



Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Departementet

Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug
og Fiskeri

Den 8. september 2014
Sagsnr.: 99

./. Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering grundnotat om forslag til Kommissionens Forordning (EU) om implementering af Europa-Parlamentets og Rådets Direktiv 2002/32/EF med hensyn til acceptkriterier for afgiftningsprocesser for produkter beregnet til foder (komitésag).

Forslaget forventes sat til afstemning på mødet i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed (SCoFAH), den 15.- 16. september 2014.

Forslaget vurderes generelt at hæve beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Regeringen kan støtte forslaget.

Med venlig hilsen

Jesper Wulff Pedersen

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Kemi og Fødevarekvalitet

Dep. sagsnr: 27523

Den 5. september 2014

FVM 308

GRUNNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til Kommissionens Forordning (EU) om implementering af Europa-Parlamentets og Rådets Direktiv 2002/32/EF med hensyn til acceptkriterier for afgiftningsprocesser for produkter beregnet til foder (komité-sag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag om acceptkriterier for afgiftningsprocesser for produkter, der er beregnet til foder. Forslaget vurderes generelt at hæve beskyttelsesniveauet i Danmark og EU. Forslaget forventes sat til afstemning i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed (SCoFCAH) 15. – 16. september 2014. Regeringen kan støtte forslaget.

Baggrund

Kommissionen har fremlagt udkast til forslag om Kommissionens Forordning (EU) om implementering af Europa-Parlamentets og Rådets Direktiv 2002/32/EF med hensyn til acceptkriterier for afgiftningsprocesser for produkter beregnet til foder.

Forslaget er fremsat med hjemmel i Direktiv 2002/32 om uønskede stoffer i foderstoffer, artikel 8, stk. 2.

Forslaget behandles i en forskriftsprocedure med kontrol i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed (SCoFCAH). Hvis der er kvalificeret flertal for forslaget, forelægger Kommissionen forslaget for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 3 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen. Opnås der ikke kvalificeret flertal i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed (SCoFCAH), forelægger Kommissionen sagen for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 2 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, hvis Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen.

Forslaget forventes sat til afstemning på mødet i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed (SCoFCAH), den 15. - 16. september 2014.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Formål og indhold

Forslagets formål er at sikre, at fysiske, kemiske eller mikrobiologiske processer, der bruges til at fjerne uønskede stoffer fra produkter og dermed gør dem egnede til foder, bruges korrekt og lever op til deres formål.

Det drejer sig om processer, hvor man:

- Fjerner de uønskede stoffer fra foderet ved en fysisk proces,
- metaboliserer eller ødelægger et kemisk stof, så der dannes harmløse stoffer, eller
- metaboliserer, ødelægger eller deaktiverer et uønsket stof med en (mikro)biologisk proces.

De processer, der anvendes, skal accepteres af de kompetente myndigheder.

Processerne skal leve op til en række nærmere definerede kriterier. Det skal for eksempel sikres, at de uønskede stoffer virkelig fjernes, og at der ikke dannes nye skadelige stoffer. For de fysiske processer skal det også sikres, at den fjernede del skaffes af vejen på en sikker måde.

Hvis der til processen anvendes et kemisk stof, eller der er tale om en mikrobiologisk afgiftning, skal stoffet eller organismen være godkendt hertil, og det skal sikres:

- At processen er irreversibel,
- at der ikke dannes skadelige restindhold, og
- at der ikke dannes metabolitter, som kan skade dyrs eller menneskers sundhed eller miljøet.

Det præciseres, at processen ikke må ændre foderets karakteristiske egenskaber som for eksempel næringsstofindhold.

De virksomheder, der bruger disse processer, skal godkendes til dette af myndighederne i henhold til foderhygiejneforordningen.

Desuden bestemmes det, at medlemsstaterne hvert år skal diskutere, hvordan forordningen virker, på basis af oplysninger fra medlemsstaterne.

Udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt sagen som et led i forskriftsproceduren med kontrol.

Gældende dansk ret

Kriterier for afgiftningsprocesser har ikke tidligere været reguleret.

Konsekvenser

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle konsekvenser eller administrative konsekvenser for det offentlige. Forslaget har ingen samfundsøkonomiske, erhvervsmæssige

eller administrative konsekvenser for virksomhederne. Erhvervsstyrelsen vurderer, at forslaget vil medføre administrative byrder for erhvervslivet, fordi virksomhederne skal have godkendt afgiftsprocesserne. Fødevarestyrelsen vurderer, at det drejer sig om under 10.000 timer årligt og kvantificerer derfor ikke byrderne yderligere. Forslaget har endvidere ingen lovgivningsmæssige konsekvenser eller væsentlige konsekvenser for beskæftigelsen, arbejdsmarkedet, for ligestilling, miljø, sundhed eller for beskyttelse af forbrugere.

Høring

Forslaget har været i høring på høringsportalen. Der er indkommet følgende bemærkninger:

DAKOFO (Danske korn- og foderstof- im og eksportørers Fællesorganisation) ser positivt på, at der lovgives på området, og vurderer, at dokumenteret afgiftning vil være en bæredygtig teknologi, der kan medvirke til øget resurceudnyttelse inden for foderområdet.

DAKOFO mener ikke, at formuleringen om, at kemiske stoffer eller (mikro)biologiske agenser skal være godkendt til dette brug, hvis det er relevant, er tilstrækkelig præcis. De mener heller ikke, at det er klart, hvem den kompetente myndighed er, eller hvem der skal godkende processerne.

Landbrug & Fødevarer støtter op om DAKOFO's høringssvar og mener, der er behov for en præcisering af, hvordan stoffer brugt til afgiftning eventuelt skal godkendes.

Med hensyn til høringssvarene fra Landbrug & Fødevarer og fra DAKOFO bemærker Fødevarestyrelsen, at området ikke tidligere har været reguleret. Det vides derfor ikke, hvilke processer, der kan være tale om. Desuden fremgår det tydeligt, at sådanne stoffer kun skal være godkendt i de tilfælde, hvor det er relevant. Fødevarestyrelsen mener ikke, det er uklart, at det er Fødevarestyrelsen, der er den kompetente myndighed i forbindelse med godkendelse af virksomheder eller processer, idet forslaget er fremsat i henhold til direktivet om uønskede stoffer i foder. Der henvises til, at virksomhederne skal godkendes i henhold til foderhygiejneforordningen.

Forslaget har tidligere været til høring i juni 2010. Her indkom følgende bemærkninger:

Dansk Industri fandt det meget positivt, at forslaget fremsættes, men mente, at det bør sikres, at der er fuld harmonisering af de krav, de enkelte medlemsstater stiller til godkendelse af processer og virksomheder. Dansk Industri ønsker desuden, at alle data og godkendelser videregives til de centrale kompetente autoriteter i medlemsstaterne. Dansk Industri fandt desuden forslaget uklart med hensyn til tredjelande.

Landbrug & Fødevarer og Dansk kvæg havde ingen bemærkninger til forslaget.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan støtte forslaget.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget forventes at kunne samle kvalificeret flertal.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Der er oversendt grundnotat til Folketingets Europaudvalg om forslaget mellem den 7. juni 2010.