

10. april 2014

Organiseringen af ledelsen af forsvaret og tillæg til aftale på forsvarsområdet 2013-2017

En ændret organisering af den øverste ledelse skal bidrage til den yderligere effektivisering af forsvaret, der er aftalt i den politiske aftale på forsvarsområdet 2013-2017.

Det giver samtidig mulighed for at forenkle den nuværende organisering og reducere antallet af niveauer og myndigheder inden for forsvaret.

En ændret organisering giver også mulighed for at tilpasse organiseringen af ledelsen af forsvaret til fremtidens krav i forhold til en koordineret og effektiv ressourceudnyttelse og opgavevaretagelse.

I forbindelse med ændringen af forsvarsloven tilkendegav regeringen at ville drøfte et konkret forslag til en ændret organisering af ledelsen af forsvaret med Folketingets partier, ligesom det følger af den gældende forsvarsaftale, at det værnssfælles område inden for forsvaret skal styrkes.

Forligspartierne noterer sig, at det i forhold til den bemyndigelse, der er indeholdt i forsvarsloven om, at forsvarsministeren administrativt kan fastlægge den nærmere indretning af ledelsen af forsvaret, er regeringens ansvar at fastlægge den nærmere indretning og afgrænsning af Forsvarsministeriets departement, ligesom forligspartierne noterer sig, at den overordnede strukturelle indretning af forsvaret er forligsbelagt med de deraf følgende forligsbindinger.

På den baggrund er der efter drøftelser mellem regeringen (Socialdemokratiet og Radikale Venstre), Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti i tillæg til den politiske aftale på forsvarsområdet 2013-2017 enighed om følgende:

Der er enighed om at ændre organiseringen af ledelsen af forsvaret, så strukturen forenkles markant, og der sker en yderligere effektivisering.

De operative dele af Forsvarskommandoen sammenlægges med de tre operative kommandoer til en ny værnssfælles militær kommando (Den Værnsfælles Forsvarskommando) under forsvarschefens ledelse. Forsvarschefen er uændret øverste militærfaglige rådgiver i forhold til forsvarsministeren.

Forsvarschefen samplaceres med dele af sin stab (forventeligt op til ca. 125 årsværk) med Forsvarsministeriets departement. Hovedparten af den øvrige del af Den Værnsfælles Forsvarskommando placeres i Karup.

Den Værnsfælles Forsvarskommando organiseres således, at det værnshællers område styrkes, men uden at de værnshællers faglige miljøer og identiteter svækkes.

Arktisk Kommando og Specialoperationskommandoen indgår myndigheds-mæssigt som en del af Den Værnsfælles Forsvarskommando med reference direkte til forsvarschefen, men med den nødvendige selvstændige profil og struktur, der følger af opgavernes karakter og kommandoernes geografiske placering. Det sker med henblik på, at forsvarschefen sikrer øget fokus på Arktis og specialoperationsstyrkerne i planlægningen og styrkeproduktionen, og herunder sikrer den nødvendige støtte. I overensstemmelse med den politiske aftale om forsvaret 2013-2017 finder forligspartierne det afgørende vigtigt, at disse områder prioriteres. Arktisk Kommando forbliver i Nuuk. Specialoperationskommandoen placeres i Aalborg.

Overordnet planlægning, ressourceallokering og økonomistyring integreres og samles i Forsvarsministeriets departement. Personalestrategi samles ligeledes i departementet.

Forsvarschefen vil have ansvaret for den militærfaglige rådgivning, som vil skulle ligge til grund for den overordnede planlægning og ressourcestyring, herunder af støttevirksomheden. Forsvarschefen vil dermed have indflydelse på beslutninger om materielinvesteringer og materielvedligeholdelse. Forsvarschefen vil have ansvaret for gennemførelsen af materielvedligeholdelsen af forsvarets materiel, jf. nedenfor. Forsvarschefen vil have budgetansvar på det operative område.

I forbindelse med etableringen af Den Værnsfælles Forsvarskommando som en ny selvstændig myndighed, der delvist samplaceres med Forsvarsministeriets departement, sikres Folketinget og offentligheden samme adgang til forsvarschefens militærfaglige anbefalinger og vurderinger som hidtil.

Forsvarschefens rolle og ansvar på materielområdet og i forhold til økonomistyring mv. er beskrevet nærmere i henholdsvis bilag 1 og 2.

Bilag 3 viser den nye overordnede struktur på Forsvarsministeriets område.

Bilag 4 viser tentativt Den Værnsfælles Forsvarskommando, idet forsvarschefen fastsætter den nærmere organisering inden for denne aftales rammer.

Der skal opnå et provenu på 170 mio. kr. årligt ved fuld implementering af den ændrede organisering af ledelsen af forsvaret, hvilket vil bidrage til at sikre økonomien i den politiske aftale på forsvarsområdet 2013-2017.

Forsvarets Sundhedstjeneste underlægges Den Værnsfælles Forsvarskommando og flyttes fra Skalstrup til Aarhus. Flyvemedicinsk klinik forventes flyttet til Skrydstrup. Skalstrup afhændes.

De Maritime Overvågningscentre samles i Frederikshavn.

Forligspartierne er enige om, at antallet af forsvarets arbejdspladser på Bornholm fastholdes trods nedlæggelsen af det Maritime Overvågningscenter på Bornholm. Forsvaret pålægges at udarbejde en model herfor. Modellen forelægges forligspartierne senest medio 2014.

Forsvarets militære enheder, stabe og skoler, herunder Forsvarsakademiet, underlægges Den Værnsfælles Forsvarskommando.

Materielområdet reorganiseres med henblik på at styrke den strategiske styring og understøtte forsvarschefens operative og militærfaglige ansvar.

Forsvarets Materieltjeneste bliver således en selvstændig styrelse under Forsvarsministeriets departement (Forsvarsministeriets Materiel- og Indkøbsstyrelse).

Med det formål helt generelt at styrke den overordnede styring af materielområdet samt sikre et stærkt tilsyn med denne nye styrelse tilføres departementet yderligere ressourcer.

Departementet vil i den forbindelse tillige varetage den overordnede styring af de projektorganisationer, der nedsættes i forbindelse med større og/eller strategiske materielprojekter/indkøb i forsvaret, jf. bilag 5, for på den måde også at skabe det bedst mulige grundlag for den relevante forligskredsinddragelse.

Ledelsen af Forsyning, Depot og Distribution flyttes fra Ballerup til Aarhus. En køreplan herfor forelægges forligskredsen medio 2014.

Forsvarets Hovedværksteder, som i dag er en del af Forsvarets Materieltjeneste, sammenlægges med vedligeholdelsesstrukturen i værnene til en ny vedligeholdelsesorganisation under Den Værnsfælles Forsvarskommando. Ledelsen af den nye vedligeholdelsesorganisation placeres i Aarhus.

Der gennemføres en analyse af, hvordan sammenlægningen skal ske. Det igangværende arbejde med en yderligere optimering og effektivisering af det samlede vedligeholdelsesområde

videreføres og skal være styrende for det forslag til nærmere organisering, som skal være resultatet af analysearbejdet. Forligskredsen forelægges analysen senest medio 2014.

De funktionelle tjenester i øvrigt sammenlægges og reduceres dermed i antal som forudsat i den politiske aftale på forsvarsområdet 2013-2017 og vil fremover være selvstændige styrelser under Forsvarsministeriets departement.

Det indebærer, at Forsvarets Koncernfælles Informatiktjeneste sammenlægges med den kommende Materiel- og Indkøbsstyrelse under Forsvarsministeriets departement.

Forsvarets Personeltjeneste, Forsvarets Center for Arbejdsmiljø og Veterancentret sammenlægges til Forsvarsministeriets Personalestyrelse, idet Veterancentret forbliver i Ringsted.

Henset til udviklingen i Forsvarets Bygnings- og Etablissementstjenestes opgavevaretagelse vedrørende etablissementsdrift samles mest mulig af ledelsen i Hjørring.

Aftaleparterne noterer sig, at det er forudsat, at der kan opnås et yderligere provenu på 30 mio. kr. årligt ved konkurrenceudsættelse af køreskoler, Søværnets teknikkurser samt vagt og bevogtning mv. Hertil kommer konkurrenceudsættelse af havmiljøovervågning. Aftaleparterne er enige om at opstille en målsætning om, at der skal opnås et yderligere provenu på 46 mio. kr. årligt ved fuld indfasning ved konkurrenceudsættelse af følgende områder:

- Værkstedsområdet, idet salg af aktiver bør indgå i overvejelserne,
- informatikområdet, idet også salg af virksomheden her bør overvejes,
- yderligere dele af bygnings- og etablissementsområdet,
- visse opgaver på personaleområdet,
- visse opgaver på regnskabsområdet.

Hjemmeværnskommandoen placeres i Vordingborg.

Der afsættes 25 mio. kr. årligt med henblik på at styrke indsatsen på veteranområdet.

Forligspartierne er med denne aftale tillige enige om at tiltræde den af forsvaret udarbejdede plan for inddækning af det identificerede restfinansieringsbehov i forbindelse med forligsimpliceringen. Der henvises til bilag 6.

De forventede effekter på antallet af militære chefstillinger i ledelsen af forsvaret fremgår af bilag 7.

Der gennemføres en analyse vedrørende Forsvarets Auditørkorps. Der henvises til bilag 8.