

NaturErhvervstyrelsen

Den 24. juni 2014

Forslag til lov om anvendelse af Den Europæiske Hav- og Fiskerifond¹ (hav- og fiskerifondsloven)

Kapitel 1

Formål og definitioner

§ 1. Formålet med loven er at skabe hjemmel til etablering og administration af støtteordninger til udvikling af den danske fiskeri- og akvakultursektor under Den Europæiske Hav- og Fiskerifond. Støtteordningerne skal bidrage til opfyldelse af målsætningerne i Europa 2020-strategien for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst og til den danske gennemførelse af den fælles fiskeripolitik.

§ 2. I denne lov forstås ved:

- 1) Forordningen om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond: Europa-Parlamentets og Rådets Forordning nr. 508/2014 af 15. maj 2014 om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2328/2003, (EF) nr. 1198/2006 og (EF) 861/2006, (EF) 791/2007 samt Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1255/2011.
- 2) Den fælles fiskeripolitik: Den fælles fiskeripolitik som fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets Forordning (EU) nr. 1380/2013 af 11. december 2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF.
- 3) Den integrerede havpolitik: En EU-politik, som har til formål at fremme en koordineret og sammenhængende beslutningstagning med henblik på at maksimere bæredygtig udvikling, økonomisk vækst og social samhørighed i

¹ I loven er der medtaget visse bestemmelser fra Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 508/2014/EU af 14. maj 2014 om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2328/2003, (EF) 861/2006, (EF) nr. 1198/2006 og (EF) nr. 791/2007 og Europa-Parlamentets og Rådets forordning 1255/2011, EU-tidende, nr. L 149 af 20/5/2014, side 1-66, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1303/2013 af 17. december 2013 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landeddistrikterne og den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden og Den Europæiske Hav- og fiskerifond og om ophævelse af Rådets forordning nr. 1083/2006, EU-Tidende 2013, nr. L 347 af 20/12/2013, side 320-469. Ifølge artikel 288 i Traktaten om den Europæiske Funktionsmåde (TEUF) gælder en forordning umiddelbart i hver medlemsstat. Gengivelsen af disse bestemmelser i loven er således udelukkende begrundet i praktiske hensyn og berører ikke forordningens umiddelbare gyldighed i Danmark

medlemsstaterne, navnlig Unionens kystområder, ø-områder og regioner i den yderste periferi samt maritime sektorer gennem sammenhængende havrelaterede politikker og relevant internationalt samarbejde.

Kapitel 2

Etablering af støtteordninger

§ 3. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan yde støtte til følgende foranstaltninger:

- 1) Foranstaltninger vedrørende bæredygtig udvikling af fiskeri, som omfatter:
 - a) Innovation i fiskeriet.
 - b) Rådgivningstjenester.
 - c) Partnerskaber mellem videnskabsfolk og fiskere.
 - d) Fremme af menneskelig kapital og social dialog i fiskeriet.
 - e) Diversificering af indtjeningsformer i fiskeriet.
 - f) Opstartsstøtte til unge fiskere.
 - g) Sundhed og sikkerhed.
 - h) Midlertidigt ophør med fiskeriaktivitet.
 - i) Permanent ophør med fiskeriaktivitet.
 - j) Gensidige fonde for ugunstige vejrforhold og miljøhændelser.
 - k) Støtte til systemerne for tildeling af fiskerimuligheder.
 - l) Støtte til udformning og gennemførelse af bevaringsforanstaltninger.
 - m) Begrænsning af fiskeriets indvirkning på havmiljøet.
 - n) Innovation i tilknytning til bevaring af havets biologiske ressourcer.
 - o) Beskyttelse og genopretning af marin biodiversitet og marine økosystemer.
 - p) Energieffektivitet og modvirkning af klimaændringer.
 - q) Merværdi, produktkvalitet og anvendelse af uønskede fangster.
 - r) Investeringer i fiskerihavne, landingssteder, auktionshaller og nødhavne.
 - s) Ferskvandsfiskeri og akvatisk fauna og flora i ferskvandsområder.

- 2) Foranstaltninger vedrørende bæredygtig udvikling af akvakultur, som omfatter:
 - a) Innovation i akvakultur.
 - b) Investeringer i akvakultur.
 - c) Forvaltnings-, vikar- og rådgivningstjenester.
 - d) Netværk og fremme af menneskelig kapital.
 - e) Forøgelse af potentialet for akvakulturbrug.
 - f) Sygdomsbekæmpelse.
 - g) Tilskyndelse til nye, bæredygtige akvakulturbrug.
 - h) Omlægning til miljøledelse, miljørevision og økologisk akvakultur.
 - i) Akvakultur, der yder miljøtjenester.
 - j) Folkesundhedsforanstaltninger.
 - k) Dyresundhed og dyrevelfærd.

- l) Akvakulturforsikring.
- 3) Foranstaltninger vedrørende kontrol, håndhævelse og dataindsamling som ledsageforanstaltning til den fælles fiskeripolitik, som omfatter:
 - a) Kontrol og håndhævelse.
 - b) Dataindsamling.
- 4) Foranstaltninger vedrørende en bæredygtig udvikling af fiskeri- og akvakulturområder, som omfatter:
 - a) Forberedelse m.v. af lokaludviklingsstrategier.
 - b) Gennemførelse af udviklingsstrategier.
 - c) Drift og aktivitetsstyring.
- 5) Foranstaltninger vedrørende afsætning og forarbejdning, som omfatter:
 - a) Produktions- og afsætningsplaner.
 - b) Oplagringsstøtte.
 - c) Afsætningsforanstaltninger.
 - d) Forarbejdning af fiskevarer og akvakulturprodukter.
- 6) Foranstaltninger vedrørende implementering af den integrerede havpolitik, som omfatter:
 - a) Specifikke mål i henhold til den integrerede havpolitik.
 - b) Støtteberettigede operationer i henhold til den integrerede havpolitik.
- 7) Foranstaltninger vedrørende finansielle instrumenter, som omfatter:
 - a) Finansielt bidrag til finansielle instrumenter oprettet på EU-plan, som forvaltes direkte eller indirekte af EU-Kommissionen.
 - b) Finansielt bidrag til finansielle instrumenter oprettet på nationalt, regionalt, tværregionalt plan eller på tværs af grænser, som forvaltes af Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri eller under ministeriets ansvar.

Kapitel 3

Administrative bestemmelser m.v.

§ 4. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler for de støtteordninger, som ministeren kan etablere efter § 3. Der kan fastsættes regler om:

- 1) De foranstaltninger, der kan ydes støtte til.
- 2) Ansøgning om støtte.
- 3) Betingelser for støtte.
- 4) Støtteniveau, beregning af og udbetaling af støtte.
- 5) Administration af de af loven omfattede støtteordninger, herunder om prioritering, udvælgelse af ansøgninger, afslag på ansøgninger og reduktion af

ansøgt støtte ved manglende overholdelse af denne lovs bestemmelser, de i medfør af denne lovs fastsatte bestemmelser samt ved manglende overholdelse af bestemmelser i EU-retsgrundlaget.

- 6) Regnskab og revision for støtte bevilget efter loven.
- 7) Bortfald og tilbagebetaling af støtte ved manglende overholdelse af denne lovs bestemmelser, de i medfør af denne lovs fastsatte bestemmelser samt ved manglende overholdelse af bestemmelser i EU-retsgrundlaget.
- 8) Rammerne for etablering og drift af lokale aktionsgrupper, der kan medvirke til administration af loven.

Stk. 2. Støtte, der skal tilbagebetales, jf. stk. 1, nr. 7, skal tilbagebetales med tillæg af renter. Rentetillægget beregnes, medmindre andet er fastsat ved forordning, fra fristen for betaling fastsat i afgørelsen til støttemodtageren om tilbagebetalingskravet, til tilbagebetaling sker, og med den i lov om renter ved forsinket betaling fastsatte referencesats med tillæg. Rentekrav, der udgør under 50 kr., tillægges dog ikke.

Stk. 3. Ministeren kan indgå de aftaler og iværksætte de foranstaltninger, der er nødvendige i forbindelse med administration af støtteordninger omfattet af loven.

Stk. 4. Ministeren kan iværksætte de foranstaltninger, der er forbundet med samarbejdet med EU-Kommissionen i forbindelse med forvaltningen af EU-midler fra Den Europæiske Hav- og Fiskerifond til gennemførelse af Det danske hav- og fiskeriudviklingsprogram.

Stk. 5. For spørgsmål, der henhører under ministeren for by, bolig og landdistrikters ressort, udøves beføjelser i denne lov af ministeren for by, bolig og landdistrikter.

§ 5. Kommuner, regioner, andre offentlige myndigheder, offentligretlige organer og offentlige fonde kan deltage i finansieringen af de i § 3 nævnte foranstaltninger.

Stk. 2. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte nærmere regler om finansieringen nævnt i stk. 1.

Obligatorisk digital kommunikation

§ 6. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om, at skriftlig kommunikation til og fra Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri om forhold, som er omfattet af denne lov eller af regler udstedt i medfør af denne lov, skal foregå digitalt.

Stk. 2. Ministeren kan fastsætte nærmere regler om digital kommunikation, herunder om anvendelse af bestemte it-systemer, særlige digitale formater og digital signatur eller lignende.

Stk. 3. En digital meddelelse anses for at være kommet frem, når den er tilgængelig for adressaten for meddelelse.

§ 7. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om, at afgørelser og andre dokumenter, der udelukkende er truffet eller udstedt på grundlag af elektronisk databehandling, kan udstedes alene med angivelse af ministeriet som afsender.

§ 8. Hvor det efter denne lov eller regler udstedt i medfør af denne lov er krævet, at et dokument, som er udstedt af andre end ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri, skal være underskrevet, kan dette krav opfyldes ved anvendelse af en teknik, der sikrer entydig identifikation af den, som har underskrevet dokumentet, jf. dog stk. 2. Sådanne dokumenter sidestilles med dokumenter med personlig underskrift.

Stk. 2. Ministeren kan fastsætte nærmere regler om fravigelse af underskriftskrav. Det kan herunder bestemmes, at krav om personlig underskrift ikke kan fraviges for visse typer af dokumenter.

Udvalg og rådgivning

§ 9. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri nedsætter et overvågningsudvalg med repræsentanter for berørte myndigheder, interesseorganisationer, foreninger og partnerskaber til at varetage tilsyns- og opfølgningsfunktioner ved administration af støtteordninger efter loven.

Stk. 2. Ministeren kan nedsætte rådgivende udvalg for støtteordninger efter loven.

Stk. 3. Ministeren kan indhente rådgivning hos andre udvalg, som er nedsat i medfør af anden lovgivning.

Stk. 4. Ministeren kan fastsætte regler om, at de regionale vækstfora, der er nedsat i medfør af lov om erhvervsfremme, kan afgive indstilling eller udtalelse om projekter vedrørende de i § 3 omhandlede foranstaltninger.

Oplysningspligt

§ 10. Støttemodtageren skal i hele perioden, hvor betingelserne for støtte skal opfyldes, på forlangende af ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri afgive erklæring om, hvorvidt betingelserne for støtte er opfyldte.

Stk. 2. Støttemodtageren skal i hele perioden, hvor betingelserne for støtte skal opfyldes, underrette ministeren, hvis betingelserne for støtte ikke længere er opfyldt.

Forældelse

§ 11. Tilbagebetalingskrav i forbindelse med støtte, der er finansieret af såvel nationale midler som EU- midler, forældes i deres helhed efter de regler, der er fastsat i de gældende forordninger.

Kontrol m.v.

§ 12. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri har til enhver tid mod behørig legitimation uden retskendelse adgang til offentlig og privat ejendom, lokaliteter, køretøjer og fartøjer, der ejes eller drives af en fysisk eller juridisk person, der er støttemodtager efter loven, for at tilvejebringe oplysninger, der er nødvendige til brug for løsning af opgaver i henhold til loven, regler fastsat i medfør af loven eller EU-retsgrundlaget om forhold omfattet af denne lov. På tilsvarende måde har ministeren adgang til regnskaber, forretningsbøger, papirer m.v., herunder også materiale, der opbevares i elektronisk form, for at tilvejebringe oplysninger til brug for løsning af opgaver i henhold til loven, regler fastsat i medfør af loven eller i regler i EU-retsgrundlaget om forhold omfattet af denne lov.

Stk. 2. Den, der er støttemodtager i medfør af denne lov, skal efter anmodning fra ministeren give alle oplysninger, herunder om økonomiske og regnskabsmæssige forhold, som har betydning for kontrollens gennemførelse, samt vederlagsfrit yde ministeren fornøden vejledning og hjælp ved kontrol, prøvetagning, kopiering og udlevering af skriftligt materiale og udskrifter af oplysninger, som opbevares i elektronisk form. Ministeren kan udtage prøver m.v. til undersøgelse uden at skulle erlægge betaling herfor.

Stk. 3. Politiet yder om nødvendigt bistand til gennemførelse af den i stk. 1 nævnte kontrol. Ministeren kan efter aftale med justitsministeren fastsætte nærmere regler herom.

Stk. 4. Ministeren kan fastsætte nærmere regler om kontrol af de foranstaltninger, hvortil der ydes støtte til efter loven.

§ 13. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan hos andre offentlige myndigheder indhente de oplysninger, der er nødvendige for at kontrollere overholdelsen af EU-retsgrundlaget og loven samt de regler, der er udstedt i medfør af loven blandt andet med henblik på registersamkøring og sammenstilling af oplysninger i kontroløjemed.

Klage og delegation

§ 14. Henlægger ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri sine beføjelser efter loven til en myndighed under ministeriet, kan ministeren fastsætte regler om adgangen til at klage over myndighedens afgørelser truffet i henhold til loven eller de i medfør heraf udstedte regler, herunder om, at afgørelserne ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed, og om myndighedernes adgang til at genoptage en sag, efter at der er indgivet klage. Ministeren kan endvidere fastsætte regler om indgivelse af klager, herunder om formkrav til klagen.

Stk. 2. Ministeren kan efter forhandling med vedkommende minister eller vedkommende kommunale organisation fastsætte regler om andre offentlige myndigheders eller institutioners medvirken ved varetagelse af opgaver efter loven.

Ministeren kan i forbindelse hermed fastsætte regler om adgangen til at klage over disse myndigheders eller institutioners afgørelser, herunder om at afgørelserne ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed, og om myndighedens eller institutionens adgang til at genoptage en sag, efter der er indgivet klage. Ministeren kan endvidere fastsætte regler om indgivelse af klager, herunder om formkrav til klagen. Ministeren kan ændre afgørelserne, uden at der foreligger klage. Ministeren bevarer sin fulde instruktionsbeføjelse.

Stk. 3. Ministeren kan fastsætte regler, hvorefter ministeren henlægger sine beføjelser vedrørende støtteordninger etableret efter denne lov, jf. § 3, til en privat organisation. Ministeren kan i forbindelse hermed fastsætte regler om adgangen til at klage over den private organisations afgørelser truffet i henhold til loven eller de i medfør heraf udstedte regler, herunder om den private organisations adgang til at genoptage en sag, efter at der er indgivet klage. Ministeren kan ændre afgørelserne, uden at der foreligger klage. Ministeren bevarer sin fulde instruktionsbeføjelse.

Kapitel 4

Straffebestemmelser

§ 15. Medmindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning, straffes med bøde den, der

- 1) Afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger af betydning for afgørelser, der træffes i henhold til loven eller de i medfør af loven fastsatte regler.
- 2) Handler i strid med vilkår, der er fastsat i afgørelser, der træffes i henhold til loven eller de i medfør af loven fastsatte regler.
- 3) Undlader at afgive den dokumentation og de oplysninger, som den pågældende har pligt til at afgive i henhold til loven eller regler fastsat i medfør af loven.
- 4) Afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger, som den pågældende har pligt til at afgive i henhold til loven eller regler fastsat i medfør af loven.
- 5) Undlader at give kontrolmyndigheden adgang til virksomheden m.v. efter § 12, stk. 1.
- 6) Undlader at udlevere eller indsende materiale eller yde kontrolmyndigheden bistand efter § 12, stk. 1.

Stk. 2. I regler, der udstedes i medfør af loven, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i reglerne eller af vilkår, der meddeles efter reglerne. I reglerne kan der endvidere fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i EU-retsgrundlaget om forhold, der er omfattet af denne lov.

Stk. 3. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

§ 16. Skønnes en overtrædelse ikke at ville medføre højere straf end bøde, kan ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri tilkendegive, at sagen kan afgøres uden retslig forfølgning. Det er en betingelse herfor, at den, der har begået overtrædelsen, erklærer sig skyldig i overtrædelsen og erklærer sig rede til inden en nærmere angiven frist, der efter begæring kan forlænges, at betale en i tilkendegivelsen angivet bøde.

Stk. 2. For den i stk. 1 nævnte tilkendegivelse finder retsplejelovens regler om krav til indhold af et anklageskrift og om, at en sigtet ikke er forpligtet til at udtale sig, tilsvarende anvendelse.

Stk. 3. Betales bøden i rette tid, eller bliver den efter vedtagelse inddrevet eller afsonet, bortfalder videre forfølgning.

Kapitel 5

Ikrafttrædelse m.v.

§ 17. Loven træder i kraft 1. januar 2015.

Stk. 2. Samtidigt med lovens ikrafttræden ophæves lov nr. 1552 af 20. december 2006 om udvikling af fiskeri- og akvakultursektoren med senere ændringer (fiskeriudviklingsloven). Indtil tidligere bevilget støtte omfattet af fiskeriudviklingsloven og bevilliget støtte omfattet af tekstanmærkning 163 til finansloven for 2014 og finansloven for 2015 vedrørende § 24.26.30, er fuldt udfasede, kan ministeren fastsætte regler herom i henhold til fiskeriudviklingsloven og tekstanmærkningerne.

Stk. 3. Loven finder dog ikke anvendelse på ansøgninger om støtte indgivet inden lovens ikrafttræden og støtte, der er meddelt på grundlag af ansøgninger, der er indgivet inden lovens ikrafttræden. For sådanne finder de hidtil gældende regler anvendelse.

§ 18. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

*Bemærkninger til lovforslaget**Almindelige bemærkninger**Indholdsfortegnelse***1. Indledning****2. Baggrund for lovforslaget**

2.1 EU-retsgrundlaget og princippet om delt forvaltning

2.2 Partnerskabsaftalen og Hav- og fiskeriudviklingsprogrammet

2.3 Behov for lovgivning

3. Gældende ret**4. Redegørelse for hovedpunkterne i lovforslaget**

4.1 Etablering af støtteordninger

4.1.1 Foranstaltninger vedrørende bæredygtig udvikling af fiskeri

4.1.2 Foranstaltninger vedrørende fremme af bæredygtig akvakultur

4.1.3 Foranstaltninger vedrørende kontrol, håndhævelse og dataindsamling som ledsageforanstaltning til den fælles fiskeripolitik

4.1.4 Foranstaltninger vedrørende bæredygtig udvikling af fiskeri- og akvakulturområder

4.1.5 Foranstaltninger vedrørende afsætning og forarbejdning

4.1.6 Foranstaltninger vedrørende implementering af den integrerede havpolitik

4.1.7 Foranstaltninger vedrørende finansielle instrumenter

4.2 Obligatorisk digital kommunikation

4.3 Udvalg og rådgivning

4.4 Klage, delegation og straf

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

5.1 Økonomiske konsekvenser for det offentlige

5.2 Administrative konsekvenser for det offentlige

6. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.**7. Administrative konsekvenser for borgerne**

8. Miljømæssige konsekvenser

9. Forholdet til EU-retten

10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

11. Sammenfattende skema

1. Indledning

Dette lovforslag fremsættes med henblik på at skabe grundlag for regeringens gennemførelse af EU's fiskeriudviklingspolitik, jf. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 508/2014 af 15. maj 2014 om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2328/2003, (EF) 861/2006, (EF) nr. 1198/2006 og (EF) nr. 791/2007 samt Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1255/2011.

Lovforslaget er den nationale udmøntning af forordningen om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond, som er en del af en samlet reform af EU's fælles fiskeripolitik.

Det overordnede mål med Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (herefter kaldet EHFF) er at støtte målene i den fælles fiskeripolitik og den integrerede havpolitik. Den fælles fiskeripolitik skal sikre, at fiskebestandene udnyttes på et bæredygtigt niveau og bidrage til sunde økosystemer i havene ved at minimere fiskeriets negative påvirkning af økosystemerne mest muligt. Udgangspunktet for fiskeripolitikken er fri og lige adgang til at fiske i EU-farvand, i internationalt farvand og i tredjelands farvand, hvor EU har indgået aftaler. Den integrerede havpolitik er en helhedsorienteret tilgang til alle havrelaterede EU-politikker og har til hensigt at anvende en mere samlet tilgang til maritime anliggender med øget koordinering mellem de forskellige politikområder, herunder særligt økonomisk vækst baseret på forskellige maritime sektorer – 'blå vækst', havdata og viden om havene, integreret havovervågning samt havområdestrategier.

Opfyldelse af disse mål for EHFF skal bidrage til Europa 2020-strategien om intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst, jf. meddelelse fra Kommissionen af 3. marts 2010 om Europa 2020 – en strategi for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst, gennem seks EU-fastsatte prioriteter for EHFF, som skal fremme:

- 1) Bæredygtig udvikling af fiskeri
- 2) Bæredygtig udvikling af akvakultur
- 3) Kontrol, håndhævelse og dataindsamling som ledsageforanstaltning til den fælles fiskeripolitik
- 4) Bæredygtig udvikling af fiskeri- og akvakulturområder
- 5) Afsætning og forarbejdning
- 6) Implementering af den integrerede havpolitik

Regeringen vil med lovforslaget således skabe hjemmel til etablering og administration af støtteordninger til udvikling af fiskeri- og akvakultursektoren, kontrol og dataindsamling, udvikling af fiskeriområder, markedsføring og forarbejdning samt implementering af den integrerede havpolitik under EHFF.

Inden for disse rammer er det regeringens hensigt, at lovforslaget skal være med til at understøtte hensigten med Folketingets vedtagelse V42 af 7. april 2011, hvorefter ønsket med den samlede fiskerireform er at sikre et bæredygtigt fiskeri blandt andet gennem integrering af fiskeripolitikken i en bred havpolitisk sammenhæng, baseret på en økosystemtilgang, herunder implementering Havstrategidirektivets mål (jf. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/56/EF af 17. juni 2008 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets havmiljøpolitiske foranstaltninger) og eliminering af udsmid. Med økosystemtilgang forstås en tilgang til fiskeriforvaltningen, der forholder sig til hele økosystemet og ikke kun fx fiskeressourcen.

Det er hensigten med lovforslaget, at støtte under den nye hav- og fiskerifondslov desuden skal understøtte gennemførelsen af regeringens politik inden for natur og miljø, klima, innovation samt vækst og beskæftigelse.

På den baggrund skal lovforslaget være med til at fremme vækst og beskæftigelse i fiskeri- og akvakultursektoren samt i relaterede sektorer; ikke mindst i områder, der er afhængige af fiskeri og akvakultur.

Det er regeringens hensigt, at lovforslaget skal bidrage til at styrke konkurrenceevnen i fiskeri, akvakultur og relaterede sektorer blandt andet gennem innovation og samarbejde på tværs af sektorerne om udvikling af nye produkter og teknologier med fokus på at forbedre kvaliteten og værdien af landingerne og de endelige fiskeprodukter.

Lovforslaget skal ligeledes bidrage til at fremme en miljømæssig bæredygtig akvakulturproduktion samt en bæredygtig udnyttelse af de marinbiologiske ressourcer i fiskeriet, så dansk miljø og natur også i fremtiden kan bære en fødevareproduktion af en vis størrelse.

Lovforslaget har karakter af en rammelov, der bemyndiger ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri (herefter fødevarerministeren) til at udmønte EHFF. Lovforslaget afløser lov nr. 1552 af 20. december 2006 om udvikling af fiskeri- og akvakultursektoren (fiskeriudviklingsloven), med senere ændringer der samtidigt foreslås ophævet Ved tekstanmærkning § 24, nr. 163 ad 24.26.30 på Finanslov for finansåret 2014 og for finansåret 2015 er der skabt midlertidig lovhjemmel til udmøntning af EHFF indtil denne lovs ikrafttrædelse.

2. Baggrund for lovforslaget

Baggrunden for lovforslaget er behovet for at bringe de danske regler i overensstemmelse med det nye EU-retsgrundlag med henblik på understøttelse af EU- og nationale prioriteter.

Der er med det nye EU-retsgrundlag for EHFF indført en række ændringer, der medfører behov for en ny lov, idet den hidtil gældende lov nr. 1552 af 20. december 2006 om udvikling af fiskeri og akvakultursektoren (fiskeriudviklingsloven) med senere ændringer tager sit udgangspunkt i EU-retsgrundlaget for den tidligere Fiskeriudviklingsfond (herefter EFF), som fandt anvendelse i perioden 2007-2013.

2.1 EU-retsgrundlaget og princippet om delt forvaltning

Det EU-retlige grundlag for EHFF beror på forordninger, som skal gennemføres i medlemsstaterne i overensstemmelse med princippet om delt forvaltning.

Forordningsgrundlaget for lovforslaget er:

- Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1303/2013 af 17. december 2013 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1083/2006 (den generelle forordning).
- Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 508/2014 af 15. maj 2014 om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2328/2006, (EF) nr. 1198/2006 og (EF) nr. 791/2007 samt Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1255/2011 (Forordningen om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond).

Forordningsgrundlaget omfatter desuden EU-Kommissionens gennemførelsesforordninger og delegerede retsakter med supplerende bestemmelser til de ovennævnte forordninger. Gennemførelsesforordningerne og de supplerende bestemmelser forventes at træde i kraft inden udgangen af 2014.

Udmøntningen af midlerne i EHFF sker efter EU-princippet og -reglerne for delt forvaltning (jf. nedenfor) som fremgår af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 af 25. oktober 2012 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget og om ophævelse af Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1602/2002 (finansforordningen).

Når et EU budget gennemføres ved delt forvaltning, overdrages der gennemførelsesopgaver til medlemsstaterne. Medlemsstaterne får adgang til at gennemføre udmøntningen, i dette tilfælde udmøntningen af EHFF. Kommissionen og medlemsstaterne skal sammen sikre, at generelle EU-principper om, at EU-budgetterne skal forvaltes økonomisk forsvarligt, krav om gennemsigtighed i forvaltningen, ikke-forskelsbehandling er opfyldt, og at EU's synlighed skal sikres i forvaltningen. Kommissionen og medlemsstaterne opfylder med dette for øje deres respektive forvaltnings-, kontrol- og revisionsforpligtelser, som er fastsat i finansforordningen og i det øvrige forordningsgrundlag og ved fornøden supplerende national regulering.

2.2 Partnerskabsaftalen og Hav- og fiskeriudviklingsprogrammet

Det følger af Den generelle forordning, at den enkelte medlemsstat skal indgå en partnerskabsaftale med EU-Kommissionen for budgetperioden 2014-2020. Partnerskabsaftalen beskriver, hvordan Danmark vil anvende De Europæiske Struktur-

og Investeringsfonde (herefter ESI-fondene), der er en samlet betegnelse for Den Europæiske Regionalfond, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden Landdistriktsfonden og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond til blandt andet at fremme vækst og beskæftigelse og til at fremme udviklingen i landbruget og fiskeri- og akvakultursektoren i perioden 2014-2020.

Partnerskabsaftalen er tværgående for ESI- fondene og fastlægger den overordnede strategi for fondene i programperioden i Danmark.

Det fremgår af den generelle forordning, at Partnerskabsaftalen og hav- og fiskeriudviklingsprogrammet skal udarbejdes i samarbejde med partnerskabet, der omfatter repræsentanter for de relevante myndigheder, regionerne, erhvervs- og miljøorganisationer, arbejdsmarkedets parter m.v. Partnerskabsaftalen suppleres af et nationalt program for hver af fondene, i dette tilfælde hav- og fiskeriudviklingsprogrammet, hvor de konkrete indsatsområder, mål med indsatsen og finansieringsplanen fastlægges. Den danske Partnerskabsaftale udarbejdes af fødevarerministeren og erhvervs- og vækstministeren i samarbejde med partnerskabet, EU-Kommissionen og andre relevante myndigheder og interessenter, og aftalen blev i maj 2014 godkendt af EU-Kommissionen.

Det danske hav- og fiskeriudviklingsprogram er udarbejdet af fødevarerministeren med inddragelse af de samme samarbejdspartnere. Hav- og fiskeriudviklingsprogrammet skal miljøvurderes i henhold til lovbekendtgørelse nr. 939 af 3. juli 2013 om miljøvurdering af planer og programmer. Formålet med den strategiske miljøvurdering er at kortlægge og vurdere de mulige påvirkninger, som programmet kan medføre. Den strategiske miljøvurdering er udarbejdet af COWI.

Udkast til hav- og fiskeriudviklingsprogrammet og den tilhørende strategiske miljøvurdering har været i offentlig høring på Høringsportalen.dk fra den 14. april til den 10. juni 2014. Efter afslutningen af høringsfasen er programmet skrevet færdigt, og forslaget til det danske program er fremsendt formelt til EU-Kommissionen.

Hav- og fiskeriudviklingsprogrammet er et dynamisk og fleksibelt redskab, der løber over en syvårig periode. Der kan således være behov for tilpasninger af programmet i løbet af programperioden.

Ændringer i hav- og fiskeriudviklingsprogrammet kan eksempelvis blive nødvendige som følge af den strukturelle og økonomiske udvikling, budgetmæssige forhold, ændringer i EU-retsgrundlaget og som følge af en national omprioritering inden for de budgetmæssige og forordningsmæssige rammer.

Desuden kan der blive behov for ændringer som opfølgning på den løbende overvågning og evaluering af programmets gennemførelse og som følge af anmodninger fra EU-Kommissionen. EU-Kommissionen kan eksempelvis anmode en medlemsstat om at foreslå ændringer i sit hav- og fiskeriudviklingsprogram og sin partnerskabsaftale, hvis det er nødvendigt for at kunne understøtte gennemførelsen af relevante henstillinger

fra Rådet for den Europæiske Union (herefter Rådet) eller for at maksimere EHFF's virkninger for vækst og konkurrenceevne i medlemsstaten.

Den nærmere udformning af Det danske hav- og fiskeriudviklingsprogram er sket efter forudgående orientering af Folketinget. Folketinget vil blive orienteret ved væsentlige ændringer i programperioden.

2.3 Behov for lovgivning

Med lovforslaget fastsættes de bestemmelser, der er nødvendige for administration og etablering af støtteordninger under EHFF i Danmark efter reglerne om delt forvaltning.

Med henblik på at sikre tilstrækkelig fleksibilitet i hele programperioden, giver lovforslaget mulighed for, at fødevareministeren kan iværksætte alle foranstaltninger i EU-retsgrundlaget, som kan finde anvendelse i Danmark, selvom de ikke alle er prioriterede indsatser på tidspunktet for lovens vedtagelse.

Der er ved tekstanmærkning nr. 163 til finansloven for 2014 og til finanslov for 2015 skabt midlertidig hjemmel til i 2014 og 2015 at iværksætte visse støtteordninger under EHFF og hav- og fiskeriudviklingsprogrammet for 2014-2020 med udgangspunkt i hjemlerne i den gældende fiskeriudviklingslov, men med mulighed for at fravige og ændre i loven i forhold til det nye EU-forordningsgrundlag. Bestemmelserne i tekstanmærkningen skal gøre det muligt i 2014 og 2015 at give støtte frem til ikrafttrædelsen af nærværende lovforslag med henblik på at sikre kontinuitet i aktiviteterne under fiskeriudviklingsprogrammet.

Udgangspunktet er, at forordningsgrundlaget skal være vedtaget og programmet nedsendt til EU-Kommissionen, men på grund af en meget forsinket vedtagelse af forordningsgrundlaget for EHFF, giver tekstanmærkningen mulighed for, at ordninger under fonden vedrørende dataindsamling, fiskerikontrol og funktionen som kystfiskerfacilitator kan sættes i kraft på et tidligere tidspunkt.

De nærmere betingelser for støtte, herunder detaljerede oplysninger om støtteberettigelse, støttesatser, udbetaling af støtte og lignende vil blive fastsat ved bekendtgørelse.

I henhold til artikel 288 i Traktaten om den europæiske unions funktionsmåde (herefter TEUF) gælder en forordning umiddelbart i hver medlemsstat. Gengivelser af bestemmelser fra forordningerne i loven er således udelukkende begrundet i praktiske hensyn og berører ikke de nævnte forordningers umiddelbare gyldighed i Danmark.

3. Gældende ret

Den gældende fiskeriudviklingslov trådte i kraft den 26. juni 2007. Lovens formål er at skabe rammerne for det størst mulige vedvarende udbytte af den danske fiskeri- og akvakultursektor, hvor ressourcerne udnyttes under hensyn til målet om regional udvikling via udmøntningen af EU's fiskerifond, jf. Rådets forordning (EF) Nr. 1198/2006

af 27. juli 2006 om Den Europæiske Fiskeri Fond (herefter forkortet EFF) for perioden 2007-2013. EFF etableredes således for en syvårig periode i 2007-2013.

Under fiskeriudviklingsloven er der gennemført en række støtteordninger på Fødevarerministeriets område for programperioden for EFF, 2007-2013.

I programperioden 2007-2013 var støtteindsatserne fokuseret på konkurrenceevnen i fiskeri- og akvakultursektoren, på udvikling af og investering i innovative løsninger, der kunne omsætte nytænkning til værdi og udvikling af systemer for dokumentation, sporbarhed og certificering inden for både fiskeri og akvakultur. Innovationsaktiviteterne fokuserede blandt andet på at skabe nye produktionsmetoder inden for akvakultursektoren, herunder inden for økologi og nye miljøvenlige teknologier.

Der blev desuden fokuseret på forbedring af miljøet, hvilket blandt andet er sket gennem indsatsen for energieffektivisering i fiskeriet og udvikling af nye fiskeriforvaltningsmetoder, udvikling af mere selektive fiskeredskaber samt gennem tilskud til vandløbsrestaurering.

Indsatsen for flere arbejdspladser i de geografiske områder, der er særlig afhængig af akvakultur- og fiskeriindustrien (fiskeriområder), har fokuseret på at støtte op om iværksættere og at gøre områderne mere attraktive for bosætning, bl.a. ved at skabe flere kulturtilbud og bidrage til at skabe de nødvendige servicefaciliteter, fx i de små fiskerihavne.

Støtten under EFF-forordningen har været opdelt på fem såkaldte tematiske akser:

- 1) Tilpasning af fiskerflåden.
- 2) Akvakultur, forarbejdning og afsætning af fiske- og akvakulturprodukter.
- 3) Foranstaltninger af fælles interesse.
- 4) Bæredygtig udvikling af fiskeriområder.
- 5) Teknisk bistand.

Ad 1) Tilpasning af fiskerflåden

Efter den gældende lov har der været givet støtte til tilpasning af fiskerflåden i forbindelse med fiskeres endelige ophør med fiskeriaktivitet, ligesom det har været muligt at yde støtte til midlertidigt ophør med fiskeriaktivitet, hvis det skulle være nødvendigt at indstille et givet fiskeri i en periode, eksempelvis i forbindelse med artsgenopretning i indre farvande.

Der har ligeledes været ydet støtte til investeringer på fiskefartøjer, der har haft til hensigt at forbedre arbejdsvilkår- og sikkerhed samt til modernisering af fartøjer og udskiftning af fangstudstyr med det formål at fremme et mere selektivt og miljømæssigt skånsomt fiskeri. Det har også været muligt at givet forhøjet støtte til fartøjer, der driver kystfiskeri i mindre omfang, samt til havnefaciliteter, der tilgodeser kystfiskeri.

Med henblik på at afbøde virkningen af tilpasningen af fiskerflåden har det under EFF været muligt at støtte fiskeres omstilling til beskæftigelse uden for erhvervet,

førtidspensionering eller tidlig tilbagetrækning for berørte fiskere, ligesom det har været muligt at støtte videreuddannelse af fiskere og førstegangsinvestering i fiskerfartøjer for yngre fiskere.

Ad 2) Akvakultur, forarbejdning og afsætning af fiske- og akvakulturprodukter

Indsatserne under denne tematiske akse har omfattet tilskud til investeringer i akvakultur, forarbejdning og afsætning af fiske- og akvakulturprodukter. Der har været ydet støtte til investeringer i akvakultur ud fra et relativt bredt sigte, herunder til udvikling af nye produkter, anvendelse af nye arter og arter med godt markedspotentiale samt reduktion af miljøpåvirkning. Det har ligeledes været muligt at yde støtte til investeringer i forarbejdning med særligt henblik på at fremme bæredygtig beskæftigelse inden for den primære akvakultursektor.

Under denne indsats har der desuden været ydet støtte til kontrol og udryddelse af sygdom i akvakultur, ligesom det har været muligt at kompensere muslingeopdrættere for udsættelse af høst af hensyn til befolkningens sundhed i tilfælde af forurenede muslinger.

Ad 3) Foranstaltninger af fælles interesse

Under denne indsats har der været ydet støtte til aktiviteter, der har haft et bredere formål end de aktiviteter, private virksomheder normalt iværksætter, og som har bidraget til gennemførelsen af EU's fiskeripolitiske mål. Disse aktiviteter har omfattet foranstaltninger til beskyttelse og udvikling af den danske fauna, investeringer i havne, pilotprojekter, afsætningsfremme, omdannelse af fartøjer til uddannelsesmæssig brug eller udviklingsaktiviteter inden for fiskerisektoren, innovation, uddannelse og kompetenceudvikling samt netværk og samarbejde med henblik på øget konkurrenceevne og bedre indsigt i bæredygtighed og miljøfremme.

Ad 4) Bæredygtig udvikling af fiskeriområder

Efter den gældende lov har der under denne tematiske akse været ydet støtte til udvikling af særligt udpegede fiskeriområder gennem støtte til lokale aktionsgrupper (herefter forkortet FLAG), der har beskæftiget sig med opretholdelse af erhverv og beskæftigelse i områderne. FLAG'erne er lokalt forankrede foreninger godkendt af Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter, som modtager midler under EFF til at igangsætte godkendte projekter. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri træffer endelig beslutning om støtte.

Ad 5) Teknisk bistand

Under EFF har såkaldt teknisk bistand til medlemsstaterne været støtteberettiget. Teknisk bistand er økonomisk støtte til medlemsstatens forberedelse, forvaltning og evaluering af det nationale program samt kontrol og revision i relation til gennemførelsen af det nationale program.

4. Redegørelse for hovedpunkterne i lovforslaget

Den tidligere programperiode for støtte under Fiskeriudviklingsfonden (EFF) omfattede perioden 1. januar 2007 til den 31. december 2013. Den nuværende programperiode for støtte fra Hav- og Fiskeriudviklingsfonden (EHFF) begyndte den 1. januar 2014 og løber indtil den 31. december 2020.

Det er nødvendigt at fremsætte forslag til en ny hav- og fiskerifondslov, da der er vedtaget et omfattende nyt forordningsgrundlag for EU's fiskeriudviklingspolitik for programperioden 2014-2020, og der heri er en række nye støttemuligheder i forhold til den tidligere programperiode, herunder særligt fiskerikontrol, dataindsamling, markedsordninger inden for fiskeri og akvakultur samt støtte til den integrerede havpolitik.

4.1. Etablering af støtteordninger

Med lovforslaget gives fødevarerministeren bemyndigelse til administrativt at fastsætte regler om gennemførelse af Hav- og Fiskeriforordningens enkelte støtteordninger i Danmark under hensyntagen til hav- og fiskeriudviklingsprogrammet og Partnerskabsaftalen, og til at foretage det fornødne i forbindelse med administrationen af støtteordningerne, herunder iværksætte de foranstaltninger, der er nødvendige i forhold til samarbejdet med EU-kommissionen vedrørende forvaltningen af EU-midler under EHFF til støtteordninger.

Hensigten med lovforslaget er at give mulighed for at kunne gennemføre samtlige støtteordninger i hav- og fiskeriforordningen, der kan finde anvendelse i Danmark med henblik på at sikre lovens anvendelighed i hele perioden 2014-2020. Anvendelse af loven vil skulle ske inden for rammerne af den Partnerskabsaftale og det danske hav- og fiskeriudviklingsprogram, der er godkendt af EU-Kommissionen.

Lovforslaget er opbygget med en formålsparagraf og definitioner (kapitel 1), etablering af støtteordninger (kapitel 2), administrative bestemmelser (kapitel 3), straffebestemmelser m.v. (kapitel 4) og ikrafttrædelsesbestemmelser m.v. (kapitel 5).

Forordningsgrundlaget beskriver de foranstaltninger, der kan ydes støtte til, og betingelser herfor.

De konkrete støtteordninger kan få hjemmel i en kombination af flere af lovens foranstaltninger. Dermed kan ordningerne blive bredere i deres sigte, og der kan sikres synergi og sammenhæng i programindsatsen.

Hvor EFF-forordningen er opdelt efter tematiske akser, er EHFF-forordningen opdelt efter seks EU-prioriteter:

- 1) Foranstaltninger vedrørende bæredygtig udvikling af fiskeri.
- 2) Foranstaltninger vedrørende bæredygtig udvikling af akvakultur.
- 3) Foranstaltninger vedrørende kontrol, håndhævelse og dataindsamling som ledsageforanstaltninger til den fælles fiskeripolitik.

- 4) Foranstaltninger vedrørende bæredygtig udvikling af fiskeri- og akvakulturområder.
- 5) Foranstaltninger vedrørende afsætning og forarbejdning.
- 6) Foranstaltninger vedrørende implementering af den integrerede havpolitik.

Derudover er det under ESI-Fondene, herunder EHFF, muligt at give støtte via finansielle instrumenter, ligesom der fortsat er mulighed for at give økonomisk støtte til medlemsstaternes myndighedsopgaver i form af teknisk bistand.

4.1.1. Foranstaltninger vedrørende bæredygtig udvikling af fiskeri

En af kerneindsatserne, der skal løftes under EHFF, er implementeringen af den fælles fiskeripolitik, der er en hjørnesten i en bæredygtig udvikling af fiskeri på EU-plan. Dette gælder bl.a. en økosystembaseret fiskeriforvaltning, der begrænser fiskeriets påvirkning af de marine økosystemer gennem støtte til selektive redskaber, beskyttelse og genopretning af den marine biodiversitet, bl.a. gennem støtte til indsamling af marint affald, samt implementering og håndtering af landingsforpligtelsen, der i perioden 2015-2019 gradvist vil implementere et forbud mod discard (udsmid af fangster) i alle fiskerier.

Støtte til investeringer i selektive redskaber, miljømæssigt skånsomt fiskeri og miljømæssige tiltag i øvrigt er i store træk en videreførelse fra den tidligere programperiode.

Det er ligeledes fortsat hensigten at støtte innovation, pilotprojekter og investeringer på fiskerfartøjer, der foruden miljømæssige formål kan have til hensigt at øge kvalitet og værdi af fangsterne. Det er ligeledes fortsat muligt at støtte tiltag, der har til hensigt at forbedre arbejdsmiljøet og sikkerheden.

Fonden skal ydermere bidrage til løsningen af nye udfordringer for medlemsstaterne i en eventuel regionaliseret tilgang til fiskeriforvaltningen og til investeringer i fiskerihavne.

En del af støtten under denne EU-prioritet, anvendes til at gennemføre vandløbsrestaurering, der er en forpligtelse i medfør af de nationale vandplaner og i henhold til Europa Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger (vandrammedirektivet).

4.1.2. Foranstaltninger vedrørende fremme af bæredygtig akvakultur

For akvakultur vil et centralt fokus for implementeringen af EHFF være en realisering af målene i akvakulturstrategien. I forordningen for den fælles fiskeripolitik er der krav om national udarbejdelse af en akvakulturstrategi, der også har dannet grundlag for den del af hav- og fiskeriudviklingsprogrammet, der omhandler akvakultur. Jf. EU-Kommissionens strategiske retningslinjer for en bæredygtig udvikling af akvakultursektoren, KOM 2013/229, har akvakulturstrategien til formål at fremme en bæredygtig udvikling af akvakultursektoren med fokus på bl.a. koordineret fysisk

planlægning (udpegning af egnede akvakulturområder), konkurrencedygtighed og lige vilkår.

I medfør af lovforslaget bliver det fortsat muligt at yde støtte til produktive investeringer ud fra et bredt sigte, blandt andet med fokus på nye produkter, øget værdi og kvalitet, miljø, dyresundhed og -velfærd, ligesom det fortsat skal være muligt at støtte omlægning til økologisk akvakultur.

Et nyt tiltag er muligheden for støtte til omkostninger forbundet med udpegning af egnede akvakulturområder, der kan være med til at øge potentialet i akvakulturbrug og skåne naturen. Det er ligeledes muligt at støtte en række nye miljøtiltag i akvakulturbrug, herunder opstartsstøtte til nye bæredygtige akvakulturbrugere, samt støtte til forsikringsordninger på dette erhvervsområde.

4.1.3. Foranstaltninger vedrørende kontrol, håndhævelse og dataindsamling som ledsageforanstaltning til den fælles fiskeripolitik

Kontrol og dataindsamling, herunder de myndighedsopgaver, der er for medlemsstaten i forbindelse hermed, er nye støttemuligheder under EHFF. Indsatsen herunder skal understøtte den fælles fiskeripolitik for så vidt angår fiskerikontrol samt indsamling, bearbejdning og analyse af viden til brug for den videnskabelige rådgivning. Kravene til medlemsstaternes dataindsamling forventes øget fremadrettet, blandt andet som følge af implementeringen af den fælles fiskeripolitik.

Det er i forbindelse med støtte til fiskerikontrol muligt efter EU-retsgrundlaget at støtte medlemsstatens kompetente myndigheders kontrolaktiviteter og tiltag, der sikrer den nødvendige kapacitet til kontrol, herunder relevante investeringer, ligesom det er muligt at støtte private investeringer i indkøb og installation af udstyr, der kræves i forbindelse med myndighedskontrol og håndhævelse.

4.1.4. Foranstaltninger vedrørende en bæredygtig udvikling af fiskeri- og akvakulturområder

Under EHFF er det muligt at støtte den økonomiske og sociale udvikling gennem støtte til projekter samt etablering og drift af FLAG i udpegede fiskeri- og akvakulturområder.

Det er i den forbindelse muligt at støtte forberedelse og gennemførelse af lokaludviklingsstrategier samt driftsstøtte til lokale aktionsgrupper.

4.1.5. Foranstaltninger vedrørende afsætning og forarbejdning

Indsatser møntet på afsætning og forarbejdning vil bl.a. fokusere på innovation i forarbejdningssektoren, fremme af producentorganisationernes arbejde, herunder forberedelse og gennemførelse af produktions- og afsætningsplaner, samt udvikling af mærkningsordninger, sporbarhed og certificering for så vidt angår bæredygtighed. En producentorganisation er en juridisk person, det vil sige en virksomhed eller organisation, som er oprettet på initiativ af producenter, fiskere eller fartøjs ejere og

som bl.a. har til formål at sikre planlægning af produktionen og tilpasning af efterspørgsel, herunder mængde og kvalitet.

Støtte til investeringer i forarbejdning i små og mellemstore virksomheder (jf. Kommissionens henstilling 2003/361/EF om definitionen af mikrovirksomheder, små og mellemstore virksomheder) kan kun ydes som tilskud. Støtte til andre virksomheder kan ske via finansielle instrumenter, som eksempelvis lån eller garantier eller andre risikodelingsinstrumenter.

Som noget nyt kan der ydes støtte til håndtering af landingsforpligtelsen.

Under EHFF er det muligt at give støtte til oplagring, således at fisk, der ikke kan afsættes på markedet til en på forhånd fastsat udløsningspris, kan oplagres med henblik på senere afsætning til konsum. Ordningen er ny og erstatter interventionssystemet, der tidligere har været en del af markedsordningen og derfor ikke omfattet af EFF.

4.1.6 Foranstaltninger vedrørende implementering af den integrerede havpolitik

Til fremme af den integrerede havpolitik er det muligt at støtte en række tiltag, herunder indsatser, som beskytter havmiljøet, navnlig biodiversitet og beskyttede marine områder, såsom maritime Natura 2000-områder samt indsatser vedrørende havovervågning.

4.1.7 Foranstaltninger vedrørende finansielle instrumenter

Efter den generelle forordning kan støtte under ESI-fondene ydes gennem tilskud, priser, tilbagebetalingspligtig bistand, finansielle instrumenter eller en kombination heraf.

Som under EFF vil støtte under EHFF kunne gives som tilskud, men med lovforslaget åbnes der mulighed for at yde støtte ved hjælp af finansielle instrumenter.

Finansielle instrumenter er defineret i finansforordningen som finansielle EU-støtteforanstaltninger afholdt som et supplement over budgettet med henblik på at støtte et eller flere af EU's specifikke politikmål. Sådanne instrumenter kan have form af eksempelvis lån eller garantier eller andre risikodelingsinstrumenter, og kan, hvor det er relevant, kombineres med tilskud.

For at kunne yde støtte til finansielle instrumenter er der krav om gennemførelse af en forhåndsanalyse, der har dokumenteret markedssvigt eller ikke optimale investeringsforhold og den anslåede størrelse og det anslåede omfang af det offentlige investeringsbehov.

Muligheden for finansielle instrumenter fremgår ikke af det aktuelle hav- og fiskeriudviklingsprogram, men med loven sikres muligheden, hvis det senere besluttet at iværksætte finansielle instrumenter.

4.2 Obligatorisk digital kommunikation

Med lovforslaget får fødevareministeren bemyndigelse til administrativt at kunne fastsætte regler om, at skriftlig kommunikation til og fra ministeren om forhold, der er

omfattet af loven eller af regler udstedt i medfør af loven, skal foregå digitalt. Efter lovforslaget bemyndiges fødevareministeren desuden til at kunne fastsætte regler om vilkår og formater for anvendelse af digital kommunikation.

Kravet om digital kommunikation vil blive udmøntet i takt med, at de digitale løsninger er på plads, og den fornødne teknologi er til stede.

Det vil fremgå af de bekendtgørelser, der udmønter loven, hvem der omfattes af pligten til at kommunikere digitalt med ministeren, om hvilke forhold og på hvilken måde. Endvidere kan bekendtgørelsen fastlægge krav om anvendelse af bestemte IT-systemer, digitale formater og brugen af digital signatur. Forslagets bestemmelser svarer til allerede indførte regler i love på Fødevareministeriets område.

4.3 Udvalg og rådgivning

Lovforslaget indeholder bestemmelser om nedsættelse af et overvågningsudvalg, der skal varetage tilsyns- og opfølgningsfunktioner i forbindelse med administration af støtteordninger efter loven. Nedsættelsen af et overvågningsudvalg er forordningsbestemt i Den generelle forordning. Overvågningsudvalget vil blive sammensat af repræsentanter for de berørte myndigheder, interesseorganisationer, foreninger og partnerskaber. Formandskabet for overvågningsudvalget vil blive varetaget af NaturErhvervstyrelsen, der er den kompetente danske forvaltningsmyndighed for hav- og fiskerifondsprogrammet.

Fødevareministeren kan nedsætte rådgivende udvalg for støtteordninger efter loven. Endvidere kan fødevareministeren indhente rådgivning hos andre udvalg, som er nedsat i medfør af anden lovgivning. Det kan eksempelvis være bestyrelsen for Grønt Udviklings- og Demonstrationsprogram (GUDP).

Bestemmelserne i lovforslaget svarer i vidt omfang til bestemmelserne i den gældende fiskeriudviklingslov.

4.4. Klage, delegation og straf

Lovforslaget indeholder desuden bestemmelser om adgangen til at klage, om delegation og om straf i forbindelse med overtrædelser.

Fødevareministeren kan henlægge sine beføjelser vedrørende loven til myndigheder og institutioner under Fødevareministeriet. Endvidere kan ministeren efter aftale med vedkommende minister eller vedkommende kommunale organisation henlægge sine beføjelser vedrørende støtteordninger etableret i medfør af loven til andre offentlige myndigheder eller institutioner, og ministeren kan henlægge sine beføjelser til private organisationer.

Fødevareministeren kan i forbindelse med delegation af kompetence fastsætte nærmere regler om adgangen til at klage over afgørelser, der er truffet i henhold til loven eller regler udstedt i medfør heraf, og om remonstration. Der kan fastsættes regler om, at sådanne afgørelser ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed,

og om klagens form og indhold. Ministeren bevarer sin fulde instruktionsbeføjelse og kan ændre afgørelser, uden at der foreligger en klage.

Der vil kunne ifaldes bødestraf, hvis ansøger om støtte f.eks. afgiver urigtige oplysninger af betydning for vurdering af ansøgningen, eller hvis en støttemodtager anvender støtten i strid med vilkår fastsat for støttens anvendelse.

Bestemmelserne i lovforslaget svarer i vidt omfang til bestemmelserne i den gældende fiskeriudviklingslov.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

5.1. Økonomiske konsekvenser for det offentlige

Den del af lovforslaget, der skaber hjemmel for fødevareministeren til at etablere støtteordninger og yde støtte inden for rammerne af det nationale EHFF, har ikke i sig selv økonomiske konsekvenser for staten. De økonomiske konsekvenser afhænger af på hvilken måde, de forslåede hjemler konkret bliver udmøntet. De økonomiske konsekvenser for staten vil overordnet afhænge af EU-budgettet til hav- og fiskeriudviklingsprogrammet 2014-2020, udformningen af hav- og fiskeriudviklingsprogrammet og i hvilket omfang andre offentlige midler end statslige bidrager med den nationale medfinansiering.

Som led i reformen af fiskeripolitikken er EHFF oprettet som ét enkelt finansielt instrument for den fælles fiskeripolitik. Under fonden er der afsat 5.749.331.600 Euro til anvendelse i 2014-2020 til foranstaltninger under delt forvaltning.

Som noget nyt finansieres foranstaltninger om fiskerikontrol og dataindsamling samt markedsordningen for fiskeri- og akvakulturprodukter under reglerne for delt forvaltning. Disse foranstaltninger har tidligere været finansieret direkte af EU-Kommissionen.

Danmark er tildelt omtrent uændrede midler til de tilsvarende tidligere ordninger under EFF. Midlerne til fiskerikontrol og dataindsamling er væsentligt forøget. I tildelingen er midlerne i et vist omfang bundet til de EU-prioriteter, der er defineret i forordningen om EHFF. Fordelingen er vist i følgende tabel:

Forventet tildeling af EHFF-midler til Danmark. 2014-2020

<i>Mio. kr.</i>	TOTAL
Fiskeri og akvakultur (unionsprioritet 1 og 2)	
Lokale aktionsgrupper (FLAG) (unionsprioritet 4)	936
Marked og forarbejdning eksklusiv oplagring (unionsprioritet 5)	
Oplagring af fiskerivarer (Unionsprioritet 5)	11
Dataindsamling (unionsprioritet 3)	281
Fiskerikontrol (unionsprioritet 3)	213
Integreret maritim politik (unionsprioritet 6)	18
I alt	1552

Anmærkning: Midler kan overføres mellem fiskerikontrol og dataindsamling. 6 % af midlerne kan anvendes til teknisk bistand.

Det er en forudsætning for at kunne disponere over midlerne fra EHFF, at der tilvejebringes national offentlig medfinansiering. Minimumskravet til offentlig national medfinansiering er som hovedregel 25 %. For fiskerikontrol er kravet 10 % (dog 30 % for kontrolfartøjer mv.), for dataindsamling 20 % og for FLAG 15 %. Der kræves ikke offentlig national medfinansiering til oplagring af fiskerivarer.

Størrelsen af den nationale offentlige medfinansiering vil afhænge af den konkrete udmøntning af tilskudsmulighederne.

Den nationale offentlige medfinansiering tilvejebringes fra finanslovsbevillinger til Fødevarerministeriet, Miljøministeriet og Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter. Endvidere vil kommuner, regioner, andre offentlige myndigheder og offentlige fonde kunne deltage i medfinansieringen.

For programperioden 2007-2013 udgjorde Danmarks andel af EU's midler fra EFF ca. 995 mio. kr. og den tilsvarende nationale offentlige medfinansiering udgjorde ca. 790 mio. kr. Endvidere modtog Danmark støtte fra EU til fiskerikontrol og dataindsamling.

Som udgangspunkt er det frivilligt for medlemsstaterne, om de ønsker at anvende foranstaltningerne under EHFF, dog er enkelte indsatser obligatoriske. Danmark er således forpligtet til at gennemføre fiskerikontrol og dataindsamling, og midlerne fra fonden kan anvendes til delvis finansiering af disse opgaver.

6 % af Danmarks andel af EU-midler til hav- og fiskeriudvikling reserveres i form af en resultatreserve.

EU-Kommissionen foretager således i 2019 i samarbejde med NaturErhvervstyrelsen en gennemgang af de opnåede resultater af hav- og fiskeriudviklingsprogrammet ved udgangen af 2018. På baggrund af resultatgennemgangen træffer EU-Kommissionen beslutning om frigivelse af den del af resultatreserven, der er knyttet til de EU-prioriteter, for hvilke delmålene er nået i 2018. Er delmålene for en EU-prioritet ikke

nået, kan Danmark foreslå en omfordeling af det dertilhørende beløb i resultatreserven til de prioriteter, for hvilke delmålene er nået, med henblik på at opnå den ønskede fremdrift i programmet.

Udgifter til administration afholdes inden for de på finansloven afsatte rammer.

Lovforslaget skønnes ikke at få merudgifter for regioner og kommuner som følge af obligatoriske opgaver.

Det forventes dog, at de relevante regioner og kommuner deltager aktivt i FLAG. Dette er ikke en lovpligtig kommunal eller regional opgave.

5.2. Administrative konsekvenser for det offentlige

De administrative konsekvenser for staten vil afhænge af den konkrete udmøntning af de nye tilskudsmuligheder under hav- og fiskeriudviklingsprogrammet, dvs. hvilke støtteordninger der etableres, og hvilken administrationsmodel der vælges.

Med EHFF indføres et større antal nye foranstaltninger, og der stilles krav om mere omfattende dokumentation og rapportering til Kommissionen for hver enkelt af foranstaltning.

Kravene til udarbejdelse af en partnerskabsaftale mellem Danmark og EU-Kommissionen samt rapportering herom er ligeledes en ny administrativ opgave.

Ministeren for By, Bolig og Landdistrikter træffer beslutninger og fastsætter regler, herunder om støtteordninger, vedrørende FLAG med hjemmel i lovforslaget, mens administrationen af disse ordninger varetages af fødevareministeren. For disses vedkommende forventes de administrative konsekvenser at være fordelt mellem ministrene i overensstemmelse med ressortfordelingen, jf. Kgl. Resolution af 3. oktober 2011 og samarbejdsaftaler mellem de pågældende ministerier om fordeling af opgaverne.

Finansieringen fra EU vil blive udbetalt i henhold til forordningsgrundlaget og reglerne om delt forvaltning, herunder forskrifterne om administration, revision og kontrol. For administrationen indebærer dette krav om fuldstændig beskrivelse af sagsgangen, krav om flere kontrolled i sagsbehandlingen, funktionsadskillelse, checklister, rapportering til EU-kommissionen og krav til IT-sikkerhed. I forhold til gældende regler forventes det, at der bliver stillet større krav i forhold til forvaltningen, kontrollen, IT-sikkerhed og med hensyn til rapportering til EU-Kommissionen.

Samlet set skønnes indførelse af nye støtteordninger med hjemmel i de nye bemyndigelser at få administrative konsekvenser for staten som følge af EU-retsgrundlagets nye krav til bl.a. sagsbehandling og kontrol. De administrative konsekvenser for staten afklares i det videre forløb med den konkrete udmøntning af programmet og beslutningen om, hvilke foranstaltninger, der skal medtages i de ordninger, der skal gennemføres i Danmark. En del af de administrative udgifter vil kunne medfinansieres af EHFF under teknisk bistand.

Lovforslaget skønnes ikke at få direkte administrative konsekvenser for regioner og kommuner.

Det forventes dog, at de relevante regioner og kommuner vil deltage aktivt i FLAG. Der er ikke tale om en lovpligtig kommunal eller regional opgave.

6. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget skønnes at have positive økonomiske konsekvenser for fiskeri- og akvakultursektoren, idet der tilvejebringes hjemmel til etablering af støtteordninger, således at virksomheder og fiskerihavne får mulighed for efter ansøgning at opnå offentlig støtte til gennemførelse af projekter vedrørende investeringer, innovation og netværk m.v.

Fiskeri- og akvakultursektoren er afhængig af de naturbetingede og reguleringsmæssige produktionsmuligheder og indtjeningen er stærkt påvirket af prisudviklingen på de internationale markeder for fisk og akvakulturprodukter.

Det forventes, at forslaget vil kunne bidrage til at udvikle en miljømæssigt og økonomisk bæredygtig produktion, bl.a. gennem en forbedret regulering af ressourceudnyttelsen og ved at fremme innovation og værditilvækst.

Der forventes at være ændringer i de erhvervsrettede støtteordninger i forhold til hidtil gældende, men det forventes ikke at medføre øgede administrative byrder.

Lovforslaget giver hjemmel til at kræve digital kommunikation i forbindelse med støtteordningerne. Der vil i en overgangsperiode kunne forventes visse omstillingsomkostninger for virksomheder og andre erhvervsdrivende, der søger støtte under EHFF, hvorefter disse dog vil kunne drage fordel af en nemmere ansøgnings-, indberetnings- og udbetalingsprocedure samt samspil med det offentlige i øvrigt.

Lovforslaget har været forelagt Erhvervsstyrelsens Team Effektiv Regulering med henblik på en vurdering af, om forslaget skal forelægges Erhvervs- og Vækstministeriets virksomhedsforum. Styrelsen vurderer ikke, at lovforslaget indeholder administrative konsekvenser for erhvervslivet i et omfang, der berettiger, at det bliver forelagt virksomhedsforum. Lovforslaget har derfor ikke været forelagt Erhvervs- og Vækstministeriets virksomhedsforum.

Lovforslaget er sendt i høring til organisationer inden for de relevante sektorer. Den efterfølgende udmøntning vil blandt andet blive drøftet løbende på de møder, der afholdes i overvågningsudvalget for hav- og fiskerifondsprogrammet. Dette udvalg får en bred repræsentation og vil sikre en løbende dialog med lovens centrale aktører.

Fødevarerministeriet vil løbende via sin hjemmeside informere om, hvordan loven bliver gennemført i praksis. Når den endelige udmøntning af loven er bekendtgjort i form af bekendtgørelser og vejledninger m.v., vil Fødevarerministeriet gennemføre en informationsindsats vedrørende de nye indsatsområder og muligheder under loven.

Informationsindsatsen vil blive målrettet relevante støttemodtagere og brancheorganisationer.

7. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget skønnes ikke at medføre administrative konsekvenser for borgerne. Støtte ydet under EHFF er reguleret af direkte gældende EU-retsakter, der danner grundlag for de krav til oplysningspligt, registrering og kontrol, der stilles til ansøgere og støttemodtagere.

8. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget skønnes at have positive miljømæssige konsekvenser, idet der ydes støtte til en række tiltag, der har til hensigt at begrænse fiskeri- og akvakultursektorens miljøpåvirkning samt at beskytte og forbedre den akvatiske flora og fauna.

I overensstemmelse med de lovmæssige krav er der udarbejdet en strategisk miljøvurdering i forbindelse med udarbejdelsen af hav- og fiskerifondsprogrammet.

Miljøvurderingsrapporten, der er udarbejdet af COWI, konkluderer, at programmets indsatser vurderes at have en række positive indvirkninger på miljøet. Det fremgår af miljøvurderingsrapporten, at programmet indtænker og operationaliserer en række tværgående krav i den generelle miljø- og naturbeskyttelsespolitik i programmets støtteordninger, samtidig med at indsatsen i programmet lægger op til en forøgelse af støtte til mere miljøvenlige produktionsformer i fiskeri og akvakultursektoren. En styrket mulighed for at støtte udvikling af miljøteknologi er et yderligere bidrag til at kontrollere og nedbringe det traditionelle fiskeri og akvakulturs indvirkninger på miljøet.

9. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder bestemmelser, der fastlægger rammerne for en række støtteordninger efter reglerne i Forordningen om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFF) og efter den generelle forordning.

I henhold til den generelle forordning skal Danmark udarbejde en partnerskabsaftale for perioden 1. januar 2014 - 31. december 2020. Partnerskabsaftalen skal fastlægge den samlede nationale ramme for anvendelsen af Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFF) i Danmark, og den skal fastlægge de overordnede rammer for implementering og forvaltning af programmerne under de enkelte fonde. Partnerskabsaftalen skal omfatte al støtte fra de pågældende fonde i perioden.

Partnerskabsaftalen for Danmark er fremsendt til EU-Kommissionen i marts 2014 og blev godkendt af EU-Kommissionen i maj 2014. Aftalen vil blive revideret, når Forordningen om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond er vedtaget og Kommissionen har meddelt den danske andel af budgettet for EHFF.

I henhold til Forordningen om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og den generelle forordning skal der udarbejdes et hav- og fiskeriudviklingsprogram. Hav- og fiskeriudviklingsprogrammet indeholder en strategi med henblik på at opfylde EU-prioriteterne for udvikling af fiskeri og akvakultur samt relaterede sektorer gennem en række foranstaltninger. Hav- og fiskeriudviklingsprogrammet, der skal være i overensstemmelse med partnerskabsaftalen, skal godkendes af EU-Kommissionen.

Det danske hav- og fiskeriudviklingsprogram forventes fremsendt til EU-Kommissionen i [oktober 2014]. EU-Kommissionen har en frist på seks måneder efter modtagelsen af programmet til at godkende det.

EU's statsstøtteregler (særligt reglerne om anvendelse af den såkaldte de minimisstøtte, (jf. forordning nr. xx/xx af xxx) i fiskerisektoren, gruppefritagelse for små og mellemstore virksomheder (SMV'er), der beskæftiger sig med fremstilling, forarbejdning og afsætning af fiskevarer, og retningslinjer for statsstøtte til fiskeri og akvakultur) vil blive anvendt, hvor der vil være konkrete støtteordninger, som vil være omfattet af artikel 107-109 i TEUF og som ikke er undtaget i medfør af dennes artikel 42.

10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Lovforslaget er i perioden 24. juni 2014 til 1. august 2014 sendt i høring hos:

Advokatsamfundet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, 3F, Bornholmsregions kommune, Bæredygtigt Landbrug, Copenhagen Business School, Danish Seafood Association, Danmarks Fiskehandlere, Danmarks Fiskeriforening Producent Organisation, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Pelagiske Producentorganisation, Danmarks Sportsfiskerforbund, Danmarks Statistik, Danmarks Tekniske Universitet, Dansk Akvakultur, Dansk Amatørfiskerforening, Dansk Erhverv, Dansk Industri, Dansk Ornitologisk Forening, Danske Havne, Danske Regioner, Datatilsynet, Det Økologiske Fødevareråd, Det Økologiske Råd, DTU Aqua, Dyrenes Beskyttelse, Erhvervsstyrelsen, Finansrådet, Fiskeriets Arbejds miljøråd, Forbrugerrådet, Foreningen af Vandværker i Danmark, Friluftsrådet, FRS-danske revisorer, Fødevestyrelsen, Greenpeace, Håndværkerrådet, Institut for Fødevarer- og Ressourceøkonomi, Institut for menneskerettigheder, Kommunernes Landsforening, Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, Konsumfiskeindustriens Arbejdsgiverforening, Københavns Universitet, Landbrug og Fødevarer, Landdistrikternes Fællesråd, Lokale Aktionsgrupper (FLAG), Landsorganisationen i Danmark, Marine Ingredients Denmark, Miljøstyrelsen, Natur og Samfund, Naturstyrelsen, Nærings- og Nydelsesmiddelarbejder Forbundet, Realkreditrådet, Regions Hovedstaden, Region Sjælland, Region Syddanmark, Region Midtjylland, Region Nordjylland, Rigsrevisionen, Roskilde Universitet, Sammenslutningen af Danske Småøer, Skagensfiskernes Producentorganisation, Syddansk Universitet, Søfartsstyrelsen, WWF Verdensnaturfonden, Visit Denmark, Økologisk Landsforening, Aalborg Universitet, Aarhus Universitet.

11. Sammenfattende skema

Samlet vurdering af lovforslagets konsekvenser

	Positive konsekvenser/mindre udgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige	Ingen	De økonomiske og administrative konsekvenser for staten vil afhænge af den konkrete udmøntning af de nye tilskudsmuligheder under Hav- og fiskeriudviklingsprogrammet, dvs. hvilke støtteordninger der etableres, og hvilken administrationsmodel der vælges. Konsekvenserne for staten som følge af de nye krav til bl.a. sagsbehandling, kontrol og rapportering samt eventuelt iværksættelsen af nye ordninger afklares i det videre forløb med den konkrete udmøntning af programmet.
Administrative og økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Lovforslaget vurderes samlet set at have positive konsekvenser for erhvervslivet.	Ingen
Administrative konsekvenser for borgene	Ingen	Ingen
Konsekvenser for miljøet	Lovforslaget vurderes at få positive miljømæssige konsekvenser	Ingen
Forholdet til EU-retten	<p>Lovforslaget indeholder bestemmelser, der fastsætter rammerne for en række støtteordninger efter reglerne i EHFF.</p> <p>Danmark skal udarbejde en partnerskabsaftale for perioden 1. januar 2014 -31. december 2020, der skal</p>	

	<p>fastlægge den samlede nationale ramme for anvendelsen af Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Sammenhørighedsfonden, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond i Danmark. Partnerskabsaftalen skal fastlægge de overordnede rammer for implementering og forvaltning af programmerne under de enkelte fonde, og den skal omfatte al støtte fra de pågældende fonde i perioden.</p> <p>Der skal desuden udarbejdes et hav- og fiskeriudviklingsprogram for perioden 2014-2020. Programmet gennemfører strategien med henblik på at opfylde EU-prioriteterne for hav- og fiskeriudvikling og skal være i overensstemmelse med partnerskabsaftalen. Programmet skal godkendes af EU-Kommissionen.</p> <p>EU's statsstøtteregler (særligt reglerne om anvendelse af de minimis støtte, gruppefritagelse for små og mellemstore virksomheder, der beskæftiger sig med fremstilling og forarbejdning af fiskerivarer, og retningslinjer for statsstøtte til fiskeri og akvakultur) vil blive anvendt, hvor der vil være konkrete støtteordninger, som vil være omfattet af artikel 107-109 i TEUF og som ikke er undtaget i medfør af dennes artikel 42.</p>
--	---

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser:

Til § 1

Formålet med loven er at skabe hjemmel til etablering og administration af støtteordninger under EHFF, der skal bidrage til opfyldelse af Europa 2020 strategien for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst og den danske gennemførelse af den fælles fiskeripolitik. Dette vil ske gennem målsætninger om at fremme miljømæssigt bæredygtigt, ressourceeffektivt, konkurrencedygtigt og vidensbaseret fiskeri og akvakultur.

Med forslaget er det hensigten at sikre national hjemmel til at etablere støtteordninger i overensstemmelse med EU-princippet om delt forvaltning.

Delt forvaltning er nærmere reguleret i Europa- Parlamentets og Rådets forordning (EU, EURATOM) nr. 966/2012 af 25. oktober 2012 om de finansielle regler vedrørende

Unionens almindelige budget. Når Kommissionen gennemfører budgettet ved delt forvaltning, overdrages gennemførelsesopgaver til medlemsstaterne blandt andet gennem de nationale programmer. Kommissionen og medlemsstaterne overholder EU princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning, gennemsigtighed samt ikke-forskelsbehandling og sikrer Unionens synlighed, når de forvalter EU-midler. Kommissionen og medlemsstaterne opfylder med dette for øje deres respektive forvaltnings-, kontrol- og revisionsforpligtelser og påtager sig deraf følgende ansvar i medfør af forordningen. Der fastlægges yderligere forskrifter i de sektorspecifikke regler, i dette tilfælde blandt andet den generelle forordning og Forordningen om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond.

Forordningen om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond kapitel VI indeholder tillige foranstaltninger under EU-reglerne for direkte forvaltning. Disse foranstaltninger er ikke omfattet af nærværende lov, idet forvaltning af foranstaltninger under direkte forvaltning varetages direkte og centralt af EU-Kommissionen.

Til § 2

Bestemmelsen definerer begreber og udtryk der anvendes i loven. Forslaget og bemærkningerne anvender i øvrigt en række definitioner og begreber, der er fastlagt i EU-retsgrundlaget.

Til § 3

Bestemmelsen fastlægger hvilke støtteordninger, der kan etableres med hjemmel i loven. Med henblik på at sikre lovens anvendelighed i hele perioden 2014-2020 medtages alle støttemuligheder i Forordningen om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond, der kan finde anvendelse i Danmark. Den endelige prioritering af, hvilke støtteordninger, der skal etableres, vil blive fastsat gennem de politiske forhandlinger om udmøntning af programmet. Heri kan bl.a. indgå ordninger, som videreføres fra den tidligere programperiode 2007-2013, fx støtte til investeringer i fiskerihavne, støtte til begrænsning af fiskeriets indvirkning på miljøet, investeringer i fartøjer, investeringer i akvakultur samt støtte til afsætningsfremme. Dertil kommer nye ordninger vedrørende kontrol og håndhævelse samt dataindsamling som ledsageforanstaltninger til den fælles fiskeripolitik.

Til nr. 1

Efter lovforslagets § 3, nr.1, foreslås det, at fødevareministeren får mulighed for etablering af støtteordninger vedrørende bæredygtig udvikling af fiskeri.

Efter lovforslagets § 3, nr. 1, litra a, om innovation i fiskeriet er det muligt at støtte projekter, der har til formål at udvikle eller indføre nye eller væsentligt forbedrede

varer, processer og teknikker, forvaltnings- og organisationssystemer samt forbedret udstyr.

Efter lovforslagets § 3, nr. 1, litra b), om rådgivningstjenester er det muligt at støtte rådgivningstjenester og gennemførlighedsundersøgelser, der vurderer levedygtigheden af projekter, som kan være støtteberettigede under programmet, ligesom det er muligt at støtte faglig rådgivning om miljømæssig bæredygtighed samt virksomheds- og markedsføringsstrategier.

Efter lovforslagets § 3, nr. 1, litra c), om partnerskaber mellem videnskabsfolk og fiskere er det muligt at støtte oprettelse af netværk, partnerskabsaftaler eller sammenslutninger mellem et eller flere uafhængige videnskabelige organer og fiskere, fiskerierorganisationer og tekniske organer herunder. Det er ligeledes muligt at yde støtte til de aktiviteter, der foretages i henhold til disse netværk og partnerskabsaftaler.

Efter lovforslagets § 3, nr. 1, litra d), om fremme af menneskelig kapital og social dialog i fiskeriet er det muligt at støtte netværk og udveksling af erfaringer og bedste praksis mellem interessenter i fiskeriet samt yde støtte til fremme af den sociale dialog på EU-plan, nationalt, regionalt og lokalt plan med inddragelse af fiskere, arbejdsmarkedets parter og andre relevante interessenter. Under denne foranstaltning er det også muligt at støtte erhvervsuddannelse, livslang læring, samarbejdsprojekter samt formidling af viden og innovativ praksis.

Efter lovforslagets § 3, nr. 1, litra e), om diversificering af indtjeningsformer i fiskeriet er det muligt at støtte investeringer, der bidrager til en udvidelse af fiskernes indtjeningsmuligheder, med henblik på at supplere indkomsten fra fangster, fx ved investeringer i fisketurisme, fiskemiljøtjenester og uddannelsesaktiviteter vedrørende fiskeri.

Efter lovforslagets § 3, nr. 1, litra f), om opstartsstøtte til unge fiskere er det muligt at støtte unge fiskere, der ønsker at erhverve et fiskerfartøj for første gang.

Efter lovforslagets § 3, nr. 1, litra g), om sundhed og sikkerhed er det muligt at støtte investeringer om bord eller i personligt udstyr med henblik på at forbedre hygiejne, sundhed, sikkerhed og arbejdsvilkår for fiskere.

Efter lovforslagets § 3, nr. 1, litra h), om midlertidigt ophør med fiskeriaktivitet er det muligt at bidrage til finansiering af foranstaltninger til midlertidigt ophør med fiskeriaktiviteter i tilfælde, hvor forhold nødvendiggør, at et givet fiskeri indstilles i en periode for derefter at kunne genoptages igen, herunder hvor midlertidigt ophør er fastsat i en forvaltningsplan eller i forbindelse med genopretning af fiskebestande i indre farvande.

Efter lovforslagets § 3, nr. 1, litra i), om permanent ophør med fiskeriaktivitet er det muligt at bidrage til finansiering af fiskeres endelige ophør med fiskeriaktivitet ved ophugning af fartøjer med det formål, hvis nødvendigt, at bidrage til en tilpasning af kapaciteten (dvs. omfanget af fartøjer i antal, vægt og energiforbrug), hvor den

markedsbaserede fiskeriregulering ikke slår fuldt til, eller i særlige situationer, fx hvor særlige, afgrænsede fiskerier må ophøre med kort varsel.

Efter lovforslagets § 3, nr. 1, litra j), om gensidige fonde for ugunstige vejrforhold og miljøhændelser er det muligt at bidrage til gensidige fonde, der skal betale økonomisk kompensation til fiskere for økonomiske tab forårsaget af ugunstige vejrforhold, miljøhændelser eller redningsomkostninger for fiskere og fiskerfartøjer i tilfælde af en ulykke til havs. Med gensidige fonde forstås efter EHFF en ordning, som giver de tilsluttede fiskere mulighed for at forsikre sig selv, hvorved der ydes godtgørelse til de tilsluttede fiskere for økonomiske tab, forårsaget af forhold som omhandles i den pågældende EU-bestemmelse.

Efter lovforslagets § 3, nr. 1, litra k), om støtte til systemerne for tildeling af fiskerimuligheder (dvs. kvoter) er det muligt at yde støtte til udformningen, udviklingen, overvågningen, evalueringen og forvaltningen af systemerne for tildeling af fiskerimuligheder med henblik på at tilpasse fiskeriaktiviteterne til fiskerimulighederne.

Efter lovforslagets § 3, nr. 1, litra l), om støtte til udformning og gennemførelse af bevaringsforanstaltninger (fx lukning af visse områder for fiskeri, anvendelse af redskaber m.v.) er det muligt at støtte udformning, udvikling og overvågning af tekniske og administrative midler, som er nødvendige for udviklingen og gennemførelsen af bevaringsforanstaltninger og regionalisering, herunder interessenters deltagelse og medlemsstaters samarbejde om forvaltningen af fiskeriet.

Efter lovforslagets § 3, nr. 1, litra m), om begrænsning af fiskeriets indvirkning på havmiljøet er det muligt at yde støtte til køb af selektive fiskeredskaber og udstyr, der begrænser, og hvis muligt, eliminerer fiskeriets fysiske og biologiske indvirkning på økosystemer eller havbunden. Det er ligeledes muligt at yde støtte til køb af udstyr og investeringer om bord, der har til hensigt at eliminere udsmid ved at reducere, og hvis muligt, undgå uønskede fangster af kommercielle bestande, ligesom det er muligt at yde støtte til håndtering af uønskede fangster om bord på fartøjerne.

Det er under forordningen ligeledes muligt at yde støtte til indkøb af udstyr til beskyttelse af redskaber og fangster mod beskyttede pattedyr og havfugle, i det omfang det er et substantielt problem for danske fiskere.

Efter lovforslagets § 3, nr. 1, litra n), om innovation i tilknytning til bevaring af havets biologiske ressourcer er det muligt at støtte projekter, der har til formål at udvikle eller indføre ny teknisk eller organisatorisk viden, der kan mindske fiskeriaktivitetens indvirkning på miljøet, herunder gennem bedre fangstmetoder og redskabsselektivitet. Denne indsats har til formål at bidrage til gradvis eliminering af udsmid og bifangster og lette overgangen til udnyttelse af ressourcerne i overensstemmelse med landingsforpligtelsen under hvilken alle fangster skal landes.

Efter lovforslagets § 3, nr. 1, litra o), om beskyttelse og genopretning af marin biodiversitet og marine økosystemer er det muligt at støtte fiskeres indsamling af affald fra havet, herunder fjernelse af tabte fiskeredskaber, samt etablering eller

modernisering af faste eller mobile anlæg, der skal beskytte og fremme den marine fauna og flora, såsom kunstige stenrev og trævækst tæt på vandløb. Det er ligeledes muligt at støtte en bedre forvaltning eller bevarelse af havets biologiske ressourcer.

Efter lovforslagets § 3, nr. 1, litra p), om energieffektivitet og modvirkning af klimaændringer er det muligt at yde støtte til investeringer i udstyr eller investeringer om bord, som har til formål at reducere emission af forurenende stoffer eller drivhusgasser og øge energieffektiviteten for fiskerfartøjer.

Det er ligeledes muligt at yde støtte til energieffektivitetsrevisioner og -ordninger samt undersøgelser af, hvorvidt alternative fremdriftssystemer og skrogets udformning bidrager til fiskerfartøjets energieffektivitet.

Efter lovforslagets § 3, nr. 1, litra q), om merværdi, produktkvalitet og anvendelse af uønskede fangster er det muligt at støtte innovative investeringer om bord, der forbedrer kvaliteten og værdien af fiskevarerne, navnlig ved at muliggøre, at fiskere foretager forarbejdning, markedsføring og direkte salg af egne fangster.

Efter lovforslagets § 3, nr. 1, litra r), om investeringer i fiskerihavne, landingssteder, auktionshaller og nødhavne er det muligt at støtte investeringer, der forbedrer infrastrukturen på disse steder med henblik på at øge kvaliteten af, kontrollen med og sporbarheden af de produkter, der landes, samt at forbedre energieffektiviteten, miljøbeskyttelse (herunder indsamling af marint affald) samt sikkerhed og arbejdsvilkår.

Efter lovforslagets § 3, nr. 1, litra s), om ferskvandsfiskeri og akvatisk fauna og flora i ferskvandsområder er det muligt at støtte forvaltning, genopretning og overvågning af Natura 2000-områder (jf. Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/147/EF af 30. november 2009 om beskyttelse af vilde fugle), som er berørt af fiskeriaktiviteter og rehabilitering af ferskvandsområder, herunder gydepladser og vandringsveje. Det er desuden muligt at yde støtte til modernisering eller etablering af faste eller mobile anlæg, der skal beskytte og fremme den akvatiske fauna og flora, såsom kunstige stenrev og trævækst tæt på vandløb.

Til nr. 2

Efter lovforslagets § 3, nr. 2, foreslås det, at fødevareministeren får mulighed for etablering af støtteordninger vedrørende fremme af bæredygtig udvikling af akvakultur.

Efter lovforslagets § 3, nr. 2, litra a), om innovation i akvakultur er det muligt at støtte projekter, der har til formål at udvikle teknisk, videnskabelig eller organisatorisk viden inden for akvakulturbrug, særligt med henblik på at reducere indvirkningen på miljøet, fremme en bæredygtig anvendelse af ressourcer i akvakultursektoren og at forbedre dyrevelfærd.

Det er ligeledes muligt at støtte udviklingen og markedsføringen af nye akvakulturprodukter med godt markedspotentiale, nye eller væsentligt forbedrede produkter, processer, forvaltnings- og organisationssystemer samt undersøgelser af de

tekniske eller økonomiske muligheder i udviklingen af innovative produkter eller processer.

Efter lovforslagets § 3, nr. 2, litra b), om investeringer i akvakultur er det muligt at støtte produktive investeringer i akvakultur, såfremt disse er i overensstemmelse med den danske akvakulturstrategi. Det gælder investeringer i projekter, der har til hensigt at udvikle nye akvakulturprodukter og opdrættede arter, investeringer i modernisering af akvakulturanlæg, herunder med henblik på forbedring af arbejds- og sikkerhedsforhold, dyresundhed og -velfærd, herunder indkøb af udstyr, der skal beskytte fiskebrugene mod vildtlevende rovdyr.

Det er ligeledes muligt at yde støtte til investeringer, der forbedrer miljøpåvirkningen, ressourceeffektiviteten, energieffektiviteten samt akvakulturvirksomheders indvirkning på vandforbruget og -kvaliteten, herunder fremme af lukkede akvakultursystemer med lavere vandforbrug og udledning, ligesom det er muligt at yde støtte til investeringer i forbedring af akvakulturprodukters kvalitet og værdi, bl.a. ved at støtte akvakulturvirksomheders mulighed for selv at udføre forarbejdning, markedsføring og direkte salg.

Efter lovforslagets § 3, nr. 2, litra c), om forvaltnings-, vikar- og rådgivningstjenester for akvakulturbrug er det muligt at støtte oprettelse af sådanne tjenester samt ydelse af rådgivningstjenester af teknisk, videnskabelig, juridisk, miljømæssig eller økonomisk art.

Efter lovforslagets § 3, nr. 2, litra d), om netværk og fremme af menneskelig kapital i akvakultur er det muligt at støtte netværk og udveksling af erfaringer og bedste praksis blandt akvakulturvirksomheder, erhvervsorganisationer og andre interessenter.

Det er ligeledes muligt at yde støtte til erhvervsuddannelse, livslang læring, formidling af viden og innovativ praksis samt projekter med henblik på at forbedre arbejdsvilkår og sikkerhed på arbejdspladsen.

Efter lovforslagets § 3, nr. 2, litra e), om forøgelse af potentialet for akvakulturbrug er det muligt at støtte identifikation og kortlægning af de bedst egnede områder til udvikling af akvakultur og områder, hvor akvakultur bør udelukkes for at bevare sådanne områders rolle i økosystemet. Det er ligeledes muligt at støtte forbedring og udvikling af støttefaciliteter og infrastrukturer, der er nødvendige for at øge potentialet for akvakulturbrug og mindske akvakulturens negative indvirkning på miljøet.

Efter lovforslagets § 3, nr. 2, litra f), om sygdomsbekæmpelse er det muligt at støtte tiltag i tilfælde af øget dødelighed og sygdomme. Disse tiltag kan omfatte vedtagelse af handlingsplaner for skalddyr, der sigter mod beskyttelse, genopretning og forvaltning.

Efter lovforslagets § 3, nr. 2, litra g), om tilskyndelse til nye bæredygtige akvakulturbrugere er det muligt at støtte nye akvakulturproducenters oprettelse af miljømæssige bæredygtige akvakulturvirksomheder.

Efter lovforslagets § 3, nr. 2, litra h), om omlægning til miljøledelse, miljørevision og økologisk akvakultur er det muligt at støtte omlægning af konventionelle

akvakulturproduktionsmetoder til økologisk akvakultur samt deltagelse i Den Europæiske Unions ordninger for miljøledelse og miljørevision.

Efter lovforslagets § 3, nr. 2, litra i), om akvakultur, der yder miljøtjenester, er det muligt at støtte akvakulturmetoder, der opfylder specifikke miljøbehov og er omfattet af specifikke ledelseskrav som følge af udpegelsen af marine Natura 2000-områder. Det er ligeledes muligt at yde støtte til akvakulturaktiviteter, der omfatter bevaring og forbedring af miljøet, biodiversitet og forvaltning af landskabet.

Efter lovforslagets § 3, nr. 2, litra j), om folkesundhedsforanstaltninger er det muligt at støtte godtgørelse til bløddyrsopdrættere, såsom muslingeproducenter, for midlertidig indstilling af høst af opdrættede bløddyr af hensyn til folkesundheden i tilfælde af kontaminering som resultat af spredning af toksisk plankton eller forekomst af biotoksinholdigt plankton.

Efter lovforslagets § 3, nr. 2, litra k), om dyresundhed og dyrevelfærd er det muligt at støtte udgifter til kontrol med og udryddelse af sygdomme inden for akvakultur, initiativer, der tager sigte på at mindske akvakuurens afhængighed af veterinærmedicin samt udveksling af bedste praksis med henblik på at fremme en hensigtsmæssig anvendelse af veterinærmedicin.

Det er også efter lovforslaget muligt at støtte udviklingen af adfærdskodeks og bedste praksis om biosikkerhed eller om dyresundhed og dyrevelfærdsbehov inden for akvakultur.

Efter lovforslagets § 3, nr. 2, litra l), om akvakulturforsikring er det muligt at støtte bidrag til en akvakulturforsikring, der skal dække tab som følge af naturkatastrofer, ugunstige vejrforhold, pludselige ændringer i vandkvaliteten og -mængden, sygdomme inden for akvakultur, svigt eller ødelæggelse af produktionsanlæg, som operatøren ikke er skyld i.

Til nr. 3

Efter lovforslagets § 3, nr. 3, foreslås det, at fødevareministeren får mulighed for etablering af støtteordninger vedrørende fremme af kontrol og håndhævelse samt dataindsamling.

Efter lovforslagets § 3, nr. 3, litra a), om kontrol og håndhævelse er det blandt andet muligt at bidrage til finansiering af myndighedsopgaver i forbindelse med kontrol og håndhævelse. Det er herunder muligt at finansiere gennemførelsen af kontrol, inspektion og håndhævelse som pålagt af unionssamarbejdet, herunder indkøb, installation og/eller udvikling af teknologi.

Det er ligeledes muligt herunder at finansiere udvikling, indkøb og installation af de komponenter, der er nødvendige for at sikre datatransmission fra de aktører, der er involveret i fiskeri og markedsføring af fiskevarer, til de relevante myndigheder, herunder de nødvendige komponenter til elektroniske registrerings- og indberetningssystemer (ERS), fartøjsovervågningssystemer (VMS) og automatiske

identifikationssystemer (AIS), som anvendes til kontrolformål. Det er desuden muligt at finansiere udvikling, indkøb og installation af de komponenter, der er nødvendige for at sikre sporbarhed for fiskevarer og akvakulturprodukter.

Gennemførelse af programmer med henblik på udveksling og analyse af data mellem medlemsstaterne, modernisering og indkøb af patruljefartøjer, luftfartøjer og helikoptere samt andre kontrolmidler er desuden myndighedsopgaver, som er mulige at finansiere under denne foranstaltning. Dette gælder også uddannelses- og udvekslingsprogrammer for personale med ansvar for overvågning og kontrol af fiskeriaktiviteter.

For bestande, der er omfattet af specifikke kontrol- og inspektionsprogrammer er det muligt at støtte programmer forbundet med gennemførelsen af en handlingsplan samt driftsomkostninger i forbindelse med levering af forstærket kontrol.

Efter lovforslagets § 3, nr. 3, litra b), om dataindsamling er det muligt at støtte indsamling, forvaltning og brug af data som pålagt af unionssamarbejdet, herunder indsamling, forvaltning og anvendelse af data til videnskabelige analyser og gennemførelse af den fælles fiskeripolitik samt nationale, tværnationale og subnationale flerårige stikprøveprogrammer. Dette gælder også forskningsundersøgelser til havs, overvågning af erhvervsfiskeri og rekreativt fiskeri til havs, herunder overvågning af bifangster af pattedyr og havfugle, samt myndighedsrepræsentanternes deltagelse i regionale koordineringsmøder og andre møder.

Det er ligeledes muligt at støtte forbedring af dataindsamlings- og dataforvaltningssystemer samt gennemførelse af pilotundersøgelser med henblik på at forbedre de nuværende dataindsamlings- og dataforvaltningssystemer.

Til nr. 4

Efter lovforslagets § 3, nr. 4, foreslås det, at fødevareministeren får mulighed for etablering af støtteordninger vedrørende fremme af bæredygtig udvikling af fiskeri- og akvakulturområder.

Efter lovforslagets § 3, nr. 4, litra a), om støtte til forberedelse af lokaludviklingsstrategier, der styres af lokalsamfundet, er det muligt at støtte kapacitetsopbygning af lokaludviklingsstrategier, herunder med henblik på forberedelse af lokaludviklingsstrategier, der styres af lokalsamfundet.

Efter lovforslagets § 3, nr. 4, litra b), om gennemførelse af udviklingsstrategier, der styres af lokalsamfundet, er det muligt at støtte projekter, der understøtter gennemførelsen af lokaludviklingsstrategier, der har til formål at skabe værditilvækst og nye jobs, fremme innovation på alle trin i fødevarekæden for fiskevarer og akvakulturprodukter, støtte diversificering inden for og uden for erhvervsfiskeriet samt at fremme livslang læring og jobskabelse i fiskeriområder. Det er ligeledes muligt at yde støtte til fremme af samarbejde og netværk m.v.

Efter lovforslagets § 3, nr. 4, litra c), om støtte af drift og aktivitetsstyring, er det muligt at støtte FLAG'ernes drift, herunder deres sekretariat med henblik på gennemførelse af lokaludviklingsstrategien.

Til nr. 5

Efter lovforslagets § 3, nr. 5, foreslås det, at fødevareministeren får mulighed for etablering af støtteordninger vedrørende fremme af afsætning og forarbejdning.

Efter lovforslagets § 3, til nr. 5, litra a), om produktions- og afsætningsplaner er det muligt at støtte forberedelse og gennemførelse af produktions- og afsætningsplaner. Det er pålagt producentorganisationer at udarbejde sådanne planer.

Efter lovforslagets § 3, nr. 5, litra b), om oplagingsstøtte er det muligt at støtte godtgørelse til anerkendte producentorganisationer og sammenslutninger af producentorganisationer, som oplagrer fiskevarer, forudsat at produkterne er oplagret i overensstemmelse med gældende regler.

Efter lovforslagets § 3, nr. 5, litra c), om afsætningsforanstaltninger er det muligt at støtte tiltag, der har til formål at oprette producentorganisationer eller brancheorganisationer samt finde nye markeder og forbedre betingelserne for at bringe arter med afsætningspotentiale, uønskede fangster, som er landet i overensstemmelse med landingsforpligtelsen, samt fiskevarer og akvakulturprodukter, som er frembragt ved hjælp af metoder med lav indvirkning på miljøet eller i økologiske akvakulturbrug, i omsætning.

Det er ligeledes muligt at fremme kvalitet og merværdi ved at lette ansøgning om registrering af et givet produkt og operatørers tilpasning til krav og certificering ved økologisk produktion, produktion af bæredygtige fiskevarer og akvakulturprodukter samt miljøvenlig forarbejdningsmetoder. Direkte markedsføring af fiskevarer fra mindre kystfiskeri kan ligeledes støttes.

Under afsætningsforanstaltninger er det desuden muligt at støtte sporbarhedsindsatser, og hvis relevant, udformning af et EU-miljømærke for fiskevarer og akvakulturprodukter, ligesom det er muligt at støtte kommunikations- og salgsfremstød for at øge offentlighedens kendskab til bæredygtige fiskevarer og akvakulturprodukter.

Efter lovforslagets § 3, nr. 5, litra d), om forarbejdning af fiskevarer og akvakulturprodukter er det muligt at støtte investeringer i forarbejdning af fiskevarer og akvakulturprodukter, som bidrager til energibesparelser eller til at mindske indvirkningen på miljøet, investeringer som forbedrer sikkerhed, hygiejne, sundhed og arbejdsvilkår og som støtter forarbejdning af fangster af kommercielle fisk, der ikke kan anvendes til direkte konsum.

Det er ligeledes muligt at støtte investeringer i forarbejdning af biprodukter fra hovedforarbejdningsaktiviteter, forarbejdning af økologiske akvakulturprodukter samt investeringer som fører til nye eller forbedrede produkter, processer eller forvaltnings- og organisationssystemer.

Til nr. 6

Efter lovforslagets § 3, nr. 6, foreslås det, at fødevareministeren får mulighed for etablering af støtteordninger vedrørende fremme af den integrerede havpolitik.

Efter lovforslagets § 3, nr. 6, *litra a*), om specifikke mål i henhold til den integrerede havpolitik er det muligt at bidrage til integreret havovervågning, herunder den fælles ramme for informationsudveksling (CISE), til overvågning af Unionens havområde samt fremme af beskyttelsen af havmiljøet, især dets biodiversitet og beskyttede marine områder, så som Natura 2000-områder.

Efter lovforslagets § 3, nr. 6, *litra b*), om støtteberettigede operationer i henhold til den integrerede havpolitik er det muligt at støtte operationer, som gør det muligt at bidrage til at nå målene i den integrerede havovervågning, herunder den fælles ramme for informationsudveksling (CISE). Det gælder bl.a. operationer, der beskytter havmiljøet, dets biodiversitet og beskyttede marine områder, så som marine Natura 2000-områder, samt operationer, der forbedrer kendskabet til havmiljøets tilstand med henblik på at oprette overvågningsprogrammer og indsatsprogrammer i henhold til havstrategidirektivet.

Til nr. 7

Efter lovforslagets § 3, nr. 7, foreslås det, at fødevareministeren får mulighed for at yde støtte til finansielle instrumenter.

Under EFF er støtten ydet som tilskud, som det også vil være tilfældet for støtte under EHFF, men med lovforslaget gives der som noget nyt mulighed for at til at yde støtte til finansielle instrumenter. Muligheden for at give støtte til finansielle instrumenter fremgår af den generelle forordning for alle fire ESI-fonde.

Finansielle instrumenter er defineret i finansforordningen som finansielle EU-støtteforanstaltninger afholdt som et supplement over budgettet med henblik på at støtte et eller flere af EU's specifikke politikmål. Sådanne instrumenter kan have form af fx egenkapital, lån eller garantier eller andre risikodelingsinstrumenter, og kan, hvor det er relevant, kombineres med tilskud.

For at kunne yde støtte til finansielle instrumenter er der krav om gennemførelse af en forhåndsanalyse, der har dokumenteret markedssvigt eller ikke optimale investeringsforhold og den anslåede størrelse og det anslåede omfang af det offentlige investeringsbehov.

Muligheden for finansielle instrumenter fremgår ikke af det aktuelle hav- og fiskeriudviklingsprogram, men med loven sikres muligheden, hvis det på baggrund af en senere forhåndsanalyse besluttet at iværksætte finansielle instrumenter.

Efter § 3, nr. 7 *litra a*), kan der ydes støtte til finansielle instrumenter, der er oprettet på EU-plan, og som forvaltes direkte eller indirekte af EU-Kommissionen.

Efter § 3, nr. 7, litra b), kan der ydes støtte til finansielle instrumenter, der er oprettet på nationalt, regionalt, tværregionalt plan eller på tværs af grænser, og som forvaltes af fødevarerministeren eller under fødevarerministerens ansvar. Støtten kan blandt andet ydes til finansielle instrumenter, der forbedrer lånefaciliteter for virksomheder enten i form af lån til virksomheder eller i form af garantistillelse for lån.

Til § 4

Med henblik på en forenkling foreslås der med § 4, en sammenskrivning af reglerne i den gældende fiskeriudviklingslovs § 3 og § 5, der bemyndiger ministeren til at fastsætte nærmere regler om støtteforanstaltningerne. Dog er de EU-retlige rammer for disse bemyndigelser i perioden 2014-2020 på nogle områder blevet justeret, og indholdet af bemyndigelserne vil derfor være tilsvarende justeret.

Som noget nyt bemyndiges ministeren til at fastsætte nærmere regler om bortfald, og tilbagebetaling af tilskud med henblik på at sikre tilstrækkelig fleksibilitet i forhold til EU-retsgrundlaget. I gældende lov er regler om bortfald og tilbagebetaling fastsat i lovens § 7.

Bestemmelser der fremgår af forslaget § 4, stk. 1- 2, svarer således til de bestemmelser, der fremgår af § 3, § 5 og § 7, i den gældende lov med senere ændringer og tilføjelser.

Bestemmelser, der fremgår af § 4, stk. 3-5, er nye i forhold til gældende fiskeriudviklingslov.

Bestemmelserne skal efter forslaget bemyndige fødevarerministeren til administrativt at kunne fastsætte de bestemmelser, der er nødvendige for etablering her i landet af støtteordninger omfattet af § 3, og at tilpasse støtteordningerne som følge af ændrede forudsætninger, der kan skyldes strukturelle eller økonomiske ændringer i fiskeri- og akvakultursektorerne, budgetmæssige forhold, ændringer i forordningsgrundlaget, direktiver eller beslutninger eller en anderledes prioritering inden for de budgetmæssige eller forordningsmæssige rammer.

Der vil være mulighed for at målrette anvendelsen af støtteordningerne eller dele af støtteordninger til særlige områder.

Det er hensigten ved bekendtgørelse at fastsætte de regler, der er nødvendige for at etablere og administrere støtteordninger, og om etablering og drift af FLAG.

Til stk. 1, nr. 1

Bestemmelsen svarer i sit indhold til den gældende lovs § 3, nr. 1. Det vil således ved bekendtgørelse være muligt at fastsætte regler om, hvilke foranstaltninger omfattet af § 3, der er støtteberettiget.

Til stk. 1, nr. 2

Det er hensigten, blandt andet ved bekendtgørelse at fastsætte regler om ansøgning om støtte, om ansøgningernes udarbejdelse og indgivelse og om de oplysninger, der skal fremgå af eller vedlægges ansøgningen.

Bestemmelsen skal ses i sammenhæng med de foreslåede regler i §§ 6-8, om obligatorisk digital kommunikation. Der kan således blandt andet fastsættes regler om at ansøgninger samt eventuelle bilag kun kan indgives elektronisk.

Bestemmelsen svarer i sit indhold til dele af gældende lovs § 5, om ansøgninger.

Til stk. 1, nr. 3

Bestemmelsen svarer til den gældende fiskeriudviklingslov § 3, nr. 2. Det er hensigten ved bekendtgørelse at fastsætte de nærmere betingelser for støtte.

Der vil være mulighed for, at fødevarerministeren kan fastsætte regler om, hvilken betydning det har for ydelse af støtte, at ansøgeren tidligere har modtaget støtte efter den foreslåede lov eller anden lov eller har mulighed for at modtage støtte efter anden lov. Det kan f.eks. være behov for at fastsætte bestemmelser om, at en støttemodtager ikke kan opnå støtte til den samme aktivitet eller under den samme støtteordning mere end en gang, eventuelt inden for en nærmere fastsat periode.

Til stk. 1, nr. 4

Bestemmelsen svarer til gældende lovs § 3, nr. 3. Bestemmelsen giver mulighed for at fastsætte regler om støtteniveau, og om hvordan støtten beregnes.

Til stk. 1, nr. 5

Bestemmelsen svarer i det væsentlige til bemyndigelsen i § 3, nr. 4 og § 5, i den gældende fiskeriudviklingslov vedrørende ministerens mulighed for at fastsætte regler om administration af de af loven omfattede støtteordninger, der vedrører prioritering og udvælgelse af ansøgninger samt om reduktion af det ansøgte beløb, hvis der er indgives ansøgninger om et større beløb, end der samlet er budgetteret med i forhold til den konkrete foranstaltning.

Bestemmelsen giver tillige mulighed for at fastsætte regler om afslag eller delvist afslag på ansøgninger uanset at der ikke er indgivet ansøgninger om et større støttebeløb end der samlet er budgetteret med til den konkrete foranstaltning. Denne mulighed kan tænkes anvendt, hvis det vurderes, at ansøgningerne ikke i tilstrækkeligt omfang kan imødekomme fastsatte krav om kvalitet m.v.

Bestemmelsen vil gøre det muligt også under hav- og fiskerudviklingsprogrammet administrativt at fastsætte regler om prioritering af ansøgninger og om helt eller delvist afslag på ansøgninger. Bestemmelsen giver således mulighed for at fastsætte kriterier for prioritering af indsendte ansøgninger i overensstemmelse med EU-retsgrundlaget. Prioriteringen af ansøgningerne kan blandt andet ske på grund af vurdering af kvaliteten af de projekter, der bliver søgt om støtte til. Bestemmelserne skaber også mulighed for at fastsætte regler om forholdsmæssig reduktion af tilskuddet til den enkelte

tilskudsmodtager, i det omfang dette vil være i overensstemmelse med EU-retsgrundlaget for den eller de pågældende støtteordninger.

Bestemmelsen giver også bemyndigelse til, at fødevareministeren kan fastsætte regler om reduktion af støtte til støttemodtager, herunder udelukkelse fra støtte, i tilfælde af manglende overholdelse af bestemmelser fastsat for støtteordningerne.

Efter lovforslagets § 9, vil ministeren kunne anvende rådgivende udvalg til vurdering af projekternes kvalitet.

Til stk. 1, nr. 6

Bestemmelsen svarer til den del af bemyndigelsen i § 5, stk. 1, i den gældende fiskeriudviklingslov, der vedrører regnskab og revision. Det er hensigten i relevant omfang at fastsætte krav vedrørende hensigtsmæssige regnskabssystemer eller regnskabskodekser for den støtte som støttemodtageren under de enkelte støtteordninger skal overholde.

Til stk. 1, nr. 7

I den gældende fiskeriudviklingslov § 7, stk. 1 og 2, er der fastsat regler om bortfald og tilbagebetaling af støtte i en række nærmere bestemte tilfælde.

I EU-retsgrundlaget for programperioden 2014-2020 er der fastsat retlige rammer for de vurderinger, der skal lægges til grund for fastsættelse af krav om bortfald og tilbagebetaling af støtte i tilfælde af manglende overholdelse af lovens bestemmelser og bestemmelser der er fastsat i medfør af loven samt manglende overholdelse af bestemmelser i EU-retsgrundlaget.

Lovforslaget fastlægger derfor ikke som hidtil detaljerede regler om bortfald og tilbagebetaling, men rummer alene hjemmel til at fastsætte regler herom.

Fødevareministeren skal efter forslaget, inden for de rammer, der ligger i EU-retsgrundlaget, fastsætte de supplerende danske regler, der er nødvendige for at kunne administrere EU-retsgrundlaget.

Bestemmelsen omfatter såvel nationale som EU-midler.

Til stk. 1, nr. 8

Bestemmelsen svarer til gældende lovs § 3, nr. 5. Efter den gældende lov er denne bestemmelse blevet anvendt til at fastsætte regler om drift af FLAG under hav- og fiskeriudviklingsprogrammet. Bestemmelsen giver fødevareministeren bemyndigelse til at fastsætte regler om drift af FLAG, herunder sammensætning og funktioner.

Til stk. 2

Som i den gældende lovs § 7, stk. 3, foreslås der fastsat en bestemmelse om, at krav om tilbagebetaling af modtaget støtte skal tillægges renter, og at rentesatsen fastsættes til den referencesats med tillæg af renter, der fremgår af lov om renter ved forsinket

betaling, jf. lovbekendtgørelse nr. 743 af 4. september 2002. I det omfang der fastsættes renteberetningsregler i EU-retsgrundlaget vil renteberetningen skulle foretages i overensstemmelse hermed.

Til stk. 3

Bestemmelsen bemyndiger fødevareministeren til at forestå varetagelsen af opgaver forbundet med hav- og fiskeriudviklingsprogrammet, ved at indgå aftaler og iværksætte de nødvendige foranstaltninger i forhold hertil. Bestemmelsen giver ministeren mulighed for at indgå aftaler med fx. kommuner, FLAG eller finansieringsvirksomheder.

Til stk. 4

Bestemmelsen bemyndiger fødevareministeren til at iværksætte de foranstaltninger, der er forbundet med udbetaling af støtte, forelægning af betalingsanmodninger for EU-Kommissionen, modtage betalinger fra EU-Kommissionen samt til at iværksætte de øvrige foranstaltninger, der er forbundet med samarbejdet med EU-Kommissionen i forbindelse med forvaltning af EU-midlerne fra EHFF.

Til stk. 5

Ressortansvaret for tilrettelæggelsen og administrationen af politikken for støtte til FLAG og for støtte til projekter under administrationsmodellen for lokalstyret lokaludvikling er ved kongelig resolution af 3. oktober 2011 overført til ministeren for by, bolig og landdistrikter.

Bestemmelsen giver ministeren for by, bolig og landdistrikter mulighed for at anvende de bemyndigelser, der fremgår i lovgrundlaget for varetagelse af opgaver og løsningen af spørgsmål vedrørende støtte under EHFF, der er omfattet af ministerens ressort.

Til § 5

Det er fastsat i EU-retsgrundlaget, at der skal tilvejebringes offentlig national medfinansiering. Den foreslåede bestemmelse giver som den gældende fiskeriudviklingslovs § 4, mulighed for, at kommuner og andre offentlige myndigheder end Fødevareministeriet, offentligretlige organer og offentlige fonde kan deltage i finansieringen.

Efter EU-retsgrundlaget vil det dog ikke være muligt, at midler fra private organisationer og almennyttige fonde kan indgå i medfinansieringen, som danner grundlag for hjemtagning af EU-medfinansiering.

Til stk. 2

Bestemmelsen indeholder som i den gældende lovs § 4, stk. 2, en bemyndigelse til at fastsætte regler om, at kommuner og andre offentlige myndigheder, offentligretlige organer og offentlige fonde kan bidrage til den offentlige finansiering, som danner grundlag for hjemtagning af EU-medfinansiering. Det vil således kunne fastsættes ved

bekendtgørelse, hvornår medfinansiering af indsatser fra andre offentlige myndigheder vil kunne ske. Det præciseres i denne sammenhæng, at blandt andet Fiskeafgiftsfonden kan deltage i finansieringen. Fiskeafgiftsfondens midler stammer fra produktionsafgifter, der opkræves af landingsværdien.

Til § 6

Den foreslåede bestemmelse bemyndiger fødevareministeren til at kunne fastsætte regler om, at skriftlig kommunikation til og fra Fødevareministeriet om forhold omfattet af loven eller af regler udstedt i medfør af loven, skal foregå digitalt. Bestemmelsen er ny.

Loven påtænkes administreret af NaturErhvervstyrelsen, og bemyndigelsen tænkes udnyttet således, pligten til at kommunikere digitalt mellem styrelsen og virksomhederne og borgerne omfatter også kommunikation mellem styrelsen og en rådgiver, f.eks. en konsulent, advokat eller lignende, som optræder på virksomhedens eller borgerens vegne over for styrelsen. Det samme vil være gældende i forbindelse med Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikters administration inden for dette ministeriums ressortområde.

Kravet om digital kommunikation vil blive iværksat løbende i takt med, at de digitale løsninger er på plads, og den fornødne teknologi er til stede.

Hvor bemyndigelsen udnyttes, vil det bl.a. indebære, at skriftlige henvendelser m.v. til NaturErhvervstyrelsen om forhold, som er omfattet af loven eller af regler, som er udstedt i medfør af loven, ikke anses for behørigt modtaget i styrelsen, hvis de indsendes på anden vis end den foreskrevne digitale måde.

Hvis oplysninger m.v. sendes til styrelsen på anden måde end den foreskrevne digitale måde, eksempelvis pr. brev, følger det af den almindelige vejledningspligt, jf. forvaltningslovens § 7, at styrelsen må vejlede om reglerne på området, herunder om pligten til at kommunikere på den foreskrevne digitale måde.

Samtidig indebærer forslaget, at meddelelser m.v. til eller fra NaturErhvervstyrelsen, der sendes på den foreskrevne digitale måde, anses for at være kommet frem til modtageren på det tidspunkt, hvor meddelelsen m.v. er tilgængelig digitalt for modtageren, jf. det foreslåede stk. 3. Det vil sige med samme retsvirkninger som fysisk post, der anses for at være kommet frem, når den pågældende meddelelse m.v. er lagt i modtagerens fysiske postkasse.

Af bekendtgørelsen, der udmønter bemyndigelsen, vil det komme til at fremgå, hvem der omfattes af pligten til at kommunikere digitalt med ministeriet om hvilke forhold og på hvilken måde.

Der vil efter forslaget kunne stilles krav om, at virksomheder og borgere oplyser en e-mailadresse, som NaturErhvervstyrelsen kan anvende til kontakt i forbindelse med

behandlingen af en konkret sag eller henvendelse. I den forbindelse kan der også pålægges den pågældende virksomhed eller borger en pligt til at underrette om en eventuel ændring i e-mailadressen, inden den konkrete sag afsluttes eller henvendelsen besvares, medmindre e-mails automatisk bliver videresendt til den nye e-mailadresse.

Med den foreslåede udformning af bestemmelsen er det muligt på bekendtgørelsesniveau at fastsætte regler om, at visse grupper i en overgangsperiode ikke skal være omfattet af kravet om pligtmæssig digital kommunikation.

Undtagelsesmuligheden tænkes at have en begrænset rækkevidde. Det vil f.eks. være tilfældet for mindre grupper af virksomheder eller borgere, som ikke er i besiddelse af digitale kompetencer eller ikke tidligere har anvendt i IT, hverken i virksomheden eller privat, og som ikke har mulighed for at lade andre varetage den digitale kommunikation.

Herudover vil det være muligt for virksomheder eller borgere efter ansøgning at opnå dispensation fra kravet om digital kommunikation. Dispensation vil kun undtagelsesvist blive givet. Det kunne fx. være handicappede eller stærkt ordblinde, der ikke kan betjene en computer eller personer, som bor i dele af Danmark, hvor det ikke er teknisk muligt at koble sig på internettet.

Det forhold, at en virksomhed eller en borger oplever, at den pågældendes egen computer ikke fungerer, at den pågældende har mistet koden til sin digitale signatur eller oplever lignende hindringer, som det er op til den pågældende at overvinde, kan ikke føre til fritagelse for pligten til digital kommunikation. I så fald må den pågældende eksempelvis anvende en computer på et bibliotek eller anmode en rådgiver om at varetage kommunikationen på den pågældendes vegne.

Til stk. 2

Efter forslaget til stk. 2, bemyndiges ministeren endvidere til at kunne fastsætte regler om vilkår og formater for anvendelse af digital kommunikation. Der kan i bekendtgørelsen specificeres krav om anvendelse af bestemte it-systemer, digitale formater, herunder om brugen af digital signatur eller lignende.

Til stk. 3

Med stk. 3, foreslås det fastlagt, hvornår en digital meddelelse må anses for at være kommet frem til adressaten for meddelelsen, det vil sige modtageren af meddelelsen. Meddelelsen anses for at være kommet frem til adressaten for meddelelsen, når den er tilgængelig for adressaten for meddelelsen. Meddelelsen anses for at være tilgængelig for adressaten fra det tidspunkt, hvor adressaten har mulighed for at gøre sig bekendt med indholdet af meddelelsen. Det er således uden betydning, om eller hvornår adressaten gør sig bekendt med indholdet af meddelelsen. Det vil sige med samme retsvirkninger, som fysisk post, der anses for at være kommet frem, når den pågældende meddelelse m.v. er lagt i modtagerens postkasse.

En meddelelse vil normalt være tilgængelig for NaturErhvervstyrelsen på det tidspunkt, hvor styrelsen kan behandle meddelelsen. Dette tidspunkt vil normalt blive registreret

automatisk i en modtagelsesorden eller et datasystem. En meddelelse, der først er tilgængelig efter kl. 24.00, anses normalt først for modtaget den dag, meddelelsen er tilgængelig. Kan modtagelsestidspunktet for en digital meddelelse ikke fastlægges som følge af problemer med it-system eller andre lignende problemer, må meddelelsen anses for at være kommet frem på det tidspunkt, hvor meddelelsen blev afsendt, hvis der kan fremskaffes pålidelige oplysninger om afsendelsestidspunktet. Det samme vil være gældende i forbindelse med Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikters administration inden for dette ministeriums ressortområde.

IT-problemer hos NaturErhvervstyrelsen (nedbrud, midlertidig kapacitetsnedgang m.v.) kan betyde, at en digital meddelelse ikke kan afleveres til NaturErhvervstyrelsen. Opstår problemer tæt på fristen for indgivelsen af meddelelsen, og kan problemerne føre til, at fristen for indgivelse af meddelelsen ikke kan overholdes, anses meddelelsen for at være kommet frem inden fristen, hvis den gøres tilgængelig for styrelsen inden for en rimelig tid efter, at forhindringen er ophørt. Det samme anses for at være gældende i forbindelse med Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikters administration inden for dette ministeriums ressortområde.

Bestemmelsen finder anvendelse både på meddelelser, som frivilligt sendes digitalt, og på meddelelser, som det er obligatorisk at sende digitalt.

Til § 7

Med den foreslåede bestemmelse skabes der hjemmel til at fastsætte regler om, at afgørelser og andre dokumenter, der udelukkende er truffet eller udstedt på grundlag af elektronisk databehandling kan udstedes alene med fødevareministeren som afsender. Der vil være tale om såkaldte lovbundne afgørelser.

Bestemmelsen finder anvendelse både på dokumenter, som sendes digitalt, og på dokumenter, som sendes fysisk dvs. på papir med almindelig post, hvis dokumentet undtagelsesvist ikke sendes digitalt.

Til § 8

Bestemmelsen vedrører fravigelse af underskriftskrav for dokumenter, der er udstedt af andre end Fødevareministeriet, hvor det efter loven eller regler udstedt i medfør af loven er krævet, at dokumentet er underskrevet. Underskriftskravet kan fremgå udtrykkeligt eller forudsætningsvist af de pågældende regler.

For at der ikke skal kunne opstå tvivl om, at virksomheder og borgere kan opfylde underskriftskravet på anden måde end ved en personlig underskrift, foreslås det, at der indsættes bestemmelse om, at underskriftskravet kan opfyldes ved, at underskriveren anvender en teknik, der sikrer entydig identifikation af den pågældende, f.eks. digital signatur.

Til stk. 2

Efter bestemmelsen kan der fastsætte nærmere regler om, hvordan kravet om personlig underskrift kan fraviges, eksempelvis ved at den pågældende underskriver et fysisk dokument og indscanner dokumentet som en pdf-fil.

Det foreslås endvidere, at der kan fastsættes regler om, at krav om personlig underskrift ikke kan fraviges for visse typer af dokumenter. Det kan f.eks. være aktuelt i de tilfælde, hvor det er nødvendigt at fremlægge original dokumenter med originale underskrifter, eksempelvis fra myndigheder i andre lande.

Til § 9

Bestemmelsen svarer til gældende lovs § 6.

Det er efter EU-forordningsgrundlaget obligatorisk for de enkelte medlemsstater at nedsætte et overvågningsudvalg for deres respektive programmer senest tre måneder efter Kommissionens beslutning om godkendelse af programmet. Det er muligt efter forordningen at nedsætte et overvågningsudvalg, der dækker flere ESI-fonde. Udvalget skal sammensættes bredt, og Europa-Kommissionens repræsentanter deltager i arbejdet med en rådgivende funktion. Den Europæiske Investeringsbank kan deltage i overvågningsudvalget med rådgivende funktion, hvis investeringsbanken bidrager til et program.

Overvågningsudvalg skal være bredt sammensat med deltagelse af repræsentanter fra relevante ministerier, styrelser, regionale og lokale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, interesseorganisationer og andre parter med interesse inden for fiskeri og akvakulturbrug.

Overvågningsudvalget skal deltage i overvågning og evaluering af implementeringen af hav- og fiskerifondsprogrammet, høres om prioriteringer for de enkelte foranstaltninger samt behandle og afgive udtalelse til de årlige rapporter om gennemførelsen af hav- og fiskeriprogrammet.

Den Europæiske Investeringsbank forventes ikke at bidrage til det danske hav- og fiskeriudviklingsprogram og forudses derfor ikke at bidrage til arbejdet i overvågningsudvalget. Det forventes, at overvågningsudvalget alene skal dække EHFF.

Til stk. 2

Det er hensigten, at der i forbindelse med konkrete støtteordninger kan nedsættes rådgivende udvalg, som har særlig kompetence inden for specifikke områder med henblik på at rådgive i relation støtteforanstaltninger. Bestemmelsen svarer til § 6, stk. 2, i gældende lov.

Et rådgivende udvalg kan tænkes sammensat af repræsentanter for organisationer, foreninger og ministerier m.v., der er relevante i forhold til den konkrete støtteordning

og udvalgets opgaver. Repræsentanter i overvågningsudvalget for hav- og fiskeriudviklingsprogrammet kan også være repræsenterede i et rådgivende udvalg for støtteordninger efter loven.

Til stk. 3

Det er hensigten, at der i forbindelse med konkrete støtteordninger kan indhentes rådgivning fra eksisterende udvalg, som har kompetencer inden for området.

Efter lov nr. 1502 af 27. december 2009 om Grønt Udviklings- og demonstrationsprogram er det fastsat, at bestyrelsen for programmet (GUDP-bestyrelsen) inden for lovens rammer, kan rådgive om ordninger for tilskud i medfør af landdistrikts- og fiskeriudviklingslovene. Efter lovens bemærkninger omfatter programmet rådgivningen for projekter, som har snitflade til GUDP-programmerne, herunder i relation til udviklings- og investeringsprojekter.

Til stk. 4

Den foreslåede bestemmelse giver fødevareministeren mulighed for at fastsætte regler om, at de regionale vækstfora kan afgive indstilling eller udtalelse vedrørende projekter efter de i § 3 omhandlede foranstaltninger eller dele heraf. De regionale vækstfora nedsættes af Regionsrådene og Bornholms Regionskommune i henhold til lov om erhvervsfremme, jf. lovbekendtgørelse nr. 1715 af 16. december 2010 med senere ændringer.

Til § 10

Bestemmelsen om oplysningspligt svarer indholdsmæssigt til § 10, i den gældende fiskeriudviklingslov.

Til stk. 1

Den foreslåede bestemmelse indebærer, at støttemodtageren på forlangende af fødevareministeren skal afgive erklæring om, hvorvidt betingelserne for støtte er opfyldte.

Til stk. 2

Den foreslåede bestemmelse giver støttemodtageren pligt til at underrette ministeren, hvis betingelserne for støtte ikke længere er opfyldte.

Til § 11

Den foreslåede § 11 vil indebære, at tilbagesøgningskrav i forbindelse med tilskud, der er finansieret af såvel nationale som EU-midler fra EHFF, i deres helhed forældes efter de regler, der er fastsat i de gældende forordninger. Efter de gældende regler indebærer

det, at disse krav forældes efter artikel 3, stk. 1, i Rådets forordning (EF, Euroatom) nr. 2988/95 af 18. december 1995 om beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser (svigsforordningen), der blandt andet fastlægger en forældelsesfrist, der som udgangspunkt er 4 år fra det tidspunkt, hvor den relevante uregelmæssighed, fandt sted.

Bestemmelsen vil omfatte krav om tilbagebetaling af støtte (dvs. tilbagesøgningskrav) og eventuelle krav på renter i forbindelse hermed.

Ved nationale midler forstås de midler på grundlag af hvilke, der har været søgt EU-medfinansiering i forbindelse med den pågældende støtte. Der kan være tale om midler fra offentlige myndigheder, herunder staten, regioner og kommuner, offentligretlige organer samt midler fra Fiskeriafgiftsfonden.

Til § 12

Til stk. 1

Den foreslåede bestemmelse svarer til bestemmelsen i § 11, stk. 1, i den gældende fiskeriudviklingslov, idet det dog med forslaget er forudsat, at bestemmelsen også kan omfatte anden fysisk kontrol end stikprøvekontrol, i det omfang, at forordningsgrundlaget for støtteordningerne stiller krav herom.

For at kunne gennemføre en effektiv kontrol med de støttede foranstaltninger må myndighederne have adgang til at foretage kontrol på stedet. Myndighedernes adgang omfatter offentlig og privat ejendom, lokaliteter, køretøjer og fartøjer, herunder fiskefartøjer, der ejes eller drives af fysiske eller juridiske personer, herunder lokaler og transportmidler m.v., der anvendes som led i en virksomhed. Myndigheden har endvidere ret til at gøre sig bekendt med skriftlige materiale, herunder materiale, der opbevares i elektronisk form, i det omfang det er nødvendigt for at udøve kontrol efter loven, regler fastsat i medfør af loven eller EU-retsgrundlaget uanset opbevaringssted.

Bestemmelsen giver hjemmel til at foretage den kontrol på stedet som forordningsgrundlaget for støtteordningerne kræver, herunder afsyning af projekter i forbindelse med administrativ kontrol, i det omfang det er et forordningsbestemt krav. Kontrollen kan ske uden retskendelse. Hvis der før eller i forbindelse med kontrolbesøget foreligger begrundet mistanke om et strafbart forhold, herunder svig med nationale og/eller EU-midler, kan der ikke som led i kontrollen ske adgang uden retskendelse. Spørgsmålet om adgang skal i så fald behandles af domstolene efter retsplejelovens regler om ransagning.

Bestemmelsen om adgang uden retskendelse svarer i sit indhold til bestemmelser i anden støttelovgivning inden for Fødevarerministeriets område.

Bestemmelsen giver endvidere mulighed for, at andre, såsom repræsentanter for EU-Kommissionen og EU's Revisionsret, ifølge med repræsentanter for danske myndigheder

kan medvirke ved kontrollen. Denne mulighed indebærer ikke, at de pågældende EU-repræsentanter kan træffe beslutninger inden for lovens område. Beslutninger inden for lovens område af betydning for den enkelte støttemodtager kan kun træffes af de danske myndigheder.

Bestemmelsen giver ligeledes mulighed for, at de kontrollerende myndigheder i specielle tilfælde kan inddrage personer med særlig fagkundskab i kontrollen.

Til stk. 2

Den foreslåede bestemmelse svarer indholdsmæssigt til § 11, stk. 2, i den gældende fiskeriudviklingslov. Efter bestemmelsen skal den, der er omfattet af lovforslagets § 12, stk. 1, efter anmodning fra ministeren, give alle oplysninger som har betydning for kontrollens gennemførelse. Oplysninger om økonomiske og regnskabsmæssige forhold er et vigtigt led i kontrollen. Kun oplysninger, som er af direkte betydning for kontrollen, kan kræves afgivet.

Bestemmelsen fastlægger endvidere en forpligtelse for den, der har fået bevilget støtte til at yde den fornødne hjælp og vejledning ved kontrollens gennemførelse.

Bestemmelsen betyder, at støttemodtageren skal yde den fornødne hjælp og vejledning vederlagsfrit, og at kontrolmyndigheden kan forlange vederlagsfrit at få EDB-udskrifter og kopier af relevant materiale samt prøver af enhver art, som er relevant for kontrollen.

I det omfang det er nødvendigt for kontrollen, kan der udtages prøver af varer (fangster m.m.) uden erstatning.

Til stk. 3.

Bestemmelsen om, at politiet om nødvendigt skal yde bistand ved kontrollen, svarer til § 11, stk. 3, i den gældende fiskeriudviklingslov. Bestemmelsen svarer i øvrigt til bestemmelser i anden støttelovgivning inden for Fødevareministeriets område.

Til stk. 4

Bestemmelsen svarer til § 11, stk. 4 i gældende fiskeriudviklingslov.

Danmark er efter EU-reglerne, herunder reglerne i forordningen om den Europæiske Hav- og Fiskerifond, forpligtet til at sikre, at der gennemføres kontrol med foranstaltninger, der medfinansieres af EU. Kontrollen sker for at sikre, at betingelserne for støtte er opfyldt, herunder for at sikre mod svig, der kan involvere såvel nationale midler som EU-midler.

Den foreslåede bestemmelse giver fødevareministeren hjemmel til at fastsætte nærmere regler om kontrol, herunder at fastsætte regler vedrørende myndigheder m.v., der er bemyndiget til at udøve ministerens beføjelser ved kontrol.

Den foreslåede bestemmelse svarer indholdsmæssigt til § 12, i den gældende fiskeriudviklingslov.

Bestemmelsen vedrører kontrolmyndighedens mulighed for at indhente oplysninger hos andre myndigheder. Danmark er efter EU-retsgrundlaget forpligtet til at opfylde en række kontrolkrav. Det følger blandt andet af det generelle traktatgrundlag, at Danmark er EU-retligt forpligtet til at sikre en effektiv beskyttelse af EU's finansielle interesser.

Den foreslåede bestemmelse fastlægger rammerne for kontrolmyndighedens indhentelse, samkøring og sammenstilling af data i kontroløjemed omfattet af EU-retsgrundlaget.

Som noget nyt er det fastlagt i Forordningen for Den Europæiske Hav- og Fiskerifond, at støtten under EHFF skal gøres betinget af støttemodtagers overholdelse af en række EU-regler, der knytter sig til bevarelse af marine biologiske ressourcer (krydsoverensstemmelse). Betingelsen kan gælde i en periode forud for ansøgningens indgivelse indtil 5 år efter sidste betaling er foretaget. Der fastsættes nærmere regler herom i EU-forordningsgrundlaget. Det betyder, at det kan blive nødvendigt, at sammenkøre eller sammenstille oplysninger fra forskellige myndigheder eller offentlige registre. Den foreslåede bestemmelse præciserer derfor den hjemmel, som kontrolmyndigheden har til sammenkøring og sammenstilling af data i kontroløjemed.

Fødevareministeriet vil i forbindelse med administrationen af den foreslåede bestemmelse nøje iagttage de procedurer omkring indhentelse, samkøring og sammenstilling af personoplysninger, som følger af lov om behandling af personoplysninger og EU-retsgrundlaget i øvrigt, hvortil også Domstolens afgørelser hører.

Bestemmelsen svarer i øvrigt til bestemmelser i andre af Fødevareministeriets love, blandt andet i lov om administration af Det Europæiske Fællesskabs forordninger om ordninger under Den Fælles Landbrugspolitik finansieret af Den Europæiske Garantifond for Landbruget m.v. (landbrugsstøtloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 244 af 28. februar 2013 med senere ændringer, og i lov om landbrugsejendomme (landbrugsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 616 af 1. juni 2010 med senere ændringer.

Til § 14

Efter den gældende fiskeriudviklingslov kan fødevareministeren delegere sine beføjelser efter loven til en myndighed under ministeriet og til at fastsætte regler om adgang til at klage over myndighedens afgørelse, herunder om, at klage ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed, og om myndighedens adgang til at genoptage en sag, efter at der er indgivet klage.

Bemyndigelsen har hidtil været benyttet til at delegere kompetencen til at administrere tilskudsordninger efter loven og det overordnede ansvar for hav- og fiskeriudviklingsprogrammet til en institution under Fødevareministeriet. Desuden er institutioner under Fødevareministeriet blevet bemyndiget til at varetage visse kontrolopgaver i forhold til tilskudsordningerne i loven. Dette er også hensigten med den foreslåede bestemmelse.

Med den foreslåede bestemmelse får fødevareministeren hjemmel til at fastsætte regler om adgang til at klage over afgørelser efter loven eller efter regler fastsat i medfør heraf, om begrænsning af klageadgang, herunder om afskæring af klageadgang, og om remonstration, dvs. at den myndighed, som har truffet afgørelse, der kan påklages, kan genoptage sagen, selv om der er indgivet klage, og eventuelt truffet en ny afgørelse.

Bestemmelsen svarer til den klagebestemmelse, der findes i en lang række af ministeriets øvrige love, jf. f.eks. lov om hold af dyr og dyreværnsloven.

Det er hensigten, at bemyndigelsen vil blive udmøntet således, at det fremover vil være Fødevareministeriets Klagecenter, der vil være klagemyndighed for afgørelser efter loven. Det er hensigten at fastsætte regler om, at Fødevareministeriets Klagecenters afgørelser ikke vil kunne indbringes for anden administrativ myndighed. Det er hensigten, at fastsætte regler om, at rekursinstansens afgørelser ikke vil kunne indbringes for anden administrativ myndighed. Det er således ikke hensigten at ændre på to-instans princippet. For afgørelser, som beror på bindende indstillinger fra en privat organisation, er det dog alene retlige spørgsmål, der skal kunne påklages. Klagefristen vil som hidtil blive fastsat til 4 uger, men Fødevareministeriets Klagecenter vil inden 6 måneder fra afgørelsen kunne se bort fra fristoverskridelse, når den af særlige grunde er undskyldelig.

Med den foreslåede bestemmelse om klage kan der fastsættes regler om krav til klagens form og indhold. Der kan eksempelvis blive fastsat krav at der skal anvendes et særligt skema ved indgivelse af en klage. Der vil som udgangspunkt blive fastsat regler om, at klager skal indgives gennem den myndighed, som har truffet afgørelsen. Denne såkaldte "postkassemodel" indebærer, at myndigheden skal videresende klagen med myndighedens bemærkninger. Herved opnås en hurtigere og mere effektiv sagsgang. Postkassemodellen giver desuden mulighed for remonstration dvs. myndigheden vil kunne træffe en ny realitetsafgørelse, som giver klageren helt eller delvist medhold, uden at sagen skal forelægges rekursinstansen. Hvis klager ikke får fuldt medhold, kan den nye afgørelse påklages til rekursinstansen.

Spørgsmålet om klagers opsættende virkning reguleres af de almindelige forvaltningsretlige regler. En klage vil som udgangspunkt ikke have opsættende virkning, men både den myndighed som har truffet afgørelsen i første instans, og Fødevareministeriets Klagecenter kan tillægge en klage opsættende virkning, hvis klager anmoder om det, og formålet med den påklagede afgørelse ikke derved forspildes.

Til stk. 2

Det foreslås fastsat i denne bestemmelse, at fødevareministeren efter forhandling med vedkommende minister eller vedkommende kommunale organisation kan fastsætte regler om andre myndigheders eller institutioners medvirken ved varetagelse af opgaver efter loven eller regler fastsat i medfør heraf. Med bestemmelsen får fødevareministeren mulighed for at delegere administrationen eller dele af administrationen til andre statslige eller kommunale myndigheder eller institutioner eller sammenslutninger eller grupper af sådanne. Der vil f.eks. kunne fastsættes regler om, at andre statslige eller kommunale myndigheder eller institutioner helt eller delvist skal varetage kontrolopgaver eller opgaver vedrørende prioritering mellem ansøgninger, hvis sådanne opgaver vurderes mere hensigtsmæssigt at kunne ligge i en anden myndighed eller institution. Fødevareministeren bevarer sin fulde instruktionsbeføjelse. Ministeren har endvidere mulighed for at overtage afgørelsen af sager, som den udførende myndighed efter forvaltningsretten har pligt til at genoptage som følge af, at der sker væsentlige fejl i forbindelse med sagens afgørelse.

Der foreslås endvidere, som i stk. 1, fastsat mulighed for fødevareministeren til at fastsætte regler om indgivelse af klager herunder om formkrav til klagen, om muligheden for at genoptage sager, hvor der er indgivet klage og om muligheden for ministeren for at afskære klageadgangen. Der henvises til bemærkningerne til stk. 1 herom.

Efter den gældende fiskeriudviklingslov kan fødevareministeren delegere administrationen af støtteordninger omfattet af loven helt eller delvist til kommunalbestyrelsen. Ministeren kan i forbindelse hermed fastsætte regler om, hvilke betingelser, der skal være opfyldt, for at kommunalbestyrelsen kan udøve beføjelserne og om adgangen til at klage over kommunalbestyrelsens afgørelse.

Til stk. 3

Efter den foreslåede bestemmelse kan fødevareministeren, således som det også er tilfældet under gældende fiskeriudviklingslov, bestemme, at private organisationer helt eller delvist kan udøve fødevareministerens beføjelser vedrørende administration af støtteordninger, der etableres i medfør af den foreslåede lov. De foranstaltninger, der kunne være tale om, er de, hvor der er en klar begrundelse for at de forvaltes på lokalt plan.

Det er hensigten med bestemmelsen, at etablere mulighed for nedsættelse af FLAG'ere der skal afgive indstilling til ministeren for by, bolig og landdistrikter om hvorvidt støtte kan tildeles til projekter, der søges om støtte til under visse støtteordninger fastsat i medfør af den foreslåede lov. Det er herefter ministeren for by, bolig og landdistrikter eller den statslige institution ministeren bemyndiger dertil, der træffer afgørelsen på baggrund af indstillingen. Ministeren bevarer sin fulde instruktionsbeføjelse. Ministeren kan således instruere private organisationer, i det omfang disse udøver beføjelser, på linje med ministerens mulighed for at instruere institutioner under ministeriet. Ministeren har endvidere mulighed for at overtage afgørelsen af sager, som den udførende myndighed efter forvaltningsretten har pligt til at genoptage som følge af, at der er sket væsentlige fejl i forbindelse med sagens afgørelse.

Ministeren kan efter den foreslåede bestemmelse på samme måde under stk. 1 og stk. 2 fastsætte regler om klage over den private organisations afgørelser, herunder om den private organisations adgang til at genoptage en sag, efter at der er indgivet klage, idet der dog ikke er foreslået mulighed for at afskære klageadgang for afgørelser, der træffes af de private organisationer. Der henvises til bemærkningerne til stk. 1 herom.

Det er hensigten, at fødevareministeren efter drøftelse med justitsministeren i forbindelse med en delegation til en privat organisation vil fastsætte regler om, at forvaltningsloven og offentlighedsloven helt eller delvist skal gælde for den pågældende organisation, hvortil beføjelser. Dette vil ske med hjemmel i § 1, stk. 3, i forvaltningsloven og § 5, stk. 3, i offentlighedsloven og vil blandt andet medføre, at regler om tavshedspligt og aktindsigt skal iagttages af den private organisation.

Til § 15

Den foreslåede bestemmelse om straf svarer til bestemmelsen i § 14, i den gældende fiskeriudviklingslov.

Til stk. 1

Den foreslåede bestemmelse nævner de tilfælde, der er strafbare efter loven. Strafferammen er bøde, med mindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning. Efter bestemmelsen kan den straffes, der

- Afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger af betydning for afgørelser, der træffes i henhold til loven eller de i medfør af loven fastsatte regler,
- handler i strid med vilkår, der er fastsat i en afgørelse, der træffes i loven eller de i medfør af loven fastsatte regler,
- undlader at afgive den dokumentation og de oplysninger, som den pågældende har pligt til at afgive i henhold til loven eller regler fastsat i medfør af loven,
- afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger, som den pågældende har pligt til at afgive i henhold til loven eller regler fastsat i medfør af loven,
- undlader at give kontrolmyndigheden adgang til virksomheden m.v. efter § 13, stk. 1, eller
- undlader at udlevere eller indsende materiale eller at yde kontrolmyndigheden bistand efter § 13, stk. 2.

Til stk. 2

Bestemmelsen præciserer, at der i regler, der udstedes i medfør af loven, kan fastsættes straf for overtrædelse af bestemmelser i reglerne eller af de vilkår, der meddeles efter

reglerne. Bestemmelsen giver endvidere mulighed for, at der kan fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i regler fastsat af EU om forhold, der er omfattet af loven.

Det bliver herved muligt at fastsætte regler om straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i reglerne eller vilkår, der meddeles efter reglerne. Endvidere er det hensigtsmæssigt at fastsætte regler om straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser fastsat af EU om forhold, der er omfattet af denne lov.

Til stk. 3

Bestemmelsen indebærer, at selskaber m.v. (juridiske personer) også kan pålægges strafansvar.

Til § 16

Den foreslåede hjemmel til at meddele administrative bøder svarer til § 15, i den gældende fiskeriudviklingslov og til regler i anden støttelovgivning inden for Fødevareministeriets område.

Et udenretligt bødeforlæg opfattes ofte som en mere enkel og mindre belastende afgørelsesform end en indenretlig afgørelse.

Anvendelsen af bestemmelsen forudsætter, at den pågældende erkender sig skyldig i overtrædelsen og erklærer sig enig i, at sagen afgøres med bødeforlæg. Bestemmelsen indebærer en aflastning for domstolene. Hvis den pågældende ikke accepterer bødeforlægget, skal myndigheden anmode anklagemyndigheden om at rejse tiltale. Sagen behandles i givet fald ved domstolene.

I forbindelse med vedtagelse af administrative bøder gives mulighed for, at betalingsfristen efter begæring kan forlænges.

Hvis bøden betales rettidigt, eller hvis bøden efter stedfunden vedtagelse inddrives eller afsones, bortfalder videre forfølgning.

Til § 17

Til stk. 1

Det foreslås, at loven træder i kraft 1. januar 2015.

Da EU-retsgrundlaget for programperioden 2014-2020 ikke var endeligt vedtaget pr. 1. januar 2014, er der som overgangforanstaltning ved tekstanmærkning på finansloven for 2014 og finanslov for 2015, sikret mulighed for nationalt at kunne iværksætte ordninger under EHFF inden denne lovs ikrafttræden. For enkelte foranstaltninger hjemler tekstanmærkningen adgang til at anvende EHFF-midler inden nye EU-regler er vedtaget og program sendt til EU-kommissionen. Tekstanmærkningen forudsætter fortsat anvendelse af reglerne i fiskerudviklingsloven, med undtagelse af formål og

støtteforanstaltningerne og med hjemlede adgang til at fravige og ændre i det omfang det er nødvendigt.

Til stk. 2

Samtidigt med lovens ikrafttræden ophæves den hidtil gældende lov, lov nr. 1552 af 20. december 2006 om udvikling af fiskeri- og akvakultursektoren (fiskeriudviklingsloven) med senere ændringer. Det foreslås, at fødevarerministeren indtil støtteordninger under fiskeriudviklingsloven er fuldt ud udfaset, kan fastsætte regler i henhold til hidtil gældende regler i fiskeriudviklingsloven og med hjemmel i tekstanmærkning nr. 163 på Finansloven for 2014 og Finanslov for 2015.

Til stk. 3

Med den foreslåede bestemmelse sikres, at de lovbestemmelser, der ophæves i medfør af § 17, stk. 2, og de regler, der er udstedt i medfør af de lovbestemmelser der ophæves, fortsat forbliver i kraft og vil finde anvendelse for støtte bevilget på grundlag af ansøgninger, som er indgivet før lovens ophævelse.

Til § 18

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

