

Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser
U D K A S T 22. oktober 2013

U D K A S T

Forslag

til

Lov om Danmarks Innovationsfond

Kapitel 1

Lovens formål og område.

§ 1. Danmarks Innovationsfond – fonden for strategisk forskning, højteknologi og innovation har til formål at give tilskud til udvikling af viden og teknologi, herunder højteknologi, der fører til styrkelse af forskning og innovative løsninger til gavn for vækst og beskæftigelse i Danmark.

Stk. 2. Fonden skal særligt understøtte løsninger på konkrete samfundsudfordringer og øge forsknings- og innovationsindsatsen i virksomheder, herunder små og mellemstore virksomheder.

§ 2. Fonden har inden for sit formål ansvar for at give tilskud til strategisk og udfordringsdrevet forskning, teknologiudvikling og innovation, som bidrager til at øge andelen af innovative virksomheder, øge andelen af private virksomheders investeringer i forskning og udvikling og øge andelen af højtuddannede medarbejdere i virksomheder.

Stk. 2. Fonden skal tilrettelægge sin udmøntning af tilskud sådan, at den understøtter

1) bedre kobling mellem forskning af høj kvalitet og innovation, herunder samarbejde om forskning, teknologiudvikling og innovation mellem videninstitutioner og virksomheder,

2) dansk deltagelse i internationalt samarbejde om strategisk og udfordringsdrevet forskning, teknologiudvikling og innovation,

3) modning af lovende forskningsresultater og opfindelser med henblik på hurtigere formidling, anvendelse og kommercialisering af den viden, der udvikles og produceres med støtte fra fonden.

§ 3. Fonden fastlægger selv et begrænset antal virkemidler inden for sit formål og inden for de rammer, der fastsættes på de årlige bevillingslove.

Stk. 2. Fonden kan stille krav om medfinansiering fra ansøgerne.

§ 4. Fonden kan inden for sit formål

1) udmønte tilskud til samfundspartnerskaber,

2) beslutte at udmønte tilskud i samfinansiering med andre offentlige og private bevillingsgivere,

3) beslutte at fordele op til 20 pct. af den årlige bevilling til udmøntning via internationale fora, hvis de pågældende fora udmønter tilskud i åben konkurrence efter faglig vurdering,

4) deltage i internationale fora som led i sin bevillingsfunktion.

§ 5. Fonden skal godkende uddelingsproceduren og foretage en forskningsfaglig vurdering af indkomne ansøgninger for de enkelte ministres uddeling af statslige forskningsbevillinger, som ikke er basisbevillinger knyttet til en bestemt institution eller bevillinger til forskningsbaseret myndighedsbetjening. De enkelte ministre uddeler herefter midlerne blandt de ansøgere, som fonden har fundet støtteværdige.

Kapitel 2

Eablering, ledelse og organisering

§ 6. Danmarks Innovationsfond etableres af ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser som et uafhængigt organ inden for den statslige forvaltning.

Stk. 2. Fondens virksomhed finansieres ved bevillinger på de årlige bevillingslove. Fonden kan modtage tilskud og donationer fra andre offentlige og private aktører til anvendelse inden for sit formål.

Stk. 3. Ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser udsteder årligt et bevillingsbrev til fonden på baggrund af de årlige bevillingslove.

Stk. 4. Fonden aflægger regnskab og revideres efter de regler, der gælder for staten.

§ 7. Fonden ledes af en bestyrelse, som har ansvar for og kompetence til at træffe alle beslutninger inden for fondens formål, herunder udmønte tilskud til udvikling af viden og teknologi, jf. kapitel 1.

§ 8. Bestyrelsen kan i nærmere bestemt omfang delegerer sin kompetence

- 1) til udvalg, jf. kapitel 4,
- 2) til sekretariatet, jf. kapitel 5 eller
- 3) til Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser eller en statslig forvaltningsmyndighed under ministeriet.

Stk. 2. Bestyrelsen fastlægger de nærmere rammer for delegationen i en bemyndigelse, der offentliggøres på fondens hjemmeside.

§ 9. Bestyrelsen udarbejder en forretningsorden, udformer hvert tredje år fondens strategi med effektmål samt udarbejder en årlig beretning om fondens virke.

Stk. 2. Fondens forretningsorden, strategier og den årlige beretning, jf. stk. 1, skal offentliggøres på fondens hjemmeside efter godkendelse af ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser.

Kapitel 3

Bestyrelsens sammensætning

§ 10. Bestyrelsen består af en formand og 8 medlemmer.

Stk. 2. Formanden og bestyrelsesmedlemmerne udpeges af ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser i deres personlige egenskab efter afholdelse af åbent opslag.

§ 11. Et flertal af bestyrelsesmedlemmerne, herunder formanden, skal have erfaringer fra det private erhvervsliv. Samtidig skal et flertal af medlemmerne være enten anerkendte forskere eller forskningskyndige, som udøver forskningsaktivitet, jf. § 2, nr. 1 og nr. 2, i lov om forskningsrådgivning m.v.

Stk. 2. Bestyrelsen skal sammensættes sådan, at den samlet repræsenterer erfaring med

- 1) teknologiudvikling og innovation i det private erhvervsliv, herunder i små og mellemstore virksomheder,
- 2) strategisk og udfordringsdrevet forskning, herunder offentligt-privat forsknings- og innovationssamarbejde,
- 3) anvendelse og kommercialisering af forskningsresultater,
- 4) innovations- og forskningsfinansiering, herunder tilførsel af kapital til virksomhedsudvikling og
- 5) internationale aktiviteter om forskning, teknologiudvikling og innovation.

§ 12. Bestyrelsesmedlemmerne, herunder formanden, udpeges for en periode på indtil 3 år. Genudpegningsperiode er mulig, indtil et medlem har været udpeget i samlet 6 år, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser kan undtagelsesvis forlænge udpegningsperioderne for bestyrelsesmedlemmerne, herunder formanden, for en begrænset periode ud over de perioder, som er anført i stk. 1.

Kapitel 4

Udvalg

§ 13. Bestyrelsen kan nedsætte et begrænset antal udvalg til at bistå med faglige vurderinger, til at udmønte tilskud til udvikling af viden, teknologi og innovation og til andre opgaver.

§ 14. Bestyrelsen skal sikre, at antallet af udvalg holdes på det lavest mulige niveau, og at alle opgavebestemte udvalg ophører, når deres opgave er fuldført. Bestyrelsen fastsætter udvalgenes afgrænsning i forhold til hinanden.

Stk. 2. Bestyrelsen udpeger formænd og medlemmer af udvalgene.

Stk. 3. Udvalgene sammensættes sådan, at medlemmernes kompetencer afspejler udvalgenes faglige eller funktionsmæssige opgaver. Medlemmer af udvalg, der skal vurdere ansøgninger om tilskud, skal tilsammen have kompetence til at vurdere kvalitet, effekt og relevans af ansøgningerne.

§ 15. Udvalgene er underlagt bestyrelsens instruktionsbeføjelse.

§ 16. Bestyrelsen træffer nærmere beslutning om den overordnede fordeling af midler mellem udvalgene.

Kapitel 5

Sekretariatsfunktioner

§ 17. Bestyrelsen etablerer fondens sekretariatsfunktioner.

§ 18. Sekretariatet er underlagt bestyrelsens instruktionsbeføjelse.

Stk. 2. Sekretariatet skal understøtte fondens aktiviteter, navnlig fondens udstedelse af bevillinger og faglige opfølgning på bevillinger.

Stk. 3. Bestyrelsen kan bestemme, at sekretariatet løser opgaver for Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser efter nærmere aftale.

§ 19. Bestyrelsen kan bestemme, at nærmere bestemte administrative funktioner udøves af Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser efter nærmere aftale.

§ 20. Fonden afholder de nødvendige omkostninger til sekretariatsfunktionerne inden for rammerne af de årlige bevillingslove. Ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser godkender efter indstilling fra bestyrelsen omkostningernes omfang og sekretariatets ledelse og placering m.v.

Kapitel 6

Bevillingsfunktion

§ 21. Fonden træffer afgørelse om tilskud inden for lovens formål og inden for de rammer, der er fastsat på de årlige bevillingslove. Afgørelser træffes ved tildeling af bevillinger i åben konkurrence på baggrund af saglige og forud offentliggjorte kriterier med vægt på bl.a. kvalitet, effekt og relevans af ansøgningerne.

Stk. 2. Fondens bevillingsfunktion skal varetages efter ensartede retningslinjer. Retningslinjerne, der skal offentliggøres, skal sikre, at ansøgninger til forskningsaktiviteter vurderes af anerkendte forskere, jf. § 2, nr. 1, i lov om forskningsrådgivning m.v., under relevant inddragelse af eksterne bedømmere.

Stk. 3. En bevilling tildeles en person eller en juridisk enhed efter fondens vurdering i forhold til det konkrete virkemiddel.

§ 22. Fondens ansøgningsprocedurer skal være enkle, fleksible og afstemt i forhold til det enkelte projekts kompleksitet og bevillingens størrelse.

§ 23. Fonden skal etablere en fleksibel model for opfølgning på og evaluering af tildelte bevillinger. Modellen skal bidrage til at sikre fremdrift i de projekter, der gives tilskud til.

§ 24. Med henblik på at skabe større sammenhæng i statslige bevillinger til forskning, teknologiudvikling og innovation skal fonden koordinere sin bevillingsfunktion med andre relevante offentlige og private bevillingsmyndigheder, herunder regionale myndigheder. Koordineringsforpligtelsen gælder både sammensætningen af virkemidler og temaer samt tilrettelæggelsen af administrationen med henblik på

- 1) at undgå overlappende bevillinger med andre bevillingsmyndigheder,
- 2) at sikre understøttelse af forskning, teknologiudvikling og innovation i alle faser fra idé til udvikling,
- 3) at sikre sammenhængende dansk deltagelse i internationale puljer, der udmønter tilskud til forskning, teknologiudvikling og innovation,
- 4) at understøtte udviklingen af ensartede og enkle ansøgningsprocedurer og vilkår for offentlig udmøntning bevillinger til forskning, teknologiudvikling og innovation.

§ 25. Ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser kan efter indstilling fra bestyrelsen fastsætte nærmere bestemmelser om bevillingsfunktionen, herunder om

- 1) fondens økonomiske og administrative vilkår, der stilles som betingelse for tildeling og anvendelse af en bevilling,
- 2) fondens indkaldelse af ansøgninger og kravene hertil,

- 3) formkrav, særligt om digital kommunikation og om tidsfrister,
- 4) krav om, at manglende overholdelse af formkrav kan medføre, at en ansøgning afvises,
- 5) fondens vilkår for bevillingsmodtageres regnskabsaflæggelse, faglige afrapportering og revision,
- 6) krav om bortfald af bevilling og tilbagebetaling af udbetalt tilskud i tilfælde, hvor bevillingshaver har misligholdt betingelserne for bevillingen.

Kapitel 7

Klageadgang

§ 26. Fondens afgørelser kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Klager over retlige forhold i forbindelse med fondens afgørelser som bevillingsmyndighed kan påklages til ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser.

§ 27. I det omfang bestyrelsen delegerer beslutningskompetence vedrørende administration af tildelte bevillinger til en statslig forvaltningsmyndighed under Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser, jf. § 8, stk. 1, nr. 3, kan forvaltningsmyndighedens afgørelser truffet i medfør af delegationen påklages til ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser.

§ 28. Klager efter §§ 26 og 27 skal indgives skriftligt inden 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende.

Kapitel 8

Tilsyn m.v.

§ 29. Ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser fører tilsyn med fonden.

Stk. 2. Ministeren kan afkræve fonden enhver oplysning, som ministeren anser for nødvendig for at kunne udøve sin tilsynsforpligtelse. Ministeren skal til enhver tid have adgang til at gøre sig bekendt med fondens administrative og økonomiske systemer, bøger, regnskaber og virksomhed i øvrigt

§ 30. Ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser kan bestemme, at fonden skal deltage i evalueringer af sit virke.

§ 31. Ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser kan bemyndige en statslig forvaltningsmyndighed under ministeriet eller andre statslige forvaltningsmyndigheder til efter forhandling med vedkommende minister at udøve de beføjelser, der i denne lov er tillagt ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser.

Stk. 2. Ministeren kan fastsætte regler om adgangen til at påklage afgørelser, der er truffet i henhold til bemyndigelse efter stk. 1, herunder at afgørelserne ikke skal kunne påklages.

Stk. 3. Ministeren kan fastsætte regler om udøvelsen af de beføjelser, som en anden statslig forvaltningsmyndighed efter forhandling med vedkommende minister bliver bemyndiget til at udøve efter stk. 1.

Kapitel 9

Ikrafttræden og overgangsbestemmelser m.v.

§ 32. Loven træder i kraft 1. april 2014.

Stk. 2. Indtil fondens bestyrelse er endeligt udpeget, kan ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser træffe beslutning om alle økonomiske og administrative forhold.

Stk. 3. Ministeren udpeger en overgangsbestyrelse frem til 1. januar 2015.

Stk. 4. Bestyrelsen nedsætter ved etableringen af fonden to overordnede udvalg:

- 1) Udvalg for strategisk forskning, som primært har til opgave at udmønte tilskud til strategisk og udfordringsdrevet forskning,
- 2) Udvalg for innovation, som primært har til opgave at udmønte tilskud til innovationsindsatsen i virksomheder.

Bestyrelsen kan opløse eller ændre de to udvalg efter bestemmelserne i kapitel 4.

Stk. 5. De nuværende programkomitéer nedsat af Det Strategiske Forskningsråd samt Erhvervsforskerudvalget nedsat af Rådet for Teknologi og Innovation fortsætter som udvalg under henholdsvis Udvalg for strategisk forskning og Udvalg for innovation, jf. stk. 4, indtil bestyrelsen bestemmer andet, jf. kapitel 4.

Stk. 6. Udmøntning af tilskud til strategisk og udfordringsdrevet forskning, teknologiudvikling og innovation samt opfølgning på allerede tildelte bevillinger fortsætter under anvendelse af hidtidige virkemidler, opslag, bestemmelser og retningslinjer m.v., indtil bestyrelsen bestemmer andet, jf. kapitel 6.

Stk. 7. Fondens første beretning, jf. § 9, stk. 1, vedrører perioden fra lovens ikrafttræden til 31. december 2015.

§ 33. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning og baggrund

1.1 Lovforslagets hovedindhold

2. Gældende ret

3. Lovforslagets indhold

3.1 Formål

3.2 Ledelse og organisering mv.

3.3 Bevillingsfunktion

3.4 Andre opgaver

3.5 Klageadgang, tilsyn og bemyndigelser

3.6 Ikrafttræden og overgangsbestemmelser

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner

4.1 Generelle bemærkninger om økonomiske og administrative forhold

4.2 Specifikke bemærkninger om bevillingsmæssige forhold

4.2.1 § 19.71.01. Danmarks Innovationsfonds uddelinger (reservationsbevilling)

4.2.2 § 19.71.02. Danmarks Innovationsfonds sekretariat (reservationsbevilling)

4.2.3 Nedlæggelse af finanslovskonti

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

6. Administrative konsekvenser for borgerne

7. Miljømæssige konsekvenser

8. Forholdet til EU-retten

9. Høring

10. Sammenfattende skema

1 Indledning og baggrund

Med regeringens innovationsstrategi fra 19. december 2012, *Danmark Løsnin- gernes land. Styrket samarbejde og bedre rammer for innovation i virksomheder*, blev der lagt op til en reform af det forsknings- og innovationsrådgivende og - bevilligende system (forsknings- og innovationssystemet) inden for Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelsers område.

Baggrunden er, at Danmark ikke får tilstrækkelig vækst og beskæftigelse ud af de offentlige investeringer i forskning og udvikling. Endvidere er der et fald i andelen af innovative virksomheder i Danmark og en stagnation i private investeringer i forskning og udvikling. Endelig har flere evalueringer peget på, at forsknings- og innovationssystemet er blevet for kompliceret og uflexibelt for brugere.

Regeringen (Socialdemokraterne, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti) samt Venstre, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten og Liberal Alliance har den 3. oktober 2013 indgået *Aftale om Danmarks Innovationsfond – fonden for strategisk forskning, højteknologi og innovation*. Ved aftalen er partierne eni-

ge om at gennemføre en revision af forsknings- og innovationssystemet under Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser, herunder etablere Danmarks Innovationsfond ved en ny lov. Som konsekvens heraf er partierne enige om at ophæve lov om Højteknologifonden samt at ændre lov om teknologi og innovation og lov om forskningsrådgivning m.v.

Samtidig med dette lovforslag fremsætter ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser derfor to andre lovforslag om konsekvensændringer i eksisterende love. Det ene lovforslag drejer sig om ændringer af lov om teknologi og innovation som en følge af beslutningen om at nedlægge Rådet for Teknologi og Innovation (RTI). Det andet lovforslag er en samlelov, der foretager konsekvensændringer af en række andre love, herunder lov om forskningsrådgivning m.v. som en følge af forslaget om nedlæggelse af Det Strategiske Forskningsråd (DSF), ophævelse af lov om Højteknologifonden (HTF) samt tekniske ændringer af forskellige andre love, hvor de organer, som foreslås nedlagt, er nævnt.

1.1 Lovforslagets hovedindhold

Der foreslås oprettet en ny innovationsfond, *Danmarks Innovationsfond - fonden for strategisk forskning, højteknologi og innovation*. Med oprettelsen samles forsknings- teknologiuudviklings- og innovationsordninger fra DSF, HTF og RTI i én fond.

Danmarks Innovationsfond skal give tilskud til udvikling af viden og teknologi, herunder højteknologi, der fører til styrkelse af forskning, og som kan omsættes til innovative løsninger til gavn for vækst og beskæftigelse i Danmark. Det er hensigten med etableringen af fonden, at det erhvervsmæssige sigte i det samlede forsknings- og innovationssystem styrkes. Dette sker bl.a. ved, at et flertal af bestyrelsesmedlemmerne i fonden har erfaringer fra det private erhvervsliv. For at fastholde en høj forskningsfaglig profil i fonden bestemmes samtidig, at et flertal af medlemmerne skal være anerkendte forskere eller forskningskyndige.

Danmarks Innovationsfond etableres som et uafhængigt organ inden for den statslige forvaltning. De nuværende virkemidler i DSF, HTF og RTI overdrages til fonden sådan, at det sikres, at der ikke ved etableringen af fonden sker en opbremsning af den løbende udmøntning af tilskud til forskning og innovation. Det forudsættes, at der over tid skal ske en forenkling af udmøntningen.

Fonden skal stå for udmøntningen af bevillingerne til nye samfundspartnerskaber, som skal bidrage til at styrke samarbejde mellem private virksomheder, videninstitutioner og offentlige myndigheder i forhold til at skabe nye løsninger på konkrete samfundsudfordringer inden for en kort tidshorisont. Det forventes, at fastlæggelse af samfundspartnerskaber sker tematisk i forbindelse med de årlige finanslovsforhandlinger. Der henvises til de særlige bemærkninger til § 4, nr. 1.

Bevillinger til de Godkendte Teknologiske Serviceinstitutter, innovationsmiljøer og innovationsnetværk overføres dog ikke til den nye fond, men forankres indtil videre i Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser. Herved sker en ensretning i forhold til tilsvarende bevillinger på ministeriets område.

2. Gældende ret

På Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelsers område tildeles statslige tilskud til forskning, teknologiudvikling og innovation både som basistilskud til institutioner og som bevillinger efter ansøgning, f.eks. til DSF, HTF og RTI.

Hovedformålet med de tre organer DSF, HTF og RTI er henholdsvis at støtte dansk forskning inden for prioriterede og tematisk afgrænsede områder (DSF), at styrke vækst og beskæftigelse ved at understøtte Danmarks videre udvikling som højteknologisk samfund (HTF) og at styrke teknologiudvikling og innovation i erhvervslivet (RTI).

De tre organer er oprettet på baggrund af hver sin lov, og deres virksomhed, herunder ledelse (bestyrelse), underudvalg (komiteer/udvalg), sekretariatsfunktioner og bevillingsfunktion varierer, idet de dog har mange fællestræk, bl.a. som følge af deres fælles formål: at udmønte statslige bevillinger til forskning, højteknologi og innovation.

3. Lovforslagets indhold

3.1. Formål

Med lovforslaget etableres Danmarks Innovationsfond som et uafhængigt organ, dvs. en selvstændig offentlig myndighed inden for den statslige forvaltning, men uden for det ministerielle hierarki og uden instruktionsbeføjelse for ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser.

Fonden foreslås etableret med det hovedformål at give tilskud til udvikling af viden og teknologi, herunder højteknologi, der fører til styrkelse af forskning og innovative løsninger til gavn for vækst og beskæftigelse i Danmark. Fonden skal i den forbindelse også udmønte bevillinger til de kommende samfundspartner-skaber om innovation på baggrund af en politisk prioritering på de årlige bevillingslove. De gældende principper, hvorefter bevillinger tildeles efter et bottom-up princip, dvs. i åben konkurrence efter ansøgning og faglig vurdering med vægt på bl.a. kvalitet, effekt og relevans, foreslås videreført som altovervejende princip.

Det forudsættes, at fonden i udgangspunktet overtager og bygger videre på de virkemidler, tilskudsordninger samt projektbevillinger, som varetages i regi af DSF, HTF og RTI. Ved udgangen af 2013 andrager de forventede samlede hensættelser til aktive sager under de ordninger, der videreføres knap 5 mia. kr. De mere institutionsprægede tilskudsordninger i form af Godkendte Teknologiske Serviceinstitutter (GTS), innovationsmiljøer og innovationsnetværk, foreslås ikke overført til fonden, men forventes indtil videre forankret i Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser netop som følge af disse tilskudsordningers længerevarende og mere institutionelle karakter.

Det foreslås, at fonden fremadrettet selv kan tilrettelægge sine virkemidler inden for de rammer, der fastlægges på de årlige bevillingslove. Det er dog samtidig en væsentlig forudsætning, at fonden tilrettelægger sine aktiviteter så enkelt, effek-

tivt og transparent som muligt, hvorved bl.a. det samlede antal virkemidler forventes reduceret. Der lægges i den forbindelse stor vægt på, at ansøgningsprocedurerne forenkles i samarbejde med andre relevante tilskudsmyndigheder til gavn for ansøgerne.

3.2 Ledelse og organisering mv.

Fonden foreslås etableret med en bestyrelse, som får ansvar for at sikre virkeliggørelsen af fondens formål. Bestyrelsen består af en formand og 8 medlemmer, som samlet skal have forsknings- og erhvervsmæssige kompetencer, der giver mulighed for at træffe beslutninger på et højt fagligt niveau. Det er tanken, at bestyrelsens sammensætning skal sikre kvalifikationer, der muliggør udvikling af et stærkere samarbejde mellem forskningsinstitutioner og virksomheder. Bestyrelsen forventes at have kvalificeret fokus på erhvervslivets behov og muligheder for gennem offentlig tilskud til viden, teknologisk udvikling og innovation at bidrage til vækst og beskæftigelse. Det foreslås, at bestyrelsen gives stærkere muligheder for at lede fondens aktiviteter end de eksisterende organer DSF, HTF og RTI. Bestyrelsen får således ansvaret for alle fondens aktiviteter, herunder kompetence til selv at tildele bevillinger, hvilket bestyrelsen for DSF f.eks. ikke har i dag. Samtidig gives bestyrelsen mulighed for - som DSF i dag - at nedsætte et begrænset antal udvalg efter bestyrelsens egen vurdering. For at sikre en funktionsdygtig fond allerede ved etableringen foreslås nedsat to faste udvalg ved lovens ikrafttræden, henholdsvis Udvalg for strategisk forskning og Udvalg for innovation. Det er herved bl.a. tanken, at de to udvalg skal bistå bestyrelsen med udmøntning af tilskud til de mere traditionelle virkemidler sådan, at bestyrelsen får mulighed for at holde fokus på de større virkemidler, herunder de nye samfundspartnerskaber.

Til yderligere styrkelse af fondens selvstændighed foreslås at give bestyrelsen kompetence til at etablere et selvstændigt og uafhængigt sekretariat uden for Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser. Derved sikres en klar skillelinje mellem fonden og det politiske niveau.

Det foreslås lovfæstet, at bestyrelsen har fuld instruktionsbeføjelse både i forhold til nedsatte udvalg og i forhold til sekretariatet. Derved bevarer bestyrelsen det fulde ansvar også i det omfang, den bemyndiger udvalgene og sekretariatet til at træffe beslutninger for fonden ved delegation.

For at sikre offentlig indsigt med fondens aktiviteter foreslås det at pålægge fonden at udarbejde en forretningsorden, strategier og årlige beretninger, som alle skal godkendes af ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser og offentliggøres på fondens hjemmeside.

3.3 Bevillingsfunktion

Fondens bevillingsfunktion bliver efter lovforslaget den helt centrale opgave. Det foreslås derfor også, at der i loven fastlægges nærmere krav for udøvelsen af denne opgave.

Bevillinger foreslås tildelt en person eller en juridisk enhed. Dette er en kombination af de gældende forhold, idet både HTF og RTI i dag tildeler bevillinger til virksomheder, mens DSF som altovervejende hovedregel tildeler bevillinger til den personligt ansvarlige forsker. Også DSF har dog i dag mulighed for at tildele bevil-

linger til en institution eller anden juridisk enhed i forbindelse med samfinansiering med RTI af de såkaldte SPIR-programmer (Strategic Platform for Innovation and Research). Det forventes i takt med sandsynligvis større enkeltbevillinger, f.eks. til de kommende samfundspartnerskaber om innovation, at det fremadrettet vil være mere hensigtsmæssigt at tildele bevillinger til juridiske enheder end til individuelle personer, men der lægges med forslaget op til, at fonden kan træffe afgørelse herom efter en vurdering i forhold til det konkrete virkemiddel.

Der lægges i øvrigt op til, at fonden indretter sin bevillingsfunktion enkelt og fleksibelt, navnlig med hensyn til ansøgnings- og opfølgningsprocedurer.

Det foreslås videre, at fonden får pligt til at koordinere sin bevillingsfunktion med andre relevante bevillingsmyndigheder. Fondens arbejde for, at dens bevillinger tildeles på en måde, som bedst mulig harmonerer med og supplerer andre offentlige og private bevillinger til lignende formål.

Der foreslås lovfæstet en bemyndigelse for ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser til efter indstilling fra fondens bestyrelse at fastsætte nærmere bestemmelser for bevillingsfunktionen. Det svarer til gældende ret for DSF, HTF og RTI og tjener bl.a. til at sikre transparens.

3.4 Andre opgaver

Ud over den egentlige bevillingsfunktion i form af udmøntning af tilskud efter ansøgning foreslås det at give fonden mulighed for at deltage i internationale fora inden for sin bevillingsfunktion og fordele op til 20 pct. af den årlige bevilling til udmøntning via internationale fora. Det svarer til gældende ret for DSF og RTI, mens HTF hidtil ikke har haft tilsvarende mulighed.

Det foreslås videre, at fonden skal give faglige vurderinger af andre ministeriers uddelinger af statslige bevillinger til forskning, teknologiudvikling og innovation. Der er tale om en opgave, som i dag varetages af DSF, og som naturligt bør videreføres af fonden, som vil have de faglige forudsætninger for at foretage sådanne vurderinger.

3.5 Klageadgang og tilsyn

Fonden vil ikke indgå i det administrative hierarki på Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelsers område, og det juridiske udgangspunkt er derfor, at fondens afgørelser ikke kan påklages til en trinøjere forvaltningsmyndighed. I betragtning af de væsentlige bevillingsmæssige afgørelser, som fonden forventes at træffe, foreslås det af retssikkerhedsmæssige grunde, at klager over retlige forhold i forbindelse med fondens afgørelser som bevillingsmyndighed kan påklages til ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser.

Det foreslås endvidere, at ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser fører tilsyn med fonden.

3.6 Ikrafttræden og overgangsbestemmelser

Det foreslås, at loven træder i kraft 1. april 2014. Samtidig forventes DSF, HTF og RTI nedlagt som foreslået i de to andre lovforslag, der fremsættes samtidig

med dette. Det foreslås ved de nævnte lovforslag, at fonden indtræder i de nuværende organers rettigheder og forpligtelser ved lovens ikrafttræden i det omfang, der ikke ved dette lovforslag eller de to andre lovforslag bestemmes andet. Det foreslås således ved forslag til ændring af lov om teknologi og innovation, at forvaltningen af de Godkendte Teknologiske Serviceinstitutter, de godkendte innovationsmiljøer og innovationsnetværkene ved lovens ikrafttræden varetages af Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser, som indtræder i RTI's nuværende rettigheder og forpligtelser vedrørende disse institutioner.

For at sikre fortsat udmøntning af tilskud og opfølgning på allerede tildelte bevillinger til strategisk forskning, teknologiudvikling og innovation foreslås en række overgangsbestemmelser, som imødekommer behovet for kontinuitet.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner

Lovforslaget vil samlet set ikke indebære merudgifter for stat, regioner eller kommuner.

4.1 Generelle bemærkninger om økonomiske og administrative forhold

Ved udgangen af 2013 er der ca. 3.000 igangværende bevillinger, som er tildelt af DSF, HTF og RTI, og som medfører fortsatte udbetalinger af tilskud for knap 5 mia. kr.

Det forudsættes som anført ovenfor under pkt. 3.1, at fonden tilrettelægger sine aktiviteter så effektivt som muligt, også for så vidt angår fondens økonomiske og administrative funktioner, og at praksis i DSF, HTF og RTI derfor i videst muligt omfang søges videreført.

I forlængelse heraf foreslås, at Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser stiller følgende administrative funktioner til rådighed for fonden: regnskabsfunktion, HR-funktion, rejsebestilling og -administration, digital behandling af ansøgninger og bevillinger, samt anden økonomisk-administrativ behandling af tildelte bevillinger. I den forbindelse bemærkes, at ministeriet varetager de samme funktioner for Det Frie Forskningsråd og i den forbindelse pr. 1. oktober 2013 administrerer knap 2000 sager, som medfører udbetalinger af tilskud for godt 2 mia. kr. for dette råd.

Ministeriet har i 2012 indgået en kontrakt på op til 35 mio. kr. til et digitalt ansøgnings- og bevillingssystem, som har været under udvikling i halvandet år, og som færdiggøres og udrulles i første halvdel af 2014. Systemet forventes at medføre betragtelig administrative lettelse hos såvel ansøgere som bevillingsmodtagere.

Efter lovforslaget udpeges en bestyrelse, og der etableres et sekretariat. Samtidigt med fremsættelse af dette lovforslag, fremsættes de ovenfor anførte lovforslag om at nedlægge DSF, HTF og RTI. Bortset fra formændene for de tre organer forudsættes bestyrelserne for DSF og HTF samt RTI afbeskikket med virkning fra lovens ikrafttræden, mens de nuværende programkomitéer under DSF og Er-

hvervsforskerudvalget nedsat af RTI bevares, indtil fondens bestyrelse træffer anden beslutning, jf. forslagens § 32, stk. 5.

Som konsekvens af forslaget om at nedlægge Højteknologifonden videreføres Højteknologifondens kapital i Danmarks Innovationsfond og der oprettes et nyt aktivitetsområde § 37.53. Danmarks Innovationsfond (ny konto) og en ny finanslovskonto § 37.53.01. Driftsbudget. Dette fremgår detaljeret af de almindelige bemærkninger til forslaget til samlelov, der fremsættes samtidig med dette lovforslag.

4.2 Specifikke bemærkninger om bevillingsmæssige forhold

Der oprettes to nye hovedkonti på finansloven vedrørende henholdsvis Danmarks Innovationsfonds uddelinger (§ 19.71.01.) og Danmarks Innovationsfonds sekretariat (§ 19.71.02.). Kontiene er omfattet af tekstanmærkning 7 på finansloven for 2014 på § 19. Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser.

4.2.1 § 19.71.01. Danmarks Innovationsfonds uddelinger (reservationsbevilling)

På kontoen opføres midlerne til fondens uddelinger. Fonden skal udmønte de midler, der på finansloven for 2014 er opført på § 19.41.11. Det Strategiske Forskningsråd, § 19.55.07. Højteknologifonden, § 19.74.01.50. Samarbejde om kompetence, samt bevillingen vedrørende innovationsprojekter på § 19.74.01.75. Samarbejde om innovation og vidensspredning. Bevillingerne på ovenstående finanslovskonti overføres til § 19.71.01. Danmarks Innovationsfonds uddelinger på henholdsvis forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 2014, samt finanslovsforslaget for finansåret 2015. Aktiver og passiver vedrørende de berørte ordninger overdrages til fonden ved åbningsbalancen.

Midlerne fra § 19.41.11. Det Strategiske Forskningsråd opføres på underkonto 10 med henblik på udmøntning inden for politisk prioriterede og tematisk afgrænsede forskningsområder og forskningsprogrammer, som Folketinget eller de enkelte ministre tager initiativ til. Midlerne udmøntes i 2014 i henhold til de prioriteringer, der fremgår af anmærkningerne på finanslovens § 19.41.11.10. Det Strategiske Forskningsråd.

Midlerne fra § 19.74.01. Udvikling af kompetence og teknologi mv. opføres på underkonto 20. Midlerne udmøntes i 2014 i henhold til de prioriteringer, der fremgår af anmærkningerne på de respektive konti på finansloven for finansåret 2014.

Midlerne fra § 19.55.07. Højteknologifonden. opføres på underkonto 20 til udmøntning inden for fondens formål, jf. lovforslagets §§ 1-5.

Det foreslås, at fonden via sine tilskudsmidler bidrager til finansiering af driften af det digitale tilskudsadministrative system, som er etableret bl.a. med midler fra DSF, RTI og Det Frie Forskningsråd som led i gennemførelsen af et flerårigt digitaliserings- og effektiviseringsprojekt for det nuværende forsknings- og innovationssystem, der sekretariatsbetjenes af Styrelsen for Forskning og Innovation.

Finansieringsandelen bestemmes ud fra andelen af tilskudsmidler, som fonden råder over i forhold til de midler, som Det Frie Forskningsråd råder over.

Særlige bevillingsbestemmelser

I tilknytning til § 19.71.01. Danmarks Innovationsfonds uddelinger gælder følgende bevillingsbestemmelser, der supplerer eller fraviger de almindelige bevillingsbestemmelser i budgetvejledningen m.v. Efter hver bestemmelse henvises i parentes til det relevante punkt i Budgetvejledningen, jf. cirkulære nr. 100 af 14. december 2010 om Budgetvejledning 2011.

- Fonden har adgang til at igangsætte støtteordninger, hvor medfinansiering fra EU endnu ikke er overført. Udlæggene opføres som tilgodehavender, indtil fonden modtager tilskuddet. Udlæggene overføres fra EU i indeværende eller følgende finansår. Eventuelle konsekvenser i form af mindreindtægter fra EU afholdes af udgiftsbevilling (BV 2.2.4).
- Der er adgang til at overføre bevillinger fra § 19.11.11. Reserve til nye initiativer og § 19.11.79. Reserver og budgetregulering til § 19.71.01. Danmarks Innovationsfonds uddelinger (BV 2.2.9).
- Der er adgang til at overføre bevillinger fra § 19.17.04.31. Internationale forskningsamarbejder til § 19.71.01. Danmarks Innovationsfonds uddelinger med henblik på at medfinansiere innovationsfondens internationale opslag (BV 2.2.9).
- Der er adgang til at overføre bevillinger mellem § 19.41.12. Det Frie Forskningsråd og § 19.71.01. Danmarks Innovationsfonds uddelinger med henblik på samarbejdsprojekter (BV 2.2.9).
- Der er adgang til at overføre bevillinger fra § 19.71.01. Danmarks Innovationsfonds uddelinger til § 19.15.03.16. Forberedende arbejde til deltagelse i fælleseuropæisk og anden international forskning (BV 2.2.9).
- Tilskud gives som tilsagn (BV 2.2.11).
- Tilskud kan forudbetales (BV 2.2.13).
- Fonden kan opkræve deltagerbetaling til delvis dækning af arrangementer i tilknytning i fondens virke (BV 2.6.1).
- Bevillingerne i indeværende finansår kan forhøjes med de tilbagebetalinger og annulleringer, som finder sted i finansåret. Der kan i øvrigt oppebæres indtægter og afholdes udgifter gennem forhøjelse af bevillingerne med midler modtaget fra anden side, herunder f.eks. bidrag fra private, regioner, kommuner eller fonde eller fra indtægter i forbindelse med konferencer mv., der afholdes til fremme af den givne bevillings formål (BV 2.10.2).
- Bevillingen kan anvendes til honorering af formænd og medlemmer af bestyrelse, programkomitéer, udvalg samt øvrige sagkyndige under innovationsfonden inden for Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelsers retningslinjer for godtgørelse for deltagelse i råd og nævn. Bevillingen kan anvendes til udgifter til ovenstående nationale og internationale rejser, opholdsudgifter, repræsentation, forplejning og øvrige udgifter, som måtte være forbundet hermed. Der kan afholdes udgifter til arbejdsbesparende udstyr til udvalgsmedlemmerne (BV 2.10.5).
Innovationsfonden kan anvende eksterne bedømmere på områder, hvor den ikke selv vurderer sig kvalificeret. De eksterne bedømmere skal kunne aflønnes på lige fod med den aflønning, der gives i fonden (BV 2.10.5).

Der kan afholdes udgifter til evalueringer af fondens virke, evalueringer af fondens virkemidler og lign., til formidlingsaktiviteter, herunder formidling af kontakter mellem potentielle ansøgere, hæderspriser målrettet udvalgte forskere samt udgifter til tilskudsadministrative systemer (BV 2.10.5).

- Der er adgang til at overføre bevillinger mellem § 19.71.01. Danmarks Innovationsfond og § 19.11.03. Styrelsen for Forskning og Innovation og § 19.71.02. Danmarks Innovationsfonds sekretariat med henblik på dækning af administrative udgifter, herunder løn, forvaltning af særprogrammer, gennemførelse af evalueringer samt tidsbegrænsede opgaver (BV 2.2.9).

4.2.2 § 19.71.02. Danmarks Innovationsfonds sekretariat (reservationsbevilling)

På kontoen opføres midlerne til fondens sekretariat.

Bevillingen til § 19.71.02. Danmarks Innovationsfonds sekretariat overføres fra § 19.11.03. Styrelsen for Forskning og Innovation, fra § 19.55.08. Højteknologifondens sekretariat og fra § 19.11.79.30. Administration af forskningsinitiativer. Bevillingerne overføres på henholdsvis forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 2014, samt finanslovsforslaget for finansåret 2015.

Sekretariatet kan udføre tilskudsfinansierede aktiviteter.

I nedenstående tabel fremgår forslag til bevillinger til fondens sekretariat.

Det er lagt til grund, at der overføres 29 årsværk fra Styrelsen for Forskning og Innovation til Innovationsfonden, og at alle årsværk i Højteknologifonden overføres til Innovationsfonden. Samlet set bliver sekretariatet i udgangspunktet derfor ca. 41 årsværk.

Hertil kommer, at de administrative services, som Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser stiller til rådighed (jf. pkt. 4.1 ovenfor), sker uden yderligere beregning og derfor ikke er en del af bevillingen.

For at sikre mest mulig stabilitet er den foreslåede finansieringsprofil beregnet således, at fonden ikke har faldende bevillinger i budgetoverslagsårene.

Beregningen tager afsæt i standardpris for styrelsens medarbejderårsværk på området. Der vil efter udpegning af de konkrete medarbejdere blive foretaget en justering, som tager højde for de konkrete lønomkostninger.

Endvidere flyttes 5,0 mio. kr. i opsparing til fondens sekretariat fra Styrelsen for Forskning og Innovation til udvikling af logo, ny hjemmeside mv.

Mio. kr.	2014	2015	2016	2017
Forbrug:	30,5	30,5	30,5	30,5
Finansiering:				
§ 19.11.03. Styrelsen for Forskning og Innovation	12,9	12,9	12,9	12,9
§19.11.79.30. Administration af forsknings-	5,0	n.a.	n.a.	n.a.

initiativer*				
§19.55.08. Højteknologifondens sekretariat	12,6	12,6	12,6	12,6
I alt	30,5	25,5	25,5	25,5

*Sekretariatet vil i 2015 og de efterfølgende år få del i yderligere administrationsmidler, såfremt Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser opnår midler fra udmøntning af forskningsreserven. I 2014 overføres 5,0 mio. kr. til fondens sekretariat.

Aktiver og passiver fra § 19.55.08. Højteknologifondens Sekretariat overføres til sekretariatet. Hvis der er merudgifter forbundet med nedlæggelsen af Højteknologifonden og Højteknologifondens sekretariat, afholdes merudgifterne af fondens tilskudsmidler.

Fonden vil have mulighed for at oppebære indtægter i forbindelse med f.eks. deltagelse i fælleseuropæiske projekter og netværk, de såkaldte European Research Area (ERA)- netværk.

Sekretariatet for Danmarks Innovationsfond vil bestå af medarbejdere fra Højteknologifondens sekretariat og fra Styrelsen for Forskning og Innovation efter ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelsers nærmere bestemmelse. Dimensioneringen af antallet af de medarbejdere, der overføres, vil afspejle de opgaver, der overføres.

Særlige bevillingsbestemmelser

I tilknytning til § 19.71.02. Danmarks Innovationsfonds Sekretariat gælder følgende bevillingsbestemmelser, der supplerer eller fraviger de almindelige bevillingsbestemmelser i budgetvejledningen mv. Efter hver bestemmelse henvises i parentes til det relevante punkt i Budgetvejledningen.

- Der er adgang til at overføre bevillinger fra § 19.11.79. Reserver og budgetregulering til § 19.71.02. Danmarks Innovationsfonds sekretariat (BV 2.2.9).
- Der er adgang til at overføre bevillinger imellem § 19.71.01. Danmarks Innovationsfond og § 19.71.02. Danmarks Innovationsfonds sekretariat med henblik på dækning af administrative udgifter, herunder løn, forvaltning af særprogrammer, gennemførelse af evalueringer samt tidsbegrænsede opgaver (BV 2.2.9).

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget har ikke i sig selv økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Som følge af forslaget om, at fondens udmøntning af midler i højere grad end hidtil skal sætte fokus på erhvervslivets behov, forventes lovforslaget samlet at medføre udmøntning af flere af fondens midler til gavn for erhvervslivet end i dag.

Samtidig er der med lovforslaget stillet krav om, at fonden koordinerer sin bevilningsfunktion med andre statslige og private organer, der udmønter tilskud, hvilket forventes at føre til en samlet forenkling af administrative procedurer for at søge tilskud og modtage bevilling fra fonden.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

7. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

8. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget har ingen EU-retlige aspekter. Vedrørende de statsstøtteretlige aspekter bemærkes, at det forventes, at fonden vil videreføre og udvikle ordninger (virkemidler og andre støtteformer), som indeholder mulighed for virksomheder til at få tilskud til aktiviteter vedrørende forskning, teknologisk udvikling og innovation. I det omfang sådanne ordninger indebærer tilskud til økonomisk aktivitet, som er omfattet af det EU-retlige statsstøttebegreb, forventes fonden forinden at have foretaget en grundlæggende juridisk vurdering af den påtænkte ordning og efter relevant inddragelse af Statsstøttesekretariatet og Europa-Kommissionen at have sørget for at indrette ordningen efter de til enhver tid gældende regler for udbetaling af støtte til virksomheder.

9. Høring

Et udkast til lovforslag har været i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.: Region Hovedstaden, Region Midtjylland, Region Nordjylland, Region Sjælland, Region Syddanmark, Datatilsynet, Domstolsstyrelsen, Færøernes Landsstyre, Grønlands Selvstyre, Moderniseringsstyrelsen, Nationalbanken, Rigsrevisionen, Copenhagen Business School - Handelshøjskolen, Danmarks Tekniske Universitet, IT-Universitetet i København, Københavns Universitet, Roskilde Universitet, Syddansk Universitet, Aalborg Universitet, Aarhus Universitet, Arkitektskolen Aarhus, Center for Regional- og Turismeforskning, Danmarks Designskole, Danmarks Meteorologiske Institut, Dansk Arkitektur Center, Dansk Center for Forskningsanalyse, Dansk Institut for Internationale Studier, Det Kongelige Bibliotek, Det Kongelige Danske Kunstakademi, Det Kongelige Danske Kunstakademis Skoler for Arkitektur, Design og Konservering, De Nationale Geologiske Undersøgelser for Danmark og Grønland, Det Nationale Forskningscenter for Arbejdsmiljø, Det Nationale Institut for Kommuners og Regioners Analyse og Forskning, Designskolen Kolding, Forsvarsakademiet, Institut for Menneskerettigheder, IT-Vest, Kennedy Centret - Nationalt forsknings- og

rådgivningscenter for genetik, synshandicap og mental retardering, Nationalmuseet, Naturhistorisk Museum, Rigsarkivet, SFI - Det Nationale Forskningscenter for Velfærd, Statens Museum for Kunst, Statens Serum Institut, Statsbiblioteket, Akademiet for de Tekniske Videnskaber, A.P. Møller og Hustru Chastine McKinney Møllers fond til almene formaal, Bitten og Mads Clausens Fond, Carlsbergfondet, Danmarks Apotekerforening, Danmarks Vækstråd (erstatte Danmarks Erhvervsråd), Danmarks Forskningspolitiske Råd, Danmarks Grundforskningsfond, Det Frie Forskningsråd, Det Kongelige Danske Videnskabernes Selskab, Det Strategiske Forskningsråd, Det Økologiske Råd, Det Økonomiske Råd, Fabrikant Mads Clausens Fond, Fonden Teknologirådet, Friluftsrådet, Højteknologifonden, Kræftens Bekæmpelse, Lundbeckfonden, Nordea-fonden, Novo Nordisk Fonden, Oticonfonden, Rockwool Fonden, Rådet for Teknologi og Innovation, Trygfonden, Udvalgene vedrørende Videnskabelig Uredelighed, Veluxfonden, Vækstfonden, Danmarks Akkrediteringsinstitution, Advokatsamfundet, Akademikerne, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, CO-industri, Danish institute for study abroad, Danmarks Erhvervsforskningsakademi, Danmarks Naturfredningsforening, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Byggeri, Dansk Erhverv, Dansk Folkeoplysnings Samråd, Danske Handicaporganisationer, DI, Danmarks Jurist- og Økonomforbund, Dansk Ungdoms Fællesråd, Danske Regioner, Danske Studerendes Fællesråd, Danske Universiteter, Det Ethiske Råd, DM – fagforening for højtuddannede, Fagligt Fælles Forbund, Finansrådet, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Foreningen af Rådgivende Ingeniører, Foreningen til Unge Handelsmænds Uddannelse, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd, Godkendt Teknologisk Service, Højskoleforeningen, Ingeniørforeningen i Danmark, IT-Branchen, KL, Kulturministeriets Rektorer, Landbrug og Fødevarer, Landsorganisationen i Danmark, Lægeforeningen, Lægemiddelindustriforeningen, Mellempfolkeligt Samvirke, Ph.d.-nettet, Professionshøjskolernes Rektorkollegium, Rektorkollegiet, Rektorkollegiet for de Kunstneriske og Kulturelle uddannelser, Sektorforskningens Direktørkollegium og Statens Administration.

10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/ mindre udgifter	Negative konsekvenser/ merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, regioner og kommuner	Ingen	
Administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner	Mere forenkling i forsknings- og innovationssystemet.	
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Erhvervsvirksomheders muligheder for at få bevilling forventes øget.	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Mere forenkling i forsknings- og innovationssystemet.	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen.	
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen

kvenser		
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Bestemmelsen foreslår, at hovedformålet med Danmarks Innovationsfond er at give tilskud til udvikling af viden og teknologi, herunder højteknologi, der fører til en styrkelse af forskning på højt niveau og til innovative løsninger til gavn for vækst og beskæftigelse.

Bestemmelsen lægger vægt på fondens bevillingsfunktion, på arten af løsninger som forventes tilvejebragt og på retningen, dvs. at aktiviteterne skal være til gavn for vækst og beskæftigelse i Danmark.

I *stk. 2* udfoldes formålet yderligere, idet det fremhæves, at fonden særligt skal understøtte konkrete samfundsudfordringer og små og mellemstore virksomheders behov for støtte til innovativ udvikling. Det lægges herved bl.a. til grund, at der er et stort potentiale for yderligere vækst og beskæftigelse i Danmark, navnlig via tilskud til små og mellemstore virksomheders deltagelse i forsknings- og udviklingsaktiviteter. Samtidig lægges det til grund, at store virksomheder i højere grad end mindre virksomheder har mulighed for selv at finansiere satsninger på forsknings- og udviklingsaktiviteter uden statslig støtte.

Der henvises i øvrigt til pkt. 3.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger og til de særlige bemærkninger til § 4, nr. 1, hvor forventningerne til de nye samfundspartnerskaber er nærmere udfoldet.

Til § 2

I bestemmelsen foreslås fondens ansvarsområde nøjere fastlagt, idet fonden bl.a. foreslås at få ansvar for at tilrettelægge sin udmøntning af tilskud på en sådan måde, at det fører til flere innovative virksomheder, øgede private investeringer i forskning og udvikling samt ansættelse af flere højtuddannede i virksomheder. Det forventes, at fonden i sit virke bidrager til at nå overordnede målsætninger om, at Danmark skal være blandt de fem europæiske OECD-lande

- med flest innovative virksomheder,
- med højest andel af højtuddannede i den private sektor.

Endvidere forventes, at fonden bidrager til at bringe Danmark blandt de fem OECD-lande, hvor erhvervslivet investerer mest i forskning og udvikling som procent af BNP.

Med ”strategisk og udfordringsdrevet forskning” forstås den forskning, der medvirker til at løse samfundsmæssige udfordringer inden for politisk prioriterede og tematisk afgrænsede områder. Det svarer til den gældende definition af strategisk forskning i lov om forskningsrådgivning m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 1064 af 6. september 2010.

”Teknologi” omhandler de fremgangsmåder og hjælpemidler, der anvendes til at bearbejde og udnytte råstoffer til færdige produkter. ”Udvikling” defineres som systematisk arbejde baseret på viden opnået gennem forskning og praktisk erfaring med det formål at frembringe nye eller væsentligt forbedrede materialer, produkter, processer, systemer eller tjenesteydelser, jf. OECD’s Frascati-manual.

Teknologiudvikling forstås på den baggrund som udvikling inden for teknologiområder. I denne sammenhæng indbefatter ”teknologiudvikling” også højteknologi, dvs. mere avanceret teknologianvendelse.

”Innovation” defineres efter OECD’s Oslo-manual, hvoraf det fremgår, at innovation indebærer implementeringen af et nyt eller væsentligt forbedret produkt (vare eller serviceydelse), proces, markedsføringsmetode eller en væsentlig organisatorisk ændring. Innovation handler derved om at omsætte nytænkning til kommerciel værdi og til værdi for samfundet, f.eks. gennem nye serviceydelser, produkter, processer, organisationsformer m.v.

Med ”højtuddannede medarbejdere” forstås medarbejdere med en videregående uddannelse.

I *stk. 2* følger en listning af de fokuspunkter, som fonden yderligere forventes at have for øje under udmøntningen af tilskud.

I *nr. 1* foreslås at give fonden særligt ansvar for at styrke koblingen mellem forskning og innovation, bl.a. gennem styrket samarbejde mellem videninstitutioner og virksomheder. Det vurderes således vigtigt i højere grad end i forsknings- og innovationssystemet i dag at give fonden ansvar for at sikre medinddragelse af private aktører som led i udvikling af viden og teknologi, bl.a. fordi det ønskes at øge vækst og beskæftigelse erhvervslivet.

Det foreslås i *nr. 2* at give fonden ansvar for at styrke dansk deltagelse i internationalt samarbejde om forskning og udvikling. Der tænkes her særligt på samarbejde med stærke udenlandske forsknings- og innovationsmiljøer. Det er herved vurderingen, at der er særlige fordele for vækst og beskæftigelse forbundet ved at fokusere på sådanne stærke udenlandske miljøer.

Ved *nr. 3* foreslås videreført gældende forpligtelser for bl.a. DSF til at styrke formidling og anvendelse af den viden, der produceres med støtte fra fonden. Bestemmelsen ligger i tråd med både national og international politik om at sikre åben adgang til forskningsresultater (Open Science), der tilvejebringes med offentligt tilskud. Samtidig lægges vægt på omsætning og kommercialisering af de forskningsresultater m.v., som kommer ud af fondens midler, herunder øget og mere målrettet brug af teknologioverførelse.

Til § 3

Ved bestemmelsen foreslås fastsat de overordnede rammer for fondens udmøntning af tilskud.

I *stk. 1* foreslås fonden givet principiel frihed til selv at fastlægge sine virkemidler, dvs. støtteformer, inden for de rammer, der fastsættes på de årlige bevillingslove. Hensynet bag den store frihed er båret af en respekt for fondens professionelle og faglige indsigt i forskning, teknologiudvikling og innovation parret med erhvervsmæssig indsigt. Det vurderes således mest hensigtsmæssigt at give fonden størst mulig frihed til efter omstændighederne selv at tilrettelægge sine virkemidler. Udviklingen af virkemidlerne skal selvsagt finde sted under respekt af

gældende regler, herunder de til enhver tid gældende statsstøttere regler, jf. ovenfor pkt. 8 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Det forventes, at fonden ved etableringen overtager og viderefører de virkemidler, som hidtil har været anvendt af DSF, HTF og RTI i det omfang, sådanne hidtidige virkemidler ikke videreføres i regi af Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser. Samtidig er det et krav, at antallet af virkemidler holdes på et begrænset niveau. I forhold til i dag forudsættes det, at der vil kunne ske en væsentlig reduktion i antallet af virkemidler, bl.a. ved at se på, om der er u hensigtsmæssige overlap mellem f.eks. innovationskonsortier og højteknologi-projekter eller mellem højteknologiske platforme og strategiske forskningscenter m.v.

Fonden ønskes samlet at bidrage til en mere sammenhængende innovationsindsats med færre og mere efterspørgsels- og udfordringsdrevne virkemidler. Den efterspørgsels- og udfordringsdrevne tilgang er samtidig i overensstemmelse med de tiltag, der er taget i EU i forbindelse med det nye Horizon 2020-program. En forenkling af fondens virkemidler skal derfor samtidig bidrage til at understøtte et øget hjemtag af midler fra EU til forskning, teknologiudvikling og innovation.

I stk. 2 foreslås fonden givet særlig hjemmel til at kræve medfinansiering fra ansøgere. Medfinansiering fra ansøgere er bl.a. i et vist omfang et krav for at give mulighed for at give tilskud til private virksomheder og organisationer. Fondens kan således alene give tilskud til juridiske enheder oprettet på privatretligt grundlag i det omfang, det følger af EU's til enhver tid gældende statsstøttere regler. I det omfang der på den anden side efter andet regelsæt eller politisk aftale er særlige begrænsninger for fonden til at stille krav om medfinansiering, f.eks. i form af et loft for krav om medfinansiering for universiteter, skal fonden dog samtidig respektere sådanne begrænsninger og indrette sine virkemidler på en sådan måde, at alle krav vil kunne opfyldes.

Til § 4

Ved bestemmelsen i nr. 1 foreslås det lovfæstet, at fonden får til opgave at udmønte tilskud til de kommende samfundspartnerskaber om innovation på baggrund af en politisk prioritering ved de årlige bevillingslove. Termen "samfundspartnerskaber" refererer til "samfundspartnerskaber om innovation" som beskrevet i regeringens innovationsstrategi "Danmark – løsningernes land. Styrket samarbejde og bedre rammer for innovation i virksomhederne" fra december 2012. Samfundspartnerskaber om innovation er forpligtende samarbejder mellem relevante parter (virksomheder, universiteter, fonde, offentlige myndigheder mv.) om at løse en konkret udfordring inden for en kortere årsrække. Samfundspartnerskaberne etableres på områder, hvor Danmark har en særlig forsknings- eller erhvervsmæssig styrkeposition, og hvor der er et særligt innovationsbehov.

En del af fondens bevillinger forventes som i dag at være øremærket til særlige forskningstematiske prioriteringer. Sådanne midler tænkes anvendt til forskning inden for de politisk udpegede områder, men kan tillige indgå i finansieringen af samfundspartnerskaberne, hvis bestyrelsen vurderer, at det er relevant. Fondens kan dog højst anvende en tredjedel af sine samlede årlige bevillinger til ud-

møntning af tilskud til de kommende samfundspartnerskaber, medmindre Folketinget beslutter andet i forbindelse med vedtagelsen af de årlige bevillingslove. Der henvises til pkt. 1.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Ved *nr. 2* foreslås fonden givet mulighed for inden for sit formål at udmønte tilskud i samarbejde med andre aktører i Danmark. Bestemmelsen skal ses i sammenhæng med ønsket om at sikre større sammenhæng og derved mere gennemslagskraft i både offentlige og private investeringer i forskning, teknologi og innovation i Danmark.

Ved bestemmelsen i *nr. 3* forudsættes fonden givet mulighed for at udmønte tilskud via internationale puljer af midler til forskning, teknologiudvikling og innovation. Forslaget skal ses i lyset af hidtidige erfaringer om, at navnlig det internationale samarbejde er vigtigt for at sikre højt niveau og effekt af de offentlige tilskud. Samtidig forudses det at vanskeliggøre og unødigt indskrænke fondens muligheder for at leve op til sit formål og de høje ambitioner om at udvikle aktiviteterne i takt med tiden, hvis fonden ikke får mulighed for at anvende sine midler også til udmøntning af tilskud via internationale fora, dog under den forudsætning at sådanne andre aktiviteter vedrører udviklingen af fondens bevillingsfunktion, som er eksistensgrundlaget for fonden. Bestemmelsen svarer til gældende hjemmel for DSF og for RTI.

Ved *nr. 4* søges der hjemmel til, at fonden som led i sin bevillingsfunktion har mulighed for at deltage i internationalt samarbejde for derved at udvikle og koordinere sin bevillingsfunktion også med relevante internationale programmer og puljer.

Der henvises til pkt. 3.4 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 5

Ved bestemmelsen foreslås, at fonden, ligesom DSF i dag, bistår med faglige vurderinger af andre ministeriers procedurer for uddeling af statslige bevillinger til forskning, teknologiudvikling og innovation. Der lægges vægt på, at der med bestemmelsen videreføres en pligt for andre ministerier til at forelægge fonden forslag til uddeling af sådanne bevillinger.

Til § 6

Det foreslås at overlade det til ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser at etablere Danmarks Innovationsfond som et uafhængigt organ inden for den statslige forvaltning, dvs. som en selvstændig offentlig myndighed. Der er ikke tale om en fond i fondslovens forstand. Der er således ikke tale om en selvejende institution, men et uafhængigt organ uden for det almindelige ministerielle hierarki.

Det foreslås i *stk. 2*, præciseret, at fondens virksomhed finansieres ved bevillinger på de årlige bevillingslove. Det svarer til situationen i dag for DSF, HTF og RTI. Det bestemmes samtidig, at fonden kan modtage tilskud fra udenforstående.

Ved *stk. 3* foreslås, at ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser udsteder et årligt bevillingsbrev til fonden på grundlag af de årlige bevillingslove. Derved sikres fælles opfattelse af de politiske bindinger og klarhed over vilkårene for fondens udmøntning af tilskud inden for et givent år. Det svarer til gældende praksis for så vidt angår DSF.

Det præciseres ved *stk. 4*, at fonden aflægger regnskab og revideres efter de regler, der gælder for staten. Det følger af det forhold, at fonden modtager hele sin bevilling via de årlige bevillingslove samt af det forhold, at fonden er et organ inden for den statslige forvaltning. Heraf følger videre, at fonden i hele sin virksomhed skal følge de love og andre gældende regler, som regulerer offentlig virksomhed, herunder forvaltningsloven, offentlighedsloven, persondataloven, ligestillingslovene, Finansministeriets budgetvejledning m.v.

Til § 7

Bestemmelsen foreslår, at fonden ledes af en bestyrelse, som får det fulde ansvar for at virkeliggøre fondens formål, ligesom bestyrelsen får kompetence til at træffe alle beslutninger, herunder bevillingskompetence, dvs. kompetence til at træffe forvaltningsretlige afgørelser om hvilke ansøgninger, der skal tildeles bevilling.

Der henvises i øvrigt til pkt. 3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 8

Ved bestemmelsen foreslås bestyrelsen givet adgang til i nærmere bestemt omfang at delegerer sin beslutningskompetence til udvalg, til sekretariat og til Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser.

Delegationsadgangen foreslås lovfæstet for at give bestyrelsen mulighed for at tilrettelægge sine aktiviteter smidigt sådan, at beslutninger træffes der, hvor det findes mest hensigtsmæssigt. Det forudsættes, at bestyrelsen bevarer det overordnede ansvar for alle beslutninger for fonden, også for de beslutninger, som er uddelegeret, hvorfor det påhviler bestyrelsen at sikre, at delegation alene finder sted til udvalg m.v., der har de nødvendige kvalifikationer til at træffe beslutning i det fastsatte omfang.

Adgangen i forslaget *nr. 3* til at delegerer kompetence til Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser eller en statslig forvaltningsmyndighed under ministeriet tager højde for den situation, hvor fonden træffer aftale med ministeriet eller en myndighed om at udføre opgaver, som indebærer mulighed for at træffe forvaltningsretlige afgørelser, f.eks. i forbindelse med økonomisk administration af de bevillinger, som fonden tildeler, eller i forbindelse med udøvelse af personaleadministration el.lign.

For at sikre gennemsigtighed og offentlig indsigt foreslås i *stk.2*, at bestyrelsen pålægges en pligt til at offentliggøre de nærmere rammer for beslutninger om delegation på fondens hjemmeside.

Til § 9

For at sikre gennemsigtighed i fondens virke og offentlig indsigt med effekt og resultater foreslås ved bestemmelsen at pålægge fonden at udarbejde en forretningsorden samt løbende hvert tredje år at udarbejde overordnede strategier med effektmål og faglige beretninger om fondens virke. Det forudsættes, at målene designes sådan, at de illustrerer effekten af fondens bevillinger, herunder den værdiskabelse i form af f.eks. arbejdspladser, som bevillingerne resulterer i.

Alle de nævnte dokumenter foreslås forelagt ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser til godkendelse sådan, at ministeren som tilsynsførende løbende får mulighed for at følge med i fondens virke.

Samtidig foreslås i *stk. 2* at dokumenterne offentliggøres via fondens hjemmeside for at sikre offentlig tilgængelighed.

Til § 10

Ved bestemmelsen i *stk. 1* foreslås, at fondens bestyrelse består af en formand og otte medlemmer. Det svarer til gældende praksis i DSF, HTF og RTI.

Ved *stk. 2* foreslås, at formanden og bestyrelsesmedlemmerne udpeges af ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser i deres personlige egenskab efter åbent opslag. Det anses for vigtigt, at medlemmerne ikke repræsenterer særinteresser, men at de udpeges i deres personlige egenskab. Ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser udpeger bestyrelsesmedlemmerne, herunder formanden, på baggrund af det åbne opslag, men ministeren er ikke bundet af opslaget, dvs. ministeren har mulighed for at udpege medlemmer, som ikke fremgår af det åbne opslag. Det anses således for hensigtsmæssigt at sikre ministeren muligheden for at supplere det åbne opslag i situationer, hvor de bedst egnede kandidater muligvis ikke har meldt sig i forbindelse med opslaget.

Medlemmer af fondens bestyrelse honoreres efter Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelsers gældende retningslinjer for at sikre en klar og entydig model for honorering samt ensartethed i honoreringen på tværs af råd og fonde i forsknings- og innovationssystemet under ministeriet.

Til § 11

Ved bestemmelsen foreslås som i dag, at bestyrelsen sammensættes med fokus på de særlige erfaringer, som vurderes nødvendige for at kunne udføre bestyrelsens opgaver bedst muligt.

Ved *stk. 1* foreslås det fastsat, at et flertal af bestyrelsesmedlemmerne, herunder formanden, skal have erfaringer fra det private erhvervsliv. Forslaget skal ses som en udmøntning af formålsbestemmelsen, der fokuserer på vækst og beskæftigelse i Danmark. Det samtidige krav om, at flertallet af medlemmer skal være enten anerkendte forskere eller forskningskyndige tænkes opfyldt ved, at flere medlemmer kan være f.eks. både forskningskyndige og have erfaringer fra det private erhvervsliv.

Stk. 2 indeholder forslag om de erfaringer, som bestyrelsen tilsammen skal repræsentere. De listede erfaringer er tænkt at matche formålsbeskrivelsen i kapitel

I uden decideret at gentage formålsbeskrivelsen ord for ord. Selv om det ikke indgår som en del af fondens foreslåede formål at sikre tilførsel af kapital til virksomhedsudvikling, anses det alligevel for vigtigt, at en sådan indsigt er til stede i bestyrelsen for derved at sikre bestyrelsens indsigt i innovations- og forskningsfinansiering.

Der henvises i øvrigt til pkt. 3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 12

Ved bestemmelsen i *stk. 1* foreslås som i dag, at bestyrelsesmedlemmerne i første omgang udpeges for en begrænset periode på indtil tre år for at sikre mulighed for en vis udskiftning. Samtidig foreslås, at der ved genudpegningsperiode er mulighed for at sikre en vis kontinuitet. Af samme grund bør det søges sikret, at ikke alle bestyrelsesmedlemmer fratræder samtidigt. Det foreslås, at seks år er den samlede periode for et bestyrelsesmedlem af fonden, herunder formanden.

Med bestemmelsen i *stk. 2* foreslås det at lovfæste den gældende administrative praksis, som i dag finder anvendelse i regi af de eksisterende råd, hvorefter ministeren undtagelsesvis kan forlænge udpegningsperioden for medlemmer ud over de normale udpegningsperioder, som er angivet i de respektive love.

Forslaget tager navnlig sigte på, at medlemmer, som har været tæt involveret i behandlingen af større og mere ressourcekrævende sager, der anses for tæt på afslutning, kan færdigbehandle sådanne sager uanset udløb af normal udpegningsperiode. I sådanne situationer, f.eks. i forbindelse med en større tildelingsrunde, vil en udskiftning af medlemmer sent i sagsforløbet kunne medføre et uhensigtsmæssigt yderligere forbrug af tid og andre ressourcer til ulempe for alle involverede.

Forslaget tager også højde for bl.a. den situation, at der ved fremtidige politiske forhandlinger om ændringer af eksempelvis fondens mandat eller sammensætning af bestyrelsen m.v. vil kunne foretages begrænsede yderligere forlængelser af udpegningsperioden for siddende medlemmer frem til f.eks. en ny lovs ikrafttræden. Derved undgås ressourcekrævende opslag efter nye medlemmer på et tidspunkt, hvor vilkårene for medlemsskabet vil kunne forventes ændret i nær fremtid.

Til § 13

Det foreslås, at bestyrelsen får adgang til at nedsætte et begrænset antal udvalg til at bistå med en virkeliggørelse af fondens formål. Forslaget skal medvirke til at give bestyrelsen bedst mulig adgang til at organisere arbejdet i fonden hensigtsmæssigt, men med øje for, at der ikke sker en uhensigtsmæssig, unødigt og omkostningstung udvidelse af fondens organisation. Det svarer til de gældende begrænsninger for DSF.

Til § 14

Bestemmelsen i *stk. 1* er inspireret af DSF's gældende adgang til at nedsætte programkomiteer med bevillingskompetence. Der er ved forslaget lagt vægt på at sikre størst mulig effektivitet og forenkling ved at fastholde antallet af udvalg lavt og sikre, at alle udvalg nedlægges, når deres opgaver er fuldført.

Ved *stk. 2* foreslås bestyrelsen tillagt beføjelse til at udpege formænd og medlemmer af udvalgene, og ved *stk. 3* er der lagt op til at sikre den relevante sammensætning af udvalgene. Det foreslås således, at medlemmer af udvalg, der skal vurdere ansøgninger om tilskud, tilsammen skal have kompetence til at vurdere kvalitet, effekt og relevans af ansøgningerne. I den sammenhæng lægges vægt på forskningsfaglig-, teknologisk- og innovationsfaglig kvalitet, på samfundsmæssig og erhvervmæssig effekt og på relevans for vækst og beskæftigelse i Danmark. Det foreslås ligeledes i stil med bemærkningen til § 10, at medlemmer af udvalgene honoreres efter Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelsers gældende retningslinjer for at sikre en klar og entydig model for honorering samt ensartethed i honoreringen på tværs af råd og fonde i forsknings- og innovationssystemet under ministeriet.

Til § 15

Forslaget til bestemmelsen cementerer bestyrelsens instruktionsbeføjelse over for udvalgene. Forslaget anses for et grundlæggende element til at sikre bestyrelsen mulighed for at løfte sit overordnede ansvar for fondens virksomhed. Der henvises også til bemærkningerne ovenfor ad § 8.

Til § 16

Ved forslaget fastslås bestyrelsens adgang til at lede og fordele både midler og opgaver mellem udvalgene.

Til § 17

Ved bestemmelsen foreslås bestyrelsen givet kompetence til at træffe nærmere beslutning om fondens sekretariatsfunktioner, herunder etablering af eget sekretariat.

Til § 18

Ved forslaget til bestemmelsen i *stk. 1* præciseres, at sekretariatet er underlagt bestyrelsens instruktionsbeføjelse. Det anses for vigtigt, at bestyrelsen på denne måde sikres mulighed for at varetage sit overordnede ansvar også for de beslutninger, som træffes af sekretariatet.

Ved *stk. 2* præciseres, at sekretariatet skal understøtte fondens aktiviteter. Der tages navnlig sigte på, at sekretariatet skal sikre, at der foretages en professionel udførelse af fondens bevillingsfunktion, herunder faglig opfølgning på bevillinger, jf. bemærkningerne til § 23 nedenfor.

Ved etableringen af fonden forudsættes sekretariatet at bestå af medarbejdere, som i dag varetager sekretariatsfunktioner for DSF, HTF og RTI. Der henvises til pkt. 4.2.2 til lovforslagets almindelige bemærkninger.

Ved forslaget til *stk. 3* forudses, at Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser kan få gavn af at få opgaver løst af fonden sådan, som det f.eks. er muligt i forhold til sekretariatet for Danmarks Grundforskningsfond. Sådanne eventuelle opgaver forudses i givet fald løst efter nærmere aftale.

Til § 19

Ved *stk. 1* foreslås givet hjemmel til, at nogle af fondens administrative funktioner vil kunne udøves af Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser. Der er herved mulighed for fonden til at træffe aftale med ministeriet om at få løst nærmere bestemte administrative funktioner, Ministeriet har således allerede i dag veludviklede administrative funktioner, som med henblik på effektiv administration vil kunne udnyttes af fonden, herunder administrative systemer, der understøtter digital behandling af ansøgninger om tilskud og udstedelse af bevillinger m.v.

Der henvises i øvrigt til pkt. 4 i lovforlagets almindelige bemærkninger.

Til § 20

Ved bestemmelsen foreslås det præciseret, at fonden selv afholder omkostninger til sekretariatsfunktionerne inden for de rammer, der er afsat hertil på de årlige bevillingslove. Endvidere foreslås, at ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser efter bestyrelsens indstilling skal godkende omkostningernes omfang og sekretariatets ledelse og placering m.v. Det svarer til gældende regler for så vidt angår HTF og tjener til at sikre offentlig indsigt med fondens forbrug af midler som en naturlig forlængelse af, eller forløber for, ministerens tilsynsforpligtelse, jf. bemærkningerne til forslaget til § 29.

Til § 21

Forslaget til bestemmelsen fastlægger de overordnede rammer for fondens udøvelse af sin bevillingsfunktion.

Ved *stk. 1* foreslås, at afgørelser om tilskud træffes ved udstedelse af bevillinger på baggrund af saglige og forud offentliggjorte kriterier. Se endvidere de særlige bemærkninger til § 14, stk. 3.

Det forventes, at fonden så vidt muligt viderefører det kendte princip om, at tilskud udmøntes i åben konkurrence, dvs. bottom-up, efter en faglig vurdering med vægt på bl.a. kvalitet, effekt og relevans sådan, som vi kender det i dag. Det tilføjes dog, at udmøntningen skal ske inden for de rammer, der fastsættes på de årlige bevillingslove, dvs. efter en politisk prioritering, hvor der vil være mulighed for i særlige tilfælde at finjustere og fravige dette overordnede princip, f.eks. i forhold til virkemidlerne erhvervsPhD og videnpilot, som i dag.

Ved *stk. 2* søges det lovfæstet, at fondens bevillingsfunktion i overensstemmelse med god forvaltningsskik skal varetages efter ensartede retningslinjer for at sikre ensartet praksis og opgavevaretagelse på tværs af både bestyrelsen og udvalgene. Med henblik på til stadighed at sikre, at forskningsfaglige vurderinger foretages kompetent og uvildigt, foreslås det særligt præciseret, at ansøgninger til forskningsaktiviteter vurderes af anerkendte forskere under relevant inddragelse af eksterne bedømmere.

Ved forslaget til *stk. 3* gives der bestyrelsen adgang til at udstede bevillinger til en person eller en juridisk enhed efter fondens vurdering afstemt i forhold til det konkrete virkemiddel. Det ligger i forlængelse af den forskelligartede praksis, der i dag finder sted i DSF, RTI og HTF. Det forventes således, at fonden vil kunne

have behov for at tildele bevillinger både til personer og til juridiske enheder afhængig af først og fremmest det konkrete virkemiddel, herunder de forventede økonomiske rammer for de enkelte projekter, projekternes kompleksitet og tids-horisonten for de enkelte bevillinger. Behovet for at tildele bevillinger til juridiske enheder vurderes således at vokse med udviklingen af det samlede ansvar for bevillingen, idet det bl.a. forventes at stille større krav til de institutionelle rammer, tilgængelighed af udstyr, administration m.v. Omvendt forekommer det mindre hensigtsmæssigt at give personer individuelt ansvar for større, komplekse og længerevarende projekter. Det forventes, at fonden vil foretage sin vurdering på et tidligt tidspunkt i processen, helst allerede inden offentliggørelse af de respektive opslag, idet det vil give ansøgerne bedst mulighed for at tilrettelægge deres deltagelse under det enkelte opslag.

Der henvises i øvrigt til pkt. 3.3 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 22

Forslaget afspejler det gennemgående krav om enkelhed, fleksibilitet og proportionalitet ved udmøntningen af fondens tilskudsmidler. Det forventes her, at fonden ved tilrettelæggelsen af sine ansøgningsprocedurer tilpasser sine krav til det enkelte virkemiddel, herunder det enkelte projekts kompleksitet, f.eks. ved at indføre to-fasede ansøgningsprocedurer, hvor det findes hensigtsmæssigt. Bestemmelsen skal ses i sammenhæng med bestemmelsen i § 24, nr. 4.

Til § 23

Der lægges vægt på, at fondens opfølgning og evaluering af igangsatte projekter er enkel, fleksibel og sikrer nærhed, fremdrift og effekt af projekterne. HTF's model for opfølgning på tildelte bevillinger bygger på et såkaldt SPOC koncept (Single Point of Contact). Det forudsættes, at den nye fond vil fortsætte og videreudvikle den faglige opfølgning sådan, at opfølgningen medvirker til at sikre effektiv implementering af tildelte bevillinger. Samtidig forventes, at den faglige opfølgning vil blive tilpasset den konkrete situation og afstemt i forhold til det enkelte projekts kompleksitet og bevillingsstørrelse, dvs. forskellige modeller kan anvendes på forskellige typer af bevillinger og virkemidler.

Til § 24

Ved forslaget fastsættes en lovbestemt forpligtelse for fonden til at koordinere sin bevillingsfunktion med andre offentlige og private bevillingsmyndigheder.

Det forventes, at bestyrelsen koordinerer fondens aktiviteter med øvrige forskningsråd og -fonde, udviklings- og demonstrationsprogrammer (UDP), Vækstfonden, Markedsmodningsfonden m.fl. Bestyrelsen forventes endvidere at etablere en tæt kobling til de regionale myndigheder samt sikre en regional tilstedeværelse. Endelig forventes det, at bestyrelsen tilsvarende koordinerer sin bevillingsfunktion med bevillingsgivende myndigheder og private fonde i udlandet.

Der henvises i øvrigt til pkt. 3.3 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 25

Ved bestemmelsen foreslås der tillagt ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser bemyndigelse til at udstede nærmere regler for fondens bevillingsfunktion. Bemyndigelsen forudsættes dog alene udnyttet efter indstilling fra bestyrelsen. Det svarer til gældende bestemmelser i lov om Højteknologifonden.

Ved forslaget sikres der mulighed for udstedelse af nærmere regler for bevillingsfunktionen i bekendtgørelsesform. Herved bliver reglerne juridisk bindende på samme måde som ved lov. Det medvirker samtidig til at øge transparens om de rettigheder og forpligtelser, som retter sig mod ansøgere og bevillingsmodtagere.

Bestemmelsen er ikke udtømmende.

Til § 26

Der lægges ved forslaget til § 26 op til, at fonden etableres som et uafhængigt organ inden for den statslige forvaltning, dvs. der vil som udgangspunkt ikke være mulighed for at klage over fondens afgørelser til en højere administrativ myndighed. Dette følger af forslaget til *stk. 1*.

Ved forslaget til *stk.2* indføres imidlertid adgang til at påklage retlige forhold ved afgørelser, herunder afgørelser om aktindsigt, der er truffet af fonden som led i fondens bevillingsfunktion. Selv om klageadgangen er begrænset, er der tale om en udvidelse af klageadgangen i forhold til situationen i dag, idet den administrative klageadgang for afgørelser truffet af RTI er helt afskåret.

Der henvises i øvrigt til pkt. 3.5 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 27

Ved afgørelser om administrationen af tildelte bevillinger, som er truffet efter delegation fra bestyrelsen til en statslig myndighed, foreslås fuld klageadgang, bl.a. fordi en sådan myndighed vil være underlagt det almindelige ministerielle og administrative hierarki, og fordi der ikke ses at være nogen begrundelse for at begrænse klageadgangen.

Til § 28

For at sikre en vis effektivitet og en hensigtsmæssig afvikling og fremdrift i bevillingsfunktionen foreslås indsat en klagefrist på fire uger, fra afgørelserne, herunder afgørelser om aktindsigt, er meddelt sagens parter.

Til § 29

Det foreslås i *stk. 1*, at ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser fører tilsyn med fondens virke. Der tænkes herved på et sædvanligt sektortilsyn, dvs. tilsyn med fondens anvendelse af de tildelte bevillinger, såvel som et legalitetstilsyn, herunder tilsyn med, at fonden udøver sit virke lovligt.

I *stk. 2* foreslås ministeren tillagt sædvanlige beføjelser med henblik på at sikre adgang til oplysninger og relevant dokumentation. Der er tale om helt almindelige bestemmelser om udøvelse af tilsyn med offentlige myndigheder, og bestemmelsen gengiver praksis for det tilsyn, som i dag udøves med DSF, HTF og RTI.

Der henvises i øvrigt til pkt. 3.5 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 30

Med henblik på at sikre fremadrettede muligheder for at inddrage fonden i evalueringer både vedrørende fondens egen virksomhed isoleret og i relation til andre offentlige og private bevillingsgivende myndigheder foreslås ved bestemmelsen indsat pligt for fonden til at deltage i de evalueringer, som ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser træffer bestemmelse om. Det foresættes ved forslaget, at fonden selv afholder de omkostninger, der vil være forbundet med sådanne evalueringer.

Til § 31

Ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser kan ulovbestemt delegere sine beføjelser til forvaltningsmyndigheder under Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser efter almindelige forvaltningsretlige regler. Beslutningen om, at en kompetence overlades mere permanent f.eks. af en minister til en styrelse, bør imidlertid af hensyn til borgernes mulighed for at kunne vide, hvem der er rette myndighed, altid angives i en bekendtgørelse, jf. pkt. 4 i Justitsministeriets vejledning nr. 153 af 22. september 1987 om udarbejdelse af administrative forskrifter. Det foreslås derfor, at der i loven indsættes en hjemmel for ministeren til at bemyndige en statslig forvaltningsmyndighed eller tilsvarende institution under ministeriet til at udøve de beføjelser, der i loven er tillagt ministeren. Ministeren kan herefter i en bekendtgørelse udnytte adgangen til at delegere opgaver og beføjelser til en statslig forvaltningsmyndighed under ministeriet.

Bemyndigelsehjemlen i *stk. 1* er formuleret, så den kan rumme statslige forvaltningsmyndigheder, som organisatorisk er underordnet styrelser placeret direkte under ministeriet. Ministeren kan således efter den foreslåede bestemmelse delegere sine beføjelser efter loven til enhver forvaltningsmyndighed inden for ministeriets administrative hierarki uanset forvaltningsmyndighedens placering i det administrative hierarki, herunder forvaltningsmyndigheder, som er underordnet styrelser.

For at sikre, at ministeren – hvis der træffes beslutning om flytning af institutioner under ministeriet – kan henlægge eventuelle myndighedsopgaver dertil, hvis dette findes hensigtsmæssigt, foreslås bestemmelsen derfor formuleret således, at ministeren også kan bemyndige forvaltningsmyndigheder uden for ministeriet til at udøve de beføjelser, der i loven er tillagt ministeren.

Det foreslås på den baggrund, at bemyndigelsesbestemmelsen formuleres, sådan at ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser efter forhandling med vedkommende minister kan bemyndige andre statslige forvaltningsmyndigheder til at udøve de beføjelser, som i de respektive love er tillagt ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser. Der er alene tale om statslige forvaltningsmyndigheder. Der kan således ikke i medfør af de foreslåede bestemmelser ske delegation til private virksomheder eller organisationer. Omfanget af delegationen til den pågældende statslige forvaltningsmyndighed skal ske efter forhandling med vedkommende minister.

Det foreslås i *stk. 2*, at ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser får hjemmel til at fastsætte regler om adgangen til at påklage afgørelser, der er truffet i henhold til bemyndigelse efter *stk. 1*, herunder om klagefrister, men også om, at afgørelserne ikke skal kunne påklages, hvilket betyder, at ministeren også kan afskære klageadgangen fra organisatorisk underordnede statslige myndigheder til styrelserne eller fra andre statslige forvaltningsmyndigheder. Ministeren kan f.eks. således ikke blot afskære påklage til ministeren, men også påklage til styrelserne. Muligheden for at afskære klageadgang knytter sig kun til afgørelser på områder, som er delegeret fra ministeren i henhold til loven. Således vil ministeren ikke med denne bestemmelse have hjemmel til at afskære klageadgang, der i øvrigt er fastsat i lovgivningen m.v.

Med *stk. 3* får ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser hjemmel til at fastsætte regler om udøvelsen af de beføjelser, som en anden statslig forvaltningsmyndighed efter forhandling med vedkommende minister bliver bemyndiget til at udøve efter *stk. 1*. Bestemmelsen omhandler de tilfælde, hvor ministeren udnytter sin adgang til at delegerer beføjelser til andre statslige forvaltningsmyndigheder uden for Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelsers ressortområde.

Til § 32

Forslaget til bestemmelsen søger i videst muligt omfang at sikre klarhed, kontinuitet og fondens funktionsduelighed i forbindelse med omlægningen af den gældende struktur for udmøntning af midler til forskning, teknologiudvikling og innovation.

Ved *stk. 1*, foreslås fastlagt en ikrafttrædelsesdato for loven pr. 1. april 2014. Det forudsættes herved, at fonden etableres pr. ikrafttrædelsesdatoen, hvor samtidig de tre nuværende organer DSF, HTF og RTI forventes nedlagt.

For at tage højde for den situation, at bestyrelsen for fonden af praktiske grunde endnu ikke er udpeget pr. 1. april 2014, foreslås ved *stk. 2*, at ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser får bemyndigelse til at træffe sædvanlige beslutninger om økonomiske og administrative forhold, indtil bestyrelsen måtte være endeligt udpeget.

Forslaget til *stk. 3* fastlægger, at ministeren udpeger en overgangsbestyrelse frem til 1. januar 2015. For at sikre kontinuitet i forhold til de nuværende ordninger og bevillinger, og med henblik på at videreføre gode elementer og erfaringer fra de nuværende organer, forventes i overensstemmelse med den politiske aftale en overgangsbestyrelse bestående af formændene fra de nuværende organer, med formanden for bestyrelsen for HTF som formand for fonden frem til 1. januar 2015. Samtidig forventes, at ministeren udpeger seks nye medlemmer efter reglerne i kapitel 3, herunder bestyrelsens første næstformand. Disse seks medlemmer forventes at fortsætte som medlemmer efter 1. januar 2015 med næstformanden som ny formand. Samtidig, dvs. pr. 1. januar 2015, forventes ministeren at udpege tre nye medlemmer i stedet for de tidligere formænd, som afbeskikkes.

Ved forslaget til *stk. 4* er der lagt vægt på at sikre fonden et operationelt set-up fra etableringen, idet det foreslås, at bestyrelsen nedsætter to overordnede udvalg til at bistå bl.a. med udmøntning af tilskud til de mere traditionelle virkemidler inden for henholdsvis strategisk forskning og innovation.

Særligt vedrørende Udvalg for strategisk forskning er det tanken, at udvalget overtager de programkomiteer, som følger med fra DSF, og at udvalget med reference til bestyrelsen skal sikre, at bevillinger til politisk prioriterede og tematisk afgrænsede forskningsområder tildeles efter gældende retningslinjer, der forbliver i kraft, indtil der måtte blive truffet anden beslutning i overensstemmelse med forslaget til kapitel 6. Dette følger tillige af lovforslag om ændring af lov om forskningsrådgivning m.v., som fremsættes samtidig med dette lovforslag.

Udvalg for innovation forventes at udmønte tilskud til innovationsindsatsen i virksomheder. Udvalget foreslås, ligeledes med reference til bestyrelsen, inden for de områder der fastlægges af bestyrelsen og efter retningslinjer godkendt af bestyrelsen at fungere som bevillingsudvalg og træffe bevillingsafgørelser inden for afgrænsede virkemidler mv.

Ved *stk. 5*, foreslås de nuværende faglige udvalg (programkomitéer) under DSF og Erhvervsforskerudvalget under RTI opretholdt, indtil bestyrelsen bestemmer andet. Det forudsættes i den forbindelse, at programkomiteerne bevarer den bevillingskompetence, som de har i dag. Forslaget skal ses som en del af ønsket om at sikre fonden funktionsduelighed straks fra etableringen.

Forslaget til *stk. 6* skal igen ses som udtryk for ønsket om at sikre kontinuitet.

Ved forslaget til *stk. 7* er det præciseret, at fondens første beretning, jf. § 9, stk. 2, dækker perioden fra lovens ikrafttræden til 31. december 2015.

Til § 33

Det foreslås, at loven ikke gælder for Færøerne og Grønland, som har hjemtaget forskningsområdet.