

Notat



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

MST-609-00358
Kemikalier

J.nr. MST-609-0382

Ref. Lafoc/kirst

9. september 2012

GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG OG MILJØUDVALGET

Forslag til Kommissionens forordning om tilføjelser til bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) 689/2008 om eksport og import af farlige kemikalier

1. Resumé

Formålet med forslaget er at tilføje pesticidstoffet didecyldimethyl-ammoniumchlorid til listen over kemikalier, der kræver anmeldelse inden eksport. Endvidere ophæves anmeldelses- og samtykkekravet for pesticidstoffet chloropicrin, da det allerede er reguleret under forordning 428/2009 om produkter med dobbelt anvendelse (kemiske våben m.v.). Endelig konsekvensrettes forordningen som følge af at tre stoffer er optaget på Rotterdamkonventionen.

Der skal stemmes om sagen i REACH komitéen 11. oktober 2012 efter forskriftsproceduren med kontrol.

Forslaget har ikke statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller lovgivningsmæssige konsekvenser, ej heller økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Forslaget vil samlet set sænke beskyttelsesniveauet, da forordning 428/2009 om produkter med dobbelt anvendelse (kemiske våben m.v.) - modsat PIC-forordningen - kun stiller krav om eksporttilladelse for produkter med koncentrationer af chloroprcrin over 30%.

Regeringen er positiv indstillet over for forslaget om, at eksport af didecyldimethyl-ammoniumchlorid kræver anmeldelse til importlandet, men regeringen lægger afgørende vægt på, at chloropicrin fortsat skal være på bilaget til PIC-forordning 689/2008 for produkter i koncentrationer under 30 %. Regeringen agter derfor at stemme mod forslaget.

2. Baggrund

Kommissionen har den 18. september 2013 fremsendt et udkast til ovennævnte forordning. REACH-komitéen skal stemme om forslaget den 11. oktober 2012. Komiteen træffer

afgørelse efter forskriftsproceduren med kontrol beskrevet i artikel 5a i Rådets afgørelse 1999/468/EF, som ændret ved Rådets afgørelse 2006/512 af 17. juli 2006.

Hvis der i komiteen er kvalificeret flertal for forslaget, udsteder Kommissionen direktivet efter at Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget. Opnås der ikke kvalificeret flertal i komiteen, forelægger Kommissionen sagen for Rådet, og underretter samtidig Europa Parlamentet. Hvis der i Rådet er kvalificeret flertal imod forslaget, skal Kommissionen behandle sagen på ny. Vedtager Rådet forslaget med kvalificeret flertal eller udtaler Rådet sig ikke inden en frist på højst to måneder, kan Kommissionen udstede direktivet efter at Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget.

3. Formål og indhold

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 22, stk. 4, i forordning (EF) nr. 689/2008 om eksport og import af visse farlige kemikalier, hvorefter Kommissionen træffer beslutning om at justere listen over stoffer, hvor importlandet skal orienteres før eksport finder sted eller hvor eksport er forbudt.

Forordning 689/2008 gennemfører Rotterdam-konventionens regler om forudgående samtykke ved international handel med visse farlige kemikalier (Prior Informed Consent, PIC). Efter Rotterdam-konventionen må stoffer, der er optaget som såkaldt PIC stof på konventionens bilag, kun eksporteres, hvis importlandet har givet samtykke hertil. For andre kemikalier, som et land har forbudt eller strengt reguleret, er der en forpligtelse til at orientere importlandets myndigheder inden eksport. EU har i forordning 689/2008 indført skrappe regler, så der også skal foreligge samtykke inden eksport af stoffer, som efter EU vurdering opfylder betingelserne i konventionen for at kunne betegnes som PIC-stof. Forslaget afspejler justeringer i reguleringen af kemikalier, der er sket i EU og i Rotterdamkonventionen.

Forslaget indebærer konkret:

- at eksport af pesticidstoffet didecyldimethyl-ammoniumchlorid kræver anmeldelse.
- at stoffet chloropicrin fjernes fra forordningen, under henvisning til stoffet allerede er reguleret under forordning 428/2009 om produkter med dobbelt anvendelse (kemiske våben m.v.).
- Azinphos-methyl og PFOS flyttes på forordningens bilag, idet de er blevet optaget på Rotterdamkonventionen – flytningen er en konsekvensrettelse og har ingen reel betydning for eksportører.
- For stoffet klorat tilføjes et ekstra CAS nr.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet høres forud for den endelige vedtagelse om hvorvidt Kommissionen har overskredet sine beføjelser i forbindelse med forslaget.

5. Nærhedsprincippet

Vurdering af nærhedsprincippet er ikke relevant, da der er tale om justering af en eksisterende forordning.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget er en ændring af forordning (EF) nr. 689/2008 om eksport og import af visse farlige kemikalier, og er som sådan uden videre direkte gældende i Danmark. Der findes ingen særlige danske regler på området, som vil skulle ændres.

7. Konsekvenser for Danmark

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige økonomiske og administrative konsekvenser for staten, regionerne og kommunerne.

Administrative og økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet, fordi der ikke findes danske producenter og eksportører af de stoffer, forslaget handler om.

Beskyttelsesniveauet

Beskyttelsesniveauet påvirkes samlet set negativt, idet fjernelse af det akut giftige stof chloropicrin fra PIC-forordningen indebærer, at en eksportør ikke længere skal afvente samtykke fra importlandet.

8. Høring

Forslaget har været ikke været sendt i høring. Der har været udsendt et rammenotat om sagen i høring i Miljøspecialudvalget den 8. – 9. oktober 2013. Der er indkommet følgende bemærkninger:

3F er enig i regeringens indstilling om at stemme mod forslaget.

DI oplyser, at man ingen bemærkninger har til sagen.

Det Økologiske Råd oplyser, at man er enig i regeringens indstilling om at stemme mod forslaget.

LO støtter regeringens indstilling i sagen.

9. Generelle forventninger til andre landes holdning

Det har endnu ikke været drøftelser imellem landene. Miljøstyrelsen forventer, at der under alle omstændigheder vil være tilslutning til optagelsen af didecyldimethyl-ammoniumchlorid på PIC-forordningen.

10. Regeringens generelle holdning

Danmark er generelt positiv over for forslaget, som følger de hidtidige principper for optagelse af stoffer på PIC-forordningens bilag, herunder at stoffer optages på baggrund af den gældende anvendelsesregulering i EU.

Med hensyn til fjernelsen stoffet chloropicrin stiller forordning 428/2008 kun krav om eksporttilladelse for koncentrationer over 30%. Det finder regeringen er en væsentlig forringelse, da importlandet ikke længere har mulighed for at forhindre import af det akut giftige stof i lavere koncentrationer. Efter regeringens opfattelse bør stoffet derfor fortsat være på bilaget til PIC-forordning 689/2008 for produkter i koncentrationer under 30%.

Regeringen agter at stemme mod vedtagelsen af forslaget.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller Miljøudvalg til orientering.