

Forslag

til

Lov om ændring af lov om befordringsrabat til studerende ved videregående uddannelser og lov om befordringsrabat til uddannelsessøgende i ungdomsuddannelser m.v.

(Befordringsrabat og -godtgørelse til studerende ved videregående uddannelser, der berettiger til statens uddannelsesstøtte, og afskæring af godtgørelse efter en kilometersats i perioder med fjernundervisning m.v.)

Uddannelses- og Forskningsministeriet

§ 1

I lov om befordringsrabat til studerende ved videregående uddannelser, jf. lovbekendtgørelse nr. 1189 af 10. oktober 2013, foretages følgende ændringer:

1. § 1, stk. 3 og 4, affattes således:

»Stk. 3. Retten til rabat ved køb af abonnementskort omfatter måneder, hvor den studerende er indskrevet på og gennemgår uddannelse, der giver ret til statens uddannelsesstøtte, jf. SU-lovens § 15.

Stk. 4. Det er en betingelse for at få rabat, at den studerende

- 1) ikke samtidig er indskrevet ved en ungdomsuddannelse, og
- 2) ikke samtidig kan få befordringsgodtgørelse el.lign. i henhold til andre regler.«

2. § 1, stk. 5, ophæves.

3. I § 2, stk. 1, 1. pkt., ændres »Styrelsen for Statens Uddannelsesstøtte« til: »Styrelsen for Videregående Uddannelser«.

4. § 2, stk. 1, 2. pkt., affattes således:

»Styrelsens afgørelse om befordringsrabat efter § 1, stk. 3, træffes på baggrund af uddannelsesstedernes indskrivningsoplysninger.«

5. § 2, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Uddannelses- og forskningsministeren kan fastsætte regler om uddannelsesstedernes administration af rabatordningen efter § 1.«

6. I § 4 a, stk. 1, 2. pkt., indsættes efter » egenbetalingen, jf. § 3, stk. 1«: », jf. dog stk. 2«.

7. I § 4 a, indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:

»Stk. 2. Godtgørelse efter stk. 1 gives ikke i perioder, hvor den studerende er indskrevet på og gennemgår uddannelse, der er tilrettelagt som fjernundervisning.«

Stk. 2 og 3 bliver herefter stk. 3 og 4.

8. I § 4 a, indsættes som stk. 5:

»Stk. 4. Uddannelses- og forskningsministeren kan endvidere fastsætte regler om uddannelsesstedernes administration, jf. stk. 1.«

9. § 4 a, affattes således:

»§ 4 a. Uddannelsesstedet kan efter ansøgning i ganske særlige tilfælde træffe afgørelse om, at studerende, der har ret til rabat efter § 1, gives godtgørelse til befordring med andre befordringsmidler end offentlige befordringsmidler efter en kilometersats, jf. dog stk. 2. Uddannelsesstedet træffer herunder afgørelse om antallet af kilometer, der kan gives godtgørelse for, mellem uddannelsesstedet og den studerendes bopæl.

Stk. 2. Godtgørelse efter stk. 1 gives ikke i perioder, hvor den studerende er indskrevet på og gennemgår uddannelse, der er tilrettelagt som fjernundervisning.

Stk. 3. Ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser kan fastsætte nærmere regler om retten til godtgørelse efter stk. 1, herunder godtgørelsens beregning, sats og årlige regulering, øvre grænse for godtgørelsen og udbetaling.

Stk. 4. Uddannelses- og forskningsministeren kan endvidere fastsætte regler om uddannelsesstedernes administration, jf. stk. 1.«

10. I § 5, nr. 2, 2. pkt. og § 5, nr. 3, 2. pkt. indsættes efter »undtages fra«: »kravet i«.

11. I § 5 a, stk. 1, indsættes efter »ret til rabat«: », herunder indskrivningsoplysninger om studerende, der er indskrevet på en støtteberettigende uddannelse, men som ikke har søgt befodringsrabat. Oplysningerne skal gives i en form, der er egnet til elektronisk databehandling«.

12. § 6, stk. 1, ophæves.

Stk. 2 og 3 bliver herefter stk. 1 og 2.

13. I § 6, stk. 3, der bliver stk. 2, ændres »§ 1, stk. 4, og § 2« til: »§ 2, jf. § 1, stk. 3 og 4,«.

§ 2

I lov nr. 899 af 4. juli 2013 om ændring af SU-loven, lov om befodringsrabat til studerende ved videregående uddannelser og lov om befodringsrabat til uddannelsessøgende i ungdomsuddannelser m.v. (Ændring af reglerne om støttetid, begrænsninger i adgangen til Statens Uddannelsesstøtte til ungdomsuddannelser, nye støttesatser for hjemmeboende, ændret satsregulering i perioden 2014-2021, øget støtte til befodringsgodtgørelse m.v.) foretages følgende ændringer:

1. § 2 ophæves.

Undervisningsministeriet

§ 3

I lov om befodringsrabat til uddannelsessøgende i ungdomsuddannelser m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 530 af 21. maj 2013, som ændret ved § 3 i lov nr. 899 af 4. juli 2013, foretages følgende ændringer:

1. I § 9, stk. 1, indsættes som indsættes som 2. pkt.:

»Godtgørelse gives dog ikke i perioder, hvor den uddannelsessøgende gennemgår uddannelse eller deltager i undervisningsforløb, der er tilrettelagt som fjernundervisning.«

2. I § 12, stk. 1, indsættes efter »ret til rabat«: », herunder indskrivningsoplysninger om uddannelsessøgende og deltagere, der er indskrevet på en uddannelse, der giver ret til befodringsrabat efter § 2, men som ikke har søgt befodringsrabat. Oplysningerne skal gives i en form, der er egnet til elektronisk databehandling«.

§ 4

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. juli 2014, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. § 1, nr. 9, og § 2 træder i kraft den 1. januar 2016.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Lovforslagets baggrund
2. Lovforslagets indhold
 - 2.1. Befordringsrabat og -godtgørelse til studerende ved SU-berettigende uddannelser
 - 2.1.1. Gældende ret
 - 2.1.1.1. Lov om befordringsrabat til studerende ved videregående uddannelser
 - 2.1.1.2. Ungdomskortordningen
 - 2.1.2. Den foreslåede ordning
 - 2.2. Afskæring af befordringsgodtgørelse ved uddannelse, der er tilrettelagt som fjernundervisning
 - 2.2.1. Gældende ret
 - 2.2.2. Den foreslåede ordning
3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige
4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
5. Administrative konsekvenser for borgerne
6. Miljømæssige konsekvenser
7. Forholdet til EU-retten
8. Høring
9. Sammenfattende skema

1. Lovforslagets baggrund

HyperCard-forsøgsordningen, der gav 16-19-årige unge og elever på ungdomsuddannelser nem og billig adgang til den kollektive trafik, blev vedtaget på baggrund af en bred aftale mellem den daværende regering (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Liberal Alliance i 5. maj 2011, og varede fra den 1. august 2011 til den 31. juli 2013. Ordningen supplerede den rabatordning, der følger af lov om befordringsrabat til uddannelsessøgende i ungdomsuddannelser m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 530 af 21. maj 2013.

Den 12. juni 2012 indgik den daværende regering (Socialdemokraterne, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti) en aftale med Dansk Folkeparti og Enhedslisten om takstnedsættelser og investeringer til forbedring af den kollektive trafik (trafikforliget). Som en del af aftalen blev HyperCard-forsøgsordningen udvidet, så ordningen også omfatter studerende ved videregående uddannelser. I samme forbindelse skiftede ordningen navn fra HyperCard til Ungdomskort. Ungdomskortordningen omfatter herefter den personkreds, som var omfattet af HyperCard-ordningen, samt studerende ved videregående uddannelser, som er omfattet af lov om befordringsrabat til studerende ved videregående uddannelser, jf. lovbekendtgørelse nr. 1189 af 10. oktober 2013. Det vil sige studerende ved videregående uddannelser, der har ret til og har søgt om Statens Uddannelsesstøtte (SU).

Med aftale af 26. februar 2014 er regeringen (Socialdemokraterne og Det Radikale Venstre) blevet enige med Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten om at udvide Ungdomskortordningen, så alle studerende, der er indskrevet på en SU-berettigende videregående uddannelse, bliver berettiget til et Ungdomskort, uanset om de konkret har ret til SU.

Samtidig har bringes befordringsrabatordningen for studerende ved videregående uddannelser i overensstemmelse med EU-retten, idet retten til befordringsrabat nu knyttets til, at den studerende er indskrevet ved og gennemgår en SU-berettigende videregående uddannelse, frem for til at den studerende har søgt om og har ret til SU. Der henvises til EU-Domstolens dom af 4. oktober 2012 i sag C-75/11, Kommissionen mod Østrig, hvor EU-Domstolen udtaler, at en østrigsk befordringsrabatordning for studerende var i strid med traktaten. Efter ordningen kunne der gives takstnedsættelse på offentlig befordring, hvis der var givet familietillæg for mindreårige eller myndige børn under 26 år, som er ved at

tage en erhvervsuddannelse. Domstolen udtalte, at der er tale om indirekte diskrimination, og at Østrig ikke har godtgjort, at ordningen er objektivt begrundet, idet der allerede opstår en reel forbindelse for den studerede til Østrig, når den uddannelsessøgende er indskrevet på en uddannelsesinstitution, der er godkendt eller finansieres af Østrig.

Det foreslås på den baggrund, at alle studerende, der er indskrevet på og gennemgår videregående uddannelse, der berettiger til SU, omfattes af befodringsrabat og -godtgørelsesordningen, der er hjemlet i lov om befodringsrabat til studerende ved videregående uddannelser. Herved omfattes samme gruppe studerende også af Ungdomskortordningen.

Såvel Ungdomskortordningen som befodringsrabat- og godtgørelsesordningen efter lov om befodringsrabat til studerende ved videregående uddannelser vil efter forslaget omfatte danske statsborgere, der konkret ikke har ret til SU, f.eks. fordi de er løbet tør for klip, EU- og EØS-statsborgere samt tredjelandes statsborgere, der er indskrevet på og gennemgår en SU-berettigende uddannelse.

For at undgå at give befodringsgodtgørelse efter en kilometersats til personer, der ikke har et reelt behov for befodrning i forbindelse med deres uddannelse, foreslås det endvidere at fjerne muligheden for at modtage befodringsgodtgørelse i perioder, hvor den uddannelsessøgende gennemgår uddannelse, der er tilrettelagt som fjernundervisning.

2. Lovforslagets indhold

2.1. Befodringsrabat og -godtgørelse til studerende ved SU-berettigende uddannelser

2.1.1. Gældende ret

2.1.1.1. Lov om befodringsrabat til studerende ved videregående uddannelser

Studerende ved videregående uddannelser har efter § 1 i lov om befodringsrabat til studerende ved videregående uddannelser ret til rabat ved køb af abonnementskort – det vil sige personlige periode- eller pendlerkort med en valgfri gyldighedsperiode – til befodrning med bus, tog eller metro i den kollektive trafik i Danmark og efter uddannelses- og forskningsministerens bestemmelse hen over den danske grænse til et EU- eller EØS-land. Sidstnævnte er i praksis kun relevant i forbindelse med rejse over grænsen til enten Tyskland eller Sverige.

Det er en betingelse for at få rabat, at den studerende har søgt om og har ret til SU til en videregående uddannelse. Retten til rabat består selv om den studerende efterfølgende fravælger SU eller er i lønnet praktik, der udelukker SU. Studerende, der har opbrugt deres muligheder for at få SU, det vil sige er løbet tør for stipendieklip til uddannelsen, kan søge om at få befodringsrabat i yderligere 12 måneder, hvis de studerende er studieaktive.

Den studerende kan få en rabat svarende til den del af abonnementskortets pris, der overstiger en egenbetalingssats. Rabatten gives alene på abonnementskort, der dækker strækningen mellem den uddannelsessøgendes bopæl og uddannelsesstedet. Rabatordningen har fra august 2011 til august 2013 fungeret under navnet Uddannelseskort. Herefter er ordningen suppleret med og reelt erstattet af Ungdomskortordningen, der er beskrevet under pkt. 2.1.1.2.

Studerende, der har ret til rabat efter lov om befodringsrabat til studerende ved videregående uddannelser kan endvidere efter lovens § 4 a i ganske særlige tilfælde kunne få godtgørelse efter en kilometersats til helt eller delvist at benytte andre befodringsmidler end de offentlige, herunder egen bil, jf. nærmere under pkt. 2.2.1.

2.1.1.2. Ungdomskortordningen

Ungdomskortordningen er reguleret i bekendtgørelse nr. 501 af 17. maj 2013 om Ungdomskort. Bekendtgørelsen er fastsat med hjemmel i tekstanmærkning nr. 126 ad finanslovens § 28.53.04. Ungdomskort.

Det følger af § 1 i bekendtgørelse om Ungdomskort, at Ungdomskortet er et periodekort til befodrning i bus, tog og metro i den offentlige servicetrafik, der tilbydes følgende persongrupper:

- Uddannelsessøgende, der er omfattet af kapitel 2 i lov om befordringsrabat til uddannelsessøgende i ungdomsuddannelser m.v.
- Studerende, der er omfattet af § 1, stk. 3 og 4, og regler fastsat i medfør af § 1, stk. 5, i lov om befordringsrabat til studerende ved videregående uddannelser. Det vil sige studerende, der har søgt om og har ret til SU til en videregående uddannelse.
- 16-19-årige, som ifølge Det Centrale Personregister (CPR) er bosiddende i Danmark,

Med Ungdomskortet får de persongrupper, der er omfattet af ordningen – udover fri rejse mellem bolig og uddannelsessted – fri rejse i det takstområde, hvor de pågældende har bopæl. Derudover giver Ungdomskort rabat på rejser i andre takstområder end der, hvor den pågældende har bopæl, samt rejser, som foregår på tværs af takstområder.

Ungdomskortets egenbetaling udgør 11,44 kr. pr. gyldighedsdag (2014-niveau) for uddannelsessøgende, der er omfattet af lov om befordringsrabat til uddannelsessøgende i ungdomsuddannelser m.v. og 19,92 kr. pr. gyldighedsdag (2014-niveau) for uddannelsessøgende og deltagere, der er omfattet af lov om befordringsrabat til studerende ved videregående uddannelser og for øvrige 16-19-årige. Egenbetalingen reguleres én gang årligt sammen med trafiksekskabernes takstændringer i januar med satsreguleringsprocenten, jf. lov om en satsreguleringsprocent.

Ungdomskortet kan ikke udstedes med kortere gyldighed end 30 dage.

2.1.2. Den foreslåede ordning

Det foreslås at ændre § 1 i lov om befordringsrabat til studerende ved videregående uddannelser, sådan at alle studerende, der er indskrevet på og gennemgår en videregående uddannelse, der berettiger til SU, får ret til befordringsrabat efter loven. Retten til af befordringsrabat vil således ikke afhænge af, om den studerende har ret til SU. Herved omfattes danske statsborgere, der konkret ikke har ret til SU, f.eks. fordi de er løbet tør for klip, EU- og EØS-statsborgere og tredjelandes statsborgere af befordringsrabatordningen. Ordningen vil hermed være i overensstemmelse med EU-retten, idet der ved indskrivning ikke skelnes mellem danske statsborgere og EU- og EØS-borgere. Ordningen bliver harmoniseret med ordningen, der gælder efter lov om befordringsrabat til uddannelsessøgende i ungdomsuddannelser m.v., hvor det også er indskrivning, der er afgørende for, om den uddannelsessøgende eller deltagere er omfattet af ordningen.

Det foreslås endvidere, at det er en betingelse for at få rabat, at den studerende ikke samtidig er indskrevet ved en ungdomsuddannelse og ikke samtidig kan få befordringsgodtgørelse el.lign. i henhold til andre regler. Der vil således ikke blive stillet særskilte krav om, at den studerende skal være studieaktiv for at få rabat. Som følge af de initiativer, der følger af SU- og studiefremdriftsreformen fra 2013, jf. lov nr. 898 og lov nr. 899 af 4. juli 2013, forventes det ikke, at indskrevne studerende vil være forsinket i deres uddannelse i en sådan grad, at det ikke vil være rimeligt at give dem ret til rabat. Uddannelsessøgende, der har orlov fra deres videregående uddannelse, vil ikke have ret til rabat, idet de ikke anses for at gennemgå en videregående uddannelse i orlovsperioden.

Som konsekvens af at persongruppen, der er omfattet af § 1 i lov om befordringsrabat til studerende ved videregående uddannelse, foreslås udvidet til også at omfatte indskrevne studerende, der ikke har ret til SU, foreslås det også at udvide den personkreds, der har ret til befordringsgodtgørelse efter en kilometersats, jf. § 4 a i samme lov.

Som en konsekvens af, at persongruppen med ret til befordringsrabat efter § 1 i lov om befordringsrabat til studerende ved videregående uddannelse foreslås udvidet, foreslås det også at udvide den persongruppe, der har ret til Ungdomskort efter § 1 i bekendtgørelse om Ungdomskort. Herved opfyldes den politiske aftale om Ungdomskort og fjernbusser, der blev indgået den 26. februar 2014.

Som følge af at Styrelsen for Videregående Uddannelser (styrelsen), der træffer afgørelse om ret til rabat, ikke længere automatisk kan lægge ansøgning om SU til grund for afgørelsen om ret til rabat, foreslås det at udvide den eksisterende hjemmel til at indhente oplysninger, der er nødvendige for at træffe afgørelse om rabat, fra uddannelsesstederne. Det foreslås således, at der skabes hjemmel til, at styrelsen kan indhente indskrivningsoplysninger for studerende, der er indskrevet på en støtteberettigende uddannelse, men ikke har søgt befordringsrabat. Oplysningerne skal gives i en form, der er egnet til elektronisk databehandling.

Formålet med hjemlen er at gøre det muligt at søge om Ungdomskort gennem det elektroniske selvbetjeningssystem, der administreres af styrelsen i samarbejde med Trafikstyrelsen.

Det er hensigten, at uddannelsesstederne automatisk gør indskrivningsoplysninger for alle studerende tilgængelige for styrelsen, uanset om den enkelte studerende har søgt om Ungdomskort. Først i det øjeblik den studerende søger om et Ungdomskort, hentes indskrivningsoplysningen fra en database og den studerende kan søge om Ungdomskort som studerende ved en videregående uddannelse.

Oplysningerne om, hvilken uddannelse den studerende er indskrevet på, i hvilken periode og på hvilken uddannelsesinstitution, er nødvendige for at kunne udstede et Ungdomskort. Formålet med automatisk at overføre indskrivningsoplysninger på alle studerende fra uddannelsesinstitutionerne til styrelsens database er, at disse oplysninger skal være til rådighed i styrelsens database, når den studerende første gang søger om Ungdomskortet gennem det elektroniske selvbetjeningssystem. Herved opnås den mest effektive ansøgningsprocedure med kortest mulig sagsbehandlingstid til følge, hvilket er afgørende, da der er tale om udstedelse af en rejsehjemmel, der har ringe værdi, hvis den ikke er den studerende i hænde ved studiestart.

En tilsvarende ændring foreslås også for så vidt angår styrelsens hjemmel til at indhente oplysninger fra uddannelsesstederne i forbindelse med tildeling af befordringsrabat efter lov om befordringsrabat til uddannelsessøgende i ungdomsuddannelser m.v. Hermed bringes bestemmelsen i overensstemmelse med den måde, hvorpå styrelsen i dag indhenter oplysninger om den uddannelsessøgendes eller deltagerens indskrivningsforhold i forbindelse med afgørelsen om rabat til rabat i form af Ungdomskort.

Endelig foreslås det at skabe hjemmel til at fastsætte regler om uddannelsesstedernes administration. Der vil herefter blandt andet kunne fastsættes fristregler for uddannelsesstedernes indberetning af oplysninger, der er nødvendige for at træffe afgørelse om ret til rabat, og om uddannelsesstedernes pligt til at give meddelelse til styrelsen, hvis en studerende ikke længere opfylder betingelserne for befordringsrabat eller befordringsgodtgørelse, eller hvis uddannelsesstedet bliver opmærksom på andre forhold, som kan have betydning for retten til rabat eller godtgørelse.

Der henvises til de specielle bemærkninger til § 1, nr. 1, 2, 4, 5 og 11-13, og § 2, nr. 2.

2.2. Afskæring af befordringsgodtgørelse ved uddannelse, der er tilrettelagt som fjernundervisning

2.2.1. Gældende ret

Uddannelsessøgende og deltagere, der har ret til rabat efter lov om befordringsrabat til uddannelsessøgende i ungdomsuddannelser m.v., kan efter lovens § 9 i ganske særlige tilfælde få godtgørelse efter en kilometersats til helt eller delvist at benytte andre befordringsmidler end de offentlige, herunder egen bil. En tilsvarende ordning blev pr. 1. juli 2011 indført for studerende, der har ret til rabat efter lov om befordringsrabat til studerende ved videregående uddannelser, jf. lovens § 4 a.

Begge ordninger er i videst muligt omfang harmoniserede i forhold til satser og betingelser for godtgørelse og er målrettet studerende, der har vanskeligt ved at benytte den kollektive trafik. Det kan f.eks. dreje sig om uddannelsessøgende, der ikke har mulighed for at benytte offentlig befordring på hele eller dele af strækningen mellem bopæl og uddannelsesstedet, eller hvor rejsetiden bliver uforholdsmæssig lang og besværlig.

Efter begge ordninger udgør godtgørelsen 13,83 kr. pr. km. pr. måned (2014-niveau), og beregnes på baggrund af afstanden mellem den uddannelsessøgendes bopæl og uddannelsessted. Herfra trækkes den uddannelsessøgendes egenbetaling på 598 kr. (2014-niveau). Månedssatsen svarer til, at der gennemsnitligt gives tilskud for 18 dage om måneden, da der i de fleste måneder vil være 3-4 dage færre undervisningsdage end antallet af hverdage/arbejdsdage.

Der gives dog ikke befordringsgodtgørelse for den del af den daglige befordring, der overstiger 300 km. tur/retur mellem bopæl og uddannelsessted. Endvidere beregnes der for uddannelsessøgende og deltagere i ungdomsuddannelser m.v. ikke godtgørelse i juli måned, hvor uddannelserne holder sommerferie. Uddannelsessøgende, der følger undervisning i juli måned, f.eks. i forbindelse med Gymnasial supplerings (GSK), vil dog kunne få befordringsgodtgørelse i juli måned.

Det er uddannelsesstedet, der træffer afgørelse om retten til rabat, og om antallet af kilometer der kan gives godtgørelse til, mellem uddannelsesstedet og den studerendes bopæl. Ved beregningen af antallet af kilometer skal der lægges vægt på den normale transportvej ved bilkørsel, uanset hvilket transportmiddel der rent faktisk benyttes.

Godtgørelsen udbetales bagud på baggrund af indskrivningsoplysninger.

2.2.2. Den foreslåede ordning

Det foreslås at afskære adgangen til befordringsgodtgørelse efter en kilometersats i perioder, hvor den uddannelsessøgende følger uddannelser, der er tilrettelagt som fjernundervisning. Det foreslås, at ændringen skal gælde både for studerende ved videregående uddannelser og uddannelsessøgende, jf. lov om befordringsrabat til studerende ved videregående uddannelser, og deltagere i ungdomsuddannelser eller andre forløb, der er omfattet af retten til rabat efter lov om befordringsrabat til uddannelsessøgende i ungdomsuddannelser m.v.

Efter såvel § 4 a i lov om befordringsrabat til studerende ved videregående uddannelser som § 9 i lov om befordringsrabat til uddannelsessøgende i ungdomsuddannelser m.v. er det uddannelsesstederne, der træffer afgørelse om godtgørelse efter en kilometersats. Det vil derfor også være uddannelsesstederne, der træffer afgørelse om, hvorvidt der er tale om perioder, der er tilrettelagt som fjernundervisning.

Forslaget vedrører alene retten til godtgørelse efter en kilometersats. Uddannelsessøgende, der følger uddannelse m.v., der er tilrettelagt som fjernundervisning, vil således fortsat have ret til Ungdomskort i perioder med fjernundervisning.

Der henvises til de specielle bemærkninger til § 1, nr. 6-9, § 2 og § 3, nr. 1.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget medfører en merudgift på 18,1 mio. kr. i 2014 og herefter en årlig merudgift på ca. 40 mio. kr. Merforbruget finansieres af overskydende midler i puljen til takstnedsættelser, jf. aftale af 26. februar 2014 om ungdomskort og fjernbusser.

Afskæringen af godtgørelse efter en kilometersats i perioder med fjernundervisning skønnes at have en marginal effekt på ordningens økonomi.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget har ingen administrative udgifter for erhvervslivet

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

6. Miljømæssige konsekvenser

Forslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

7. Forholdet til EU-retten

Med lovforslaget bringes reglerne om befordringsrabat og -godtgørelsesordningerne til studerende ved videregående uddannelser i overensstemmelse med den retsstilling, der følger af EU-Domstolens dom af 4. oktober 2012 i sag C-75/11, Kommissionen mod Østrig.

8. Høring

Et udkast til lovforslag har i perioden den 11. marts 2014 til den 31. marts 2014 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.: Akademikernes Centralorganisation, Ankenævnet for Statens Uddannelsesstøtteordninger, Arriva, Bestyrelsesforeningen for Social- og Sundhedsskolerne, Bornholms Trafikselskab, C3, Center for Ligebehandling af Handicappede, Danmarks Evalueringsinstitut, Danmarks Konservative Studerende, Danmarks Liberale Studerende, Danmarks Medie og Journalisthøjskole, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Blindesamfund, Dansk Byggeri, Dansk Erhverv, Dansk Handel og Service

(DHS), Dansk Handicap Forbund, Dansk Industri, Dansk Metal, Dansk Ungdoms Fællesråd, Danske Erhvervsakademier, Danske Erhvervsskoler, Danske Gymnasieelevers Sammenslutning, Danske Handicaporganisationer, Danske Landbrugsskoler, Danske Regioner, Danske SOSU-skoler, Danske Studerendes Fællesråd, Danske Universiteter, Datatilsynet, Det Centrale Handicapråd, DSB Regional, DSB S-tog a/s, Erhvervsskolernes Elevorganisation, Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA), Forbundet af Offentlige Ansatte (FOA), Frit Forum - Socialdemokratiske Studerende, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd (FTF), Fynbus, Gymnasieelevernes Landsorganisation, Gymnasiernes Bestyrelsesforening, Gymnasieskolernes Rektorforening, Handelsskolernes Lærerforening (HL), HK/Kommunal, HK/Stat, Ingeniørforeningen i Danmark, Institut for Menneskerettigheder, Kommunernes Landsforening, Konkurrence- og forbrugerstyrelsen, Kulturministeriets Rektorer (KUR), Københavns Kommune, Landbrug & Fødevarer, Landsorganisationen i Danmark (LO), Landssammenslutningen af Handelsskoleelever, Lederforeningen (VUC), Lærernes Centralorganisation, Lærerstuderendes landskreds, Midttrafik, Movia, Nordjylland trafikselskab - NT, Nævnet om Støtteberettigende Uddannelser i Udlandet, Private Gymnasier og Studenterkurser, Professionshøjskolernes Rektorkollegium, Pædagogstuderendes studieorganisation, Rektorkollegiet for de kunstneriske og kulturelle uddannelser, Rektorkollegiet for de maritime uddannelser, Rigsrevisionen, Rådet for Erhvervsakademiuddannelser og Professionsbacheloruddannelser, Skolelederforeningen, Studenterrådgivningen, Suhr's Seminarium, SU-rådet, Sydtrafik, Sygeplejestuderendes Landssammenslutning, Trafikstyrelsen, Uddannelsesforbundet, VEU-rådet og VUC Bestyrelsesforeningen.

9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindre udgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for det offentlige	Ingen	Lovforslaget medfører en merudgift på 18,1 mio. kr. i 2014 og herefter en årlig merudgift på ca. 40 mio. kr.
Administrative konsekvenser for det offentlige	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Med lovforslaget bringes reglerne om befodringsrabat og -godtgørelsesordningerne til studerende ved videregående uddannelser i overensstemmelse med den retsstilling, der følger af EU-Domstolens dom af 4. oktober 2012 i sag C-75/11, Kommissionen mod Østrig.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Med ændringen af § 1, stk. 3, foreslås det, at alle studerende, der er indskrevet på og gennemgår videregående uddannelse, der berettiger til SU, får ret til rabat ved køb af abonnementskort. Retten til afbefodringsrabat vil således ikke længe afhænge af, om den studerende har søgt om og har ret til SU. Herved omfattes danske statsborgere, der konkret ikke har ret til SU, f.eks. fordi de er løbet tør for klip, EU- og EØS-statsborgere og tredjelands statsborgere af befodringsrabatordningen. Ordningen bliver herved

bragt i overensstemmelse med EU-retten., idet der ved indskrivning ikke skelnes mellem danske statsborgere EU- og EØS-borgere

Med ændringen af § 1, stk. 4, foreslås det, at det er en betingelse for at få rabat, at den studerende ikke samtidig er indskrevet ved en ungdomsuddannelse og ikke samtidig kan få befodringsgodtgørelse eller lignende i henhold til andre regler. Der vil således ikke blive stillet særskilte krav om, at den studerende skal være studieaktiv for at få rabat. Uddannelsessøgende, der har orlov fra deres videregående uddannelse vil ikke have ret til rabat, idet de ikke anses for at gennemgå en videregående uddannelse i orlovsperioden.

Ændringen betyder samtidig, at personkredsen, der er omfattet af Ungdomskortordningen, der reguleres i bekendtgørelse om Ungdomskort, ændres tilsvarende, idet det fremgår af bekendtgørelsen, at ordningen omfatter studerende, der har ret til befodringsrabat efter § 1 i lov om befodringsrabat til studerende ved videregående uddannelser.

Der henvises til pkt. 2.1.2 i de almindelige bemærkninger.

Til nr. 2

Efter § 1, stk. 5, i lov om befodringsrabat til studerende ved videregående uddannelser kan uddannelses- og forskningsministeren fastsætte regler om, i hvilket omfang studerende, der har indsendt ansøgning om SU, har ret til rabat, når der endnu ikke er taget stilling til ansøgningen om SU.

Som en konsekvens af lovforslagets § 1, nr. 1, hvorefter retten til rabat ikke længere knyttes til retten til SU, forslås ovennævnte hjemmel ophævet.

Der henvises til pkt. 2.1.2 i de almindelige bemærkninger.

Til nr. 3

Det følger af lovens § 2, stk. 1, at Styrelsen for Statens Uddannelsesstøtte, der var en styrelse under Undervisningsministeriet, træffer afgørelse om rabat. Styrelsen blev nedlagt med virkning fra den 1. marts 2011. Herefter blev ordningen administreret af Uddannelsesstyrelsen, ligeledes under Undervisningsministeriet.

I forbindelse med de ressortomlægninger, der følger af kongelige anordninger af henholdsvis 3. og 5. oktober 2011, overgik ansvaret for lov om befodringsrabat til studerende ved videregående uddannelser til uddannelses- og forskningsministeren, der har tillagt Styrelsen for Videregående Uddannelser de beføjelser, der efter loven var tillagt Styrelsen for Statens Uddannelsesstøtte.

På den baggrund foreslås det, at § 2, stk. 1, ændres, sådan at det fremgår, at det er Styrelsen for Videregående Uddannelser (styrelsen), der kan træffe afgørelse om rabat.

Til nr. 4

Efter lovens § 2, stk. 1, 1. pkt., træffer styrelsen afgørelse om, hvilke studerende der har ret til befodringsrabat. Styrelsens afgørelse om, at studerende kan få befodringsrabat i op til 12 måneder, efter de har opbrugt deres muligheder for SU, træffes i medfør af lovens § 2, stk. 1, 2. pkt., efter indstilling fra uddannelsesstedet.

Som konsekvens af lovforslagets § 1, nr. 1, hvorefter retten til rabat ikke længere knyttes til retten til SU, forslås det, at ændre lovens § 2, stk. 1, 2. pkt., sådan at styrelsens afgørelse om ret til rabat træffes på baggrund af uddannelsesstedernes indskrivningsoplysninger, idet retten til rabat efter lovforslagets § 1, nr. 1, knyttes til indskrivning.

Der henvises til pkt. 2.1.2 i de almindelige bemærkninger.

Til nr. 5

Med ændringen af § 2, stk. 2, foreslås det at skabe hjemmel for uddannelses- og forskningsministeren til at fastsætte regler om uddannelsesstedernes administration af befodringsordningen, der følger af lovens § 1.

Der vil herefter blandt andet kunne fastsættes regler, herunder fristregler, om uddannelsesstedernes indberetning af oplysninger, der er nødvendige for at træffe afgørelse om ret til rabat, og om uddannelsesstedernes pligt til at give meddelelse til styrelsen, hvis en studerende ikke længere opfylder betingelserne for befodringsrabat eller bliver opmærksom på andre forhold, som kan have betydning for retten til rabat.

Der henvises til pkt. 2.1.2 i de almindelige bemærkninger.

Til nr. 6

Forslaget er en konsekvens af lovforslagets § 1, nr. 7, der afskærer muligheden for godtgørelse efter en kilometersats for studerende, der følger fjernundervisning.

Der henvises til pkt. 2.2.2 i de almindelige bemærkninger.

Til nr. 7

Med den ændringen af § 4 a foreslås det at afskære adgangen til befodringsgodtgørelse efter en kilometersats i perioder, hvor den uddannelsessøgende eller deltageren følger uddannelse, der er tilrettelagt som fjernundervisning. Det foreslås endvidere, at uddannelsesstederne, der i forvejen træffer afgørelse om afgørelse om godtgørelse efter en kilometersats, tillige træffer afgørelse om, hvorvidt der er tale om perioder, der er tilrettelagt som fjernundervisning.

Forslaget vedrører alene retten til godtgørelse efter en kilometersats. Uddannelsessøgende, der følger uddannelse m.v., der er tilrettelagt som fjernundervisning, vil således fortsat have ret til Ungdomskort i perioder med fjernundervisning.

Der henvises til pkt. 2.2.2 i de almindelige bemærkninger.

Til nr. 8

Det foreslås, at uddannelses- og forskningsministeren får hjemmel til at fastsætte regler om uddannelsesstedernes administration i forbindelse med befodringsgodtgørelse efter en kilometersats.

Der vil herefter blandt andet kunne fastsættes regler, herunder fristregler, om uddannelsesstedernes indberetning af oplysninger, der er nødvendige for at træffe afgørelse om ret til befodringsgodtgørelse efter en kilometersats, og om uddannelsesstedernes pligt til at give meddelelse til styrelsen, hvis en studerende ikke længere opfylder betingelserne for befodringsgodtgørelse efter en kilometersats eller bliver opmærksom på andre forhold, som kan have betydning for retten til godtgørelse.

Der henvises til pkt. 2.2.2 i de almindelige bemærkninger.

Til nr. 9

Bestemmelsen er en sammenskrivning af gældende ret og de ændringer der følger af denne lovs § 1, nr. 6-8, samt de ændringer der følger af § 2 i lov nr. 899 af 4. juli 2013, som træder i kraft den 1. januar 2016. Sammenskrivningen træder derfor først i kraft den 1. januar, jf. denne lovs § 4, stk. 2. Der er ikke med sammenskrivningen tiltænkt en ændring af gældende ret.

Til nr. 10

Der er tale om redaktionel præcisering af formuleringerne i § 5, nr. 2, 2. pkt. og § 5, nr. 3, 2. pkt.

Til nr. 11

Det foreslås, at styrelsen får hjemmel til at indhente indskrivningsoplysninger om studerende, der er indskrevet på en støtteberettigende uddannelse, men som ikke har søgt befodringsrabat. Oplysningerne skal gives i en form, der er egnet til elektronisk databehandling.

Formålet med hjemlen er at gøre det muligt at søge om Ungdomskort gennem det elektroniske selvbetjeningssystem, der administreres af styrelsen i samarbejde med Trafikstyrelsen.

Det er hensigten, at uddannelsesstederne automatisk gør indskrivningsoplysninger om studerende tilgængelige for styrelsen, uanset om disse har søgt om Ungdomskort. Først i det øjeblik den studerende søger om et Ungdomskort, hentes indskrivningsoplysningen fra database, og den studerende kan søge om Ungdomskort som studerende ved en videregående uddannelse.

Oplysningerne om, hvilken uddannelse den studerende er indskrevet på, i hvilken periode og på hvilken uddannelsesinstitution, er nødvendige for at kunne udstede et Ungdomskort. Formålet med automatisk at overføre indskrivningsoplysninger på alle studerede fra uddannelsesinstitutionerne til styrelsens database er, at disse oplysninger skal være til rådighed i styrelsens database, når den studerende første gang søger om Ungdomskortet gennem det elektroniske selvbetjeningssystem. Herved opnås den mest effektive ansøgningsprocedure med kortest mulig sagsbehandlingstid til følge, hvilket er afgørende, da der er tale om udstedelse af en rejsehjemmel, der har ringe værdi, hvis den ikke er den studerende i hænde ved studiestart.

Der henvises til pkt. 2.1.2 i de almindelige bemærkninger.

Til nr. 12

Forslaget er konsekvens af lovforslagets § 1, nr. 1 og 4, hvorefter retten til rabat ikke længere knyttes til retten til SU, men til at den uddannelsessøgende er indskrevet ved og gennemgår SU-berettigende uddannelse. Uddannelsesstederne vil således ikke længere skulle træffe afgørelse om retten til befodringsrabat, herunder om der kan give rabat i 12 måneder efter den studerende har opbrugt mulighederne for SU.

Der henvises til pkt. 2.1.2 i de almindelige bemærkninger

Til nr. 13

Forslaget er en konsekvens af lovforslagets § 1, nr. 1 og 4, der ændrer § 1 og 2 i lov om befodringsrabat til studerende ved videregående uddannelser.

Der henvises til pkt. 2.1.2 i de almindelige bemærkninger

Til § 3

Til nr. 1

Der er tale om en teknisk ændring, som følge af, at de ændringer i § 4 a i lov om befodringsrabat til studerende ved videregående uddannelser, som var medtaget i lov nr. 899 af 4. juli 2013 nu er indeholdt i den nyaffattelse af bestemmelsen, som foreslås med lovens § 1, nr. 5.

Til § 3

Til nr. 1

Med den under § 2, nr. 1, foreslåede ændring af § 9 i lov om befodringsrabat til uddannelsessøgende i ungdomsuddannelser m.v. foreslås det at afskære adgangen til befodringsgodtgørelse efter en kilometersats i perioder, hvor den uddannelsessøgende eller deltageren følger uddannelser, der er tilrettelagt som fjernundervisning. Det foreslås endvidere, at uddannelsesstederne, der i forvejen træffer afgørelse om afgørelse om godtgørelse efter en kilometersats, tillige træffer afgørelse om, hvorvidt der er tale om perioder, der er tilrettelagt som fjernundervisning.

Forslaget vedrører alene retten til godtgørelse efter en kilometersats. Uddannelsessøgende, der følger uddannelse m.v., der er tilrettelagt som fjernundervisning, vil således fortsat have ret til Ungdomskort i perioder med fjernundervisning.

Der henvises til pkt. 2.2.2 i de almindelige bemærkninger.

Til nr. 2

Det foreslås, at styrelsen får hjemmel til at indhente indskrivningsoplysninger om uddannelsessøgende og deltagere, der er indskrevet på en støtteberettigende uddannelse, men ikke har søgt befordringsrabat. Oplysningerne skal gives i en form, der er egnet til elektronisk databehandling.

Formålet med hjemlen er at bringe bestemmelsen i overensstemmelse med den måde, hvorpå styrelsen indhenter oplysninger om den uddannelsessøgendes eller deltagerens indskrivningsforhold, så den uddannelsessøgende eller deltageren har mulighed for at søge om Ungdomskort gennem det elektroniske selvbetjeningssystem, der administreres af styrelsen i samarbejde med Trafikstyrelsen.

Det er hensigten, at uddannelsesstederne automatisk gør indskrivningsoplysninger om uddannelsessøgende m.v. tilgængelige for styrelsen, uanset om disse har søgt om Ungdomskort. Først i det øjeblik den uddannelsessøgende eller deltageren søger om et Ungdomskort, hentes indskrivningsoplysningen fra database, og den uddannelsessøgende eller deltageren kan søge om Ungdomskort.

Oplysningerne om, hvilken uddannelse den uddannelsessøgende eller deltageren er indskrevet på, i hvilken periode og på hvilken uddannelsesinstitution, er nødvendige for at kunne udstede et Ungdomskort. Formålet med automatisk at overføre indskrivningsoplysninger på alle uddannelsessøgende eller deltagere, der kunne have ret til befordringsrabat, fra uddannelsesinstitutionerne til styrelsens database er, at disse oplysninger skal være til rådighed i styrelsens database, når den uddannelsessøgende eller deltageren første gang søger om Ungdomskort gennem det elektroniske selvbetjeningssystem. Herved opnås den mest effektive ansøgningsprocedure med kortest mulig sagsbehandlingstid til følge, hvilket er afgørende, da der er tale om udstedelse af en rejsehjemmel, der har ringe værdi, hvis den ikke er den uddannelsessøgende eller deltageren i hænde ved studiestart.

Der henvises til pkt. 2.1.2 i de almindelige bemærkninger.

Til § 4

Det foreslås med bestemmelsen i *stk. 1*, at loven træder i kraft den 1. juli 2014.

Studerende der er indskrevet ved en SU-berettigende videregående uddannelse, men ikke har ret til eller har søgt om SU, vil således kunne få Ungdomskort, der gælder fra den 1. juli 2014.

For så vidt angår kilometerpenge i forbindelse med undervisning, der er tilrettelagt som fjernundervisning, vil retten hertil blive afskåret fra den 1. juli 2014.

Den foreslåede bestemmelse i *stk. 2* er en konsekvens af ændringerne i lovens § 1, nr. 9. Nyaffattelse af § 4 a i lov om befordringsrabat til studerende ved videregående uddannelser skal først træde i kraft den 1. januar 2016, som oprindeligt angivet i lov nr. 899 af 4. juli 2013.