfordringer med at rekruttere kvalificeret personale. Det gælder særligt stillinger som kredsdommere, hvor det som led i reformen, der trådte i kraft 1. januar 2010, blev et krav, at den, der udnævnes, har gennemgået en særlig kredsdommeruddannelse.

Vanskelighederne ved at rekruttere kvalificeret personale til kredsretterne gør, at der er behov for at gennemføre initiativer, der på forskellig vis kan effektivisere sagsbehandlingen ved kredsretterne, ligesom der er behov for at iværksætte uddannelse af yderligere kredsdommerkandidater for at sikre det fornødne rekrutteringsgrundlag. Disse tiltag er beskrevet nærmere nedenfor under afsnit 2-5.

For så vidt angår *b) bekæmpelse de bunker, der er opstået*, er det dommeren ved Retten i Grønlands opfattelse, at kredsretterne ingen muligheder har for at nedbringe de sagsbunker, der har hobet sig op. Selv med en effektivisering af sagsbehandlingen ved kredsretterne og uddannelse af yderligere kredsdommerkandidater vil kredsretterne også på forholdsvis lang sigt kun være i

stand til at behandle de sager, der modtages, og derfor er det nødvendigt at overveje selvstændige tiltag, der kan medføre bekæmpelse af bunkerne.

Dette notat indeholder ikke et endeligt løsningsforslag til bunkebekæmpelse, men nogle foreløbige overvejelser om mulige tiltag, der skal kvalificeres nærmere i et samarbejde mellem de forskellige myndigheder inden for Justitsministeriets ressortområde i løbet af efteråret 2013.

I afsnit 2-5 er de foreslåede initiativer beskrevet nærmere. Afsnit 6 indeholder de foreløbige overvejelser om tiltag til bunkebekæmpelse. Afsnit 7 indeholder en beskrivelse af de øvrige initiativer, der bør iværksættes sideløbende for at sikre stabil sagsbehandling. Afsnit 8 indeholder en nærmere beskrivelse af dommerens langsigtede mål for antallet af verserende sager og for forventede sagsbehandlingstider ved kredsretterne.

## 2 Forslag til initiativer

Domstolsstyrelsen og Retten i Grønland foreslår, at der iværksættes en række initiativer med henblik på at effektivisere og dermed stabilisere sagsbehandlingen ved kredsretterne.

Der er tale om følgende hovedinitiativer, der foreslås gennemført i nedenstående prioriterede rækkefølge:

- Effektivisering af forkyndelse i Grønland, jf. afsnit 3
- Uddannelse af nye kredsdommere i et særligt fast track-forløb, jf. afsnit 4
- Obligatorisk værneting for alle civile sager ved Retten i Grønland, jf. afsnit 5.

Forslagene er indbyrdes afhængige og er prioriteret af Retten i Grønland i denne rækkefølge. Det skyldes, at det er rettens opfattelse, at det uden effektiv forkyndelse reelt er udsigtsløst at opnå stabil sagsafvikling og arbejde videre med overvejelserne om bekæmpe de ophobede sagsbunker.

Forslagene medfører en række merudgifter over den kommende årrække, som indtil videre forventes finansieret inden for domstolens nuværende bevillingsmæssige ramme, idet Domstolsstyrelsen må tage forbehold for en endelig afklaring heraf.

Det skønnes meget foreløbigt, at merudgifterne fordeler sig således:

	2014	2015	2016	2017
Forkyndelse	0,6 mio. kr.	0,6 mio. kr.	0,6 mio. kr.	0,6 mio. kr.
Uddannelse af kr.do.	2,1 mio. kr.	3,7 mio. kr.	2,1 mio. kr.	-
Civile sager, værneting	0 mio. kr.	0 mio. kr.	0,2 mio. kr.	0,2 mio. kr.
<b>Sum</b>	<b>2,7 mio. kr.</b>	<b>4,3 mio. kr.</b>	<b>2,9 mio. kr.</b>	<b>0,8 mio. kr.</b>

Med henblik på bekæmpelse af de opståede bunker foreslår Domstolsstyrelsen og Retten i Grønland, at det nærmere undersøges, hvilke initiativer der kan iværksættes med henblik på at sikre en hurtig og effektiv bekæmpelse af de ophobede bunker, jf. nærmere nedenfor under afsnit 6.

Ved siden af disse hovedinitiativer gennemføres sideløbende en række andre initiativer, herunder afdækning af mulighederne for indførelse af et sagsbehandlingssystem ved kredsretterne med henblik på at effektivisere og kvalitetssikre retternes arbejde, ligesom der arbejdes på en række andre tiltag, der i mindre grad vil kunne forbedre forholdene for kredsretterne i Grønland. En del af disse tiltag er beskrevet i afsnit 7 nedenfor.

Endelig er der som bekendt for nylig gennemført en retskredsreform i Grønland, som – når de første retsbygninger i 2015 forventes at stå klar – blandt andet vil understøtte kredsretternes ledelse i at opbygge det nødvendige faglige miljø, gennemføre lokale prioriteringer og effektiv sagsbehandling, som medvirker til stabil sagsafvikling

---

### 3 Effektivisering af forkyndelse i Grønland

#### 3.1 Forslaget i korte træk, økonomiske konsekvenser og tidshorisont

- Der ansættes medarbejdere ved kredsretterne i Grønland, der får som hovedopgave at foretage forkyndelser for retterne i civile sager og fogedsager.
- Det undersøges, om de netop ikraftsatte regler om blandt andet telefonforkyndelse kan indføres i den grønlandske retsplejelov i en tilpasset og forenklet udgave.
- Det undersøges, om der kan gennemføres forenklet digital forkyndelse i Grønland på lempeligere vilkår end i Danmark, evt. i kombination med en udvidet adgang til at få genoptaget sager, hvor sagen er afgjort på baggrund af simpel digital forkyndelse.

##### *Økonomiske konsekvenser*

- Forslaget forudsætter ansættelse af i alt 2 årsværk ved kredsretterne, hvilket vil medføre merudgifter på skønsmæssigt i alt 600.000 kr. om året.

##### *Tidshorisont*

- Stævningsmænd vil kunne ansættes 1. januar 2014.
- De øvrige dele af initiativet vil tidligst kunne iværksættes med virkning fra 1. januar 2015.

#### 3.2 Baggrund for forslaget

Hvis sagsbehandlingen ved kredsretterne skal effektiviseres, er det afgørende, at forkyndelsen effektiviseres.

Forkyndelse af dokumenter er et centralt værktøj for domstolene for at kunne behandle sager. Kan en indkaldelse til et fogedmøde ikke forkyndes, kan sagen ikke gennemføres. Kan en stævning ikke forkyndes, kan en civil sag ikke behandles.

Der er mange steder i Grønland store problemer med at få forkyndt indkaldelser og dokumenter for skyldner eller sagsøgte, hvilket medfører, at sagerne ikke kan behandles. Dette er navnlig tilfældet i fogedsager, hvor sager, der formentlig ellers hurtigt kunne afsluttes på baggrund af en insolvenserklæring fra skyldner, trækker ud i mange måneder, fordi det ikke lykkes at forkynde indkaldelsen for skyldner. Når indkaldelsen er blevet forkyndt, udebliker skyldner ofte. Politiets ressourcesituation medfører, at der ikke kan ske fremstilling løbende, men at der skal iværksættes konkrete aktioner i samarbejde med politiet.

Når kredsretterne ikke kan behandle fogedsager og civile sager på grund af manglende forkyndelse, medfører det en generel sagsophobning, som har den følgevirkning, at kredsretternes personale skal anvende tid på at besvare opkald fra sagsøgere/revirenter om, hvorfor sagen ikke er blevet behandlet endnu, ligesom det gør det vanskeligere for kredsretternes ledelse at bevare et overblik over sagerne, da der endnu ikke findes et sagsbehandlingsystem ved kredsretterne.

Dommeren ved Retten i Grønland har peget på, at problemerne med manglende forkyndelse, der skyldes en udtalt mangel på stævningsmænd, desværre forværres af, at manglende mulighed fra politiet i at bruge tid på at politifremstille skyldnere løbende.

Manglen på stævningsmænd skyldes dels, at mange opgiver hvervet som stævningsmand, da det er konfliktfyldt at stævne i et lille samfund, dels at hvervet som stævningsmand lønmæssigt ikke er tilstrækkelig attraktivt.

I Danmark modtager stævningsmænd vederlag og godtgørelse for kørsel i egen bil efter de regler, der gælder for ansatte i staten. Stævningsmænd får ved mange danske byretter få stillet mobiltelefon til rådighed, da der er behov for, at retten kan få kontakt til stævningsmanden, ligesom det er almindeligt kendt, at det kan være et nyttigt værktøj til at få kontakt til den, der skal forkyndes for, herunder med henblik på at få oplyst, hvor vedkommende befinder sig "her og nu".

I Grønland modtager stævningsmænd alene vederlag for forkyndelse, men får fx ikke stillet telefon til rådighed.

Dommeren og landsdommeren har ved flere lejligheder – og senest i forbindelse med Justitsministeriets fastsættelse af vederlag til stævningsmænd – foreslået, at der som i Danmark gives mulighed for blandt andet at stille en mobiltelefon til rådighed for stævningsmændene, der beskikkes af politimesteren. Desuden ønsker dommeren mulighed for at lade stævningsmænd, der også er ansat ved domstolene, benytte rettens tjenestekøretøjer udenfor arbejdstiden.

### 3.3 Nærmere om forslaget

Retten i Grønland foreslår, at der ansættes 1 stævningsmand ved Sermersooq Kredsret, og at der tillige ansættes stævningsmænd på deltid ved Kujalleq, Qeqqa og Qaasiutsoq kredsretter, svarende til i alt 2 årsværk. Stævningsmændene ansættes som servicemedarbejdere med mulighed for "provision" ved gennemført forkyndelse. Hermed sikres det, at retten løbende har mulighed for at få forkyndt indkaldelser mv., ligesom retten kan vil kunne give de pågældende mulighed for at benytte retternes tjenestekøretøjer og stille mobiltelefon til rådighed for de pågældende.

Retten foreslår tillige, at der snarest igangsættes et lovforberedende arbejde med henblik på at implementere de i Danmark netop ikraftsatte regler om telefonforkyndelse i Grønland i en særlig forenklet udgave.

Det er rettens opfattelse, at det blandt andet vil kunne være effektivt at foretage telefonforkyndelse i en række sager, idet det vurderes, at de fleste telefonnumre er offentligt tilgængelige i Grønland, hvorfor det vil være forholdsvis let at finde frem til den rigtige modtager.

Retten foreslår endvidere, at det overvejes at implementere reglerne om forenklet digital forkyndelse i Grønland, men i en særligt tilpasset form, således at kravene til anvendelse e-boks udgår.

### 3.4 Økonomiske konsekvenser

Ansættelsen af i alt 2 stævningsmænd ved kredsretterne vil medføre årlige merudgifter i størrelsesordenen 500.000 kr. Hertil kommer mindre udgifter til anvendelse af rettens køretøjer, mobiltelefoner m.v. på skønsmæssigt 100.000 kr. om året, idet det bemærkes, at mobiltelefoni er væsentligt dyrere i Grønland end i Danmark

De samlede merudgifter skønnes således at udgøre 600.000 kr. om året.

Det skønnes ikke, at en revision af reglerne om forkyndelse umiddelbart vil medføre merudgifter.



### **3.5 Tidshorisont**

Ansættelsen af stævningsmænd kan ske med virkning fra 1. januar 2014.

Forslagene om implementering af reglerne om forkyndelse forventes tidligst at kunne ikraftsættes 1. januar 2015.

---

## 4 Uddannelse af nye kredsdommere i et særligt fast track forløb

### 4.1 Forslaget i korte træk, økonomiske konsekvenser og tidshorisont

- Der ansættes 6 kredsdommerkandidater i Nuuk med én fast uddannelsesleder og underviser.
- Kredsdommerkandidaterne gennemfører kredsdommeruddannelsen, men civilproces og formueret udgår af pensum. Der sættes i stedet øget fokus på skifteret og fogedret, så kredsretterne bliver selv bærende på disse borgernære områder.
- Forslaget skal ses i sammenhæng med indførelsen af obligatorisk værneting for civile sager ved Retten i Grønland

#### *Økonomiske konsekvenser*

- Forslaget medfører udgifter til løn til de 6 kredsdommerkandidater i en uddannelsesperiode, samt udgifter til uddannelse af kredsdommerkandidaterne samt leje af lokaler. De samlede udgifter skønnes foreløbigt i perioden 2014-2016 at udgøre i alt 7,9 mio. kr.

#### *Tidshorisont*

- Ansættelse af kredsdommerkandidater vil kunne ske medio 2014.
- Udnævnelse af op til 6 kredsdommere vil kunne ske i 2016, forudsat at alle består eksamen. Herefter vil brugen af midlertidige, timelønnede kredsdommere kunne afvikles.

### 4.2 Baggrund for forslaget

Før reformen blev der bl.a. igangsat et samlet uddannelsesforløb for en række mulige kredsdommerkandidater. Dette uddannelsesforløb er nu afsluttet, og kun en mindre del af de personer, der blev tilmeldt uddannelsen i sin tid, har bestået kredsdommereksamen og er blevet udnævnt til kredsdommer.

Erfaringerne fra uddannelsesforløbet og de efterfølgende forsøg på at rekruttere kredsdommerkandidater viser, at det er yderst vanskeligt at finde personer i Grønland, der er interesserede i og kan opfylde de krav, der stilles for at blive udnævnt som kredsdommer. En stor del af deltagerne på uddannelsen falder fra, fordi de selv ønsker at stoppe, eller fordi de ikke kan opfylde kravene. Herudover har flere af de udnævnte kredsdommere givet udtryk for, at de på et senere tidspunkt i deres liv gerne vil prøve noget andet end at være kredsdommer. Endelig betyder de store sagsbunker en konstant stressbelastning for kredsdommerne, der også af den grund må forventes at kunne have ønsker om at søge væk fra kredsretterne. Det vil således være nødvendigt løbende at gennemføre uddannelsesforløb for nye kredsdommerkandidater for at kunne sikre det fornødne rekrutteringsgrundlag.

Behovet for løbende at gennemføre uddannelsesforløb for kredsdommerkandidater gælder særligt i Grønland, hvor der ikke er et større antal kredsdommerkandidater, der er klar til at blive udnævnt som kredsdommere, sådan som det kendes fra Danmark, hvor der hele tiden er et ganske stort rekrutteringslag af dommerfuldmægtige, der har gennemført en landsretskonstitution med et tilfredsstillende resultat, og som derfor egner sig til at blive dommere.

Den aktuelle kredsdommersituation er følgende:

- 6 ud af 12 kredsdommerstillinger er besat.
- 1 kredsdommer går af i oktober 2013.

- 2 ud af 4 midlertidige kredsdommere har ikke gennemgået kredsdommeruddannelsen. Senest har en midlertidig kredsdommer, der har gennemført kredsdommeruddannelsen, forladt kredsretterne.
- 2 ud af 4 kredsdommerkandidater er over 55 år. En kredsdommerkandidat har efter ikke have bestået eksamen valgt at forlade domstolene uden at prøve at gå op til eksamen igen.
- 1 uddannet kredsdommer forlod i starten af 2013 domstolene som følge af, at der ikke var udsigt til, at Dommerrådet ville få behandlet en ansøgning, der var indsendt i december 2012, inden for kort tid.

Til oktober vil mere end halvdelen af kredsdommerstillingerne være ubesatte. Der er derfor et akut behov for at igangsætte uddannelse af nye kredsdommerkandidater, der kan besætte de ledige kredsdommerstillinger på sigt.

Det vurderes ikke at være muligt at rekruttere grønlandssprogede jurister med bopæl i Grønland til de ledige kredsdommerstillinger, jf. dog senere nedenfor i afsnit 7.2.

#### 4.3 Nærmere om forslaget

Retten i Grønland foreslår, at der snarest opslås 6 stillinger som kredsdommerkandidat med mulighed for at søge om udnævnelse som kredsdommer, hvis man består kredsdommeruddannelsen og i øvrigt opfylder betingelserne for at blive udnævnt som kredsdommer i retsplejeloven.

Stillingerne placeres i Nuuk, således at der kan skabes et sammenhold mellem kredsdommerkandidaterne, og således at de kan få en tæt kontakt til Retten i Grønland og til uddannelseslederen. Stillingerne opslås med den betingelse, at ansøgerne vil være indstillede på at lade sig uddanne i Nuuk og senere forflytte til en af de andre kredsretter.

De 6 kredsdommerkandidater skal gennemføre en revideret kredsdommeruddannelse, hvor civilproces og formueret udgår af pensum<sup>1</sup>, men hvor fogedret og skifteret får øget fokus.

Det forventes, at en effektivisering af kredsdommeruddannelsen – herunder med fjernelse af civilproces og formueret fra pensum – vil gøre det muligt at gennemføre kredsdommeruddannelsen over 2 år. Herefter vil de kandidater, der består uddannelsen, kunne udnævnes i de ledige kredsdommerstillinger kort tid efter uddannelsesafslutningen. Retten i Grønland skønner, at det må forventes, at 4-5 personer ud af de 6 vil bestå kredsdommeruddannelsen.

Der ansættes en erfaren dommerfuldmægtig, der får til hovedopgave at tilrettelægge og gennemføre uddannelsesforløbet.

Efter uddannelsesforløbet fortsættes kredsdommeruddannelsen i mindre målestok, hvor der løbende uddannes 2 kredsdommerkandidater hvert 2. år.

Der skal tilvejebringes fornødne lokaler til undervisning af kredsdommerkandidater m.v.

#### 4.4 Økonomiske konsekvenser

Forslaget medfører udgifter til ansættelse af 6 kredsdommerkandidater og 1 dommerfuldmægtig.

---

<sup>1</sup> Jf. forslaget om at gøre Retten i Grønland til obligatorisk værneting i civile sager.

Hertil kommer udgifter til lokaleleje. Disse kan ikke nærmere opgøres på nuværende tidspunkt, men vil kunne beløbe sig til ca. 600.000kr./året, svarende til ca. 1,2 mio. kr. for den to årige periode.

De samlede merudgifter til initiativet udgør skønsmæssigt i perioden 2014-2016 7,9 mio. kr.

#### **4.5 Tidshorisont**

- Primo 2014: Ansættelse af dommerfuldmægtig
- 1. januar 2014: Opslag af kredsdommerkandidatstillinger
- 1. juli 2014: Ansættelse af kredsdommerkandidater og opstart af kredsdommeruddannelsen/lokaler tilvejebragt.
- 1. juli 2016: Afslutning af kredsdommeruddannelsen og umiddelbart herefter udnævnelse af et antal personer, der har bestået kredsdommeruddannelsen, forudsat at Dommerrådet har mulighed for at tage stilling til de ansøgninger, rådet modtager.

## 5 Civile sager

### 5.1 Forslaget i korte træk, økonomiske konsekvenser og tidshorisont

#### *Forslaget i korte træk:*

Retten i Grønland overtager behandlingen af alle civile sager, bortset fra familieretlige sager og faderskabssager, fra kredsretterne.

#### *Økonomiske konsekvenser*

Centraliseringen af behandlingen af civile sager i Nuuk vil være stort set udgiftsneutral.

Ankebehandlingen af sager fra Retten i Grønland vil medføre behov for, at landsretten tiltrædes af landsdommere fra landsretterne i Danmark. Merudgifterne hertil skønnes at udgøre ca. 220.000 kr. om året fremover, hvis ankefrekvensen ikke ændres som følge af ændringen af værneting til Retten i Grønland.

#### *Tidshorisont*

Forslaget kræver nærmere lovforberedende arbejde og vil derfor tidligst kunne gennemføres 1. januar 2015.

### 5.2 Baggrund for forslaget

De kredsdommere, der aktuelt arbejder ved kredsretterne, har betydelig erfaring i behandlingen af kriminalsager. Kriminalitetsniveauet i Grønland, det ophobede sagsantal og betydningen af grundlovens krav om rettens stillingtagen til tvangsprocessuelle indgreb betyder, at kriminalsagerne bliver prioriteret frem for andre sager. Betydningen af lokalt kendskab og kulturel samt sproglig forståelse er afgørende i mange af disse sager.

Kredsdommerne har reelt ikke tid til at behandle ret mange andre civile sager end de familieretlige. De mangler derfor erfaring i at behandle de almindelige civile sager, hvilket bevirker, at de kan have svært ved at håndtere advokater og professionelle parter. Det medfører en naturlig utilbøjelighed til at beskæftige sig med disse sager, når tiden faktisk er til rådighed. Kredsdommerne har ikke – og vil ikke uden egentlig juridisk uddannelse have – de første mange år forudsætningerne for at kunne afgøre civile tvister på de mangeartede lovgivningsområder, som civilretten dækker over, på et ønskeligt jævnt/højt kvalitetsniveau.

Det er Dommeren ved Retten i Grønlands opfattelse, at det er muligt for det overvejende dansk-talende juridiske personale ved retten i Grønland at behandle civile krav forsvarligt. Hertil kommer, at anvendelse af televideo på civilområdet ikke er omgæret af helt samme retssikkerhedsmæssige betænkeligheder som indenfor kriminalprocessen.

En samling af sagerne ved Retten i Grønland vil have den følgerkning, at kredsdommerne ikke fremadrettet skal uddannes i de formueretlige regler og i civilprocessen generelt, ligesom der på længere sigt ikke vil være behov for vejledning af kredsdommerne vedrørende behandlingen af civile sager, når kredsretterne til sin tid har behandlet de sager, der er modtaget inden centraliseringen af de civile sager. Dette vurderes på sigt at kunne lette rekrutteringen af nye kredsdommerkandidater til kredsretterne.

### 5.3 Nærmere om forslaget

#### 5.3.1 Centralisering af behandlingen af civile sager ved Retten i Grønland

Det foreslås, at alle civile sager, undtagen faderskabssager og familieretlige sager, fremover får værneting ved Retten i Grønland.

Centraliseringen vil for en stor del af de civile sager, der behandles i Grønland, ikke have nogen nævneværdig betydning for parterne, da hovedparten af alle civile sager anlægges ved Sermersooq Kredsret, som har samme beliggenhed som Retten i Grønland. Det er også ved Sermersooq Kredsret, at hovedparten af de verserende civile sager befinder sig (ca. 900 ud af ca. 1300 civile sager verserer ved Sermersooq Kredsret).

Med centraliseringen af behandlingen af civile sager vil sagsbehandlingen i høj grad kunne effektiviseres, ligesom det vil være muligt at sikre en mere stabil behandling af civile sager med mulighed for at hæve kvalitetsniveauet, da det vil blive juridisk uddannede dommerfuldmægtige, der vil behandle sagerne. Det vil endvidere muliggøre en større ensretning af behandlingen af civile sager i Grønland.

Ændringen af værneting for civile sager fra kredsretterne til Retten i Grønland forventes at kunne ske forholdsvis hurtigt, når først beslutningen er truffet.

#### *Tidshorisont for implementering*

Der skal gennemføres en række lovændringer med henblik på at ændre kredsretternes og Retten i Grønlands saglige kompetence. Det skønnes, at lovændringerne tidligst vil kunne være gennemført 1. juli 2014.

### 5.4 Økonomiske konsekvenser

Ændringen af værneting for civile sager til Retten i Grønland medfører lavere udgifter til løn til kredsdommere, som modsvares af øgede udgifter til løn til dommerfuldmægtige ved Retten i Grønland.

Der vil komme flere ankesager, hvor landsretten skal tiltrædes af landsdommere fra de danske landsretter, idet ankesager, hvor Retten i Grønland har truffet afgørelse i 1. instans, skal behandles af landsdommeren i Grønland under medvirken af 1 landsdommer fra hver af de to landsretter i Danmark.

Det skønnes, at merudgifterne vil udgøre ca. 220.000 kr. om året, når reglerne er sat i kraft. Beløbet vedrører merudgifter til tjenesterejser og ophold for de danske landsdommere, idet det skønnes nødvendigt at rejse til Grønland 4 gange 2 uger om året.

## **6 Foreløbige overvejelser om bunkebekæmpelse**

Domstolsstyrelsen og Retten i Grønland har helt foreløbigt overvejet mulige tiltag for at bekæmpe de ophobede sagsbunker ved kredsretterne.

Ophobningen af sager er sket inden for stort set alle sagsområder, men det er dommerens vurdering, at situationen er særligt alvorlig for hhv. kriminalsager, hvor der medvirker domsmænd, og almindelige civile sager, jf. nærmere nedenfor.

Derimod er det vurderingen, at det øgede fokus på foged- og skiftesager i kombination med ansættelsen af stævningsmænd vil gøre, at det vil være muligt at afvikle sagspuklerne i foged- og skifteretten uden særlige bunkebekæmpelsesinitiativer.

### **6.1 Overbeholdningen af domsmandssager**

Der er gennem mange år sket en ophobning af kriminalsager ved kredsretterne. Ved udgangen af maj 2013 var der ca. 1.600 verserende domsmandssager og ca. 250 verserende bødesager ved kredsretterne. Til sammenligning var der ved udgangen af 2012 ca. 4.700 domsmandssager ved byretterne i Danmark.

Kredsretterne behandlede i 2012 ca. 1000 domsmandssager om året, hvilket stort set svarer til det antal sager, der modtages ved kredsretterne hvert år. Men det giver ingen mulighed for at nedbringe antallet af verserende sager på kort eller lidt længere sigt. Af disse 1000 sager var dog ca. 10 % sager, der blev afsluttet på grund af anklagemyndighedens ekstraordinære gennemgang af meget gamle sager, se nedenfor.

Sagsbehandlingstiden for en lang række domsmandssager vurderes at være uacceptabel lang, hvilket navnlig skyldes, at de sager, der rent faktisk bliver behandlet, oftest er arrestantsager og lignende, som skal prioriteres højere end andre domsmandssager, hvor tiltalte ikke er tilbageholdt. Dette indebærer, at selv meget gamle kriminalsager må vige for nye arrestantsager med den følge, at disse sager ikke bliver behandlet.

De lange sagsbehandlingstider har blandt andet ført til, at Politimesteren i Grønland for nylig valgte at tilbagekalde et større antal kriminalsager, fordi det vurderedes, at sagsbehandlingstidens længde ville føre til, at de tiltalte ikke ville blive idømt en sanktion.

Da kredsretterne ikke – selv på forholdsvis lang sigt – vil være i stand til at behandle sagerne selv, er det nødvendigt at iværksætte yderligere initiativer.

Det er dommerens opfattelse, at sagsbeholdningen ved kredsretterne skal nedbringes, således at der på sigt ikke verserer mere end 500 domsmandssager, svarende til et halvt års sagsproduktion. Målet er således at reducere sagsbunken med 1.100 domsmandssager.

### **6.2 Overbeholdning af almindelige civile sager**

Som beskrevet under afsnit 5.2 er der over flere år sket en ophobning af civile sager, og der verserer ved kredsretterne for tiden ca. 1300 almindelige civile sager.

Som også beskrevet under afsnit 5.2 mangler de kredsdommere, der er udnævnt ved kredsretterne, tid til og erfaring med at behandle civile sager. Det medfører en utilbøjelighed til at behandle civile sager, hvilket fører til, at en stor del af de civile sager ikke behandles inden for rimelig tid.

Selvom sagerne fremover anlægges ved Retten i Grønland, jf. forslaget om at centralisere behandlingen af civile sager ved Retten i Grønland, er det dommerens vurdering, at det vil vare endog ganske mange år, før den nuværende sagsbunke er væk.

Der er derfor et stort behov for at overveje tiltag, der kan føre til, at kredsretterne får bistand til på kort sigt at behandle de sager, der er uafsluttede, når ændringen af værneting for civile sager er trådt i kraft.

Det skal i den forbindelse overvejes, om det vil være mere effektivt at overføre sagerne til Retten i Grønland i forbindelse med, at de civile sager i forvejen får værneting ved Retten i Grønland fremadrettet, og der gennemføre en bunkebekæmpelsesindsats.

### **6.3 Bunkebekæmpelsestiltag**

Dommeren ved Retten i Grønland og Domstolsstyrelsen har helt foreløbigt overvejet mulighederne for at gennemføre bunkebekæmpelsestiltag.

Det er dommeren ved Retten i Grønlands vurdering, at det er nødvendigt, at det grønlandske retsvæsen får bistand fra de danske domstole og anklagemyndighed til at kunne håndtere de op-hobede sagsbunker. Dette gælder for domstolens vedkommende i sagens natur nødvendigheden af bistand fra danske domstolsjurister til at træffe afgørelser i både kriminalsager og civile sager, men formentlig også for anklagemyndigheden, der givetvis ikke uden videre vil kunne møde i et væsentligt forøget antal kriminalsager, der vil blive berammet i de år, bunkebekæmpelsesindsatsen gennemføres. Der vil tillige være behov for en koordinering med Kriminalforsorgen, hvor det skal sikres, at der i perioden er den fornødne kapacitet til anbringelse af de personer, der måtte blive dømt.

For så vidt angår kriminalsagerne har Domstolsstyrelsen og Retten i Grønland derfor som en foreløbig mulighed overvejet etableringen af egentlige task forces bestående af danske domstolsjurister (formentlig udnævnte dommere), sekretærer samt anklagere, der vil kunne rejse til Grønland og afvikle kriminalsager.

Tilsvarende vil der muligvis kunne oprettes task forces til at behandle civile sager. Her vil det dog alene være nødvendigt at sende danske domstolsjurister og sekretærer til Grønland.

Det er vurderingen, at oprettelsen af task forces vil være en løsning, der vil føre til, at bunkerne vil kunne nedbringes over en tidshorizont på 2-3 år, men det er samtidig vurderingen, at der er behov for at analysere mulighederne herfor nærmere, da udgifterne forbundet med at sende task forces til Grønland vil være ganske betydelige på grund af behovet for at udstationere danske medarbejdere i Grønland, og udgifterne pr. afsluttet sag vil være tilsvarende ekstraordinært høje.

Der er desuden behov for lovgivning, så danske domstolsjurister kan fungere i kredsretterne, ligesom indsatsen skal forberedes og styres omhyggeligt.



## 7 Andre tiltag til stabilisering af kredsretterne

Domstolsstyrelsen og dommeren ved Retten i Grønland foreslår nedenfor en række initiativer gennemført som supplement til de forslag, der er beskrevet ovenfor.

Fælles for initiativerne er, at de forudsætter, at der gennemføres visse ændringer i den grønlandske retsplejelov, men de vil umiddelbart i forlængelse heraf kunne tages i brug.

### 7.1 Udvidelse af virkeperioden for retsplejelovens § 747 om beskikkelse af tidligere kredsdommere og gruppen af mulige midlertidige kredsdommere

Det følger af § 747 i retsplejelov for Grønland, at

”Personer, som *hidtil* har virket som kredsdommere, og som opfylder betingelserne i § 12, stk. 1, kan af dommeren ved Retten i Grønland beskikkes som midlertidige kredsdommere indtil den 1. januar 2016.

Stk.2. Den midlertidige beskikkelse bortfalder, når en fast kredsdommer udnævnes i stillingen efter § 12, eller en kredsdommerkandidat beskikkes i stillingen efter § 16, stk. 3. Dommeren ved Retten i Grønland kan dog tilbagekalde beskikkelsen fra et tidligere tidspunkt.”

Efter bestemmelsen i § 747, stk. 1, kan der ske midlertidig beskikkelse af tidligere kredsdommer indtil den 1. januar 2016. Bestemmelsen var oprindeligt tiltænkt en begrænset virkeperiode på 3 år frem til udgangen af 2012, idet man derefter forventede at kunne besætte ledige kredsdommerstillinger med udnævnte kredsdommere. Men da der ved udgangen af 2012 fortsat var ganske mange ledige kredsdommerstillinger, blev ordningen forlænget til udgangen af 2015.

Det er Retten i Grønlands vurdering, at der er behov for at forlænge perioden yderligere, og det vil som følge heraf være nødvendigt at kigge nærmere på bestemmelserne i § 17, stk. 3, og § 18, stk. 2, der sætter andre tidsmæssige grænser for de midlertidige kredsdommers virke.

En udvidelse af gruppen af mulige midlertidige kredsdommere kunne ske ved, at ordet ”hidtil” i § 747 udgår. Det vil åbne mulighed for at beskikke flere kvalificerede personer som midlertidige kredsdommere, nemlig de dommere, der tidligere har fungeret, men som ikke aktuelt fungerede pr. 1.1.2010. Det er muligt, at der på nuværende tidspunkt er omkring 5 tidligere kredsdommere, som kunne være interesseret i en midlertidig beskikkelse som kredsdommer.

En udvidelse af personkredsen, der kan beskikkes efter § 747, forudsætter, at de tidligere kredsdommere gennemgår et kort uddannelsesforløb i den nye kriminallov og den nye retsplejelov, som de ikke har stiftet bekendtskab med, da de ikke har fungeret som kredsdommere siden før den 1. januar 2010.

### 7.2 Ændring af betingelser for at blive udnævnt som kredsdommer

I det grønlandske samfund er der i vid udstrækning praksis for at ansætte bachelorer og ikke kandidater i fuldmægtigstillinger.

Det bør overvejes, om det vil være muligt at besætte kredsdommerstillinger med personer med en juridisk bacheloreksamen under forudsætning af, at der er tale om personer, der har den fornødne lokale forankring, herunder bopæl, i Grønland.

Der er efter retsplejeloven mulighed for, at Domstolsstyrelsen kan dispensere fra kravet om, at en kredsdommer skal have gennemgået en særlig uddannelse, jf. § 12, stk. 3, jf. stk. 2, for at han kan udnævnes. Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at det – som eksempel på tilfælde, hvor der kan være grundlag for at fritage en person helt eller delvist fra kravet om uddannelse – kan nævnes, at den pågældende har bestået juridisk kandidateksamen. Det fremgår endvidere, at det må forventes, at det som udgangspunkt alene vil kunne komme på tale at udnævne en grønlandssproget jurist.

Lovforslagets bemærkninger synes ikke at udelukke, at det kunne være en mulighed at lade en stilling besætte med en grønlandssproget person, der alene har en bac.jur, ligesom formuleringen ikke synes helt at udelukke muligheden for at besætte en stilling med en HA(jur.)

Det er dog uvist, hvor mange juridiske bachelorer i Grønland, der vil være interesserede i en stilling som kredsdommer, men Retten i Grønland har oplyst at have kontakt til Aalborg Universitet, der i samarbejde med Grønlands Universitet har fokus på at sikre, at så mange studerende med grønlandsk baggrund som muligt gennemfører jurastudiet – eller får en karrieremulighed ved de grønlandske kredsretter.

### **7.3 Ændring af retsplejelovens § 20, således at dommeren ved Retten i Grønland kan beskikke en hjælpedommer til at gennemføre hovedforhandlingen i bestemte sagstyper**

Dommeren ved Retten i Grønland kan i dag foretage midlertidig beskikkelse som hjælpedommer, når det er nødvendigt ved ledighed i en stilling eller ved en kredsdommers forfald, jf. § 20.

Anvendelsesområdet for hjælpedommere i dag er aflastning af de faste kredsdommere ved grundlovsforhør og andre retsmøder under efterforskningen. En hjælpedommer kan efter bestemmelsen alene beskikkes for en samlet periode af 3 år, og der er ingen mulighed for yderligere forlængelse. En hjælpedommer kan ikke gennemføre hovedforhandling.

Dommeren ved Retten i Grønland har foreslået, at det overvejes at udvide perioden for, hvor lang tid en person kan beskikkes som hjælpedommer, da det vil give kredsretterne mulighed for at trække på mere erfarne (nuværende) hjælpedommere. Endvidere foreslås det overvejet at ændre bestemmelsen, så erfarne hjælpedommere konkret kan beskikkes til at hovedforhandle sager.

## 8 Mål for sagsbeholdning ved kredsretterne

Dommeren ved Retten i Grønland har fastsat mål nedenfor for, hvor stor en sagsbeholdning der bør være inden for hver sagskategori, hvis sagsbehandlingstiden skal kunne holdes på et rimeligt niveau.

Målet er, at sagsbeholdningen reduceres til under gennemsnittet for det antal sager, der modtages hvert år, således der ikke er et større antal verserende sager, end at kredsretterne kan nå at afslutte et tilsvarende antal inden for 1 år.

Det skønnes, at målet skal fastsættes til knap 5000 sager, jf. i øvrigt tabellen nedenfor.

Sagskategorier	Modtagne sager som gennemsnit af 2010-13	Aktuel sagsbeholdning		Ønsket sagsbeholdning	
		1.1.2013	30.6.13	Ideal mål	Realistisk mål
Kriminalsager (undtagen bødesager)	1.018	1655	1.695	500	1000
Kriminalsager, bødesager	159	250	259	75	125
Skiftesager	490	719	733	350	500
Skiftesager, bodeling	1	5	7	5	5
Anerk. faderskabssager	557	178	214	100	150
Andre faderskabssager	76	300	288	75	100
Ægteskabs- og samværssager	87	81	60	50	75
Samværssager	3	15	10	10	10
Forældremyndighedssager	157	156	154	50	125
Civile sager	822	1329	1.300	500	750
Fogedsager, herunder inkasosager og tvangssalg	2.413	2478	2.559	1000	1500
Andre sager	1.123	550	655	250	500
I alt	6.903	7716	7.934	2965	4840



## JUSTITSMINISTERIET

Politi- og Strafferetsafdelingen

Folketinget  
Retsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: 2. december 2013  
Kontor: Straffuldbyrddelseskontoret  
Sagsbeh: Andreas Christensen  
Sagsnr.: 2013-0030-1760  
Dok.: 960930

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 155 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 6. november 2013. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Tom Behnke (KF).

Morten Bødskov

/

Frederik Gammeltoft

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

Telefon 7226 8400  
Telefax 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

## Spørgsmål nr. 155 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Hvad gøres der konkret for at forbedre forholdene i hele retssystemet i Grønland, både politi, anklagemyndighed, domstole og kriminalforsorgen, når det er et faktum, at sagsbunkerne er blevet så høje, og sagsbehandlingstiderne så lange, at retssikkerhed beror på tilfældigheder, og det i mange tilfælde kan betale sig at spekulere i, at der går flere år, før en sag kommer for ved domstolene?”

### Svar:

1. For så vidt angår *politiet og anklagemyndigheden* har Justitsministeriet indhentet en udtalelse fra Rigsadvokaten, der har oplyst følgende:

”Jeg har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Politimesteren i Grønland.

Politimesteren har generelt oplyst, at man i Grønlands Politi til stadighed er opmærksom på problemstillingen omkring sagsbehandlingstiden for kriminalsager.

Politimesteren har endvidere oplyst følgende:

”Der er siden 2004 iværksat adskillige tiltag i Grønlands Politi med henblik på at begrænse sagsbehandlingstiderne og nedbringe mængden af verserende sager i politi og anklagemyndighed. Der er herunder som led i den handleplan, der i slutningen af 2004 blev aftalt mellem Grønlands Politi og Rigsadvokaten, bl.a. tilført anklagemyndigheden ved Grønlands Politi yderligere personaleressourcer i form af 2 juriststillinger, ligesom en række sagsgange løbende er optimeret. Anklagemyndigheden har i 2012 endvidere været tilført ekstraordinær assistance af anklagere fra danske politikredse med henblik på ekstraordinært at kunne afvikle en række kriminalsager ved kredsretten.

Der er endvidere i 2013 gennemført et LEAN projekt i anklagemyndigheden og Sermersooq Politi – lokalstation Nuuk, som har medført et markant fald i antallet af verserende sager ved Sermersooq Politi – lokalstation Nuuk fra 701 verserende sager ved årsskiftet 2012/2013 til 140 verserende sager den 8. november 2013. LEAN-projektet vil gradvist blive implementeret i resten af region Sermersooq og derefter i resten af Grønland.”

Jeg kan i øvrigt tilføje, at Rigsadvokaten generelt har fokus på løbende at forbedre sagsbehandlingstiden hos anklagemyndigheden. Det af politimesteren nævnte LEAN-projekt er således også gennemført i samarbejde med konsulenter fra Rigsadvokaten.”

2. For så vidt angår *domstolene* kan Justitsministeriet oplyse, at regeringen med henblik på at nedbringe mængden af civile sager og kriminalsager ved kredsretterne i Grønland har besluttet at afsætte i alt 20 mio. kr. til oprettelse af en task force bestående af bl.a. danske domstolsjurister, som vil skulle sendes til Grønland for i intensive forløb målrettet at behandle på forhånd udvalgte sager, der egner sig til behandling af danske jurister uden forudgående kendskab til lokale forhold og til det grønlandske sprog.

Der er således afsat 5 mio. kr. og 2014, 8 mio. kr. i 2015 og 7 mio. kr. i 2016 til denne ekstraordinære indsats.

Det er i den forbindelse Justitsministeriets vurdering, at der vil være behov for at foretage en ændring af retsplejelov for Grønland.

Justitsministeriet agter på den baggrund at udarbejde et lovforslag, som forventes at kunne træde i kraft medio 2014.

Justitsministeriet overvejer samtidig, om det pågældende lovforslag tillige skal indeholde visse andre ændringsforslag, som har til formål at nedbringe mængden af ophobede sager ved kredsretterne og sikre, at sager ved retterne i Grønland på længere sigt kan behandles inden for rimelige sagsbehandlingstider og med den fornødne kvalitet.

Der vil i så fald være tale om ændringsforslag, som bygger på anbefalinger fra Rådet for Grønlands Retsvæsen.

---

3. For så vidt angår *kriminalforsorgen* kan Justitsministeriet oplyse, at der med flerårsaftalen for kriminalforsorgens økonomi i 2013-2016 er afsat 14,1 mio. kr. med henblik på at afvikle venterkøen til de grønlandske anstalter. På den baggrund er venterkøen aktuelt nedbragt.

Det er på nuværende tidspunkt svært at skønne over, hvilken betydning afviklingen af de ophobede sager ved kredsretterne får for kriminalforsorgen i Grønland, også fordi der i Grønland nu er mulighed for at anvende samfundstjeneste.

Justitsministeriet vil løbende følge situationen, og skulle der igen opstå udfordringer med venterkø til de grønlandske anstalter, vil ministeriet iværksætte initiativer til at nedbringe venterkøen.



# JUSTITSMINISTERIET

Direktoratet for Kriminalforsorgen

**Til Rådet for Grønlands Retsvæsen**

København, den 4. juni 2013

Journalnr.:  
(Bedes anført ved henvendelse)  
Reference  
Direkte telefon

## **Notat vedr. resocialiserende tiltag på Kriminalforsorgens område i Grønland- til brug for mødet i Rådet for Grønlands Retsvæsen i uge 33, 2013**

Ved seneste møde i Rådet for Grønlands Retsvæsen den 14. og 15. maj 2012 blev Kriminalforsorgen bedt om at udarbejde et notat om, hvilke resocialiserende tiltag der måtte være nødvendige for at tilgodese de indsatte behov for resocialisering og opfylde kriminallovens formål herom.

Udgangspunktet for den bedst mulige resocialisering af indsatte er et tæt samarbejde med de sociale myndigheder omkring den enkelte indsatte, således at der sikres en fortsat opfølgning og indsats efter løsladelsen.

På Kriminalforsorgens område er der i de seneste år iværksat en række tiltag for at opfylde kriminallovens krav og sikre en styrket behandling og resocialisering af Kriminalforsorgens klienter:

- Udvidelse og effektivisering af tilsynsvirksomheden i Frihed  
Med udgangspunkt i kriminalloven er der sket en udvidelse og effektivisering af Kriminalforsorgen i Frihed blandt andet således, at Kriminalforsorgen i højere grad kan dække byer og bygder.

- Personundersøgelser  
Personundersøgelsesområdet er blevet opkvalificeret. Der er blandt andet rekrutteret flere personundersøgere samt udarbejdet en udførlig vejledning om udarbejdelse af personundersøgelser for at sikre det bedst mulige grundlag for rettens beslutning

- Handleplaner  
Kriminalloven forudsætter, at der udarbejdes handleplaner for alle Kriminalforsorgens klienter. Behandlingskonsulenten i Grønland følger handleplansarbejdet tæt både kvantitativt og kvalitativt.

Handleplanerne skal blandt andet sikre fokus og en mere målrettet indsats i forhold til den enkelte klient.

- Samfundstjeneste  
Der findes omkring 58 samfundstjenestesteder i Grønland, og flere af stederne har plads til mere end én samfundstjenestedømt.



I de sager, hvor Kriminalforsorgen siden ordningens indførelse den 1. januar 2010 er blevet anmodet om at udarbejde personundersøgelse indeholdende en egnethedsvurdering, har Kriminalforsorgen for en stor dels vedkommende anbefalet samfundstjeneste.

En række forhold, blandt andet ventetiden i kredsretterne, har betydning for det begrænsede antal domme, Kriminalforsorgen indtil nu har modtaget til samfundstjeneste. Aktuelt (den 7. maj 2013) er der omkring 10 personer i samfundstjeneste.

I forbindelse med godkendelse af samfundstjenestesteder har Kriminalforsorgen i Grønland opnået et rigtigt godt samarbejde med Departementet for Erhverv og Arbejdsmarked.

Kriminalforsorgen i Grønland har oplyst, at Landsdommeren har iværksat en undersøgelse om anvendelsen af samfundstjeneste i Grønland. Hensigten er at skabe overblik over, i hvilket omfang samfundstjeneste bliver anvendt som foranstaltning i Grønland og at beskrive forløbet af samfundstjeneste. Undersøgelsen skal resultere i en oversigt over retspraksis på området.

I forbindelse med undersøgelsen er der nedsat en følgegruppe, hvor blandt andet Kriminalforsorgen deltager.

#### - Beskæftigelse

I Kriminalforsorgen er ansat en beskæftigelseschef med det overordnede ansvar for beskæftigelsen (arbejde og undervisning) af de indsatte i anstalterne.

I anstalterne har man udbygget de fysiske rammer for beskæftigelsen (herunder til undervisning/fjernundervisning). For eksempel er der i Anstalterne i Ilulissat og i Nuuk etableret en særlig beskæftigelsesbarak og i Anstalten i Sisimiut indrettet et værksted til de indsatte.

Derudover blev det i 2010 udmeldt, at anstalterne kunne ansætte pædagogiske assistenter. Ved udgangen af 2011 var der pædagogiske assistenter i alle anstalter, som varetager beskæftigelsen af de indsatte. Dette har blandt andet betydet, at man i langt højere grad end tidligere har kunnet aktivere de indsatte inde i anstalterne.

Beskæftigelsen spænder bredt. For eksempel tilbydes der i anstalten i Nuuk køkkenarbejde, arbejde som gangmand, vedligeholdelse inde og ude, snerydning og tøjvask. Derudover tilbydes undervisning ved en timelærer og mere hobbyprægede aktiviteter som fx maling, syning, og grønlandsk husflid samt udendørs ledsagede aktiviteter som fx vandreture i naturen og fodbold i sportshal.

Den samlede beskæftigelse af de indsatte i anstalterne i Grønland er steget siden 2010. Beskæftigelsen inde i anstalterne er steget ganske markant, mens beskæftigelsen uden for anstalterne er faldet. Ifølge direktøren for Kriminalforsorgen i Grønland skal dette blandt andet ses i lyset af den generelle økonomiske afmatning i det grønlandske samfund, som har bevirket at det er blevet markant sværere at finde arbejdspladser uden for anstalterne.

I 2011 var beskæftigelsen som følger:

I anstalterne: 94.577 timer

Udenfor anstalterne: 39.317 timer

I alt 133.894 timer.

I 2012 var beskæftigelsen som følger:

I anstalterne 113.235 timer

Udenfor anstalterne: 22.895 timer  
Total 136.130 timer

I arbejdet med at sikre relevant beskæftigelse i anstalterne er der iværksat en struktureret og strategisk kontakt fra anstalterne til arbejdsgivere udenfor.

På undervisningsområdet har man udover at have fokus på ansættelse og fastholdelse af lærere i anstalterne, desuden fokus på at blive bedre til at benytte uddannelsesmulighederne i samfundet udenfor (fx erhvervsskolerne)

- Behandling.

I Kriminalforsorgen er ansat en behandlingskonsulent/socialfaglig leder, som har det overordnede ansvar for behandlingen af Kriminalforsorgens klienter.

For så vidt angår *misbrugsbehandling* indgik Kriminalforsorgen i Grønland i sommeren 2011 aftale med behandlingsinstitutionen Frederiksberg-centeret om behandling i anstalterne.

I forbindelse med selvstyrets (Naalakkersuisut) opsigelse af deres kontrakt med Frederiksberg-centeret, valgte centeret at trække sig helt ud af Grønland og dermed fra aftalen med Kriminalforsorgen.

Kriminalforsorgen har i august 2012 indgået aftale om misbrugsbehandling i anstalten i Nuuk med behandlingscentret Kaatsorsavik, som selvstyret også har indgået aftale med. Kaatsorsavik arbejder efter Minnesota modellen.

Behandlingen blev i efteråret 2012 indledt med en række foredrag, fulgt af motivationsarbejde og herefter primærbehandling. 6 indsatte har på nuværende tidspunkt gennemført primærbehandlingen og er aktuelt i gang med efterbehandlingen, som forventes afsluttet i uge 34.

De foreløbige erfaringer med misbrugsbehandlingen er gode. Der har fra de indsatte side været stor interesse for – og engagement i behandlingstilbuddet.

Når Kaatsorsavik har kapacitet hertil – fx ved et rejsehold - vil Kriminalforsorgen i Grønland gerne udvide behandlingstilbuddet til flere anstalter. Indtil dette er muligt, har indsatte fra andre anstalter, der ønsker behandling, mulighed for at blive overført til anstalten i Nuuk for at deltage i misbrugsbehandlingen.

For så vidt angår *programvirksomhed* er 2 psykologer i øjeblikket ved at udarbejde et særligt koncept til et gruppetilbud, som målrettet kan anvendes i anstaltsregi. Den ene af psykologerne har årelang erfaring fra arbejde i Grønland samt med de grønlandske indsatte på Anstalten ved Herstedvester herunder med etablering af gruppebehandling.

Programmets indhold skal støtte de indsatte mestrings af anstaltsopholdet, fastholde de indsatte ressourcer og sociale færdigheder og støtte de indsatte tilbagevenden til fastholdelse af et arbejds- og familieliv.

Metoden ACT (Acceptance and Commitment Therapy), som programmet bygger på, er den nyeste udvikling indenfor den kognitive tilgang. ACT er videnskabelig baseret og bidrager til øget psykologisk fleksibilitet og bedre mestringsstrategier.

De to psykologer vil uddanne det personale fra Kriminalforsorgen i Grønland, som skal stå for gruppetilbuddet, der desuden vil blive understøttet af en lokal supervisor.

- Samarbejde med eksterne samarbejdspartnere

Kriminalforsorgen har stort fokus på at indgå samarbejde med relevante eksterne samarbejdspartnere for at sikre den bedst mulige indsats omkring den enkelte klient. Således arbejdes der blandt andet lokalt på samarbejde med kommuner og psykiatri, og kriminalforsorgen har centralt etableret et samarbejde med Dr. Ingrid's Hospital omkring psykiatrisk og somatisk behandling af klienter.

- Den kommende anstalt i Nuuk

I den nuværende anstalt i Nuuk har man tilstræbt at udnytte de begrænsede eksisterende rammer optimalt med henblik på at sikre de indsatte behov for resocialisering og opfylde kriminallovens formål herom.

Den kommende anstalt i Nuuk, som forventes klar i 2017, er planlagt med 76 pladser, heraf 40 lukkede pladser til de forvarede, disciplinæranbragte og tilbageholdte samt 36 åbne/halvåbne pladser.

Anstalten vil blive indrettet i overensstemmelse med intentionerne i den grønlandske kriminallov. Rammerne vil således både understøtte det generelle behov for beskæftigelse (herunder undervisning) og behandling i anstalten samt det særlige behandlingsbehov for de forvarede.

For at sikre den fornødne fremdrift i processen med at forberede ibrugtagningen af den nye anstalt er nedsat en koordinationsgruppe med repræsentanter fra Grønlands Selvstyre, Nuuk kommune, direktøren for Kriminalforsorgen i Grønland samt Direktoratet for Kriminalforsorgen. Koordinationsgruppen skal blandt andet sikre, at der sker den fornødne koordinering af og information om forhold af fælles interesse, og drøfte personale og sundhedsmæssige forhold.