

## Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

NaturErhvervstyrelsen/Departementet

Den 2. oktober 2013

FVM 191

### GRUNDMOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

#### om forslag til Kommissionens forordning om anvendelse af artikel 107 og 108 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde på de minimis-støtte i landbrugssektoren (komité-sag)

#### KOM-dokument foreligger ikke

##### Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til en ny forordning om de minimis-støtte til produktion af landbrugsprodukter. Forslaget fremsættes eftersom den nuværende forordning på området udløber den 31. december 2013. Forslaget indebærer, at loftet for de minimis-støtten hæves fra de nuværende 7.500 € til 10.000 € pr. støttemodtager over en 3-årig periode. Endvidere skabes der øget klarhed, idet en række regler præciseres. Det gælder blandt andet afgrænsning af én enkelt virksomhed, og fastsættelse af et loft på 200.000 € for, hvor meget en støttemodtager samlet kan modtage fra henholdsvis de generelle de minimis-regler og de minimis-reglerne på landbrugsområdet. Endelig foreslår Kommissionen, at medlemsstaterne fremover registrerer al relevant information om modtagere af statsstøtte i et centralt register. Forslaget vil blive drøftet på møde i Det Rådgivende udvalg for statsstøtte den 11. oktober 2013, hvorefter Kommissionen er bemyndiget til at udstede den nye forordning. Det er den danske regerings principielle holdning, at statsstøtte skal begrænses mest muligt, og at det bør være Kommissionen, der vurderer medlemsstaternes statsstøtteordninger og disses forenelighed med statsstøttereglerne.

##### Baggrund

Kommissionen har fremsat forslag om anvendelse af artikel 107 og 108 i Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde på de minimis-støtte i landbrugssektoren.

Forslaget er fremsat med hjemmel i Traktatens artikel 108, stk. 4, og kan vedtages af Kommissionen efter at det har været i høring to gange i Det Rådgivende Udvalg for Statsstøtte. Det første møde afholdes, inden Kommissionen offentliggør et udkast til forordning. Det andet møde afholdes, inden Kommissionen udsteder en forordning.

Forslaget forventes behandlet på udvalgets møde den 11. oktober 2013.

##### Nærhedsprincippet

Kommissionen redegør ikke nærmere for nærhedsprincippet.

Eftersom der er tale om en revision af allerede vedtaget EU-lovgivning, er det regeringens opfattelse, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

## Formål og indhold

Den gældende forordning om de minimis-støtte ophører den 31. december 2013. Ifølge forslaget skal den nye forordning træde i kraft den 1. januar 2014 og kan anvendes indtil den 31. december 2020.

Med de minimis-støtte forstås støttebeløb, der falder under et vist loft. Denne støtte anses ikke for at være statsstøtte, og den kan derfor umiddelbart iværksættes af medlemsstaterne uden krav om anmeldelse til Kommissionen og efterfølgende forpligtelse til at afvente Kommissionens tilladelse. Forslaget beskæftiger sig udelukkende med de minimis-reglerne på landbrugsområdet. Der eksisterer et lignende generelt regelsæt om de minimis-støtte. Dette er en konsekvens af, at landbrugssektoren i forvejen er kraftigt subsidieret, og at der derfor er behov for separate statsstøtteregler på det område.

- Den væsentligste ændring i forhold til den nuværende forordning er, at loftet for hvornår støtte anses for de minimis-støtte hæves fra de nuværende 7.500 € til 10.000 €. Disse beløb gælder over en treårig periode.
- Forslaget fastsætter et absolut loft på 200.000 € til den enkelte støttemodtager, hvis der modtages støtte efter både den generelle de minimis-forordning og nærværende forordning. Det betyder, at såfremt en virksomhed er aktiv både inden for primærproduktion af landbrugsprodukter og inden for én eller flere sektorer eller aktiviteter, der reguleres af den generelle de minimis-forordning, kan de minimis-støtte til landbrugsproduktion kumuleres med de minimis-støtte efter den generelle de minimis-forordning. Inden for dette loft kan der stadig maksimalt ydes 10.000 € i de minimis-støtte til landbrugsstøtte.
- Medlemsstaterne skal oprette et centralt register over de minimis-støtte. Pt. er det frivilligt.
- Der er forsat en række begrænsninger på, hvilke aktiviteter der kan modtage de minimis-støtte: Der kan således ikke gives de-minimis støtte, der er fastsat på grundlag af prisen for eller mængden af produkter på markedet. Der kan heller ikke ydes støtte til eksportrelaterede aktiviteter, især støtte, der er direkte knyttet til de eksporterede mængder (det vil sige støtte, der minder om eksportrestitutioner). Støtten må ikke være betinget af, at der anvendes indenlandske produkter frem for importerede.
- I forordningsforslaget indsættes som noget nyt bestemmelser om, hvad der forstås ved "en enkelt virksomhed". Ifølge EU-domstolens praksis skal alle enheder, som faktisk eller juridisk kontrolleres af samme enhed, betragtes som en del af én samlet virksomhed. Det vil sige, at en fysisk eller juridisk person, der ejer flere landbrugsvirksomheder er omfattet af loftet på 10.000 € pr. år.
- Som hidtil må der ikke gives støtte til en kriseramts virksomhed. Med henblik på at give øget juridisk sikkerhed opstiller Kommissionen kriterier direkte i forordningsforslaget, der fastslår om en virksomhed anses for at være kriseramt.

Den nugældende forordning udløber d. 31. december 2013. Der kan dog fortsat ydes de minimis-støtte efter den nugældende forordnings bestemmelser indtil 30. juni 2014. Den nye forordning træder i kraft den 1. januar 2014 og udløber den 31. december 2020.

### **Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

### **Konsekvenser**

Ifølge forordningsforslaget bliver medlemsstaterne forpligtet til at oprette et centralt register. Såfremt denne del af forslaget forbliver uændret, må der forventes udgifter til etablering og drift af registeret. Herudover har forslaget i sig selv ingen væsentlige statsfinansielle konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget.

Forslaget skønnes endvidere ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser, administrative konsekvenser for erhvervslivet eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

Forslaget forventes ikke at have konsekvenser for beskæftigelsen, arbejdsmarkedet, ligestilling, miljø, sundhed og forbrugerbeskyttelse.

### **Høring**

Sagen har været i høring i § 2-udvalget (landbrug).

Landbrug & Fødevarer støtter en forhøjelse af loftet for de minimis-støtte per bedrift fra 7.500 til 10.000 € over en treårig periode. Landbrug & Fødevarer bemærker videre, at det centrale element i Kommissionens forslag er, at det fremadrettet hæves over enhver tvivl, at medlemsstaterne er forpligtet til at oprette et centralt register over de minimis-støtte.

I den sammenhæng fremhæver Landbrug & Fødevarer, at erfaringerne med den igangværende kompensationsordning for randzoner har tydeliggjort, at landmændene pålægges ansvaret for at vide i hvilken udstrækning, de har fået de minimis-støtte i en treårig periode. Det er en viden, landmændene ikke har – eller kun meget vanskeligt kan skaffe sig. Det er Landbrug & Fødevarers opfattelse, at kravet om en central registrering af de minimis støtte allerede fremgår af den nugældende forordning. På den baggrund er det derfor absolut påkrævet, at det med forslaget hæves over enhver tvivl, at det er medlemsstaterne, der gennem et centralt register, skal sikre, at denne viden er til stede.

Landbrug & Fødevarer bakker endvidere op om tydeliggørelsen af, hvad der er en kriseramet virksomhed, idet reglerne på nuværende tidspunkt er for upræcise. Det betyder, at der skabes utryghed hos Landbrug & Fødevarers medlemmer, der selv er ansvarlige for at vurdere, om de er kriseramte i forordningens forstand.

Herudover er der to områder, hvor der efter Landbrug & Fødevarers opfattelse burde være en tydeligere eller ændret regulering:

For det første savner Landbrug & Fødevarer en tydeligere regulering af, om medlemsstaterne kan bevillige de minimis støtte på et tidspunkt, der ligger efter det tidspunkt, hvor en landmand har opnået en ret til en ydelse (retserhvervestidspunktet). Det kunne ek-

sempelvis være randzonekompensation men også andre ordninger, hvor en fritagelse for en afgift eller byrde eller nedsættelse muligvis vurderes som statsstøtte efter ikrafttrædelse, altså efter at man har opnået ret til kompensationen eller er fritaget for en byrdefuld regulering.

For det andet savner Landbrug & Fødevarer også klarhed over tilbagebetalingsituationen, hvis støtteloftet er overskredet. I dag er den gængse opfattelse med udgangspunkt i artikel 4, stk. 1, at hele den støtte, der foranlediger overskridelsen, skal tilbagebetales – det vil sige også selvom man så kommer et stykke under loftet.

Efter Landbrug & Fødevarers opfattelse bør det sikres, at støtten alene reduceres forholdsmæssigt således, at støtteloftet respekteres. Baggrunden for dette er ikke mindst det uforholdsmæssigt store administrative arbejde for den enkelte landmand, hvis han skal sikre en præcis overholdelse af et loft. Det skyldes ikke mindst, at det drejer sig om at have overblik over potentielt mange støtteordninger over en treårig periode. Hertil kommer, at det med kravet om et centralt register vil være administrativt enkelt for staten at sikre overholdelse.

### **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Det er den danske regerings principielle holdning, at statsstøtte skal begrænses mest muligt, og at det bør være Kommissionen, der vurderer medlemsstaternes statsstøtteordninger og disses forenelighed med statsstøttereglerne.

Hvad angår de minimis-ordningerne generelt lægger man fra dansk side vægt på, at disse ordninger ikke må føre til en svækkelse af hverken gennemsigtigheden eller Kommissionens kompetence, herunder effektivitet og kontrolmuligheder. På den anden side er det væsentligt at holde sig for øje, at en del af formålet med at indføre de minimis-ordningerne blandt andet er at sikre en administrativ forenkling, som kan bidrage til at frigøre ressourcer i Kommissionen og i medlemsstaterne, så disse i stedet kan intensivere bestræbelserne på at nedbringe den mest konkurrenceforvridende statsstøtte. Fra dansk side arbejdes der for, at der opretholdes en balance mellem disse hensyn.

### **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes en bred opbakning blandt de andre medlemsstater til forslaget om at hæve støtteloftet til de nuværende 10.000 €. Flere medlemsstater har imidlertid givet udtryk for, at den foreslåede forøgelse af loftet med 2.500 € er alt for beskeden. Kun nogle få medlemsstater har udtrykt modstand imod at hæve loftet

Til gengæld forventes det, at forslaget om et obligatorisk centralt register vil møde en del skepsis fra et væsentligt antal medlemsstater.

### **Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.