



Miljøministeriet  
Miljøstyrelsen

Virksomheder  
J.nr. MST-1213-00048  
Ref. Kigni/bihol/ur  
Den 1. maj 2014

## Grund- og nærhedsnotat

Kommissionens forslag til beslutning om konklusioner vedrørende bedst tilgængelige teknik (BAT- konklusioner) for produktion af Pulp og Papir i henhold til direktiv 2010/75/EU af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om industrielle emissioner.

## Komitésag

### 1. Resumé

Formålet med forslaget er at begrænse forureningen mest muligt fra større, forurenende virksomheder omfattet af Industrielle emissioner direktivet (IED), ved at anvende den bedste tilgængelige teknik, og at ajourføre referencedokumentet for den bedste tilgængelige teknik for pulp og papirindustrien (BAT-referencedokumentet) til brug for medlemsstaternes tildeling af miljøgodkendelser til pulp og papirfabrikker

Der skal stemmes om forslaget den 6. maj 2014 blandt deltagerne i Kommissionens Artikel 75 komite i henhold til proceduren i IE-direktivets artikel 75 (2). Forslaget vil hæve beskyttelsesniveauet i Danmark, idet der tilføjes endnu et sæt ajourførte BAT-konklusioner til samlingen under IE-direktivet og fjerntransporten af SO<sub>2</sub> og NO<sub>x</sub> derved begrænses. Forslaget vil ikke have statsfinansielle eller erhvervsmæssige – økonomiske eller administrative – konsekvenser, idet de danske virksomheder allerede ligger indenfor de foreslåede udledningsniveauer. Regeringen er positiv indstillet over for forslaget, idet det vil medføre en højnet og ensartet miljøbeskyttelse i Europa fra produktion af pulp og papir. Regeringen agter derfor at støtte forslaget og stemme for det.

### 2. Baggrund

Kommissionen oversendte den 28. marts, korrigeret d. 1. april 2014, ovennævnte forslag til medlemsstaterne. Forslaget skal til afstemning den 6. maj 2014 hos deltagerne i Kommissionens Artikel 75 komite i henhold til proceduren i IE-direktivets artikel 75 (2).

Forslaget til BAT konklusioner har hjemmel i Artikel 13 i Europaparlamentets og Rådets direktiv nr. 75/2010 af 24. november 2010 om industrielle emissioner (IE-direktivet).

For de anlægstyper, der anses for at være state-of-the-art, indeholder BAT-konklusionerne angivelse af teknikker til reduktion af spildevandsmængden og øgning af energieffektivitet i produktionsprocessen samt opnåelige værdier for udsendelse af forurenende stoffer til luften og med spildevand.

### 3. Formål og indhold

I medfør af IE-direktivet stiller EU krav om, at større, forurenende virksomheder omfattet af direktivet skal begrænse forureningen mest muligt ved at anvende den bedste tilgængelige teknik. Med IE-direktivet er BREF-dokumenterne, især de tilhørende BAT-konklusioner, blevet gjort mere bindende end tidligere. Et af de væsentligste nye tiltag i IE-direktivet er således, at medlemsstaterne fremover i forbindelse med meddelelse af miljøgodkendelser eller revurderinger af godkendelser skal anvende EU's BAT-konklusioner, som fastlægger rammer for, hvor meget de forskellige virksomhedstyper må forurene. Der udarbejdes særskilte BREF-dokumenter for de forskellige anlægstyper, der er omfattet af IE-direktivet, dvs. branchespecifikke BAT-konklusioner.

BREF-dokumentet med tilhørende BAT-konklusioner for pulp og papir industrien, der er omfattet af bilag 1 til IE-direktivet under punkt 6.1.a og 6.1.b, er udarbejdet i den såkaldte "Sevilla proces". For hver virksomhedstype omfattet af et BREF-dokument nedsætter Det Europæiske IPPC Bureau i Sevilla en Teknisk Arbejdsgruppe (TWG) for at udveksle informationer om BAT i en konsensusføgende proces. En TWG består normalt af mellem 40 og 100 europæiske eksperter fra industrien, medlemsstaterne og grønne organisationer.

BREF-dokumentets 53 BAT-konklusioner omfatter dels generelle krav om systemer til miljøledelse og god husholdning med materialer, vand og energi og dels nogle krav, som er specifikke for de enkelte produktionsmetoder. Udledning til vandmiljøet af COD, suspenderet stof, nitrogen, fosfor og adsorberbart halogen (AOX) og udledning til luft af partikler, NO<sub>x</sub>, SO<sub>2</sub>, reduceret svovl (TRS) og støv er eksempler på parametre med sådanne specifikke krav.

I og med at BAT i det tidligere BREF-dokument for pulp og papir ikke var bindende, men kun vejledende, kan det generelt ses som en skærpelse, at der nu er kommet BAT-konklusioner med bindende emissionsintervaller.

#### 3.1 Kort præsentation af pulp og papir industrien

BREF-dokumentet for pulp og papir industrien omhandler produktion af pulp og papir. Både baseret på træ og baseret på indsamlet papir og pap.

Helt præcist dækker dokumentet følgende processer og aktiviteter:

- (i) kemisk fremstilling af papirmasse
  - a. kraft papir (sulfat) fremstilling af papirmasse
  - b. sulfit fremstilling af papirmasse
- (ii) mekanisk og kemisk-mekanisk fremstilling af papirmasse
- (iii) omdanne indsamlet papir til papirmasse med og uden afsværtning
- (iv) fremstilling af papir og relaterede processer
- (v) alle genindvindingskedler og kalkovne, der anvendes i pulp og papir møller

Derimod omhandler dokumentet ikke følgende processer:

- (i) produktion af pulp fra fibermasse, der ikke er baseret på træ (f.eks. 1-årige plantefibre)
- (ii) stationære interne forbrændingsmaskiner
- (iii) forbrændingsanlæg til fremstilling af damp og el bortset fra genindvindingskedler
- (iv) tørreanlæg med interne brændere til papir maskiner og belægningsmaskiner

Papirproduktion baseret på træ:

Først afbarkes træet og opdeles i mindre stykker. Dernæst tilsættes vand og varme, hvorefter træet opsplittes i fibre kemisk og/eller mekanisk. Fibrene sorteres og rengøres, inden de blandes med vand. Denne opløsning sprøjtes på et fladt transportbånd, som kører hurtigt gennem papirmaskinen. Vandet drænes af, og fibrene

hænger sammen. Dernæst tørres papiret af opvarmede cylindere, inden det opskæres i mindre ruller eller ark.

Pulpen er alt efter produktionsmetode egnet til forskellige produkter. De fleste pulps fremstilles til brug i papir eller pap industrien.

Papirproduktion baseret på indsamlet papir og pap:  
I Europa stammer mere end 50 % af de anvendte fibre fra indsamlet papir og pap.

Efter genpulpning kan det være nødvendigt at fjerne urenheder ved eksempelvis afsværtning. Den efterfølgende proces er helt parallel til produktion baseret på træfibre.

Den europæiske pulp og papir industri:

Der er i EU-27 og EFTA-landene 129 pulp-anlæg i drift.

Der er 77 pulp-anlæg af typen 'Kraft' (også kaldet sulfat- eller kemisk pulp), og hovedparten er beliggende i Sverige og Finland. Andre lande med et større antal pulp-anlæg af denne type er Spanien, Frankrig og Portugal. Desuden er der 72 mekaniske pulp-anlæg i Europa, som primært er beliggende i Finland og Tyskland. For så vidt angår semi-kemiske anlæg (18 stk.), så er de hovedsagligt lokaliseret i Sverige.

Sverige og Finland har langt hovedparten af de større anlæg med en kapacitet på mere end 300.000 tons/år.

Der er i dag 2 anlæg i Danmark, som er omfattet, og de anvender begge genbrugsfibre: Brdr. Hartmann i Tønder og Skjern Papirfabrik i Skjern.

### 3.2 BAT-konklusionernes relevans for Danmark

BAT-konklusionerne har betydning for de to danske anlæg. De vil dog ikke have problemer med at leve op til BAT-konklusionerne for anlæg, der benytter genbrugsfibre.

## 4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

## 5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsvurdering er ikke relevant.

## 6. Gældende ret og forslagets konsekvenser for Danmark

### 6.1 Gældende ret

IE-direktivet er overordnet set gennemført ved en ændring af miljøbeskyttelsesloven i 2012, mens de detaljerede ændringer af godkendelsesordningen, som direktivet har nødvendiggjort, er sket ved en ændring af godkendelsesbekendtgørelsen, der trådte i kraft med virkning fra 7. januar 2013. Myndighederne skal tage højde for BAT-konklusionen ved miljøgodkendelse af virksomheder iht. Godkendelsesbekendtgørelsen, BEK nr. 1454 af 20/12/2012 med efterfølgende ændringer.

### 6.2 Forslagets konsekvenser for virksomheder

Forslaget har betydning for de to danske virksomheder, som vil være omfattet af forslaget.

### 6.3 Forslagets økonomiske og erhvervsadministrative konsekvenser

Ingen, idet de to danske virksomheder ligger i den lave ende af de emissionsinter-

valler, der vil blive gældende, hvis forslaget vedtages.

#### 6.4 Statsfinansielle konsekvenser

Ingen, jf. afsnit 6.3.

#### 6.5. Erhvervsadministrative konsekvenser

Ingen, jf. afsnit 6.3.

#### 6.6 Samfundsøkonomiske konsekvenser

Ingen, jf. afsnit 6.3.

#### 6.7 Beskyttelsesniveau

Miljøbeskyttelsesniveauet vil blive hævet, da visse forureninger, som f.eks. NO<sub>x</sub> og SO<sub>2</sub> kan transporteres langt væk fra kilden. Når anlæg i det øvrige Europa begrænser deres forurening som følge af BAT-konklusionerne, vil det mindske den forurening, som transporteres over landegrænserne. Hvor meget den langtransporterede forurening mindskes, er imidlertid umulig at opgøre.

### 7. Høring

Forslaget har været i høring hos de 2 danske virksomheder, der vil blive berørt af forslaget. Den ene har svaret, at de ikke har bemærkninger til forslaget, da de ikke forventer at få problemer med at leve op til BAT-konklusionerne, den anden har ikke svaret.

Rammenotatet om forslaget har d. 29. april – 1. maj 2014 været forelagt miljøspecialeudvalget i skriftlig høring. 3F støtter indstillingen, mens der ikke har været yderligere kommentarer.

### 8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Et endeligt udkast til BREF-dokument og BAT-konklusioner for pulp og papir industrien, dateret juli 2013, blev præsenteret for Kommissionens Artikel 13 Forum på et møde den 20. september 2013, hvor der ikke var substantiel modstand mod dokumentet.

### 9. Dansk holdning

Regeringen er tilfreds med Kommissionens forslag, som vil medføre en højnet og ensartet miljøbeskyttelse i Europa fra produktion af pulp og papir og også forbedre miljøet i Danmark, jf. ovenfor.

Udarbejdelsen af BAT-konklusioner for pulp og papirindustrien indgår i en samlet pakke, hvor de mest forurenende brancher med tiden stilles overfor skærpede miljøkrav i Europa, efterhånden som der udarbejdes og offentliggøres BREF-dokumenter med tilhørende BAT-konklusioner for de respektive brancher.

Danmark deltager aktivt i processen med udarbejdelsen af BREF dokumenter og BAT-konklusioner, hvor fremme af ny miljøteknologi er et særligt fokusområde.

### 10. Tidligere forelæggelser for Folketinget

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketinget. Det indstilles, at Folketinget orienteres om sagen ved et grundnotat.