



NOTAT

Implementering af EU's indre markedslovgivning

Resumé

Kommissionens seneste resultattavle for det indre marked (*Single Market Scoreboard 28*) viser en nogenlunde uændret implementering og håndhævelse af indre markedslovgivningen i EU's medlemsstater:

- Danmark manglede pr. 10. november 2013 at implementere 3 direktiver, svarende til et implementeringsunderskud på 0,2 %. Dette er et fald fra 0,5 % i maj 2013 og det bedste resultat for Danmark siden 2010. Danmark ligger nu på en andenplads blandt EU's 28 medlemsstater, hvor Danmark lå på en tolvteplads i sidste måling. Malta ligger nummer 1 og manglede at implementere 2 direktiver.
- 8 medlemsstater opfylder Kommissionens foreslåede mål ved at have et implementeringsunderskud på 0,5 % eller derunder. Ved sidste måling var det 14 medlemsstater. 5 stater overskrider det vedtagne mål på 1 %. EU's gennemsnitlige implementeringsunderskud er 0,7 %, hvilket er en lille stigning fra det sidste implementeringsunderskud på 0,6 %.
- Danmark ligger med 0,3 % ukorrekt gennemførelse (overensstemmelsesunderskud) under EU-gennemsnittet på 0,7 %.
- Danmark havde 20 verserende traktatkrænkelssager pr. 1. november 2013 med en gennemsnitlig sagsbehandlingstid på 25,9 måneder.

1. Indledning

Kommissionen offentliggør hvert halve år en resultattavle over medlemsstaternes implementering af EU's indre markedslovgivning. I resultattavlen sætter Kommissionen fokus på medlemsstaternes præstationer i forhold til rettidig og korrekt implementering.

Samlet set er EU's indre marked afhængigt af, at medlemsstaterne implementerer og håndhæver de fælles regler rettidigt og korrekt. Når én eller flere stater ikke lever op til sine forpligtelser, kommer det potentielt alle medlemsstater til skade, fordi der gælder forskellige regler i EU. Man taler da om et ufuldstændigt indre marked.

Kommissionen har med de centrale meddelelser om Akten for det indre marked I (KOM(2011) 206) og II (KOM(2012) 573) sat fokus på en relancering af det indre marked, hvor rettidig og korrekt implementering af EU-lovgivning også berøres.

Det er besluttet, at Folketinget orienteres om Danmarks placering på resultattavlen samt om antallet af nye nationale regler, som Danmark og de øvrige medlemsstater har meddelt Kommissionen, at de ønsker at indføre¹. Formålet er at sikre et fortsat politisk fokus på effektiv og korrekt implementering af EU's indre markedslovgivning i Danmark til gavn for borgere og virksomheder i EU's indre marked.

Folketinget blev senest orienteret om Danmarks placering på resultattavlen den 20. august 2013.

2. Rettidig implementering af EU-lovgivning

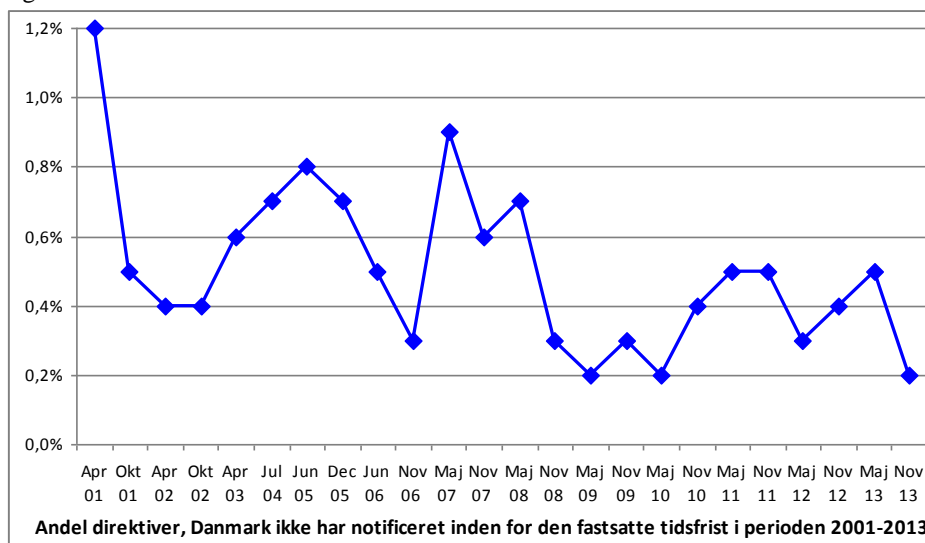
Kommissionen har siden 1997 udgivet en halvårlig resultattavle over medlemsstaternes implementering af EU's indre markedslovgivning (kaldet *Single Market Scoreboard*). I 2007 besluttede Det Europæiske Råd at sætte målet for implementeringsunderskuddet til 1 % med effekt fra 2009. Kommissionen foreslog i 2011 et nyt mål på 0,5 % implementeringsunderskud.

Den seneste resultattavle blev offentliggjort den 28. februar 2014 og dækker perioden maj-november 2013. *Single Market Scoreboard 28* er udelukkende offentliggjort på Kommissionens hjemmeside, hvor der findes en række statistikker om landenes implementering af det indre marked i et interaktivt format. Siden kan tilgås via: http://ec.europa.eu/internal_market/scoreboard/.

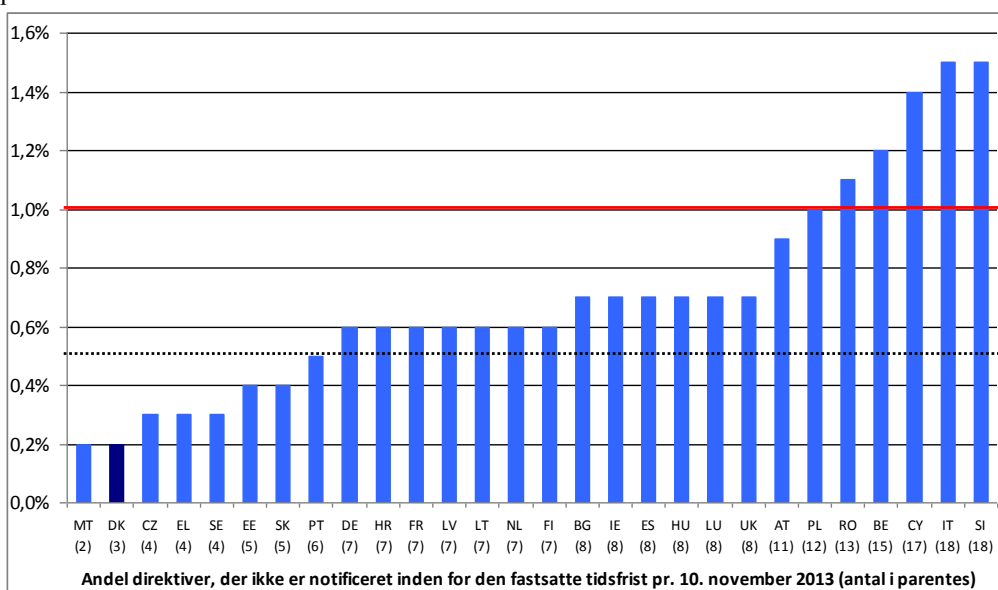
Af resultattavlen fremgår det, at Danmark pr. 10. november 2014 manglede at implementere 3 direktiver² inden for den fastsatte tidsfrist. Dette svarer til et implementeringsunderskud på 0,2 %. Som det fremgår af nedenstående figur 1 har Danmarks implementeringsunderskud i alle år været mindre end Det Europæiske Råds fastsatte mål på tidligere 1,5 % og nu 1 %. Danmarks andel af direktiver, der ikke er implementeret til tiden, er faldet siden seneste afrapportering til Folketinget, hvor implementeringsunderskuddet var 0,5 % mod det nuværende implementeringsunderskud på 0,2 %.

¹ Data for nye nationale regler opgøres imidlertid kun én gang årligt i andet regi, og Folketinget orienteres følgende kun én gang årligt om dette (næste gang i efteråret 2014).

² De tre direktiver, som ikke er implementeret rettidigt, er Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/24/EU af 9. marts 2011 om patientrettigheder i forbindelse med grænseoverskridende sundhedsydelse, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/26/EU af 25. oktober 2012 om ændring af direktiv 2001/83/EF for så vidt angår lægemiddelovervågning og Kommissionens gennemførelsesdirektiv 2012/52/EU af 20. december 2012 om foranstaltninger, der skal lette anerkendelsen af recepter udskrevet i en anden medlemsstat.

Figur 1: Andel direktiver som Danmark ikke har notificeret til tiden fra 2001-2013³

Som det fremgår af figur 2, er det seneste danske implementeringsresultat det andet bedste resultat i EU, og Danmark er blandt de 8 medlemsstater, som opfylder Kommissionens foreslåede mål ved at ligge på 0,5 % eller derunder. Der er sket en stigning i antallet af medlemsstater, der overskrider det vedtagne mål på 1 % implementeringsunderskud. I forhold til opgørelsen fra juni 2013 er der nu 5 medlemsstater i stedet for 2, der overskrider målet. Derudover var der ved sidste måling 14 medlemsstater, der lå under det foreslåede mål på 0,5 %, hvor tallet denne gang er på 8 medlemsstater. Det vil sige, at antallet af medlemsstater, der implementerer direktiver til tiden, er faldet.

Figur 2: Andel direktiver, som ikke er notificeret til tiden pr. 10. november 2013, fordelt på EU's medlemsstater⁴

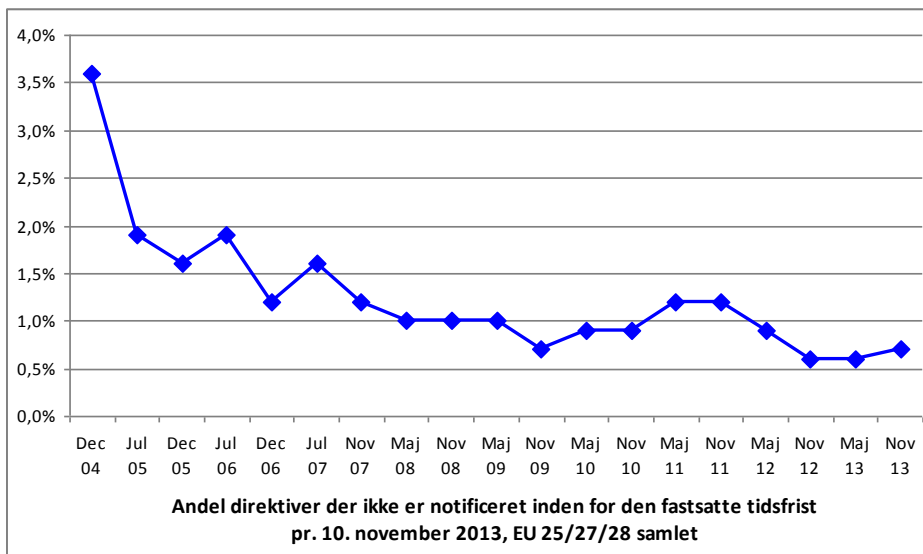
Note: Den røde linje illustrerer Det Europæiske Råds fastsatte mål på 1,0 %. Den stiplede linje illustrerer Kommissionens foreslåede mål på 0,5 %.

³ Kilde: Kommissionens Scoreboard nr. 8-28

⁴ Kilde: Kommissionens Scoreboard nr. 28

Figur 3 viser, at EU's gennemsnitlige implementeringsunderskud de senere år har været faldende, dog med en lille stigning i 2010-11. I november 2013 lå det gennemsnitlige implementeringsunderskud på 0,7 %, hvilket er tæt på det tidligere 0,6 %, der var det bedste i EU's historie, siden man begyndte at måle i 1997. Det gennemsnitlige implementeringsunderskud ligger dog stadig under det fastsatte mål på 1 %, som EU lå over i 2011.

Figur 3: Det gennemsnitlige EU-implementeringsunderskud i perioden 2004-2013⁵



3. Korrekt implementering af EU-lovgivning

Kommissionen måler ikke kun implementeringsunderskuddet, dvs. antallet af direktiver, der ikke er implementeret til tiden. Kommissionen ser også på antallet af direktiver, hvor Kommissionen har påbegyndt en traktatkrænkelssag som følge af, at national lovgivning eller administrativ praksis vurderes at være i modstrid med EU-reglerne.

Kommissionen foreslog i meddelelsen om Akten for det indre marked (KOM(2011) 206) en grænse for ukorrekt gennemførelse af indre markedsdirektiver i medlemsstaterne på maksimalt 0,5 % af alle indre markedsdirektiver. Kommissionen kalder dette for *compliance deficit* eller på dansk *overensstemmelsesunderskuddet*. Målsætningen er alene Kommissionens, og medlemsstaterne har således ikke formelt bekræftet denne.

For Danmarks vedkommende ligger overensstemmelsesunderskuddet⁶ på 0,3 % af det samlede antal af indre markedsdirektiver pr. 10. november 2013. Dette svarer til fire direktiver, der ikke er implementeret korrekt,

⁵ Kilde: Kommissionens Scoreboard 28. Tal fra december 2004 og frem til december 2006 dækker alene EU-25, dvs. ekskl. Rumænien og Bulgarien, og frem til juni 2013 EU-27, dvs. ekskl. Kroatien.

⁶ *Overensstemmelsesunderskuddet* er udtryk for den procentdel af direktiver, som Kommissionen ikke mener, er gennemført korrekt, og hvor der er åbnet traktatkrænkelssager mod den pågældende medlemsstat. Procentdelen beregnes i forhold til antallet af direktiver, som medlemsstaten har implementeret. Procentdelen baseres alene på antallet af konkrete direktiver og ikke på antallet af sager pr. direktiv, dvs. selv om der er åbnet flere sager i henhold til et direktiv, tælles direktivet kun én gang. EU-gennemsnittet beregnes på basis af alle medlemsstaters underskud.

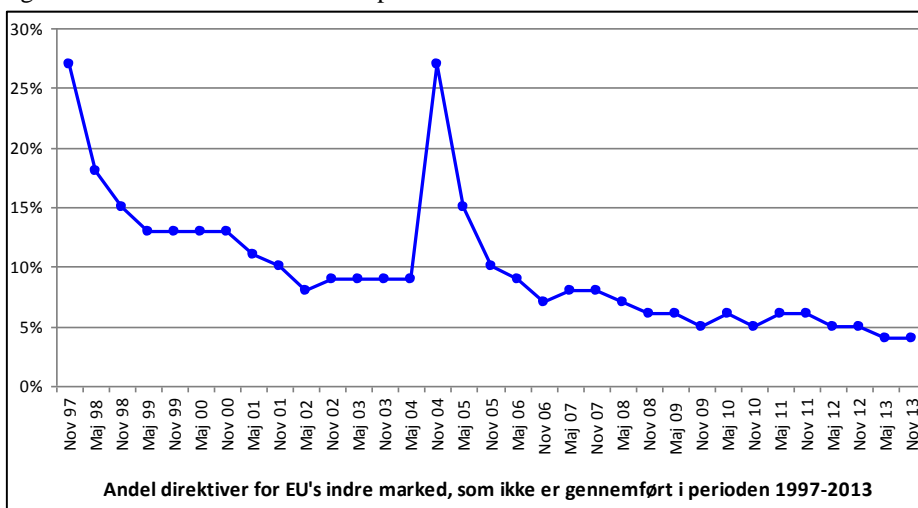
og hvor der dermed er påbegyndt traktatkrænkelssager i perioden maj-november 2013. Det er det samme antal direktiver som ved sidste opgørelse.

Det danske tal for overensstemmelsesunderskuddet er tredje bedst i EU og ligger under både den foreslåede grænse på 0,5 % og EU's gennemsnit på 0,7 %. Generelt i EU er situationen blevet en smule dårligere siden sidste måling. 11 medlemsstater – mod tidligere 13 - ligger på nuværende tidspunkt på eller under grænsen på 0,5 %. De medlemsstater, der har de højeste andele af overensstemmelsesunderskud, er fortsat Italien (2,3 %) og Polen (2,1 %).

4. Det totale EU-underskud i perioden 1997-2013

EU's indre marked er afhængigt af, at medlemsstaterne implementerer og håndhæver de fælles regler rettidigt og korrekt. Hvis én eller flere stater ikke lever op til sine forpligtelser, taler man om et ufuldstændigt indre marked. Af resultattavlen fremgår, at 4 % af samtlige EU's direktiver, svarende til 48 direktiver, fortsat ikke er implementeret af én eller flere medlemsstater. Figur 4 viser, at det totale underskud har været jævnt faldende de seneste 15 år, når man tager højde for optagelsen af 12 nye medlemsstater i 2004 og 2007. En gennemførelsesgrad på 96 % indikerer dog, at der fortsat er plads til forbedring.

Figur 4: Det totale EU-underskud i perioden 1997-2013⁷



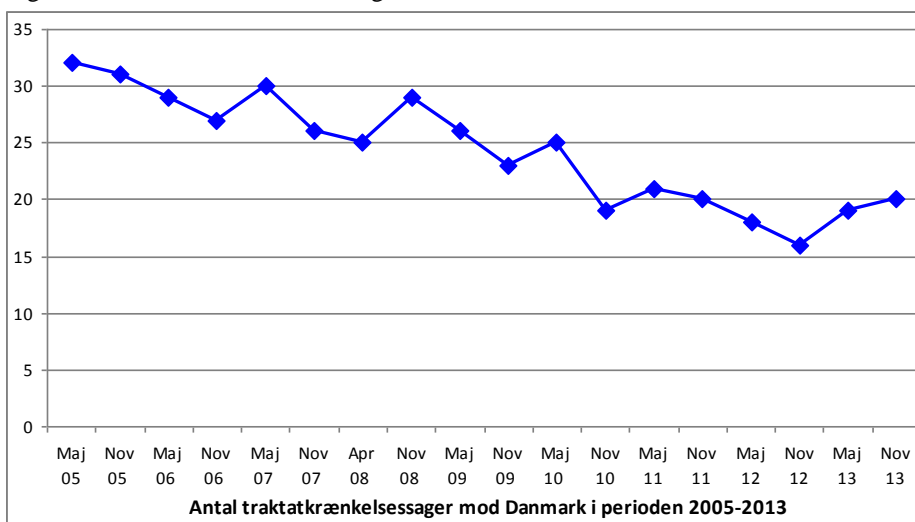
5. Traktatkrænkelssager

Traktatkrænkelssager indledes i de tilfælde, hvor Kommissionen vurderer, at en medlemsstat ikke opfylder sine forpligtelser i medfør af traktaten. Det være sig i tilfælde af, at et direktiv ikke er implementeret til tiden, at direktivet ifølge Kommissionen er ukorrekt implementeret eller ved utilstrækkelig håndhævelse.

⁷ Kilde: Kommissionens Scoreboard 28. Tal fra november 1997 er EU-15, fra november 2004 EU-25, fra maj 2007 EU-27 og fra juli 2013 EU-28.

I regi af det indre marked havde Danmark i alt 20 verserende traktatkrænkelssager pr. 1. november 2013. Dette er relativt få sager set i forhold til de øvrige medlemsstater, hvor det gennemsnitlige antal traktatkrænkelssager ligger på 30. Litauen (10) og Estland (10) er de lande, der har færrest verserende sager, hvorimod Italien (73), Grækenland (65) og Spanien (60) har det højeste antal sager. Af figur 5 fremgår det, at antallet af traktatkrænkelssager i Danmark overordnet set har været fallende siden 2005. Siden november 2012 er der dog sket en stigning på 4 verserende sager.

Figur 5: Antal traktatkrænkelssager i Danmark fra 2005-2013⁸



Ser man på medlemsstaternes håndtering af traktatkrænkelssager, tager det i gennemsnit 27,9 måneder, fra Kommissionen fremsender formel åbningsskrivelse til et medlemsland, før sagen enten er løst eller henvist til EU-Domstolen. I Danmark er den gennemsnitlige sagsbehandlingstid 25,9 måneder, og dermed placerer Danmark sig under EU-gennemsnittet.

For mere information om de danske traktatkrænkelssager henvises til Udenrigsministeriets seneste oversigt over verserende traktatkrænkelssager mod Danmark pr. 1. marts 2014. Oversigten er senest oversendt til Folketinget den 6. marts 2014.

⁸ Kilde: Kommissionens Scoreboard nr. 14-28.