



Folketingets Beskæftigelsesudvalg
Christiansborg
1240 København K

Beskæftigelsesministeriet
Ved Stranden 8
1061 København K

T 72 20 50 00
E bm@bm.dk
www.bm.dk

CVR 10172748
EAN 5798000398566

27. juni 2014

Sagsnr.: 2014-0023234

Beskæftigelsesudvalget har i brev af 14. marts 2014 stillet følgende spørgsmål nr. 245 (BEU alm. del), som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 245:

”Ministeren bedes oversende en oversigt, der viser udviklingen (opgjort i både antal og udgifter) i sociale velfærdsydelser på beskæftigelsesministerens ressort, der modtages af borgere der enten selv opholder sig uden for Danmark eller af familiemedlemmer eller tidligere familiemedlemmer (som fraskilte ægtefæller) der opholder sig uden for Danmark i perioden 2008-2013?”

Endeligt svar:

Følgende ydelser under Beskæftigelsesministerens ressort, der er omfattet af forordning 883/2004 artikel 3, kan eksporteres inden for EU/EØS og Schweiz¹:

- Arbejdsløshedsdagpenge (modtagere i EU/EØS og Schweiz omtales herefter blot som modtagere i EØS)
- Barseldagpenge
- Sygedagpenge
- Ledighedsydelse
- Fleksydelse
- Efterløn

For at skønne over omfanget af personer, der modtager en eksportabel ydelse uden for Danmark har Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) taget udgangspunkt i registeroplysninger om udbetaling af ydelser og sammenholdt disse med bopælsoplysninger i CPR-registeret. Hvis en person har modtaget en ydelse, uden at den pågældende person ifølge CPR-registeret i hele eller dele af perioden har haft en registreret bopæl i Danmark, er det lagt til grund i de følgende opgørelser, at ydelsen i denne periode er modtaget uden for Danmark. Opgørelserne er derfor behæftet med en vis usikkerhed, da de afhænger af de registreringer, der foreligger af bopælsskift mv.

Det skal bemærkes, at det på dette grundlag ikke er muligt at opgøre i hvilket land, den pågældende opholder sig i forbindelse med udbetalingen af ydelsen.

Det følger i øvrigt af CPR-lovens § 24, at enhver, som fraflytter til udlandet, skal registreres i CPR som udrejst. Vedkommende skal anmelde fraflytningen til bo-

¹ Eksport af barsel er ikke begrænset inden for EU/EØS og Schweiz. Efterløn og fleksydelse kan medtages til tredjelande i op til 3 måneder per kalenderår.

pælskommunen inden udrejsen. Ophold i udlandet over 6 måneder skal altid anmeldes som en fraflytning til udlandet. Hvis opholdet i udlandet varer 6 måneder eller derunder og den hidtidige bolig opretholdes til fuld rådighed, har vedkommende efter anmodning ret til at forblive registreret med bopæl dér. Personer, der har kortere ophold i udlandet og som efter anmodning fortsat er registreret med bopæl i Danmark, indgår derfor ikke i de følgende opgørelser over eksport af ydelser.

Alle de eksportable ydelser under Beskæftigelsesministeriets område er personlige ydelser. Dvs. at ydelserne ikke kan modtages af familiemedlemmer eller tidligere familiemedlemmer (som fraskilte ægtefæller), der opholder sig uden for Danmark. I det omfang et familiemedlem til en person, der har eksporteret en ydelse under Beskæftigelsesministeriets område, også selv har opnået ret til og modtager en ydelse i udlandet, vil dette familiemedlem også indgå i de følgende opgørelser.

Tabel 1 og tabel 2 nedenfor viser henholdsvis antallet af fuldtidspersoner og antallet af berørte personer, der har modtaget dagpenge i et EØS-land eller som har modtaget henholdsvis barseldagpenge, sygedagpenge eller efterløn uden en samtidig registreret bopæl i Danmark i årene 2008-2013. Opgørelsen er ved barseldagpenge, sygedagpenge og efterløn fordelt på danske statsborgere, EU/EØS-borgere og tredjelandsborgere.

Ved opgørelsen af danske dagpenge modtaget i et EØS-land er opgørelsen alene fordelt på danske statsborgere og EU/EØS-borgere, da borgere fra tredjelande, der er medlem af en dansk a-kasse, ikke kan benytte retten til eksport af danske dagpenge.

Statsborgere fra tredjelande kan ikke modtage sygedagpenge til deres hjemland, ligesom tredjelandsborgere, der fx bor i Tyskland og arbejder i Danmark, heller ikke har ret til sygedagpenge i Danmark. Hvis en statsborger fra et tredjeland er bosat i Sverige eller et af de øvrige nordiske lande og arbejder i Danmark, vil den pågældende i kraft af Den Nordiske Konvention om Social Sikring være berettiget til sygedagpenge fra Danmark.

Tabel 1

Antal fuldtidspersoner, der har modtaget dagpenge i EØS-lande samt antal fuldtidspersoner, der har modtaget henholdsvis barselsdagpenge, sygedagpenge og efterløn uden samtidig registreret bopæl i DK, fordelt på statsborgerskab og årene 2008-2013

	2008	2009	2010	2011	2012	2013
	Fuldtid					
A-dagpengemodtagere i alt	-	99.119	130.760	128.025	128.682	109.540
Modtagere af dagpenge i EØS-lande (1)	-	209	261	276	341	323
-Heraf danske statsborgere	-	160	201	203	233	180
-Heraf EU/EØS-borgere	-	48	60	74	108	144
Modt. af dp i EØS som andel af A-dp-modt	-	0,2%	0,2%	0,2%	0,3%	0,3%
Barselsdagpengemodtagere i alt	60.151	60.139	60.098	57.555	54.456	53.881
-Heraf eksport i alt	965	1.066	1.081	1.090	1.013	959
-Heraf danske statsborgere	557	583	554	552	520	459
-Heraf EU/EØS-borgere	364	436	485	498	454	463
-Heraf tredjelandsborgere	44	48	42	39	39	37
Eksportsandel barselsdagpenge	1,6%	1,8%	1,8%	1,9%	1,9%	1,8%
Sygedagpengemodtagere i alt	92.837	90.118	89.627	86.284	81.264	75.388
-Heraf eksport i alt	730	738	716	667	567	474
-Heraf danske statsborgere	267	288	284	272	237	190
-Heraf EU/EØS-borgere	445	426	405	375	311	270
-Heraf tredjelandsborgere	18	25	27	20	19	14
Eksportsandel sygedagpenge	0,8%	0,8%	0,8%	0,8%	0,7%	0,6%
Efterlønsmodtagere i alt	140.585	134.419	126.760	117.202	106.578	99.757
-Heraf eksport i alt	850	731	609	500	423	380
-Heraf danske statsborgere	790	680	564	463	389	349
-Heraf EU/EØS-borgere	48	42	35	27	24	23
-Heraf tredjelandsborgere	12	9	10	10	9	8
Eksportsandel efterløn	0,6%	0,5%	0,5%	0,4%	0,4%	0,4%

Note 1 Tal for modtagere af dagpenge i EØS-lande (dvs. EU/EØS og Schweiz) er for alle årene teknisk opregnet ud fra en antagelse om, at en eksportperiode varer de fulde 3 mulige måneder. Tallene er altså de maksimalt udbetalte dagpenge i udlandet. Tallet for dagpenge i EØS-lande for 2009 er opregnet ud fra nationalitetsfordelingen for 2.-4. kvartal, da der ikke findes fordeling på nationalitet for 1. kvartal, men kun et tal for det samlede antal eksporterende. Der er ikke tilgængeligt data for eksport af dagpenge til EØS-lande for 2008. Modtagere af dagpenge i EØS-lande er ikke en delmængde af dagpengemodtagere i alt.

Anm.: Statsborgerskab og bopæl er opgjort den første hver måned ved henholdsvis efterløn og sygedagpenge. Ved barselsdagpenge er statsborgerskab og bopæl opgjort præcist i forhold til registreringerne i CPR-registeret, dvs. at skift af statsborgerskab eller bopæl markerer et nyt forløb. Opgørelsen af ydelsesmodtagere i alt (dagpenge, sygedagpenge og efterløn) er baseret på årstallene fra Jobindsats. Kilde: RAM, KMD's sygedagpengeregister, CPR-registeret, STAR PDU2 blanket

Tabel 2

Antal berørte personer, der har modtaget dagpenge i EØS-lande samt antal berørte personer der har modtaget henholdsvis barseldagpenge, sygedagpenge og efterløn uden samtidig registreret bopæl i DK, fordelt på statsborgerskab og årene 2008-2013

	2008	2009	2010	2011	2012	2013
	Berørte					
A-dagpengemodtagere i alt	-	301.456	334.333	334.562	338.384	333.541
Modtagere af dagpenge i EØS-lande (1)	-	834	1.043	1.105	1.363	1.293
-Heraf danske statsborgere	-	641	802	810	933	718
-Heraf EU/EØS-borgere	-	193	241	295	430	575
Modt. af dp i EØS som andel af A-dp-modt		0,3%	0,3%	0,3%	0,4%	0,4%
Barseldagpengemodtagere i alt	165.516	167.123	168.441	162.991	155.327	147.254
-Heraf eksport i alt	2.969	3.267	3.387	3.330	3.194	2.834
-Heraf danske statsborgere	1.622	1.698	1.681	1.718	1.631	1.355
-Heraf EU/EØS-borgere	1.229	1.427	1.577	1.503	1.455	1.365
-Heraf tredjelandsborgere	121	141	129	114	110	116
Eksportsandel barseldagpenge	1,8%	2,0%	2,0%	2,0%	2,1%	1,9%
Sygedagpengemodtagere i alt	454.096	442.433	431.580	427.436	397.066	380.372
-Heraf eksport i alt	5.158	4.302	3.918	3.770	3.125	2.675
-Heraf danske statsborgere	1.633	1.545	1.494	1.420	1.273	1.060
-Heraf EU/EØS-borgere	3.393	2.650	2.314	2.248	1.765	1.534
-Heraf tredjelandsborgere	142	116	112	104	90	83
Eksportandel sygedagpenge	1,1%	1,0%	0,9%	0,9%	0,8%	0,7%
Efterlønsmodtagere i alt	185.045	180.350	172.758	161.452	147.941	137.911
-Heraf eksport i alt	1.687	1.511	1.384	1.215	1.091	1.008
-Heraf danske statsborgere	1.595	1.426	1.307	1.153	1.031	954
-Heraf EU/EØS-borgere	69	64	53	42	41	39
-Heraf tredjelandsborgere	24	21	24	20	19	16
Eksportandel efterløn	0,9%	0,8%	0,8%	0,8%	0,7%	0,7%

Note 1.: Se note 1 under tabel 1.

Anm.: Se anmærkning under tabel 1.

Kilde: RAM, KMD's sygedagpengeregister, CPR-registeret, STAR PDU2 blanket

I tabel 3 er udgifterne til modtagere af dagpenge i EØS-lande og eksport af henholdsvis barselsdagpenge, sygedagpenge og efterløn opgjort for årene 2008-2013.

Tabel 3

Udgifter til modtagere af dagpenge i EØS-lande og udgifter til henholdsvis barselsdagpenge, sygedagpenge og efterløn modtaget uden samtidig registreret bopæl i DK, fordelt på statsborgerskab og årene 2008-2013 (i mio. kr. og 2014-priser)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013
	mio. kr.					
Arbejdsløshedsdagpenge i alt	-	16.415	22.690	21.809	22.784	19.890
Modtagere af dagpenge i EØS-lande (1)	-	33	46	46	52	49
-Heraf danske statsborgere	-	25	36	34	33	27
-Heraf EU/EØS-borgere	-	8	10	12	19	22
Modt. af dp i EØS som andel af A-dp-modt	-	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%
Barselsdagpengeudgifter i alt	11.214	11.101	11.110	10.428	9.855	9.180
-Heraf eksport af barselsdagpenge i alt	185	205	208	205	192	166
-Heraf danske statsborgere	106	112	106	102	98	79
-Heraf EU/EØS	70	85	94	96	87	80
-heraf 3. lande	8	8	8	7	7	6
Eksportsandel barselsdagpenge	1,7%	1,8%	1,9%	2,0%	2,0%	1,8%
Sygedagpengeudgifter i alt	16.752	16.583	16.019	15.538	14.460	12.999
-Heraf eksport af sygedagpenge i alt	135	138	131	123	103	82
-Heraf danske statsborgere	48	52	52	49	42	32
-Heraf EU/EØS	84	82	74	71	58	47
-Heraf 3. lande	3	4	4	4	3	2
Eksportsandel sygedagpenge	0,8%	0,8%	0,8%	0,8%	0,7%	0,6%
Efterlønsudgifter i alt	24.757	23.299	22.083	20.438	18.558	17.234
-Heraf eksport af efterløn i alt	146	124	104	86	73	61
-Heraf danske statsborgere	135	115	96	79	67	55
-Heraf EU/EØS-borgere	9	7	6	5	4	4
-Heraf 3. lande	2	2	2	2	2	1
Eksportsandel efterløn	0,6%	0,5%	0,5%	0,4%	0,4%	0,4%

Note 1. Se note til tabel 1.

Anm.: Udgiftstallene er baseret på udtræk fra Jobindsats.dk og der kan være mindre afvigelser i forhold til finanslovtal. Ved "barselsdagpengeudgifter i alt" kan der være mindre afvigelser i forhold til tal fra Danmarks Statistik, hvilket skyldes forskelle i opgørelsesmetoden. Se i øvrigt anmærkning til tabel 1.

Kilde: RAM, KMD's sygedagpengeregister, CPR-registeret, STAR PDU2 blanket

Statsborgere fra de store pendlerlande, Tyskland og Sverige, tegnede sig i 2012 for ca. 90 pct. af udbetalingerne af sygedagpengeydelse for EU/EØS-borgere, hvor der ifølge CPR-registeret ikke var sammenfald med en samtidig registreret bopæl i Danmark. Polske statsborgere tegnede sig for ca. 7 pct., mens borgere fra de øvrige EU/EØS-lande udgjorde i alt ca. 3 pct. Hovedparten af eksporten af sygedagpenge relaterer sig dermed til statsborgere fra de lande, hvorfra der er mange pendlere/grænsearbejdere, dvs. personer der arbejder i Danmark, men som har bopæl i udlandet.

Det samme billede tegner sig i forhold til barselsdagpenge. 86 pct. af de 463 EU/EØS-fuldtidspersoner, der i 2013 fik udbetalt barselsdagpenge uden en samti-

dig registreret bopæl i Danmark, var statsborgere fra Sverige (71 pct.) og Tyskland (15 pct.), mens polske og norske statsborgere hver især stod for ca. 2,5 pct.

Der er kun ganske få personer, der i perioden 2008-2013 har modtaget ledighedsydelse uden, at der ifølge CPR-registeret er en samtidig registreret bopæl i Danmark. I alle årene 2008-2013 har den samlede årlige udgift til ledighedsydelse til personer uden samtidig registreret bopæl i Danmark ligget under 80.000 kr. Det er ikke muligt at afgøre, om disse udgifter skyldes reel eksport af ledighedsydelsen, eller om udgiften kan tilskrives den anvendte opgørelsesmetode, der er afhængig af rigtigheden og præcisionen af de registreringer, der foreligger i CPR-registeret om skift af bopæl mv. Udgiften på 80.000 kr. skal sammenholdes med, at der i 2013 blev udbetalt ca. 3 mia. kr. i ledighedsydelse.

De lave udgifter til eksport af ledighedsydelsen skal under alle omstændigheder ses i lyset af, at ledighedsydelsen kun kan tages med til jobsøgning i et andet land, hvis det andet medlemsland har en lignende beskæftigelsesordning for den samme personkategori. Formålet med ledighedsydelsen er at give hjælp til forsørgelse under ledighed efter visitation til et fleksjob eller ved ledighed mellem to fleksjob.

Det er ikke muligt at opgøre eventuel eksport af fleksydelse, da det ikke er muligt at beregne antal personer og udgifter på baggrund af foreliggende data. Det skyldes dels, at det ikke er muligt for STAR at se selve udbetalingen af ydelsen, dels at flere kommuner ikke benytter det kommunale sagsbehandlings- og økonomistyringsystem, KMD Aktiv, til at registrere bevillingen.

Venlig hilsen

Mette Frederiksen