

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold
Beskæftigelsesministeriet
Finansministeriet

Korrektion af satspuljen

12. maj 2014

Problem

Der er gennemført en ekstraordinær gennemgang af opgørelsen af satspuljen. Gennemgangen har givet anledning til en permanent forøgelse af satspuljen på ca. 0,3 mia. kr. årligt og en engangsförøgelse på ca. 1,6 mia. kr.

De forhold, der giver anledning til korrektionen vedrører tilbageførsler, der skulle være foretaget fra 2007- og under skiftende regeringer.

Baggrund

Opgørelsen af satspuljen og projektoversigtens betydning

Årets satspulje til forhandling opgøres som puljebeløbet tillagt frigivne midler som følge af udløb af satspuljebevillinger og tillagt tilbageførte uforbrugte satspuljemidler, jf. vejledning om administration af satspuljen.

I praksis opgøres årets satspulje forsimplet på følgende måde:

	Samlet satspuljeramme
+	Evt. nyt puljebeløb
-	Midler bundet i aktuelle satspuljeprojekter
+	Uforbrugte midler
=	Årets satspulje

Den samlede satspuljeramme er den akkumulerede sum af de puljebeløb, der er tilført satspuljen siden starten af 1990'erne. Den akkumulerede ramme udgør 12,8 mia. kr. (2014-PL).

Et evt. nyt puljebeløb i et givent år tilgår puljen, såfremt stigningen i årslønnen, som ligger til grund for beregningen af satsreguleringsprocenten, er over 2,0 pct. Hvis det er tilfældet, afsættes en procentdel til puljebeløbet, svarende til det lønstigningen overstiger 2,0 pct., dog højst 0,3 pct.

Puljebeløbet beregnes som denne procentdel gange de samlede offentlige udgifter i lønåret til de indkomstoverførsler, der reguleres med satsreguleringsprocenten. Det drejer sig om udgifter til indkomstoverførsler, som fx efterløn og førtidspension.

Midler bundet i aktuelle satspuljeprojekter opgøres på baggrund af en projektoversigt, som indeholder oplysninger om alle eksisterende ordninger, der støttes af satspuljen. Hvis opgørelsen af bundne midler er for høj, vil der blive fratrukket et for højt beløb fra den samlede satspuljeramme – og dermed udmøntes der for lidt fra satspuljen. Tilsvarende vil det omvendte gøre sig gældende, hvis opgørelsen af de bundne midler i aktive ordninger er for lav.

Uforbrugte midler fra tidligere år opgøres og indberettes med udgangspunkt i projektoversigten og tilbageføres til satspuljen.

Validering af projektoversigten

Statens Administration administrerer projektoversigten i en database med alle eksisterende projekter, der er finansieret af satspuljen siden 1994. På nuværende tidspunkt indeholder projektoversigten ca. 800 projekter.

Forud for finanslovsforslaget gennemfører Statens Administration årligt en validering af projekterne i samarbejde med ministerierne, som skal sikre, at det enkelte ministeriums satspuljeprojekter fremgår korrekt af oversigten. Det skal ses i sammenhæng med, at det er de enkelte ministerier, der har det konkrete kendskab til de enkelte satspuljeprojekter og eventuelle ændringer heri.

Det bemærkes, at der over de senere år er sket en opstramning af valideringsprocessen, så ministerierne nu skal godkender enkelte projekter i oversigten. Tidligere skulle ministerierne godkende den samlede projektoversigt i sin helhed og indmelde ændringer for relevante projekter.

Tidligere valideringer

I 2013 (vedrørende satspuljen for 2014) kunne det daværende Social-, Børne- og Integrationsministerium og Beskæftigelsesministeriet ikke validere en række projekter i den ordinære valideringsproces, og ministerierne indsendte på den baggrund ikke underskriftsblanketter på en endelig validering af projektoversigten. Der har også tidligere været problemer med validering af enkelte projekter.

På den baggrund besluttede Finansministeriet i januar 2014 at igangsætte en ekstraordinær gennemgang af de projekter, der ikke er valideret i 2013. Det vil sige en mindre andel af de i alt knap 800 satspuljefinansierede projekter. Den ekstraordinære validering er gennemført i samarbejde med de relevante ressortministerier og er netop afsluttet.

Ordinær validering

Finansministeriet har igangsat den ordinære validering, der indeholder indmeldinger af frigivne midler og uforbrugte midler (opsparinger) vedrørende alle knap 800 igangværende satspuljeprojekter.

Når denne validering er gennemført opgøres og indbudgetteres den samlede satspulje for 2015 på forslag til finansloven for 2015.

Den aktuelle korrektion

Der er i den ekstraordinære validering fundet syv konkrete projekter, hvor beløbene burde have været ført tilbage til satspuljen på et tidligere tidspunkt.

Det giver samlet anledning til en korrektion af satspuljen på ca. 1,6 mia. kr. bagudrettet, som tilføres satspuljen som engangsbeløb. Hertil løftes satspuljen

permanent med ca. 0,3 mia. kr. årligt, jf. tabel 1. Af hensyn til at skabe en hensigtsmæssig bevillingsprofil for satspuljen vil regeringen tilbageføre den bagudrettede engangskorrektion over en fireårig periode.

Som det fremgår af tabel 1, strækker de forhold, der giver anledning til korrektionen, sig tilbage til 2007. Den samlede korrektion er således opstået både i denne regering og den tidligere regerings embedsperiode.

Tabel 1												
Oversigt over mindre-udmøntning fra satspuljen												
Mio. kr. (2014-pl)	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	
Klage over afgørelser om personlig og praktisk hjælp	-	-	-	-	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	
Styrkelse af retssikkerheden	-	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	
Etablering af kvalitetsstandarder	-	-	-	-	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	
Socialministeriet i alt	-	0,5	0,5	0,5	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9	
Efterlønsmodtagere på trin 2	-	-	-	-	-	92,3	92,3	92,3	92,3	92,3	92,3	
Nedsættelse af arbejdsløshedskas sebidrag	93,7	93,7	93,7	93,7	93,7	93,7	93,7	93,7	93,7	93,7	93,7	
Virksomhedsrettet revalidering – Pulje til koordinationsudvalgene	-	-	-	-	90,6	100,1	119,1	197,8	93,6	111,7	132,8	
Beskæftigelsesministeriet i alt	93,7	93,7	93,7	93,7	184,3	286,1	305,1	383,8	279,6	297,7	318,8	
Uddannelsespulje til medhjælpende ægtefæller	-	-	-	-	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	
Undervisningsministeriet i alt	-	-	-	-	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	
I alt (bagudrettet/engangsbeløb)								1555,6				
I alt (permanent niveau)									-	284,6	302,7	323,8

Anm.: Projekterne er PL-reguleret med tilpasningsprocenten + 2 (TP+2), jf. almindelig praksis ved tilbageførsel af midler til satspuljen.

Hertil er der for tre projekter fundet, at der fra 2015 og frem er behov for en korrektion af bevillingsprofilen. Den samlede korrektion for disse projekter fremgår af tabel 2. Disse korrektioner svarer til, hvad der normalt gennemføres i den ordinære validering af satspuljen.

Tabel 2**Fremadrettet korrektion vedr. tre projekter**

Mio. kr. (2014-pl)	2015	2016	2017
Fremadrettet korrektion	21,0	19,5	22,1

Anm.: Korrektionen svarer til de korrektioner, der normalt gennemføres i den ordinære validering af satspuljen.

Det er væsentligt at understrege, at der ikke er borgere, der har været berettiget til en ydelse, som ikke har modtaget den. Korrektionen vedrører alene, at midlerne hvis de var tilbageført til satspuljen, kunne være anvendt til nye prioriteter i forligskredsen. Korrektionen tilbageføres nu til satspuljen, sådan at midlerne kan aktiveres.

Gennemgang af de enkelte projekter

Nedenfor er der foretaget en gennemgang af de syv projekter, der på et tidligere tidspunkt burde have givet anledning til korrektioner af satspuljen.

Klage over afgørelser om personlig og praktisk hjælp (aftaleår 1999)

En del af det oprindelige initiativ var oprettelse af klageråd. Klagerådene blev nedlagt ved lov nr. 629 af 11. juni 2010, hvilket i lovforslaget blev vurderet til at give en besparelse på 1,9 mio. kr. (2011-pl).

Initiativet indgik i Mere tid til velfærd og indgik på den baggrund i gensidighedsaftalen med KL. Det fremgår dog af lovbemærkningerne, at satspuljen skal tilføres midler svarende til besparelsen på 1,9 mio. kr. Dette er imidlertid ikke blevet implementeret i projektoversigten.

Styrkelse af retssikkerheden, præcisering af krav til kommunernes sagsbehandling (aftaleår 2006)

Det aftalte projekt blev billigere, end det var forudsat i satspuljeaftalen, sådan at der skulle tilbageføres 0,5 mio. kr. (2014-pl) til satspuljen. Dette er imidlertid ikke blevet implementeret i projektoversigten.

Etablering af kvalitetsstandarder for almene ældreboliger for personer med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne (aftaleår 2007)

Projektet er ikke udmøntet. Midlerne er således blevet tilbageført på lov om tillægsbevilling for 2010, hvilket også fremgår af anmærkningerne til finanslovsforslaget for 2011. Bortfaldet er imidlertid ikke blevet registreret som permanent i projektoversigten.

Efterlønsmodtagere på trin 2 (aftaleår 1994)

Der blev i 1994 afsat 55 mio. kr. årligt til nedsættelse af medlemsbidraget for efterlønsmodtagere på trin 2 i den daværende efterlønsordning. Målgruppen

vedrører personer, der er født før d. 1. juli 1939 samt personer, der er gået på efterløn fra overgangsydelse.

I 1995 blev det besluttet at lukke søgningen til overgangsydelse primo 1996 med udfasning af tilgangen i løbet af 1996, jf. lov nr. 1058 af 20. december 1995.

Den 30. juni 2006 ophørte de sidste personer født før 1. juli 1939 med at modtage efterløn, da de pr. 1. juli 2006 overgik til folkepension. Som følge af, at personer som overgik fra overgangsydelse til efterløn kunne modtage efterløn i fem år, betyder det, at de sidste personer, der var gået på efterløn fra overgangsydelse, ophørte med at modtage efterløn ved udgangen af 2011. Der er således efter 31. december 2011 ikke længere efterlønsmodtagere, der er omfattet af reglerne om nedsat medlemsbidrag for efterlønsmodtagere på trin 2.

Midlerne skulle således have været tilbageført til satspuljen fra og med 2012, hvor aktiviteten på ordningen ophører.

Nedsættelse af arbejdsløshedsbidrag (aftaleår 1995)

Der blev i 1995 afsat 56,2 mio. kr. årligt til nedsættelse af arbejdsløshedsbidrag for modtagere af overgangsydelse. Efter lov nr. 1058 af 20. december 1995 ophørte søgningen til overgangsydelsesordningen pr. 31. januar 1996, således at personer, der fyldte 50 år i løbet af 1996, og som havde ansøgt om overgangsydelsen inden d. 31. januar 1996 kunne overgå til ydelsen ved det fyldte 50. år. Da man skulle være fyldt 50 år for at kunne gå på overgangsydelse, betyder det, at overgangsydelsesordningen er fuldt udfaset ved udgangen af 2006.

Midlerne skulle således have været tilbageført til satspuljen fra og med 2007, hvor aktiviteten på ordningen ophører.

Styrkelse af den virksomhedsrettede revalidering (aftaleår 1999)

Der blev i 1999 afsat 266,1 mio. kr. årligt til at styrke den virksomhedsrettede revalidering. Formålet er især at styrke indsatsen og effekten af revalideringen ved at fremme virksomhedsrevalidering og andre lokale virksomhedsrettede initiativer.

Midlerne blev udmøntet på en række forskellige finanslovskonti. Herunder på en række ydelseskonti (fx førtidspension og kontanthjælp) samt midler til det rummelige arbejdsmarked. Denne del af bevillingen vurderes fortsat at anvendes til formålet.

Midlerne gik desuden til oprettelsen af en pulje til de lokale koordinationsudvalg. Koordinationsudvalgene overgår i forbindelse med kommunalreformen til de lokale beskæftigelsesudvalg.

Fra finansloven for 2011 og frem reduceres puljen imidlertid af flere omgange for at finansiere andre aftaler. Det drejer sig om:

- I Aftale om genopretning af dansk økonomi reduceres bevillingen permanent.

- På finanslovsforslaget for 2011 (udmøntet på finansloven) foretages en permanent omprioritering på Beskæftigelsesministeriets område med henblik på finansiering af Workinddenmark-centrene.
- I Aftale om finansloven for 2011 reduceres bevillingen i 2011.
- I Aftale om fordeling af forskningsreserven 2012 reduceres bevillingen permanent.
- I Aftale om finansloven for 2013 samt Aftale om en ungepakke reduceres bevillingen i 2013 og 2014.
- I Aftale om reform af kontanthjælpssystemet reduceres bevillingen permanent.
- I Aftale om midlertidig arbejdsmarkedsydelse bortfalder bevillingen midlertidigt i 2014.

Den samlede reduktion af puljen burde være tilbageført til satspuljen.

Uddannelsespulje til medhjælpende ægtefæller (aftaleår 1996)

I 1996 afsættes midler til en uddannelsespulje til medhjælpende ægtefæller. Bevillingen dækker selve uddannelsen og godtgørelse under uddannelse.

Ordningen blev pr. 1. januar 1997 omfattet af en generel bekendtgørelse om adgang og deltagerstøtte ved deltagelse i arbejdsmarkedsuddannelser (bekendtgørelse nr. 623 af 28. juni 1996).

I forbindelse med Aftale om genopretning af dansk økonomi blev der gennemført en generel besparelse på AMU-ordningen, som satspuljebevillingen indgår i. Besparelsen på satspuljeprojektet i den forbindelse skønnes til 1,1 mio. kr. årligt, som burde være tilbageført til satspuljen.

Videre proces

Den fremadrettede korrektion af satspuljen ligger fast og følger den profil, der fremgår ovenfor. Af hensyn til at skabe en hensigtsmæssig bevillingsprofil for satspuljen vil regeringen tilbageføre den bagudrettede engangskorrektion over en fireårig periode.

Den konkrete profil herfor fastlægges i regeringens prioriteringsoplæg for satspuljen, hvor der kan tages højde for den endelige opgørelse af den samlede satspulje. Den samlede opgørelse af satspuljen afhænger bl.a. af den ordinære validering af satspuljeordningerne, som netop er igangsat, og dvs. opgørelse af frigivne og uforbrugte midler, omprioriteringer mv.

Regeringen sørger på forslaget til finansloven for 2015 for finansiering af korrektionen inden for de samlede udgiftspolitiske rammer.

Den samlede korrektion vil indgå i forhandlingerne om satspuljen for 2015, der som vanligt gennemføres i efteråret. Regeringen fremlægger forud herfor sit samlede forslag til udmøntning af satspuljen for 2015.

Den fremadrettede administration af satspuljen

Det konstaterede behov for en korrektion af satspuljen rejser spørgsmålet om, hvordan der fremadrettet sikres en korrekt opgørelse af satspulje og projektoversigten.

Det skal ses i sammenhæng med, at satspuljen akkumulerer, og at der derfor er et stadigt voksende antal projekter – i dag ca. 800 projekter iværksat siden 1994 – der er finansieret af satspuljen. Det betyder, at det bliver stadigt mere komplekst at følge op på satspuljens ordninger.

Der er i de enkelte ministerier igangsat initiativer, der skal understøtte ministeriernes procedurer for satspuljen. Finansministeriet har dertil skærpet opmærksomheden omkring satspuljen og tilført området ekstra ressourcer. Der er desuden behov for at tage den nuværende administration samt eventuelle justeringer af selve konstruktionen op til overvejelse for at sikre, at der fremadrettet er bedre og mere sikre procedurer for administrationen af satspuljen og herunder et tidssvarende regelsæt.

Regeringen vil derfor nedsætte en task force, der får til opgave at komme med forslag til et mere enkelt, automatiseret og sikkert system i forhold til satspuljeordningerne. Task forcens arbejde skal afsluttes i foråret 2015, så resultaterne kan indgå i drøftelserne om satspuljen for 2016.