

## Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

NaturErhvervstyrelsen/Økologi/DEP

Dep. sagsnr. 26725

Den 30. juni 2014

FVM 299

## GRUNDNØTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

**om forslag til Kommissionens forordning om ændring af forordning (EF) nr. 889/2008 om gennemførelsesbestemmelser til Rådets forordning (EF) 834/2007 om økologisk produktion og mærkning af økologiske produkter for så vidt angår økologisk produktion, mærkning og kontrol (komité-sag)**

**KOM-dokument foreligger ikke**

### Resumé

*Muligheden for at fodre økologiske svin og fjerkræ med 5 % ikke-økologisk proteinfoder forlænges til 31. december 2017. Desuden forlænges muligheden for at indsætte op til 18 uger gamle ikke-økologiske kyllinger (hønniker) til æglægning indtil 31. december 2017. Forslaget vurderes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark. Forslaget forventes sat til afstemning på mødet den 8.-9. juli 2014 i Den Stående Komité for Økologisk Landbrug. Fra dansk side kan forslaget støttes.*

### Baggrund

Kommissionen har fremlagt forslag om ændring af Kommissionens forordning (EF) nr. 889/2008 om gennemførelsesbestemmelser til Rådets forordning (EF) 834/2007 om økologisk produktion og mærkning af økologiske produkter for så vidt angår økologisk produktion, mærkning og kontrol.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 22, stk. 2, litra b, i Rådets forordning (EF) nr. 834/2007 om økologisk produktion og mærkning af økologiske produkter og om ophævelse af forordning (EØF) nr. 2092/91.

Forslaget behandles i en undersøgelsesprocedure i Den Stående Komité for Økologisk Landbrug. Afgiver komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslaget, idet Kommissionen dog indenfor to måneder kan forelægge komitéen et ændret forslag eller indenfor en måned kan forelægge forslaget for appelkomitéen. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen vedtage forslaget med mindre: a) forslaget vedrører beskatning, finansielle tjenesteydelser, beskyttelse af menneskers, dyrs eller planters sundhed eller sikkerhed eller endelige multilaterale beskyttelsesforanstaltninger, eller b) det er fastsat i basisretsakten, at forslaget ikke kan vedtages, hvis der ikke er afgivet en udtalelse, eller c) et simpelt flertal er imod forslaget. I de nævnte tilfælde kan Kommissionen indenfor to måneder forelægge komitéen et ændret forslag eller indenfor en måned forelægge forslaget for appelkomitéen.

Forslaget forventes sat til afstemning på mødet den 8.-9. juli 2014 i Den Stående Komité for Økologisk Landbrug.

### **Nærhedsprincippet**

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### **Formål og indhold**

Det overordnede mål i økologireglerne er 100 % økologisk fodring af økologiske dyr. Der kan dog dispenseres fra kravet, når der ikke er tilstrækkeligt med økologisk foder på markedet. På grund af, at der ikke er tilstrækkeligt med økologisk proteinfoder til rådighed, har det været muligt at anvende en vis andel ikke-økologisk foder til svin og fjerkræ. Andelen har løbende været trinvist reduceret, men har siden 1. januar 2010 ligget på 5 % ikke-økologisk foder til svin og fjerkræ. Muligheden udløber formelt pr. 31. december 2014.

Denne dispensationsmulighed foreslås nu yderligere forlænget med virkning fra 1. januar 2015, så der fortsat kan anvendes 5 % ikke-økologisk proteinfoder til økologiske svin og fjerkræ indtil 31. december 2017.

Baggrunden for forslaget er, at der fortsat er vanskeligheder forbundet med at skaffe økologisk proteinfoder i tilstrækkelig mængde og kvalitet. Med forslaget får branchen yderligere tre år til at arbejde på at fremskaffe egnede økologiske proteinfoderkilder.

Herudover forlænges muligheden for at indsætte op til 18 uger gamle ikke-økologiske kyllinger til æglægning (hønniker) indtil 31. december 2017. Det overordnede mål i økologireglerne er, at der skal anvendes økologisk opdrættede dyr. Baggrunden for ændringsforslaget er, at der fortsat er en række medlemsstater, hvor der ikke kan skaffe økologisk opdræt. Denne undtagelse er ligeledes varslet udfaset i det nye forslag til økologiforordning – KOM(2014)180.

Forslaget skal generelt ses i lyset af, at Kommissionen i det nye forslag til økologiforordning, der blev fremlagt den 24. marts 2014, har lagt op til en mere overordnet og permanent udfasning af en række undtagelser, herunder brugen af ikke-økologisk foder og ikke-økologiske hønniker.

### **Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres om forslaget.

### **Gældende dansk ret**

Området er reguleret af Kommissionens forordning (EF) nr. 889/2008 om gennemførelsesbestemmelser til Rådets forordning (EF) 834/2007 om økologisk produktion og mærkning af økologiske produkter for så vidt angår økologisk produktion, mærkning og kontrol. Forordningen vil være direkte gældende i Danmark og forventes ikke at medføre ændringer af dansk lovgivning.

## Konsekvenser

Forslaget har ingen administrative konsekvenser for det offentlige eller statsfinansielle konsekvenser.

Forslaget vurderes i et mindre omfang at have erhvervsøkonomiske konsekvenser. I Danmark bruges hovedsageligt økologiske hønniker, hvilket giver lidt højere produktionsomkostninger end i de medlemsstater, der baserer produktionen på ikke-økologisk opdræt. Undtagelsen skulle være udløbet ved årsskiftet og ville dermed formentlig have udlignet denne forskel i produktionsomkostningerne. Med den foreslåede forlængelse vil danske ægproducenter i yderligere tre år have lidt højere produktionsomkostninger i forhold til de medlemsstater, der fortsat baserer produktionen på ikke-økologisk opdræt.

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

## Høring

Forslaget har været i høring på høringsportalen. Endvidere er Det Økologiske Fødevareråd hørt. Der er indkommet følgende bemærkninger:

Landbrug & Fødevarer bakker op om, at dispensationen til at anvende 5 % ikke-økologisk proteinfoder forlænges, men vil opfordre til, at andelen gradvis reduceres over en årrække for at sikre udvikling i bestræbelserne på at opnå 100 % økologisk fodring. Landbrug & Fødevarer er enig i, at ikke alle medlemsstater på nuværende tidspunkt har løsninger på at imødekomme kravet om 100 % fodring. Særlige udfordringer ses i de medlemsstater, hvor man ikke ønsker at bruge fiskemel. Der arbejdes løbende på at finde løsninger på denne foderproblematik, og dermed bør der ikke kunne gives nye dispensationer i en eventuel ny version af økologiforordningen.

Landbrug & Fødevarer finder det meget uhensigtsmæssigt, at dispensationen til at indsatte ikke-økologiske hønniker forlænges endnu engang. Den danske model og produktionspraksis er et af beviserne på, at en økologisk hønnikeproduktion kan lade sig gøre. Foreningen mener ikke, at der grundlæggende er reelle forhindringer, der umuliggør produktionen af økologiske hønniker i hele EU, og derfor bør dispensationsmuligheden fjernes eller kun anvendes i særlige tilfælde.

Økologisk Landsforening mener, at der foretages en opstramning, så proteinfoder alene må anvendes til unge dyr. Foreningen kan ikke støtte, at indsættelse af ikke-økologiske hønniker forlænges med yderligere tre år. Hvis en medlemsstat kan holde høner til produktion af konsumæg, så er medlemsstaten også i stand til at producere hønniker. Det er ligeledes muligt at importere rugeæg og daggamle kyllinger. Det er endvidere et problem, at de medlemsstater, der tilstræber at leve op til de varslede udløbsdatoer ikke honoreres for dette.

3F støtter forslaget. 3F finder dog, at der efter udløbet af de forlængede overgangsordninger ikke bør ske yderligere forlængelse.

## Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan generelt støtte forslaget, idet det giver markedet større stabilitet og forudsigelighed indtil den nye økologiforordning, der lægger op til en række stramninger, er forhandlet på plads.

Regeringen anerkender, at der fortsat kan være behov for i en overgangsperiode at bruge ikke-økologisk proteinfoder for at opfylde dyrenes fysiologiske behov.

Økologireglerne indeholder dog et overordnet krav om brug af økologisk foder og af hensyn til tilliden til de økologiske produkter, bør undtagelsesordningerne ikke forlænges yderligere udover 2017 og derved få karakter af permanente ordninger. Regeringen er dog ikke afvisende overfor, at andelen eventuelt kan nedtrappes gradvist i løbet af de næste tre år. Det er regeringens umiddelbare holdning, at en tidsmæssig begrænsning for brugen af ikke-økologisk proteinfoder er en tilstrækkelig afgrænsning. Hvis anvendelsen af ikke-økologisk proteinfoder herudover skal afgrænses i forhold til unge dyr, kan det medføre administrative byrder for både erhvervet og for kontrolmyndigheden.

Danmark har ikke behov for at indsætte ikke-økologiske hønniker, da der bruges økologisk opdræt. Regeringen vil arbejde for, at anvendelsen af ikke-økologiske kyllinger ikke forlænges til 2017. Herudover vil regeringen presse på for, at der snarest muligt udarbejdes fælles EU-regler for opdræt af hønniker, så rammen er ens for alle og kendt af producenterne. Hvis der ikke er opbakning til at fjerne dispensationsmuligheden, ønsker regeringen, at undtagelsen ikke forlænges yderligere end til 2017.

#### **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der foreligger ikke konkrete oplysninger om øvrige medlemsstaters endelige holdninger til forslaget. Det forventes dog, at der generelt vil være opbakning til forslaget, da der er en generel mangel på proteinfoder af god kvalitet, og at der flere steder i Europa er mangel på økologisk opdræt af kyllinger.

#### **Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.