

NOTAT

Til Folketingets Europaudvalg og Transportudvalget

Dato 28. marts 2014
J. nr. 2011-3625

Den danske regerings besvarelse af Kommissionens begrundede udtalelse nr.2012/2220 om gennemførelse af jernbanesikkerhedsdirektivet (direktiv 2004/49/EF med senere ændringer)

Kommissionen har i brev af 27. januar 2014 sendt en begrundet udtalelse til Danmark.

Forud for den begrundede udtalelse har Danmark d. 22. april 2013 besvaret Kommissionens åbningsskrivelse af d. 22. februar 2013.

Kommissionen anfører i den begrundede udtalelse, at den ikke finder, at Danmark lever op til sine forpligtelser på følgende punkter, der vedrører reglerne om undersøgelsesorganet (i Danmark Havarikommissionen):

1. Undersøgelsens status, direktivets artikel 20, stk. 1 om fastsættelse af en retlig status, der sætter undersøgelseslederne i stand til at udføre deres opgaver så effektivt og hurtigt som muligt og direktivets artikel 20, stk. 2, om at de ansvarlige for gennemførelsen af undersøgelsen hurtigst muligt tildeles visse adgangsrettigheder.
2. Undersøgelsesorganet, direktivets artikel 21, stk. 1, om undersøgelsesorganets uafhængighed i forhold til organisation, retlig struktur og beslutningstagning.

Ad 1. Undersøgelsens status

I forhold til gennemførelsen af art. 20, stk. 1, anfører Kommissionen, at de danske myndigheder i åbningsskrivelsen anførte, at det efter deres opfattelse ligger implicit i, at når man har fået tildelt en opgave, så udfører man den så hurtigt og effektivt som muligt. De danske myndigheder forklarede dog, at de havde til hensigt at ændre lovgivningen for at tydeliggøre dette. Kommissionen gør opmærksom på, at de endnu ikke har fået underretning om, at de planlagte ændringer i den pågældende lovgivning er vedtaget.

Det er stadig hensigten at tydeliggøre, at undersøgelseslederne skal udføre deres opgave så hurtigt og effektivt som muligt. Regeringen har til hensigt at indarbejde ændringerne i jernbaneloven, hvor regler om Havarikommissionen allerede i dag fremgår. Der arbejdes i øjeblikket på at gennemføre en gennem-



gribende revision af jernbaneloven, som udgør en hjørnesteen i den danske transportlovgivning. Dette er en kompliceret og derfor tidskrævende proces, hvilket er baggrunden for, at reglerne endnu ikke er ændret. Lovforslaget om den ny jernbanelov forventes fremsat for det danske Folketing i oktober 2014. Det er forventningen, at reviderede regler om Havarikommissionen træder i kraft 1. januar 2015.

I forhold til gennemførelsen af art. 20, stk. 2, anfører Kommissionen, at de ikke finder, at der i den danske jernbanelovs §§ 21 q og 21 r indeholder en gennemførelse af retten til umiddelbart at registrere bevismateriale og foretage kontrolleret fjernelse af vragdele, infrastrukturanlæg eller komponenter til undersøgelses- og analyseformål, adgangen til resultaterne af undersøgelsen eller obduktionen af dødsofre eller adgangen til al relevant information eller dokumentation, der findes hos infrastrukturforvalteren, de involverede jernbanevirksomheder og sikkerhedsmyndigheden. Kommissionen mener derfor ikke, at Danmark har gennemført direktivets art. 20, stk. 2, litra b), d) og g).

Som den danske regering gjorde opmærksom på i svaret på Kommissionens åbningsskrivelse, er det den danske regerings vurdering, at de gældende regler i jernbanelovens § 21 q og § 21 r gennemfører artikel 20, stk. 2. Men i lyset af at Kommissionen ikke er enig i dette, vil den danske regering som led i den større revision af jernbaneloven, der er nævnt ovenfor, arbejde med en justering af reglerne om adgangsrettighederne for de ansvarlige for gennemførelsen af undersøgelserne, således at det bliver endnu mere tydeligt, hvilke rettigheder Havarikommissionen har.

Ad 2. Undersøgelsesorganet

Kommissionen anfører i den begrundede udtalelse, at de danske myndigheder i deres svar på åbningsskrivelsen har anført, at det er hensigten, at ændre lovgivningen for at fjerne enhver tvivl om, at Havarikommissionen er uafhængig, men at Kommissionen endnu ikke har fået underretning om, at den pågældende lovgivning er ændret.

De danske myndigheder agter stadig at præcisere uafhængigheden i jernbaneloven, som anført i svaret på åbningsskrivelsen. Disse præciseringer vil også indgå i det lovarbejde, der er omtalt under pkt. 1.

Der gøres dog for god ordens skyld opmærksom på, at Havarikommissionen efter den gældende ordning i Danmark reelt er uafhængig, og at de forestående præciseringer af jernbaneloven på dette punkt ikke vil ændre materielt på det.

Regeringen har sendt udkast til de bestemmelser, som den danske regering i forbindelse med det nævnte lovarbejde arbejder på skal imødekomme Kommissionens kritik vedrørende direktivets art. 20, stk. 1 og art 21, stk. 1. Da der er tale om udkast, der endnu ikke har været i ekstern høring, tages der forbe-



hold for, at høringen kan give anledning til ændringer i bestemmelserne. Der foreligger endnu ikke udkast til bestemmelser, der skal imødekomme Kommissionens kritik af direktivets art. 20, stk. 2, men den danske regering vil sende disse til Kommissionen, når de foreligger.

Side 3/3

Regeringen har besvaret Kommissionens begrundede udtalelse i overensstemmelse med det ovenfor anførte.