

NOTAT

20. december 2013

UDKAST

Retningslinjer for industrisamarbejde

1. Anvendelsesområde

1.1. Retningslinjerne finder anvendelse på Forsvarsministeriets anskaffelser af nyt forsvarsmateriel og forsvarstjenesteydelser fra udenlandske leverandører over 50 mio. kr.

2. Definitioner

2.1. Ved industrisamarbejde forstås en udenlandsk leverandørs opfyldelse af en forpligtelse til at samarbejde med virksomheder i Danmark.

2.2. Ved forsvarsmateriel og forsvarstjenesteydelser forstås den til enhver tid gældende definition fastsat i EU-direktiv 2009/81/EF af 13. juli 2009 med senere ændringer.

2.3. Ved en virksomhed i Danmark forstås en virksomhed, der er registreret i Danmark, og hvor mindst 80 pct. af værditilvæksten vedrørende et produkt eller en tjenesteydelse sker i Danmark.

3. Fastsættelse af forpligtelser til industrisamarbejde

3.1. Forpligtelser til industrisamarbejde fastsættes i overensstemmelse med EU-retten, særligt artikel 346 i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (herefter artikel 346 TEUF).

3.2. Forsvarsministeriet vurderer ved hver enkelt anskaffelse af forsvarsmateriel og forsvarstjenesteydelser, om det af hensyn til varetagelsen af Danmarks væsentlige sikkerhedsinteresser er nødvendigt at pålægge udenlandske leverandører forpligtelser til industrisamarbejde.

3.3. Hvis Forsvarsministeriets vurdering, jf. punkt 3.2., er negativ, pålægges udenlandske leverandører ikke forpligtelser til industrisamarbejde.

3.4. Hvis Forsvarsministeriets vurdering, jf. punkt 3.2., er positiv, vurderer Erhvervs- og Vækstministeriet, om forpligtelser til industrisamarbejde vil skævvride konkurrencen på det civile marked.

3.5. Erhvervs- og Vækstministeriet beslutter herefter, om udenlandske leverandører skal pålægges forpligtelser til industrisamarbejde.

4. Implementering af forpligtelser til industrisamarbejde

4.1. Hvis der fastsættes forpligtelser til industrisamarbejde, skal disse fremgå af Forsvarsministeriets anskaffelsesmateriale, relevante aktstykker til Folketingets Finansudvalg og forsvarrets anskaffelseskontrakt med den pågældende udenlandske leverandør.

4.2. Hvis der fastsættes forpligtelser til industrisamarbejde, skal udenlandske leverandører henvende sig til Erhvervs- og Vækstministeriet, med henblik på at indgå en standardkontrakt om industrisamarbejde, senest 10 arbejdsdage inden anskaffelseskontrakten med Forsvarsministeriet forventes underskrevet.

4.3. I helt særlige tilfælde, hvor det ikke er muligt at indgå en kontrakt om industrisamarbejde før underskrivelse af en anskaffelseskontrakt, jf. punkt 4.2., skal forsvarret i anskaffelseskontrakten forpligte den udenlandske leverandør til at indgå en standardkontrakt om industrisamarbejde med Erhvervs- og Vækstministeriet hurtigst muligt efter underskrivelse af anskaffelseskontrakten.

4.4. Hvis anskaffelsen foretages i samarbejde med andre nationer, kan Erhvervs- og Vækstministeriet godkende, at eventuelle forpligtelser til industrisamarbejde fastsættes i en aftale, der indgås i samarbejde med andre nationer.

4.5. Hvis Forsvarsministeriet anskaffer forsvarsmateriel og forsvarstjenesteydelser direkte fra en anden nation, lægges eventuelle forpligtelser til industrisamarbejde på bagvedliggende, udenlandske leverandører, såfremt disse findes og kan identificeres.

4.6. Hvis Forsvarsministeriet anskaffer forsvarsmateriel og forsvarstjenesteydelser gennem en mæglervirksomhed, lægges eventuelle forpligtelser til industrisamarbejde på bagvedliggende, udenlandske leverandører, såfremt disse findes og kan identificeres.

5. Afvikling af forpligtelser til industrisamarbejde

5.1. For den udenlandske leverandørs afvikling af forpligtelsen til industrisamarbejde gælder følgende:

5.1.1. Afviklingen skal vedrøre forsvarsmateriel og forsvarstjenesteydelser.

5.1.2. Afviklingen skal især finde sted inden for strategiske områder i ”Den nationale forsvarsindustrielle strategi”, der er relevante for den pågældende anskaffelse.

5.1.3. Afviklingen skal især sigte mod at opretholde eller udvikle internationalt førende industrielle kompetencer og kapaciteter i Danmark.

5.1.4. Afviklingen skal understøtte et langsigtet, strategisk samarbejde mellem den udenlandske leverandør og virksomheder i Danmark.

5.1.5. Afviklingen kan omfatte følgende samarbejdsformer:

- A. Den udenlandske leverandørs køb af varer og tjenesteydelser fra virksomheder i Danmark.
- B. Den udenlandske leverandørs deltagelse i udviklingsprojekter i virksomheder i Danmark i form af kapitaloverførsel, teknologioverførsel, rådgivning og faciliteter, der stilles til rådighed.

5.1.6. Afviklingen skal foretages inden for en periode, der fastsættes af Erhvervs- og Vækstministeriet på grundlag af anskaffelsens omfang og leveringstidspunkt.

5.1.7. Afviklingen kan ske fra det tidspunkt, hvor den udenlandske leverandør prækvalificeres.

5.2. Hvis afviklingen af forpligtelser til industrisamarbejde vedrører udviklingsprojekter, jf. punkt 5.1.5. B., skal den udenlandske leverandør søge en forhåndsgodkendelse fra Erhvervs- og Vækstministeriet, inden projektet igangsættes. Til brug for ansøgningen skal den udenlandske leverandør udfylde Erhvervs- og Vækstministeriets skabelon for forhåndsgodkendelse af projekter og vedlægge en skriftlig bekræftelse fra den administrerende direktør for den pågældende virksomhed i Danmark.

5.3. I forbindelse med forhåndsgodkendelsen af udviklingsprojekter, jf. punkt. 5.1.5.B., kan Erhvervs- og Vækstministeriet godkende faktorer; det vil sige, at det afviklede beløb ganges med en faktor og tillægges ekstra værdi.

5.4. Der kan, jf. punkt. 5.3., godkendes følgende faktorer:

- Kapitaloverførsel: Faktor 10
- Teknologioverførsel: Faktor 7
- Rådgivning: Faktor 5
- Faciliteter m.v.: Faktor 3
- Salg: Faktor 1

5.5. I forbindelse med godkendelse af faktorer kan Erhvervs- og Vækstministeriet anmode den udenlandske leverandør om at fremskaffe en uvildig, fortroligvurdering af værdien af de enkelte bidrag i udviklingsprojektet fra en tredjepart, der udpeges af Erhvervs- og Vækstministeriet.

Udgiften hertil trækkes fra forpligtelsen til industrisamarbejde med anvendelse af en faktor 10.

6. Afrapportering om afvikling af forpligtelser til industrisamarbejde

6.1. Den udenlandske leverandør skal afrapportere én gang årligt den 15. februar til Erhvervs- og Vækstministeriet om afvikling af forpligtelserne til industrisamarbejde. Afrapporteringen skal ske elektronisk i Erhvervs- og Vækstministeriets skabelon for afrapportering.

7. Godkendelse af afvikling af forpligtelser til industrisamarbejde

7.1. Som afvikling af forpligtelsen til industrisamarbejde i form af køb af varer og tjenesteydelser fra virksomheder i Danmark, jf. punkt 5.1.5.A., kan Erhvervs- og Vækstministeriet godkende fakturerede køb af forsvarsmateriel og forsvarstjenesteydelser, der er specificeret med dato og produktbeskrivelse for alle fakturerede køb.

7.2. Som afvikling af forpligtelsen til industrisamarbejde i form af udviklingsprojekter, jf. punkt 5.1.5.B., kan Erhvervs- og Vækstministeriet godkende aktiviteter, der er gennemført i henhold til forhåndsgodkendelsen.

7.3. I forbindelse med afrapporteringen, jf. punkt 6.1., vil Erhvervs- og Vækstministeriet anmode om en skriftlig bekræftelse fra den administrerende direktør i involverede virksomheder i Danmark vedrørende fakturerede køb og gennemførelsen af udviklingsprojekter. I forbindelse med overførsel af kapital til en virksomhed i Danmark vil Erhvervs- og Vækstministeriet anmode virksomheden i Danmark om, at en statsautoriseret dansk revisor bekræfter overførslen af midlerne.

7.4. Hvis den danske andel af værditilvæksten er under 80 pct., kan Erhvervs- og Vækstministeriet godkende afvikling svarende til den procentdel af værditilvæksten, der ifølge den pågældende virksomhed sker i Danmark. Hvis værditilvæksten i Danmark er 80 pct. eller derover, godkendes den fulde afvikling.

8. Misligholdelse af forpligtelser til industrisamarbejde

8.1. I standardkontrakten om industrisamarbejde mellem Erhvervs- og Vækstministeriet og en udenlandsk leverandør fastsættes der milepæle for afvikling af 50 og 100 pct. af forpligtelsen til industrisamarbejde.

8.2. Ved indgåelse af standardkontrakten om industrisamarbejde med Erhvervs- og Vækstministeriet anerkender udenlandske leverandører, at der fastsættes en bod for manglende afvikling af forpligtelsen til industrisamarbejde. Beløbet betales til Erhvervs- og Vækstministeriet. Midlerne tilfalder statskassen og indtægtsføres på § 08.21.25.

8.2.1. Der fastsættes en bod på 15 pct. af det beløb, der mangler at blive afviklet ved milepælene for 50 pct. og 100 pct. afvikling, jf. punkt 8.1.

8.2.2. I forbindelse med rammekontrakter fastsættes der en bod på 50 pct. af det beløb, der mangler at blive afviklet to år efter udløbet af rammekontrakten.

8.3. Erhvervs- og Vækstministeriet kan, efter høring af Forsvarsministeriet, i en nærmere fastsat periode udelukke en udenlandsk leverandør fra at opnå nye anskaffelseskontrakter med forsvaret, hvis leverandøren trods gentagne skriftlige advarsler groft misligholder en forpligtelse til industrisamarbejde eller undlader at indgå den påkrævede kontrakt om industrisamarbejde.

9. Reduktion af forpligtelse til industrisamarbejde

9.1. Den udenlandske leverandør kan opnå en reduktion af den samlede forpligtelse, hvis forpligtelsen til industrisamarbejde afvikles hurtigere end forudsat i kontrakten, idet tidlig afvikling har en forholdsvis større effekt. Reduktionen fastsættes til 50 pct. af det beløb, der er afviklet udover forpligtelsen i forbindelse med 50 pct. milepælen, jf. punkt 8.1.

10. Ikrafttræden

10.1. Retningslinjerne træder i kraft den 1. april 2014.

10.2. Kontrakter om industrisamarbejde, der er indgået mellem Erhvervs- og Vækstministeriet og udenlandske leverandører inden disse retningslinjers ikrafttræden, gælder uændret.

11. Information og inddragelse af industrien

11.1. Forsvarsministeriet orienterer i Forsvarets Materielnævn om kommende anskaffelser af forsvarsmateriel og forsvarstjenesteydelser, herunder, når en sådan vurdering er foretaget, om Forsvarsministeriet vurderer, at der bør pålægges udenlandske leverandører forpligtelser til industrisamarbejde. Forsvarets Materielnævn har deltagelse af Forsvarsministeriet, Forsvarskommandoen, Dansk Industri, repræsentanter for industrien, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Eksportrådet og Erhvervsstyrelsen.

11.2. Erhvervs- og Vækstministeriet orienterer i Følgegruppen for industrisamarbejde om status for industrisamarbejde. Følgegruppen høres i forbindelse med forhåndsgodkendelse af udviklingsprojekter, principielle afgørelser og sanktioner mod udenlandske leverandører, jf. punkt 8.3. Følgegruppen har deltagelse af Dansk Industri, CO-Industri, Forsvarsministeriet og Forsvarets Materieltjeneste.

11.3. Erhvervs- og Vækstministeriet orienterer hvert år i juni måned Folketinget om status for industrisamarbejde. Forsvarsministeriet bidrager til redegørelsen efter anmodning fra Erhvervs- og Vækstministeriet.

11.4. Erhvervs- og Vækstministeriet informerer på den relevante hjemmeside om:

- Retningslinjer for industrisamarbejde
- Den nationale forsvarsindustrielle strategi
- Standardkontrakten mellem Erhvervs- og Vækstministeriet og udenlandske leverandører om industrisamarbejde
- Udenlandske leverandører med forpligtelser til industrisamarbejde, herunder udestående forpligtelser og kontaktdata
- Årlige statusrapporter til Folketinget