



Notat om delegerede retsakter til Folketingets Europaudvalg

Stormgade 2-6
1470 København K
Tlf. 3392 2800
Fax 3392 2801
kebmin@kebmin.dk
www.kebmin.dk

Notat om forslag fra EU-kommissionen om delegeret retsakt, der implementerer direktiv 2010/30/EU med hensyn til angivelse af boligventilationsenheders energiforbrug og støj ved hjælp af mærkning og standardiserede produktoplysninger.

EUR

19. august 2014

/ IKKMI

Energistyrelsen

J.nr. 6501/6507-1120
Ref. bjh

1. Resumé

Kommissionen har udstedt en delegeret retsakt om energimærkning af ventilationsenheder, "Kommissionens delegerede forordning (EU) Nr. .../... af 11.7.2014 om supplering af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/30/EU for så vidt angår energimærkning af ventilationsaggregater til boliger".

Energimærkningsdirektivet er et rammedirektiv, der har til formål at tydeliggøre energirelaterede produkters energi- og ressourceforbrug og dermed give private forbrugere bedre forudsætninger for at vælge de mest energieffektive produkter. Hensigten med den delegerede retsakt om energimærkning af boligventilationsenheder er, at forbrugernes efterspørgsel skal stimulere udvikling og markedsføring af ventilationsenheder, som er mere energieffektive end de, som i dag findes på markedet.

Forslaget vurderes at medføre begrænsede merudgifter for staten, at have begrænsede positive samfundsøkonomiske konsekvenser og forventes ikke at udgøre en væsentlig ekstrabyrde for erhvervslivet. Forslaget vil have en mindre positiv miljøeffekt.

Fristen for indvendinger i Rådets imod den delegerede forordning udløber den 1. september 2014, og Rådets indstilling forventes at foreligge d. 5. september. Den delegerede forordning træder i kraft 20 dage efter publicering i EU-tidende og får virkning fra 1. januar 2016 med mindre Rådet eller Europa-Parlamentet forinden gør indsigelse. Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den konkrete delegerede retsakt, og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

]

2. Baggrund

EU-Kommissionen har den 17. juli 2014 udstedt en delegeret forordning om krav til mærkning af boligventilationsenheder, som markedsføres for første gang på det indre marked.

Forordningen stiller krav til mærkning af energieffektivitet ved transport af luft og ved varmegenvinding. Forslaget omfatter krav til mindre og mellemstore ventilationsenheder med luftstrømme op til 1000 kubikmeter i timen til anvendelse boligventilation. Forslaget vil indebære krav til mærkning af balancerede ventilationsenheder (dvs. med både ind- og udsugning) og til envejs-enheder (kun indblæsning eller udsugning). Mærkningen skal vise enhedens energieffektivitet givet ved en energiklasse i intervallet G til A+, enhedens støjniveau og kapacitet.

En række enhedstyper er undtaget, fx. små envejsventilationsenheder, enheder til brug i giftige eller eksplosive atmosfærer, til nødventilation mv.

Hjemmelsgrundlag

Forordningen har hjemmel i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/30/EU af 19. maj 2010 om angivelse af energirelaterede produkters energi- og ressourceforbrug ved hjælp af mærkning og standardiserede produktoplysninger specielt artikel 10. Energimærkningsdirektivet er baseret på Traktatens artikel 114 (indre marked). Forordningen er et led i rækken af gennemførelsesforanstaltninger under dette direktiv.

Forslaget er d. 22. juli, 2014 forelagt for Rådet og Europa-Parlamentet, som hver især inden for 2 måneder efter forelæggelsen enten kan tiltræde eller gøre indsigelse mod forslaget. Fristen for indvendinger i Rådets imod den delegerede forordning udløber den 1. september 2014, og Rådets indstilling forventes at foreligge d. 5. september.

Europa-Parlamentet træffer afgørelse med et flertal af medlemmernes stemmer, og Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

3. Formål og indhold

Forslaget har til formål at begrænse EU's energiforbrug til ventilation og deraf følgende varmetab i bygninger og suppleres af ecodesignkrav.

Ventilationsenheder bruger el-energi til driften, men har samtidig mulighed for at genvinde varmen fra afkastluften, hvilket kan medføre, at enhederne genvinder mere energi, end de bruger. Kommissionen opgør i forslaget til ecodesign, at ventilationsenhederne på grund af muligheden for varmegenvinding samlet set resulterer i en positiv energibalance og derfor i 2010 sparede 1872 PJ primært energiforbrug i EU. Uden nye energieffektivitetskrav forventes besparelsen at stige til 2.829 PJ i 2025.

De foreslåede krav til energimærkning og ecodesignkrav er af Kommissionen samlet set opgjort til at give et omkostningseffektivt besparelspotentiale på yderligere 45 % (1300 PJ) i primært

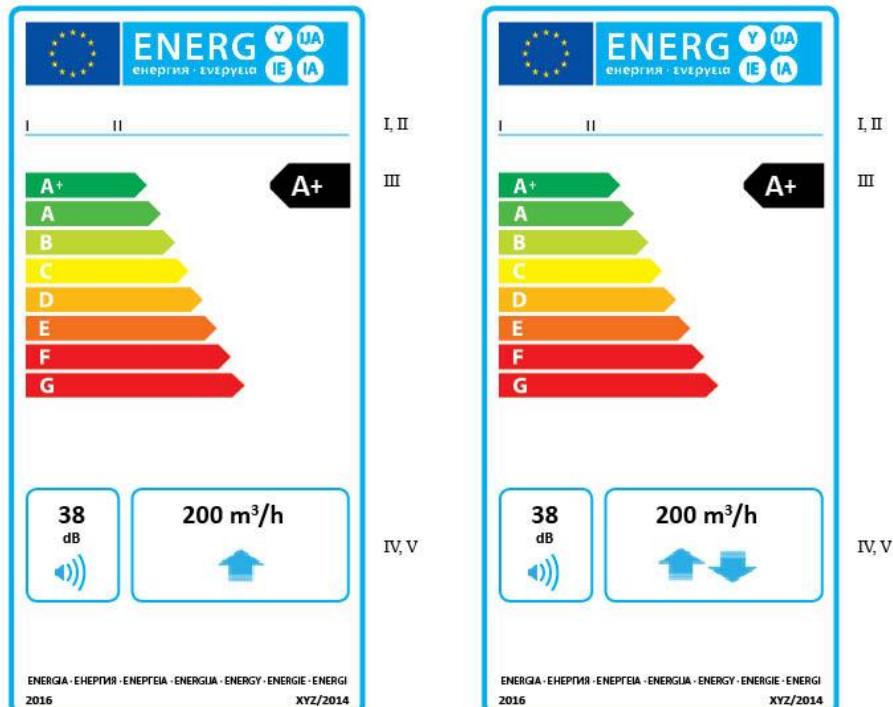
energiforbrug i 2025 eller samlet 4.130 PJ. Der er ingen separate opgørelser for de to forslag, der er fremsat i sammenhæng.

Forslaget omfatter krav til mindre og mellemstore ventilationsenheder til anvendelse i en- og flerfamilieboliger. Forslaget vil indebære at både balancerede ventilationsenheder (med ind- og udsugning) og envejsenheder (kun indblæsning eller udsugning) skal mærkes.

En række enheder er undtaget. Det drejer sig om envejs-enheder med et samlet elforbrug til motorer på højst 30 kW, enheder til forskellige særlige brugsområder eller med forsyningspænding over 1000 V (vekselstrøm) hhv. 1500 V (jævnstrøm). Ligeledes er ventilationsenheder med en varmeveksler eller varmepumpe, hvis formål primært er opvarmning eller afkøling frem for udskiftning af luft, undtaget.

Til mærkningen anvendes det velkendte EU-energimærke med en skala fra G til A+. De mest energieffektive ventilationsenheder, som i dag er på markedet vil minimum kunne opnå mærket A. Det vil formentligt være muligt gennem teknisk udvikling at forbedre ventilationsenhederne til A+.

Energimærket udformes efter nedenstående skabeloner, afhængigt af om det er til en envejs- eller tovejsenhed (th):



Beregning af virkningsgrad

Energimærkningen bygger på måling og beregninger af ventilationsenhedernes energiforbrug/-gevinst til ventilation og fra varmegenvinding. Energieffekten opgives som en energibalance set over et år (kaldet SEC), der summerer såvel ventilatorens energiforbrug til luftskifte som tilskuddet fra varmegenvinding ved opvarmning af kold indsugningsluft.

Energibalancen danner grundlag for ventilationsenhedens placering på mærkningskalaen.

Forslagets krav

Kommissionen foreslår, at kravene får virkning fra samme dato som ecodesignkravene til ventilationsanlæg, og at G-A+-mærket dermed skal bruges fra 1. januar 2016.

Revision

Forslaget indeholder en revisionsbestemmelse. Det foreslås, at Kommissionen senest 1. januar 2020 skal vurdere forordningen, bl.a. med henblik på at vurdere energiklasser og beregningsmetode og om mindre eller andre typer af ventilationsenheder skal medtages.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Parlamentets holdning foreligger endnu ikke. Parlamentet vil i overensstemmelse med de gældende regler for delegerede retsakter have mulighed for at tiltræde eller gøre indsigelse mod forslaget inden for en frist af 2 måneder regnet fra den dato, hvor Kommissionen forelagde forslaget for Europa-Parlamentet.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget til forordning er et led i udfyldelsen af Energimærkningsdirektivet.

Kommissionen anfører i sin motivering af forslaget, at hvis de enkelte medlemslande fastsætter nationale krav til de pågældende produkter, vil der være risiko for forskelligartede nationale bestemmelser og procedurer, som ikke stemmer overens på tværs af landegrænserne i EU. Dette vil resultere i barrierer for varernes fri bevægelighed inden for EU og unødige omkostninger for erhvervslivet. Sådanne regler må derfor have det samme indhold i EU. I overensstemmelse med nærhedsprincippet bør tiltag inden for området derfor gennemføres på fællesskabsniveau.

6. Gældende dansk ret

Forslaget til den delegerede forordning vil, hvis det tiltrædes af Rådet samt Europaparlamentet, være direkte gældende i Danmark. Det skal derfor ikke implementeres i dansk lovgivning.

Der er ikke danske regler for mærkning af ventilationsanlæg, men mærkningsklasserne kan tænkes indarbejdet i det danske bygningsreglement, som det fx er gjort for varmepumper.

7. Konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Forslaget vil på statsligt niveau medføre øgede omkostninger til markeds-
overvågning og -kontrol mv. Merudgifter som følge af forslaget vil blive
holdt inden for Klima-, Energi- og Bygningsministeriets ramme.

Forslaget påvirker ikke statens forventede afgiftsprovener, fordi den
mindre energieffektivitetsforbedring, som den lille meromsætning af de
mest energieffektive ventilationsenheder forventes at resultere i, allerede
er medtaget i den seneste basisfremskrivning af det samlede danske
energiforbrug. Forslaget medfører ikke administrative eller økonomiske
omkostninger for regioner og kommuner.

Administrative og økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Producenter af produkter, der er omfattet af dette forslag, skal
dokumentere, at deres produkter overholder forslagets bestemmelser.
Forordningen forventes ikke at udgøre en væsentlig ekstra byrde, i
forhold til de dokumentations- og informationskrav producenter allerede
er omfattede af og de dokumentationskrav, som de med de nuværende
nationale regler møder i andre EU-lande.

Da de skandinaviske leverandører af ventilationsenheder er kendt for at
kunne levere enheder med særdeles høj energieffektivitet, forventer
danske eksportører af ventilationsenheder endvidere at kunne få en
fordel af muligheden for at vise dette i resten af Europa ved hjælp af
ensartet energimærkning.

På det danske marked må det forventes, at der med tiden vil komme et
større udvalg af energieffektive produkter end ellers.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

På baggrund af de eksisterende danske regler for ventilationsanlægs
energieffektivitet, vurderingen af de administrative konsekvenser, et
potentielt større udvalg af energieffektive produkter og forventede fordele
for eksporterhvervet forventes de samfundsøkonomiske konsekvenser af
forslaget at være neutrale, men med positive erhvervsøkonomiske
konsekvenser for danske eksportører af ventilationsenheder.

8. Høring

Forslaget har været sendt i høring i EU-Specialudvalget for Klima-,
Energi- og Bygningspolitik. Der er indkommet høringssvar fra

Det Økologiske Råd (DØR) støtter princippet i den nye mærkning under
forudsætning af, at kommende krav i bygningsreglementet på grundlag af
den nye mærkning ikke må forringe det nuværende krævede niveau.
Endvidere bemærker DØR, at der efterfølgende vil være
informationsbehov om mærkningen, særligt i forhold til betydningen af
støjniveauet.

Dansk Standard bemærker, at det er uklart om en type ventilationsenheder med varmegenvinding med såkaldt alternerede drift bliver omfattet af mærkningskrav. Endvidere foreslås, at der skal informeres om ventilationsenhedens (luft)filtertype, varmegenvindingseffekt (som temperatur-virkningsgrad) og om specifik ventilatorvirkningsgrad.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det vurderes, at der er principiel opbakning til de krav, som Kommissionen foreslår. Der er pt. ikke kendskab til andre landes holdninger til det konkrete forslag.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede retsakt og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

FEU er tidligere blevet orienteret om sagen i grund- og nærhedsnotat om forslag fra EU-kommissionen om forordning, der implementerer direktiv 2010/30/EU med hensyn til angivelse af boligventilationsenheders energiforbrug og støj ved hjælp af mærkning og standardiserede produktoplysninger.

Notat blev fremsendt den 5. december 2013.